



雅安市人民代表大会常务委员会

公 报

2021

第一号

目 录

【雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议】

雅安市第四届人民代表大会常务委员会召开第三十九次会议·····	(1)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于召开雅安市第四届人民代表大会第六次会议的决定·····	(2)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于提请审查《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告》	
的决定·····	(2)
雅安市第四届人民代表大会常务委员会公告(第二十六号)·····	(3)
关于《雅安市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》	
实施总结评估的报告(书面)·····	余刚平 (3)
雅安市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会	
关于个别代表资格审查的报告(书面)·····	杨兴品 (13)
雅安市人民代表大会常务委员会任职名单(市人民政府)·····	(14)
雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议议程··	(14)
雅安市第四届人民代表大会常务委员会	
第三十九次会议出席人员名单(36人)·····	(15)

【雅安市第四届人民代表大会第六次会议】

雅安市第四届人民代表大会召开第六次会议·····	(16)
在雅安市第四届人民代表大会第六次会议闭幕时的讲话	
·····	李 酌 (16)
在雅安市第四届人民代表大会第六次会议闭幕时的讲话	
·····	白 云 (21)
雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告(第一号)·····	(22)
雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告(第二号)·····	(22)
雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告(第三号)·····	(23)
雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告(第四号)·····	(23)
雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告(第五号)·····	(23)
雅安市第四届人民代表大会第六次会议	
关于市人大常委会工作报告的决议·····	(24)
雅安市人民代表大会常务委员会工作报告·····	李伊林 (24)
雅安市第四届人民代表大会第六次会议	
关于政府工作报告的决议·····	(32)
政府工作报告·····	邹 瑾 (33)
雅安市第四届人民代表大会第六次会议	
关于雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和	
二〇三五年远景目标纲要的决议·····	(44)
雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会	
关于雅安市国民经济和社会发展第十四个	
五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案的	
审查结果报告·····	(45)

雅安市人民代表大会常务委员会公报

2021 年

第一号

(总号:125)

2021 年 5 月出版

主管单位:雅安市人大常委会
主办单位:雅安市人大常委会办公室
地 址:雅安市雨城区正和路1号2幢
电 话:(0835)2222931
传 真:(0835)2229339
邮政编码:625000
印 数:1-400册
字 数:177.6千字
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

雅安市人民代表大会常务委员会公报

2021 年

第一号

(总号:125)

2021 年 5 月出版

主管单位:雅安市人大常委会

主办单位:雅安市人大常委会办公室

地 址:雅安市雨城区正和路 1 号 2 幢

电 话:(0835)2222931

传 真:(0835)2229339

邮政编码:625000

印 数:1-400 册

字 数:177.6 千字

承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

雅安市国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要……………(47)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议

关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与
2021 年国民经济和社会发展规划的决议……………(88)

雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会

关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与
2021 年计划草案的审查结果报告……………(88)

关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与

2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告
……………市发展改革委 (90)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议

关于雅安市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算的决议…(100)

雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会

关于雅安市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的
审查结果报告……………(100)

关于雅安市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告

……………市财政局 (103)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议

关于市中级人民法院工作报告的决议……………(112)

雅安市中级人民法院工作报告……………袁彩君 (113)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议

关于市人民检察院工作报告的决议……………(118)

雅安市人民检察院工作报告……………范文清 (119)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议

关于议案的规定和截止时间的决定……………(124)

关于雅安市第四届人民代表大会第六次会议

代表提出议案处理意见的报告……………议案审查委员会 (125)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议选举办法……………(126)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议

关于代表二十人以上书面联名提名候选人截止时间
的决定……………(127)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议

民生实事项目人大代表票决办法……………(128)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议

会议表决议案和决议办法……………(129)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长名单…(129)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团常务主席名单…(130)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议执行主席分组名单…(130)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议副秘书长名单……………(131)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议总监票人、监票人名单…(131)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议总计票人、计票人名单…(132)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议议程……………(132)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议代表名册(280 名)……(133)

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 召开第三十九次会议

2月20日，市第四届人大常委会主任李伊林主持召开市第四届人大常委会第三十九次会议。市委副书记、市人大常委会党组书记白云参加会议，副主任彭学松、杨兴品、刘平、蔡军、郑尚堃，秘书长罗强和委员共36人出席会议。出席人数符合法定人数。

会上，市人民政府副市长王军宣读了市人民政府市长邹瑾提请的任职议案并作说明，拟任命人员作了任职承诺。会议审议并表决通过了人事任职议案，向被任命人员颁发了任命书。新任命人员进行了宪法宣誓。

会议决定，雅安市第四届人民代表大会第六次会议于2月27日召开，会期两天半。

会议审议并表决通过了关于提请审查雅安市人民代表大会常务委员会工作报告的决定，雅安市第四届人民代表大会第六次会议建议议程（草案）、主席团和秘书长建议名单（草案）、议案审查委员会建议名单（草案）、列席人员方案，市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表资格审查的报告；听取了市人民政府关于雅安市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要实施总结评估的报告。

常委会会议各项议程结束后，李伊林强调，做好新时代人大工作使命光荣、责任重大，要认真贯彻落实省委人大工作会议精神，在市委的坚

强领导下，传承好历届雅安人大的优良传统和近年来在全省、全国层面探索创新的经验做法；要强化使命、担当、责任意识和真挚的为民情怀，立足于让人大工作更接地气、更富生机、更有活力，坚持追求“真实效”，坚持求真务实、开拓创新、说到做到，始终盯住问题、盯住目标、盯住结果、盯住群众是否满意；要努力在围绕中心上走在前、在服务大局中作表率，在助推绿色发展、推动双城经济圈建设、增进民生福祉、发挥代表主体作用、推进基层社会治理等方面持续给力，毫不动摇、持之以恒推动绿色发展示范市建设；要以更高追求、更严标准将立法、监督、代表、自身建设等各项工作抓得更实更深更好，特别是要围绕人民群众的“急难愁盼”持续开展监督，把人大工作深深扎根于人民群众之中，让老百姓真切感受到代表就在身边、人大工作就在身边，着力推进人民代表大会制度在雅安的生实践。

李伊林代表市人大常委会对新任命人员进行集体谈话。

市人民政府副市长王军、市中级人民法院院长袁彩君、市人民检察院代理检察长范文清、市监察委员会副主任蒋甦列席会议。

市人民政府副秘书长陈树泉，市发展改革委主任余刚平，市人大专门委员会成员、常委会办事工作部门负责人列席会议。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于召开雅安市第四届人民代表大会 第六次会议的决定

(2021年2月20日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议决定：雅安市第四届人民代表大会第六次会议于2021年2月27日在雅安召开，会期预计2天半。

建议会议的主要议程为：听取和审查雅安市人民政府工作报告；审查和批准雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要；审查和批准雅安市2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社

会发展计划草案的报告，批准雅安市2021年国民经济和社会发展规划；审查和批准雅安市2020年预算执行情况与2021年预算草案的报告，批准雅安市2021年市级预算；听取和审查雅安市人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审查雅安市中级人民法院工作报告；听取和审查雅安市人民检察院工作报告；听取2020年票决项目实施情况，票决2021年民生实事项目；选举事项；其他事项。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于提请审查《雅安市人民代表大会常务委员会 工作报告》的决定

(2021年2月20日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议对《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告（讨论稿）》进行了审议，决定将报告

提请雅安市第四届人民代表大会第六次会议进行审查。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会公告

(第二十六号)

近日，芦山县选举的雅安市第四届人民代表大会代表兰开驰，因工作变动，调离雅安。依照代表法的有关规定，兰开驰的代表资格终止。

宝兴县选举的雅安市第四届人民代表大会代表董伟，荣经县选举的雅安市第四届人民代表大会代表陈德全，因工作变动，分别向原选举单位申请辞去市人大代表职务。宝兴县、荣经县人大常委会已分别作出决议接受董伟、陈德全的辞职请求。依照代表法的有关规定，董伟、陈德全的代表资格终止。同时，依照选举法的有关规定，陈德全的雅安市第四届人民代表大会常务委员会委员职务、雅安市第四届人民代表大会法制委员会委员职务相应终止。

名山区人大常委会依法补选李酌，荣经县人大常委会依法补选柯国富，驻雅解放军依法补选苏杰为雅安市第四届人民代表大会代表。雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议同意市人大常委会代表资格审查委员会的审查报告，确认李酌、柯国富、苏杰的代表资格有效。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表280名，常务委员会实有组成人员36名。

特此公告。

雅安市人民代表大会常务委员会

2021年2月20日

关于《雅安市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》实施总结评估的报告（书面）

2021年2月20日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议上

雅安市发展和改革委员会主任 余刚平

雅安市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，我向市人大常委会报告《雅安市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《“十三五”规划纲要》）实施总结评估情况，请予审议。

“十三五”期间，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下紧紧围

绕《“十三五”规划纲要》明确的指导思想、基本原则、发展思路、发展目标和国家、省重大战略及相关会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，落实省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，纵深推进“1485”总体发展思路，积

极投入成渝地区双城经济圈建设，加快建设全国绿色发展示范市，《“十三五”规划纲要》实施取得积极成效，主要目标实现良好，重大战略任务积极推进，基本达到“十三五”规划预期目标，全市呈现出经济平稳健康发展、人民生活持续改善、社会大局和谐稳定的良好局面。

一、《“十三五”规划纲要》实施取得的成就
(一) 主要指标完成情况

《“十三五”规划纲要》确定全市“十三五”时期经济社会发展主要指标 26 项,其中户籍人口城镇化率、劳动年龄人口平均受教育年限、农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造、耕地保有量、新增建设用地规模、单位地区生产总值用水量降低、单位地区生产总值能源消耗降低、非化石能源占一次能源消费比重、单位地区生产总值二氧化碳排放降低、森林发展、空气质量、地表水质量、主要污染物排放量减少等约束性指标 14 项；地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率、常住人口城镇化率、服务业增加值比重、实际利用外资、研究与试验发展（R&D）经

费投入强度、每万人口发明专利拥有量、科技进步贡献率、居民人均可支配收入、城镇新增就业人数、基本养老保险参保率等预期性指标 12 项。

“十三五”以来，面对地震灾后恢复重建、新冠肺炎疫情、特大暴雨灾害和经济下行压力加大等多重考验，全市上下勠力同心、攻坚克难，
《“十三五”规划纲要》提出的主要目标进展顺利，26 项指标绝大多数达到预期目标，其中地区生产总值、城乡居民人均可支配收入提前实现总量较 2010 年翻一番目标，户籍人口城镇化率、服务业增加值比重、每万人口发明专利拥有量等指标在“十三五”中期已提前完成既定目标；14 项约束性指标均能完成目标任务，12 项预期性指标中除地区生产总值（总量较 2010 年翻一番目标已提前实现）、人均地区生产总值、全员劳动生产率、实际利用外资等 4 项预期性指标受新旧动能转移接续不畅、产业结构优化升级较慢等客观因素影响，特别是 2020 年初新冠肺炎疫情影响较大，不能（预计不能）完成外，其余指标均已完成目标任务。

表 1 “十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

指 标		属性	“十三五”规划目标		实现情况		
			2020 年	年均增长或[累计]	2020 年	年均增长或[累计]	完成情况
地区生产总值（亿元）		预期性	800 以上	9 左右	754.59	7.3	未完成
人均地区生产总值（元）		预期性	力争达到全省平均水平	—	预计不能达到	—	预计不能完成
全员劳动生产率（万元/人）		预期性	7.5	—	7.3 左右	—	预计不能完成
城镇化率	常住人口城镇化率（%）	预期性	48.55	[6]	49.55	[6.95]	完 成
	户籍人口城镇化率（%）	约束性	34.1	[6]	44.98	[16.38]	完 成
服务业增加值比重（%）		预期性	33	—	50	—	完 成
实际利用外资（万美元）		预期性	5000	—	1349	—	未完成
研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		预期性	1	[0.5]	1.01	[0.501]	完 成

每万人口发明专利拥有量（件）		预期性	1.8	—	2.5	—	完 成
科技进步贡献率（%）		预期性	52	—	54	—	完 成
劳动年龄人口平均受教育年限（年）		约束性	完成省下目标	—	完成省下目标	—	完 成
居民人均可支配收入（元）		预期性	23050	7.0	25152	8.9	完 成
城镇新增就业人数（万人）		预期性	—	[7]	—	[10.3]	完 成
农村贫困人口脱贫（人）		约束性	—	[28539]	[28539]		完 成
基本养老保险参保率		预期性	90	—	90.5	—	完 成
城镇棚户区住房改造（套）		约束性	—	[10663]	[18765]		完 成
耕地保有量（万公顷）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
新增建设用地规模（公顷）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
单位地区生产总值用水量降低（%）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
单位地区生产总值能源消耗降低（%）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
非化石能源占一次能源消费比重（%）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
森林发展	森林覆盖率（%）	约束性	65	—	69.14	—	完 成
	森林蓄积量（万立方米）		9500	—	10332	—	完 成
空气质量	细颗粒物PM2.5年均浓度（%）	约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
	空气质量优良天数比率（%）		完成省下目标	—	完成省下目标	—	完 成
地表水质量	劣Ⅴ类水体比例（%）	约束性	完成省下目标	—	完成省下目标	—	完 成
	达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		完成省下目标	—	完成省下目标	—	完 成
主要污染物排放量减少	化学需氧（%）	约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
	二氧化硫（%）		—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
	氨氮（%）		—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
	氮氧化物（%）		—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成

备注：[]内数据为累计数。

（二）主要任务完成情况

1.综合实力迈上新台阶

经济实力显著增强。经济总量持续增长,2020年全市实现地区生产总值(GDP)754.59亿元,是“十二五”末的1.45倍,总量连跨600亿、700亿台阶,提前完成“总量比2010年的翻一番以上”既定目标,雨城区经济总量超200亿,汉源县、名山区、石棉县经济总量迈上100亿元台阶;年均增长7.3%,年均增速保持全省前列,分别高出全国、全省平均水平1.6个和0.3个百分点。财政收入持续提升,2020年全市地方一般公共预算收入48.49亿元,较“十二五”期末高出18.18亿元;税收占地方一般公共预算收入比重达到69.6%。居民收入大幅提升,均提前完成“总量比2010年翻一番以上”既定目标,城镇居民人均可支配收入37191元,较“十二五”期末高出11873元,年均增长8.0%,比全省平均水平高0.1个百分点;农村居民人均可支配收入15890元,较“十二五”期末高出5695元,年均增长9.3%,比全省平均水平高0.1个百分点。居民消费扩容提升,2020年全市实现社会消费品零售总额263.80亿元,较“十二五”期末高出82.23亿元,年均增长7.8%。

产业结构持续优化。三次产业结构由2015年的16.9:38.4:44.7调整为2020年的20.1:29.9:50。农业基础更加稳固,全市实现第一产业增加值151.78亿元,较“十二五”期末增加64.14亿元,年均增长4.1%,比全省平均水平高0.3个百分点,成功创建国家绿色(有机)农业示范区,建成四川省五星级和三星级现代农业园区各1个,全市特色产业基地面积达到492万亩。工业体系聚能成势,第二产业增加值225.88亿元,较“十二五”期末增加26.47亿元,年均增长7.4%,比全省平均水平高0.1个百分点,先进材料、清洁能源、装备制造和食品医药等四大优势产业加快成长,大数据产业快速起跑,中国·雅安大数据产业园一期快速建成投用,全市省级开发区增加到8个。第三产业发展提质增效,第三产业增加值376.93

亿元,较“十二五”期末增加144.96亿元,年均增长8.4%,比全省平均水平高0.3个百分点,比重突破50%,碧峰峡景区成功创建国家5A级旅游景区,成功创建全省首个体育产业创新试验区,雨城区被评为第二批天府旅游名县,名山区入选天府旅游名县候选县。

基础设施不断完善。综合立体交通加速成网,川藏铁路成雅段建成通车、川藏铁路雅安至林芝段正式开工建设,雅叶高速雅康段建成运行,峨汉高速、泸石高速等项目加快建设,国道351线建成通车,完成国道108线、318线改造提升,农村公路、客运站点等项目全面完工。能源水利通信设施不断完善,截至2020年底,已建成水电装机容量超过1260万千瓦;铜头引水、永兴水厂等重点水利工程相继建成;“十三五”期间,累计完成水利投资73.93亿元,高于“十二五”同期水平;连续四年入选工信部电信普遍服务试点城市,全市行政村光纤宽带和4G网络覆盖比例均达100%,在全省率先启动5G空间布局规划编制,建成5G基站超过600余个,实现中心城区和各县重点区域5G网络全覆盖。

2.协同开放呈现新面貌

开放合作纵深推进。积极投入成渝地区双城经济圈建设,与成都市政府和部门间签订深化一体化合作“1+3”协议,引进成都地区亿元及以上项目84个、总投资378亿元;与重庆江津区缔结友好城市,并与重庆有关方面签订“1+6+N”协议,在大数据产业等方面落实超过50亿元合作项目。与西藏拉萨市缔结友好城市并签订政府(部门)间“1+2”合作协议,供应基地建设、绿色农业、供销系统等方面合作取得实质性成效。与广西贺州市缔结友好城市,与福建宁德市友好城市间“1+4”合作协议迈向新阶段,与环雅安六市(州)签署区域战略合作协议。与省交通运输厅、省铁投、省能投、省交投、西南建筑设计院等开展战略合作。与四川农业大学、四川大学、电子科技大学、中国科学院成都分院等开展科技交流,全

方位、宽领域、多层次的四向拓展开放发展格局加快形成。2020 年全市进出口总额 6.58 亿元，是 2015 年的 1.3 倍，全域开放格局初步形成。

市域发展新格局加快构建。“一核两翼”市域发展新格局初步形成，县域经济不断发展壮大，6 个县城差异化发展，特色发展、竞相发展格局加快形成。三区同城化有力推进，“一核”引领作用明显，2020 年雨城区、名山区经济总量达 308.63 亿元，占全市的比重达 40.9%；2020 年经开区实现规上工业产值 107.67 亿元，占全市的 16.4%，较“十二五”期末提升 7.7 个百分点。“两翼”发展活力增强，“南翼”荥经县、汉源县、石棉县加快发展，“十三五”期间经济年均增长 7.3%，经济增速快于“核心增长极”的雨城区、名山区 0.3 个百分点，石棉县、荥经县分别获评 2019 年度全省县域经济发展先进县、进步县；“北翼”天全县、芦山县、宝兴县转型发展，经济结构从 2015 年的 18.4：43.7：37.9，调整到 2020 年的 21.2：32.8：45.9，实现从“二三一”到“三二一”的跨越。

城乡发展稳步推进。新型城镇化步伐加快，中心城区建成区面积突破 40 平方公里，2020 年常住人口城镇化率预计达 49.55%，较“十二五”期末提高 7 个百分点，年均增长 1.2 个百分点以上；大兴大桥、北外环线、南外环线中段等建成通车，雨名快速通道、金鸡关互通改造等加快建设；高颐阙文博公园、中国·藏茶博物馆建成开放，熊猫会展博览馆主体工程完工。全域成功创建国家卫生城市。制定实施全国首部新村管理条例《雅安市新村聚居点管理条例》，农村垃圾分类处理“高岗村模式”被全省推广，全域建成幸福美丽新村，城乡建设呈现新面貌。

招商引资成效显著。坚持招商引资领导高位推动招商，常态化推动四大班子主要领导持续关注招商、过问招商、参与招商，市委常委会、市政府常务会常态化听取县（区）、经开区党政“一把手”招商引资情况汇报，推动分管领导、联合“5+1”绿色产业领导牵头有关产业招商、会见重

要客商并洽谈推进项目。“十三五”期间招商引资到位资金保持高位增长累计引进 2104.65 亿元，全面完成“十三五”预期目标，其中省外签约项目 171 个，总投资 984.46 亿元；签约亿元及以上项目 399 个，总投资 1955.57 亿元，招大引强结果丰硕相继引入国盛商贸城、雅安万达、王老吉、中恒天、中农批、川藏物流园等重大招商引资项目落地。

3.改革创新实现新突破

重点领域改革成效显著。供给侧结构性改革深入推进，“三去一降一补”成效明显，新旧动能持续有效转换。在全省率先推行“最多跑一次”改革，实施周六延时服务，2020 年政务服务满意度测评名列全省第一。在全省率先落地水电消纳产业示范区试点政策，帮助企业大幅降低用电成本。市县两级党政机构改革、乡镇行政区划和村级建制调整改革、村民小组调整优化圆满完成。其它领域改革亮点纷呈，财政预算管理、石棉县公立医院综合改革受到国务院督查激励，“社银一体化服务”模式、增强联合社会治理能力培育系统整体服务优势等改革经验被全国推广。民营经济发展环境不断优化，设立了市民营经济发展局，出台促进民营经济健康发展的 26 条政策措施，全面落实减税降费政策，切实为民营企业减负降成本，全市民营经济增加值 443.38 亿元，增速 3.9%，总量较“十二五”期末增长 49%，增速排全省第一，民营经济占 GDP 比重的 58.8%，全省排名第六，雅化实业、安山钢铁、四环锌锗入选“2020 年四川民营企业 100 强”榜单。

创新驱动更加显现。大力实施创新驱动转型发展战略，创新动力与活力明显增强，高新技术企业增至 47 家，2020 年高新技术产业营业收入有望突破 170 亿元。成功申报国、省科技计划项目 193 项，争取项目资金 1.52 亿元，资金总量较“十二五”时期增长 50%。实施市级科技计划项目 299 项，拨付项目资金 4205 万元，资金总量较“十二五”时期增长 15.2%。国省市项目数量和

项目资金均呈逐年上升态势，共带动企业投入资金 3.7 亿元，产生经济效益 62.8 亿元。新商业模式、新业态较快发展，2020 年全市限额以上企业通过互联网实现的商品零售额达到 5595.1 万元，增长 83.2%。攀西战略资源创新开发试验区加快建设，建成“选矿研究所”“冶金研究所”“材料及应用研究所”和“检测中心”三所一中心。组织实施市级以上重点科技项目 400 项。发明专利授权量超额完成了“十三五”规划中 1.8 件/每万人的目标。军民融合发展推进有力，建安工业、雅化集团入选四川省军民融合大企业大集团培育 50 户企业名单。

4.绿色生态取得新成绩

生态建设持续加强。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，加大生态系统保护修复力度，着力构建人与自然和谐共生的生态安全格局。全方位实施绿美雅安“七大行动”，持续实施天然林保护、退耕还林、森林质量精准提升等生态工程，森林覆盖率 69.14%、稳居全省第一，成功创建省级森林城市。大熊猫国家公园体制试点、森林草原湿地生态屏障重点县建设、森林可持续经营改革试点等深入推进。制定实施《雅安市青衣江流域水环境保护条例》《雅安市村级河（湖）长制条例》，大气环境质量不断改善，饮用水水源和良好水体得到有效保护，城市空气、地表水环境质量位居全国前列，2019 年雅安在全省生态环境保护“党政同责”考核中位居第一。主要污染物排放得到有效控制。实施节能重点工程，促进建筑、交通、工业等领域低碳发展，雅安市汉碑路低碳社区试点建设积极推进。

大熊猫国家公园（雅安片区）加快建设。高标准建设大熊猫国家公园园地共建先行区和体制试点示范区，成立雅安市大熊猫国家公园体制试点工作推进领导小组，完成大熊猫国家公园雅安管理分局挂牌，设置县级管护总站 5 个。完成大熊猫栖息地修复 21.18 万亩，建立 3 条大熊猫栖

息地走廊带，开展 4 个珍稀野生植物小种群、7 个珍稀动物的保护研究工作。清理关闭试点区内矿业权 83 宗、小水电站 179 座。建成大熊猫野化放归基地 2 个，成功放归大熊猫 8 只。规划建设生态体验区 10 余个，规划自然教育线路 6 条。建成熊猫绿岛、熊猫主题酒店、熊猫雕塑广场等一批大熊猫文化地标项目。承办纪念大熊猫科学发现 150 周年暨大熊猫国家公园南部入口社区项目启动会。石棉县建成小相岭大熊猫小种群保护与复壮实验室，荣经县被列为“大熊猫国家公园（四川）自然教育先行试验区单位”，天全县被列为大熊猫国家公园（四川）生态体验先行试验区单位。宝兴县蜂桶寨乡、荣经县龙苍沟镇被命名为全省首批熊猫小镇。

5.社会事业取得新进步

灾后重建圆满完成。认真践行“中央统筹指导、地方作为主体、灾区群众广泛参与”的灾后恢复重建新路子，围绕“三年基本完成、五年整体跨越、七年同步小康”的重建目标，圆满完成灾后重建目标。2160 个重建总规项目全部完工。完成 159396 户农房维修加固，88978 户城房维修加固，78792 户农房重建，33696 户城房重建。完成雅安中学新校区等 374 所学校、市医疗服务中心等 128 个卫计项目，建成投用文化艺术中心、陆家坝体育中心等 251 个文体广新项目和一批社会保障、社会福利等项目。治理水土流失面积 419 万亩，恢复震损林地 40 万亩，修复大熊猫栖息地 22 万亩。

脱贫攻坚任务全面完成。聚焦“两不愁、三保障”目标，全市累计减贫 2.9 万户、9.4 万人，退出贫困村 261 个，实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出。贫困户收入水平大幅提高，生产生活条件明显改善，建档立卡贫困户人均纯收入由 4628 元增加到 9911 元，年均增幅达到 21%。整合行业扶贫资金 31.23 亿元，实施基础设施类项目 262 个，对 1656 户建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困

户残疾人家庭 4 类重点对象实施危房改造。资助贫困家庭学生 8 万人次，免收贫困群众医疗费 7173 万元，将 1.37 万建档立卡贫困人口纳入农村低保保障范围，帮助 8594 名建档立卡持证残疾人实现脱贫。贫困村发展后劲持续增强，全市贫困村集体经济收入达到 786.5 万元。

社会保障不断完善。2020 年，全市城乡居民人均可支配收入分别达到 37191 元和 15890 元，较“十二五”期末分别提高 11873 元 5695 元。就业形势持续向好，“十三五”期间全市城镇累计新增就业人数 10.3 万人，城镇登记失业率始终控制在 4% 以内。基本养老保险参保覆盖率达到 90.3%，基本医保参保率稳定在 98%，乡镇（街道）就业社保服务机构标准化率 100%。参加失业保险 12.51 万人，是 2015 年的 1.9 倍。参加工伤保险 19.37 万人，是 2015 年的 2 倍。物价水平持续保持稳定，涨幅控制在目标范围内。

社会事业全面发展。坚持教育事业优先发展，公办学前教育资源进一步扩大，义务教育学校办学条件不断改善，全域通过义务教育基本均衡国家认定；两类高中协调发展，雅安天立学校、成都实验外国语学校雅安校区、雅安北附实验学校 3 所优质民办学校落户雅安；创建省一级示范高中 2 所，省级示范高中增至 5 所；全市学前教育普惠性资源覆盖率达到 80%，高中阶段毛入学率达到 90%。卫生事业稳步推进，2020 年末，全市卫生机构 1544 个，较“十二五”期末增加 50 个；每千人口床位数 8.96 张，较“十二五”期末增加 1.36 张；每千人中有卫生技术人员 8.56 人，较“十二五”期末增加 2.04 人；医药卫生体制改革持续深化，所有公立医疗机构取消药品及医用耗材加成；初步构建分级诊疗制度，人均预期寿命达 78 岁。文化体育事业蓬勃发展，全市建成博物馆（纪念馆）12 个、文化馆 9 个、图书馆 9 个、美术馆 4 个、体育馆 7 个，年均举办各类文化活动 400 余场、体育活动 200 余场。

6. 社会治理实现新发展

安全体系持续完善。安全生产管理制度不断健全，持续开展一通三防、机电运输、瓦斯和水害防治等专项检查行动。社会治安立体防控体系建设加快推进，消防安全检查加强，建成消防网格化，完成消防政务外网安装并投入运行。应急能力不断提高，快速反应坚决打赢防汛救灾硬仗，深入推进扫黑除恶专项斗争，打好打赢禁毒人民战争，依法打掉涉黑组织 4 个、恶势力集团 17 个、恶势力团伙 12 个。扎实抓好安全生产工作，全市生产安全事故起数、死亡人数同比下降，安全生产形势持续稳定向好。

法治雅安建设持续深化。制定出台《雅安市健全落实社会治安综合治理领导责任制的实施意见》。持续推进司法体制和社会体制综合改革，出台 318 项重大举措。2019 年平安建设群众满意度跃居全省第 1 名。投入 4.77 亿元建成智慧公共安全系统，投入近 3 亿元建成市、县、乡、村四级综治中心和覆盖 70% 以上村（社区）的“雪亮工程”。试点开展智慧小区建设。开展“打伞破网”“打财断血”和社会乱点乱象整治。统筹城乡治理的“一轴四治一支撑”模式等基层治理经验，受到省委主要领导的充分肯定。“十三五”期间各类矛盾纠纷调处成功率达 97.38%，有效实现了“小事不出村、大事不出乡（镇）、矛盾不上交”。全市约 30% 村（社区）成功创建平安“七无”村（社区），5 人被评为四川省有突出表现的见义勇为个人和群体。

社会治理能力不断提升。农村基层治理基础不断夯实。全市乡镇（街道）减少 47 个、减幅 33%，建制村减少 418 个、减幅 43%，村民小组减少 2332 个、减幅 36.3%，超额完成省下目标。全面启动村（社区）“两委”换届。制定《雅安市村级集体经济三年提升计划》，吸引财政配套、涉农资金、集体资金、社会资本等投入 2.31 亿元助力集体经济发展。荣经县新添镇庙岗村“四化三制一融合”农村基层治理得到省委主要领导充分肯定，名山区“全程代办”作为全省唯一入选全

国第二批农村公共服务典型案例。城市基层治理水平不断提高。出台《关于进一步深化街道管理体制改革的实施意见》，跨层级统筹调剂 235 名行政编制到街道，在全省率先出台支持社区发展集体经济政策，试点实施无主小区物管、老城区市民大学、园区配套服务等经营项目 10 余个，建设市级社会组织孵化中心，健全 8 个县级孵化平台，培育孵化基层治理领域社会组织 150 余家。

总的来看，在市委的科学决策和正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，在各县（区）各部门的共同努力下，“十三五”规划实施成效显著，为开启全面建设社会主义现代化雅安新征程积蓄了战略动能、奠定了坚实基础。在此过程中，进一步深化了对做好“十四五”时期我市经济社会发展工作的认识：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实省委十一届八次全会精神，以积极投入成渝地区双城经济圈建设为牵引，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设全国绿色发展示范市为奋斗目标，以推进成渝地区绿美生态高地、成渝地区大数据产业基地、成都都市圈重要功能协作基地、成渝地区高品质康养宜居地、川藏物资贸易集散地、成渝地区西向门户枢纽建设为实现路径，以强化生态保护建设、构建现代产业体系、扩大开放合作、推进宜居城乡建设、深化改革创新、增进民生福祉、提高社会治理效能、全面加强党的建设为重点任务，推动经

济社会持续健康发展，奋力开启全面建设社会主义现代化雅安新征程。

二、存在的主要问题和机遇

（一）主要问题

1.发展不平衡不充分问题依然突出。全市经济总量小、发展不足、结构不优的基本市情没有根本改变。2020 年全市地区生产总值完成 754.59 亿元，完成“十三五”目标任务的 94.3%。全省 16 个市州总量超千亿，雅安总量排全省第 19 位，仅高于阿坝和甘孜，年均增速虽略高全省平均水平，但仍落后“十三五”目标任务 1.7 个百分点。区域不协调、不均衡问题突出，县（区）间分化明显，地区生产总值、消费最低的县（区）仅占最高的县（区）的 16.6%、12.1%，投资增速最低的县（区）低于最高县（区）31.1 个百分点。

2.生态环境约束趋紧。天全、宝兴、石棉三县纳入国家重点生态功能区，占全市幅员面积的 54.4%。宝兴、天全、荥经、芦山、石棉五县划入大熊猫国家公园的面积占全市幅员面积的 41.3%，占全国大熊猫国家公园的 23%，全省的 31%，其中核心保护区面积 4668 平方公里，一般控制区 1551 平方公里；涉及宝兴、天全、芦山、荥经和石棉 5 个县、19 个乡镇、70 个行政村。同时，环境容量、土地等要素保障指标日趋严格。

3.宏观形势错综复杂。新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，国内经济仍在消化疫情带来的不利影响，未来一个时期外部环境中存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，同时，全省面临市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等深层次问题，叠加发展不足、结构不优的基本市情，雅安产业转型升级、基础设施补短板、地质灾害治理、社会民生保障等领域任务依然繁重。

（二）重大机遇

从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人

心。同时，国际环境不稳定性不确定性明显增加。**从全国看**，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，面临的国内外环境发生深刻复杂变化，但是经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，仍然处于重要战略机遇期，发展具有多方面的优势和条件。**从全省看**，当前四川正处于抢抓国家重大战略机遇、推动成渝地区双城经济圈建设成势见效的关键时期，“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署深入实施，全省区域能级和发展格局深刻改变，四川发展的战略动能更加强劲、战略位势更加凸显、战略支撑更加有力。**立足本市**，今后五年，是雅安抢抓国家重大战略机遇、推动高质量发展的关键时期，在新的历史起点上实现更大发展具有多方面机遇优势和有利条件。新时代西部大开发形成新格局等国家重大战略深入实施，成渝地区双城经济圈建设加快成势见效，为雅安发展提供了战略机遇；省委、市委对雅安发展明确了主要定位和战略目标，为雅安充分发挥特色优势实现更好更快发展指明了实践路径；全市建成8个省级开发区，现代产业体系加快构建，为雅安加快资源优势转化提供了重大政策机遇；全市开放发展骨干路网加快完善，特别川藏铁路建设，将有力带动关联领域加快发展，为雅安发展提供了历史性重大契机；以5G、人工智能、大数据中心、工业互联网等为代表的新基建加速推动新一轮产业变革，中国·雅安大数据产业园加快建设，将为全市经济社会发展增添新动力。

三、推进《十四五规划纲要》实施的措施及建议

（一）强化生态文明建设，夯实发展本底

统筹推进山水林田湖草系统治理，持续实施天然林保护、退耕还林还草等重点生态建设工程。持续推行林长制，加强天然林资源、野生动植物多样性保护及自然保护地建设。强化河湖长制，切实抓好长江十年禁渔。强化“三线一单”成果转化运用，加强生态环境分区管控。深入打好蓝

天、碧水、净土三大保卫战。推动以生态保护和修复为主的大熊猫国家公园建设以及转变大熊猫国家公园区域生产生活方式，高水平建设大熊猫国家公园（雅安片区）。积极开展珍稀野生动物保护、继续实施野生动物危害补偿试点，形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。健全绿色发展体制机制，加快发展循环经济推进清洁能源开发利用，持续推动生产和生活方式绿色化，积极推动市场化、多元化生态保护补偿机制建设，实现生态保护地区和受益地区的良性互动。积极创建国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（二）强化产业引领支撑，筑牢发展基础

坚持“生态产业化、产业生态化”的发展思路，聚焦“1+4”现代工业体系、“4+6”现代服务业体系、“5+3”现代农业体系，打造全省绿色产业发展新增长极。推进工业经济规模和效益“双提升”，建设“四大基地”，构建以大数据产业为牵引，以先进材料、清洁能源、装备制造、食品医药四大优势产业为支撑的“1+4”现代工业产业体系；推进制造业数字化赋能升级、向智能制造新阶段迈进。加快文体旅游、大数据和电子商务、现代物流、康养服务四大优势服务业提质增效，促进商业贸易、金融服务、地产服务、科技信息服务、会展服务、人力资源服务六大基础性和新兴服务业做大做强，构建“4+6”现代服务业体系；提升服务业供给质量，加快推动数字技术与服务业融合发展，鼓励商贸流通创新发展。持续壮大雅茶、雅竹、雅果、雅药、雅鱼五大特色优势产业全产业链融合发展，夯实现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流三大先导性产业支撑基础，构建现代农业“5+3”产业体系；培育农业农村发展新动能，发展农村电子商务、休闲农业等新产业、新业态；开展数字农业试点示范，着力构建农业产业数字资源体系。

（三）强化区域协同合作，凝聚发展合力

主动融入国家、省开放发展和区域发展格局，抢抓“一带一路”、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等战略机遇，提高经济外向度和社会开放水平，深化全方位开放合作，有效融入国内大循环和国内国际双循环，构建开放合作新格局。全面落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要，依托中国·雅安大数据产业园，共建成渝大数据产业“合作示范园区”。积极发展健康医养、生态游养、运动体养、食疗药养等康养产业，加快健康城市建设，推动雅安成为成渝地区高品质康养宜居地。加快形成全方位开放发展格局，突出东向西向，建设成都都市圈重要功能协作基地、大峨眉特色旅游走廊、民族团结与协同发展走廊，加快融入长江经济带发展；提升南向北向，与广西、云南等开展合作，加速融入粤港澳大湾区及区域全面经济伙伴合作关系协定(RCEP)大市场，形成“四向拓展”开放发展格局。

(四) 强化基础设施建设，畅通发展通道

统筹传统和新型基础设施发展，构建成渝地区经西藏至南亚次大陆的重要门户和要素聚集的综合枢纽。加快建设川藏铁路雅安至林芝段，启动雅眉乐自铁路建设，积极争取成昆高铁过境雅安，加快形成“二主二辅二支”铁路网格局；提高综合交通运输网络效率，织密“两环七射五联”高速公路网络；推动相关国省干线公路建设，全面推进“四好农村路”建设，打造15分钟主城区快速交通圈和“112”出行交通圈；加快交通运输基础设施和交通枢纽服务设施智能升级，强化综合交通协同运营管控，推动平台互联、数据互通。加快推进雅安支线机场规划研究，启动名山通用机场前期工作。加强水利基础设施建设，配合做好引大济岷、长征渠等重大工程建设，继续推进中小河流治理项目，积极推进永定桥水库配套灌区输水工程、九龙水库灌区工程等项目建设；探索数字水利，推进5G等技术与水利工程建设运行、水资源管理等深度融合。

(五) 强化城乡融合发展，力促发展均衡

做大做强中心城区，提升城市承载能力，推进中心城区东拓扩容，加快雨城区、名山区、经开区同城化进程，引导人口向中心城区集聚，加快建成中心城区面积50平方公里以上、常住人口50万以上的“双五十”宜居宜业宜游山水园林城市；提升城市经济带动能力，推动“两区四新城”建设，大力推进中心城区城市基础设施建设；加快县城和特色城镇建设，加大县城规划建设力度，推动产城人文融合发展，培育发展一批中心镇、重点镇，支持有条件的中心镇发展成为县域副中心和现代新型小城市，争取“小县优城”试点。全面补齐农村公共基础设施短板，改善提升路网结构，进一步提升农村公路的通达深度和覆盖广度，具备条件的自然村通硬化路率达到100%，具备条件的乡镇通三级公路，争创省级“四好农村路”示范市；推进农业农村改革，发展新型农村集体经济，拓宽农民增收渠道，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。加快补齐农业农村基础设施短板，推动智慧农业、数字乡村建设。协同推进新型城镇化和乡村振兴融合发展。

(六) 强化改革创新驱动，激发发展潜力

分类完善要素市场化配置体制机制改革。深化资源性产品价格改革。持续推进雅安水电消纳产业示范区试点建设，推动产业结构优化升级和经济高质量发展。建立跨行政区一体运行的领导机制，统筹规划经济区产业布局和经济区产业政策。深化国资国企改革，支持民营企业加快发展，持续激发各类市场主体活力。严格实施市场准入负面清单制度，深入推进“放管服”改革，完善社会信用体系和新型监管机制，打造一流营商环境。积极参与成德绵全面创新改革试验核心区建设，深入拓展以军民融合为特色的全面创新改革。积极参与攀西战略资源创新开发试验区建设，促进碛砂资源开发关键核心技术取得突破。积极参与国家数字经济创新发展试验区建设。充分激发人才创新活力，建设重要的创新人

才聚集地。建立科学有效的产学研深度融合机制，建设和完善创新体系。

（七）强化社会民生建设，牢记发展初心

坚持以人民为中心的发展思想，全面落实就业优先政策，持续构建和完善覆盖城乡劳动者和企业需求的终身职业培训制度。鼓励大众创业万众创新。完善收入分配机制，着力提高人民收入水平。促进学前教育普及普惠发展，推进义务教育优质均衡发展，推动普通高中教育品质提升、特色优质，深化职业教育产教融合发展，加快建

设川西教育中心。推动健康雅安建设，完善公共卫生防控救治体系，深化医疗、医保、医药联动改革，提升医疗卫生服务水平。实施全民参保计划，完善城乡居民最低生活保障，建立健全分层分类的社会救助体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，严格食品药品安全监管，严防安全生产事故，建设更高水平的平安雅安。提升基层治理水平，健全社区管理和服务机制，全面做好乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇”文章。

雅安市人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于个别代表资格审查的报告（书面）

2021年2月20日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议上

市人大常委会副主任
代表资格审查委员会主任委员 杨兴品

雅安市人民代表大会常务委员会：

近日，芦山县选举的雅安市第四届人民代表大会代表兰开驰，因工作变动，调离雅安。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，兰开驰的代表资格终止。

宝兴县选举的雅安市第四届人民代表大会代表董伟，荣经县选举的雅安市第四届人民代表大会代表陈德全，因工作变动，分别向原选举单位申请辞去市人大代表职务。宝兴县、荣经县人大常委会已分别作出决议接受董伟、陈德全的辞职请求。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，董伟、陈德全的代表资格终止。

名山区人大常委会依法补选李酌为雅安市第四届人民代表大会代表；荣经县人大常委会依法补选柯国富为雅安市第四届人民代表大会代表；驻雅解放军依法补选苏杰为雅安市第四届人民代表大会代表。市人大常委会代表资格审查委员会经过审查认为，补选李酌、柯国富、苏杰为雅安市第四届人民代表大会代表，符合《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》有关规定，代表资格有效。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表280名。

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第五十五条有关规定，陈德全的雅安市第四届人民代表大会常务

委员会委员职务、雅安市第四届人民代表大会法制委员会委员职务相应终止。至此，雅安市第四届人民代表大会常务委员会实有组成人员 36 名。

现报请市人民代表大会常务委员会予以公告。

以上报告，请予审议。

雅安市人民代表大会常务委员会 任职名单

（2021 年 2 月 20 日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议通过）

根据市人民政府市长邹瑾提请，决定任命：

智勇为雅安市住房和城乡建设局局长。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 第三十九次会议议程

（2021 年 2 月 20 日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十九次会议通过）

一、审议《雅安市人民代表大会常务委员会关于召开雅安市第四届人民代表大会第六次会议的决定（草案）》的议案

二、审议《雅安市第四届人民代表大会第六次会议建议议程（草案）》的议案

三、审议《雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长建议名单(草案)》的议案

四、审议《雅安市第四届人民代表大会第六次会议列席人员方案（草案）》的议案

五、审议《雅安市第四届人民代表大会第六次会议议案审查委员会建议名单（草案）》的议案

六、审议雅安市人民代表大会常务委员会工

作报告（送审稿）

七、审议雅安市人民代表大会常务委员会关于提请审查《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告》的决定（草案）

八、审议雅安市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表资格审查的报告（书面）

九、审议任职议案

十、听取雅安市人民政府关于《雅安市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》实施总结评估的报告（书面）

十一、其他事项

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 第三十九次会议出席人员名单（36 人）

李伊林	彭学松	杨兴品	刘 平	蔡 军	郑尚瑩
罗 强	王 琼（女）	王颖杰	石章健	吕 刚	朱 斌
刘 坚	刘 宝	苏林勇	李 田	李焕秀（女）	杨仕全
肖国龙	何卫平	张德明	陈 勇	陈德全	范后雄
林 梅（女）	罗 云	郑 乔	郑荣杰（女）	荣 可（女）	钟 秋
贺东风	高永洪	寇 青	彭裕红（女）	程 宜（女）	谭克强

雅安市第四届人民代表大会召开第六次会议

2021年2月27-3月1日，雅安市第四届人民代表大会第六次会议在雅安召开。

应出席市四届人大六次会议的代表280名，第一次全体会议实到代表267名，第二次全体会议实到代表262名，均符合法定人数。

市委书记、大会主席团常务主席、执行主席李酌，主持两次全体会议。会议听取和审查了市人大常委会、市人民政府、市中级人民法院和人民检察院工作报告，审查了雅安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案、雅安市2020年国民经济和社会发展规划执行情况、2021年计划草案的报告、雅安市

2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告，表决通过了关于上述七个报告（纲要）的决议；会议选举白云为雅安市第四届人民代表大会常务委员会主任、选举周建华为雅安市第四届人民代表大会常务委员会副主任、选举范文清为雅安市人民检察院检察长、选举彭强为雅安市第四届人民代表大会常务委员会委员；票决出了2021年5个民生实事项目。会议期间共收到代表建议204件。

李酌、白云分别在闭幕会上作讲话，当选人员进行了宪法宣誓。

在雅安市第四届人民代表大会第六次会议 闭幕时的讲话

李 酌

（2021年3月1日）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

这次大会是在“十四五”开局起步、开启全面建设社会主义现代化雅安新征程的关键时期召开的一次重要会议。大会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实省委十一届七次、八次全会和省“两会”精神，审议通过了政府工作报告和其他各项报告，

审查批准了我市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，完成了选举任务，表决确定了民生实事项目，实现了预定目标，取得了丰硕成果。会议期间，全体代表以高度的政治责任感，认真履行职责，体现了胸怀大局、心系人民的责任担当，展现了昂扬向上、奋发有为的精神风貌，凝聚了紧盯目标、加快发展的一致共识。这次大会开得十分成功，凝聚了全体代表的集体智慧，体现了全市人民的共同意志，必将进一步激励和动员全市上下，朝着全面建设社会主义现代化雅安

目标奋勇前进。

本次大会，通过了关于接受李伊林同志辞去雅安市四届人大常委会主任职务的决定。近年来，以伊林同志为班长的市人大常委会在省人大常委会关心指导和市委坚强领导下，依法履职尽责，立法工作成果丰硕，监督工作扎实有效，代表工作生机勃勃，自身建设不断加强，特别是雅安人大工作多次在全国人大常委会、省委有关会议上作经验交流，得到了省人大常委会的充分肯定和人民群众的好评，为推进雅安民主法治建设和经济社会发展发挥了重要作用、作出了重要贡献。在此，我代表市委，向伊林同志，向市人大常委会组成人员、全体代表和人大工作者，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！这次会议选举白云同志为新一任市人大常委会主任，这是全体代表的信任，相信白云同志一定会团结带领市人大全体干部职工接续奋斗，推动雅安人大各项工作在新的征程中再上新台阶。

已经过去的2020年，是极不平凡的一年，面对新冠肺炎疫情、特大暴雨灾害和经济下行压力加大等多重考验，市委团结带领全市广大干部群众同舟共济、拼搏实干，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力抗击特大暴雨等自然灾害，全市经济走过了从遭受严重冲击到止跌企稳、加快回升向好的艰辛历程，生态环境质量保持全国全省前列，开放发展迈出新步伐，民生福祉持续增进，社会大局和谐稳定，党的建设全面加强，“十三五”确定的主要目标和重点任务圆满完成。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委坚强领导的结果，是全市广大干部群众攻坚克难、拼搏奋进的结果，也饱含着各级人大及其常委会、各位人大代表的智慧、心血和汗水。在此，我代表市委，对大家的辛勤付出和不懈努力，表示衷心的感谢！

一切过往皆是序章，未来发展大有可为。今年是建党100周年，也是“十四五”开局之年，做好今年工作事关长远、意义重大。在座的各位

既有各级各部门主要负责同志，也有来自学校、企业、基层等各领域的代表，当前的雅安已进入新的发展阶段，需要大家团结一心、真抓实干，需要各位代表履职尽责、辛勤付出。全市上下要切实把思想和行动统一到中央、省委决策部署和市委工作安排上来，以抓铁有痕、踏石留印的作风，迈步新征程、展现新作为。下面，我讲几点意见。

一要旗帜鲜明讲政治，保持定力砥砺前行。

讲政治不是抽象的，最根本、最紧要、最具有决定性的就是要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**要持续在学懂弄通做实党的创新理论上下功夫。**善于用政治眼光观察和分析问题，从讲政治的高度思考和推进工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在纷繁复杂的形势面前心明眼亮，在重大政治原则上毫不动摇，在大是大非问题上毫不含糊。**要深化对“三个新”的认识理解。**习近平总书记在党的十九届五中全会上发表重要讲话，其核心要义是准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择，“三个新”重要论述是推动“十四五”高质量发展的逻辑主线。2月21—22日，省委专门召开省级领导干部和市厅级主要负责同志读书班，深入学习领会“三个新”科学内涵和实践要求，省委清华书记在主题报告中提出了“十四五”发展需要把握的“八个更加注重”要求，**一是更加注重践行以人民为中心的发展思想**，持续增强人民群众获得感幸福感安全感；**二是更加注重创新驱动引领高质量发展**，全面塑造发展新优势；**三是更加注重生态优先绿色发展**，切实筑牢长江黄河上游生态屏障；**四是更加注重扩大高水平开放**，加快打造内陆开放战略高地；**五是更加注重全面深化改革**，着力激发发展内生动力活力；**六是更加注重促进城乡区域协调发展**，

深度融入新发展格局；**七是**更加注重统筹发展和安全，坚决维护国家安全和社会稳定；**八是**更加注重加强领导班子和干部队伍建设，不断提高领导现代化建设的能力水平。这“八个更加注重”是“三个新”在四川的具体化、实践化。全市上下要深入学习领会，系统把握“三个新”的思想内涵、相互关系和时代价值，以此作为我们谋划推进雅安“十四五”乃至今后更长一个时期高质量发展的根本遵循，紧紧围绕“八个更加注重”要求，对标对表抓好贯彻落实。**要精心组织开展好党史学习教育。**今天上午省委召开了党史学习教育动员大会，对开展好党史学习教育进行了安排部署，特别是省委清华书记提出了“六个学出”要求，**一要**学出绝对忠诚，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；**二要**学出信仰信念，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者；**三要**学出辩证思维，进一步增强把握历史发展规律和大势的能力；**四要**学出为民情怀，始终践行以人民为中心的发展思想；**五要**学出忧患意识，不断增强斗争精神、丰富斗争经验、提升斗争本领；**六要**学出昂扬斗志，以一往无前的奋斗姿态迎难而上攻坚克难。大家要把学习教育作为一项重大政治任务，特别是要践行好“六个学出”要求，这对我们雅安各级干部转作风树新风、抓落实促发展具有重大指引作用。我们要认真组织开展好党史学习教育，用好雅安全域红色资源，特别是要发挥好长征干部学院夹金山分院作用，激励引导全体党员学党史、悟思想、办实事、开新局。

二要盯紧目标持续发力，抓牢发展要务奋力赶超。习近平总书记指出，发展是解决一切问题的总钥匙。这次人代会已经确定了发展目标、具体任务，特别是 2021 年全市地区生产总值增长 8.5% 的目标，实际工作要按照 9.5% 往前赶。在分组讨论中，这些目标得到了各位代表的高度认同，大家一致认为，雅安的发展已经站在了新的历史

起点，确定的这些目标是时代的呼唤、发展的要求、人民的期盼，顺应了雅安干部群众思发展、谋发展、抓发展的强烈愿望，展现了大家不甘人后的忧患意识和奋力追赶的昂扬斗志。工作都是干出来的，当前新一轮加快发展的大幕已经拉开，赛道已经打开，时间不等人，没有什么退路，必须全力以赴、背水一战。全市上下要充分认识到短板就是空间、差距就是潜力、挑战就是机遇，进一步坚定信心、迎难而上，争分夺秒、真抓实干，广泛凝聚“同心同德干事业、攻坚克难抓落实”的强大合力，全力提升发展速度，奋力实现赶超跨越。**要聚焦项目投资主战场。**当前，全省上下都在大抓项目大抓招商，竞争态势异常激烈，大家要切实增强责任感紧迫感，把全市各级各部门都调动起来，“走出去”抓招商引资，让人人头上有指标、有任务，推动形成“全民招商”的工作格局。要围绕我市重点产业、重点领域全力谋划推动实施一批重大项目，制定完善市级领导联系重点项目、重大工程的制度机制，在项目主战场上比能力、比作风、比贡献，在全市上下形成大抓项目、抓大项目的浓厚氛围。**要夯实产业发展支撑。**在这段时间走访座谈中，大家都反映生态优势是雅安最大的优势，这些年在大数据、文旅康养、体育等方面都作了积极探索，但也提到生态优势转化不足的问题。要在大力发展生态经济、绿色产业上做文章，做大产业规模、提升产业效益，真正把生态优势转化为产业优势、经济优势。各县（区）也要结合自身优势找准产业发展主攻方向，集中精力集中力量发展好几个优势产业，确保拿得出“拳头产品”。**要建强城乡载体。**进一步推动城市扩面，大力繁荣城市经济，通过做大城市产业、打造城市场景、发展城市业态，抓好夜间经济、消费经济和共享经济来聚人气、汇商气、集财气，不断提升城市吸引力，建设活力魅力雅安。要巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，重点抓好特色农业发展，走高端路线，做好附加值文章，不断提升“雅字号”

农产品品牌知名度和美誉度。**要抓好营商环境建设。**聚焦企业办事痛点、堵点、难点，不断优化政务服务，该今天审批的不能放到明天、这周能开工的不能放到下周，一刻不能耽误，以工作效率的提高加快项目推进速度，以一流营商环境孕育一流市场主体。

三要深化改革扩大开放，持续增强发展动力活力。当前，新形势下改革与开放的意义更加凸显，我们必须坚持以改革开放引领发展，进一步提升发展水平、激发经济活力。**要以全面融入成渝地区双城经济圈建设为主攻方向促进开放发展。**全面加强成都、重庆合作力度，加强大数据、文旅康养、汽车及装备制造等特色优势产业合作，同时要注重协同三州推动优势产业跨区域互补联动发展，确保取得合作实效。要树牢大开放观念，积极主动与长三角经济圈、粤港澳大湾区等国内主要增长极牵手互动，将先进地区的创新、人才、资本等优势，与我市产业、市场嫁接融合，更好更快融入全国开放发展大局。**要发挥区位优势加快建设西向开放门户枢纽。**雅安地处成渝地区双城经济圈链接我国最大彝区和西藏的重要门户枢纽，也是全省唯一链接三州的市，区位优势独特，要抢抓川藏铁路建设重大战略机遇，大力发展门户经济、枢纽经济，以大交通带动大流通，汇聚更多人流、物流、资金流，积极参与“一带一路”建设和西部陆海新通道建设，不断提升雅安在区域空间布局中的战略地位。**要聚焦重点领域和关键环节推动改革创新破难题。**持续做好国企国资、财税金融等重点领域改革，特别是要针对土地、融资、能源等问题，全力打通要素保障中梗阻，抓实做好乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革“后半篇”文章，不断提升基层治理效能。同时，要注重搭建创新平台、加速创新成果转化，为推动地方发展增添动力。

四要以民为本守牢初心，持续增进民生福祉。习近平总书记强调，“人民就是江山、江山就是人民”“为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们

党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的‘根’和‘魂’”。各级干部特别是领导干部要树牢以人民为中心的发展思想，始终把人民放在最高位置，不断提升人民群众获得感幸福感安全感。人大代表就是代表人民，要时刻把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，在解决群众“急难愁盼”问题上精准发力。**要密切联系群众。**脚上沾有多少泥土，心中就会沉淀多少真情。大家要始终与人民群众坐在一起、想在一起、说在一起、干在一起，做到真正接地气。领导干部和我们的人大代表就是要睁大眼睛、善于观察，了解老百姓的所思所为所盼，切实解决老百姓最关心关注的民生问题。**要办好民生实事。**2021年民生实事项目已经审议，都是与老百姓息息相关的，比如开展全民接种新冠肺炎疫苗、新建幼儿园、菜篮子工程、背街小巷整治工程等。对于这些民生项目，财力再紧张，支出一分都不能少；条件再困难，对群众的承诺一点折扣都不能打，必须办好办扎实。**要统筹发展和安全。**强化系统观念、底线思维，紧紧盯住疫情防控、森林防灭火、意识形态、安全生产、社会稳定等问题，坚决不破“防线”，不越“底线”，不踩“红线”，实现高质量发展和高标准安全良性互动。

五要振奋精神铆足干劲，不断开创雅安工作新局面。新征程要有新的精神状态。习近平总书记号召全党全国各族人民要发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，我们要旗帜鲜明响应总书记号召，成为践行“三牛”精神的实践者，以实干实绩“争口气、争荣誉”，奋力实现“十四五”良好开局，努力绘就现代化新画卷。**要在解放思想中开创新局面。**解放思想不是一句空洞的口号，是不断解决前进道路上矛盾和问题的根本前提。特别是面对全省乃至全国竞相发展的局面，不进则退、慢进更是退。当前，我们正在开展为期一个月的“大学习、大走访、大调研”活动，就是要在深入一线、深入基层中解放思想、开拓思维，形成一批实实在在

的成果，推动雅安发展。大家要切实增强进取精神和危机意识，坚决摒弃小进即满、甘于平庸，“差不多就行”“过得去就好”的消极思想，以“开局就是决战、起跑就要冲刺”的劲头，争分夺秒抓发展，抢时间、抢机遇、抢要素，以思想的大解放、观念的大转变有力推动各项工作实现新突破。**要在转变作风中开创新局面。**作风问题事关事业的兴衰成败。要推动雅安大发展、大跨越，就必须坚决破除依赖思想、观望态度，敢于打破常规，勇于直面问题，决不能畏首畏尾、不推不动，决不能百般推脱、左躲右闪。要大力发扬忠诚如山、干净如雪、担当如石的精神，严查“装睡的人”、治理“不争先的人”、整治“不担当的人”，旗帜鲜明为“想干事、能干事、干得成事”的干部撑腰，真正让忠诚、干净、担当有为的干部有平台、有奔头，在全市上下形成干事创业、勇争一流的良好氛围。**要在狠抓落实中开创新局面。**抓落实来不得花拳绣腿，也容不下纸上谈兵。雅安发展需要拿出实实在在的举措，“抓”与“不抓”不一样，“虚抓”和“实抓”不一样，“抓半截”和“抓到底”不一样。大家必须时刻把纪律和规矩挺在前面，把责任扛在肩上，领导干部要做好表率，勇挑最重的担子，敢啃最硬的骨头，善接最烫的山芋，切实提高贯彻落实的执行力，只要是市委定了的事，必须雷厉风行，不折不扣地贯彻执行，变“上热下冷”为“上热下烫”；只要是市委明令禁止的事，就要坚决杜绝，不允许“打擦边球”、搞变通，特别是督查督办要加强，确保高效闭环、终端见效。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，

必须长期坚持、不断发展。近期市委还将召开市委人大工作会对具体工作进行部署。新征程上，人大工作使命如山、重任在肩。各级人大及其常委会要毫不动摇把坚持党的领导贯穿人大工作各方面全过程，牢牢把握人大工作正确政治方向，紧扣中心大局创造性开展工作，持续深化“四讲四有”人大建设，切实履行好宪法法律赋予的各项职责。各位代表要倍加珍惜人民的信任，牢记政治责任和法定职责，全面提升依法履职能力水平，大力宣传、认真落实中央、省委决策部署和市委工作安排，问计于民、问需于民、问效于民，关心群众疾苦、倾听群众呼声、反映群众诉求，帮助群众解决实际困难和问题；充分发挥桥梁纽带和模范带动作用，最大限度凝聚智慧和力量，为推动雅安发展作出积极贡献。

各级党委要切实加强和改进对人大工作的领导，支持和保障人大及其常委会依法行使职权。

“一府一委两院”要自觉接受人大监督，积极配合人大履职，依法按程序向人大报告工作，认真贯彻执行人大决议决定，确保人大职能作用得到充分发挥。

各位代表、同志们！展望新征程，奋斗再出发。只要全市上下同心同德，撸起袖子加油干，就一定能够建成充满蓬勃生机和无限活力的新雅安，雅安的明天一定会更美好。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，勇于担当、真抓实干，奋发图强、开拓进取，坚决确保“十四五”开好局、起好步，朝着全面建设社会主义现代化雅安目标奋勇前进，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

在雅安市第四届人民代表大会第六次会议 闭幕时的讲话

白 云

（2021年3月1日）

市四届人大六次会议圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。这次大会选举我担任市人大常委会主任，这是组织和全市人民对我的信任与重托。在此，真诚感谢组织的关怀和代表们的信任。我将切实把关怀当责任，把信任当动力，踏踏实实、认认真真履职尽责。

岁月不负奋斗者。近年来，在市委的坚强领导下，以李伊林同志为班长的市人大常委会依法履职尽责、主动担当作为，在提高立法质量、增强监督实效、决定重大事项、发挥代表作用、加强自身建设等方面做了大量卓有成效的工作，为雅安的改革稳定倾注了大量心血，为我们今后进一步做好人大工作奠定了好基础、提供了好经验、树立了好榜样。我一定传承发扬伊林同志带领市人大常委会班子铸就的优秀的政治品格、务实的工作作风、负责的工作态度、真挚的为民情怀，与班子成员一道，与常委会组成人员一道，在传承中创新、在创新中发展，珍惜荣誉不滑坡、保持先进不退位，努力续写新时代雅安人大工作的新篇章！

今年是建党100周年，是实施“十四五”规划的开局之年。市人大常委会将切实把思想和行动统一到中央、省委决策部署和市委工作安排上来，把智慧和力量凝聚到本次大会确定的目标任务上来，找准切入点、抓住关键点、打造新亮点，在开启全面建设社会主义现代化雅安新征程中展现人大新作为。

一是在服务中心大局中展现新作为。深入贯

彻“三个新”和“八个更加注重”的重要要求，找准人大工作与全市中心工作的结合点，主动担当、奋发有为，促进市委决策部署落地落实。坚持正确监督有效监督，围绕“十四五”规划、双城经济圈建设、经济高质量发展等中心工作，监督支持“一府一委两院”协调一致推动发展目标实现、重点任务落实。不断提高立法质量，强力推动地方法规落地生根见效。健全人大及其常委会讨论决定重大事项制度，及时把党委主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。坚持党管干部与人大依法任免干部有机统一，确保党委人事安排意图顺利实现。

二是在增进民生福祉中展现新作为。密切关注人民群众的“急难愁盼”，把教育、医疗、养老、住房、就业、生态环保、疫情防控等民生问题及时纳入人大重要议题，让老百姓真切感受到代表就在身边、人大工作就在身边。密切代表同人民群众的联系，不断强化“代表走近群众、群众亲近代表”的双向良性互动机制。同时，真诚希望各位代表倍加珍惜党和人民的信任与重托，践行好“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，及时把党的决策部署传达下去，把群众的意见建议反映上来，以实际行动诠释人大代表的责任与担当。

三是在加强自身建设中展现新作为。坚持把党的领导贯穿于依法履职的全过程，拓展深化“四讲四有”人大建设，扎实开展党史学习教育，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

不断健全人大组织制度、工作制度和议事程序，加强人大干部队伍建设，提升全市人大工作整体实效。以“真实效”为履职要求，把调研视察、执法检查、审议评议、跟踪督办等工作做得更深更实，努力让人大监督更严、更硬、更实，着力推动法律实施、问题解决和工作落实，确保人大职能作用终端见效。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，勠力同心、接续奋斗，努力为开启全面建设社会主义现代化雅安新征程、续写新时代雅安绿色高质量发展新篇章作出新的更大贡献！

雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告

（第一号）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议于2021年3月1日选举白云为雅安市第四届人民代表大会常务委员会主任。

现予公告

雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团

2021年3月1日

雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告

（第二号）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议于2021年3月1日选举周建华为雅安市第四届人民代表大会常务委员会副主任。

现予公告

雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团

2021年3月1日

雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告

(第三号)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议于2021年3月1日选举彭强为雅安市第四届人民代表大会常务委员会委员。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会现实有组成人员38名。

现予公告

雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团

2021年3月1日

雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告

(第四号)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议于2021年3月1日选举范文清为雅安市人民检察院检察长，须报经四川省人民检察院检察长提请四川省人民代表大会常务委员会批准。

雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团

2021年3月1日

雅安市第四届人民代表大会第六次会议公告

(第五号)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议于2021年3月1日票决通过了新建幼儿园、乡村客运“金通工程”、川西听力语言康复中心建设、陆家坝生态休闲体育公园、城市智能交通—智慧斑马线系统为2021年实施的民生实事项目。

现予公告

雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团

2021年3月1日

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于市人大常委会工作报告的决议

（2021年3月1日雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议听取和审查了李伊林主任受市人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会2020年工作，同意报告提出的2021年工作任务，决定批准这个报告。

会议认为，2020年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻中央、省委决策部署和市委工作安排，聚焦发展献智献力，聚焦民生用心用情，聚焦法治担当担责，人大工作再上新台阶。

会议要求，2021年，市人大常委会要坚持以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，坚决贯彻中央、省委决策部署和市委工作安排，围绕建设全国绿色发展示范市的奋斗目标和建设“五地一枢纽”的实现路径，忠实履行宪法法律赋予的各项职权，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，坚定制度自信，强化使命担当，不断推进新时代雅安人大工作新实践，为开启全面建设社会主义现代化雅安新征程贡献人大力量，以优异成绩庆祝建党100周年！

雅安市人民代表大会常务委员会工作报告

2021年2月27日在雅安市第四届人民代表大会第六次会议上

雅安市人大常委会主任 李伊林

各位代表：

受市人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

2020年主要工作

2020年是极不平凡的一年。面对新冠肺炎疫情、特大暴雨灾害和经济下行压力加大等多重考

验，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻中央、省委决策部署和市委工作安排，聚焦发展献智献力，聚焦民生用心用情，聚焦法治担当担责，人大工作再上新台阶。

——认真学习贯彻党的十九届五中全会精

神。统筹党组会、中心组学习会、常委会专题讲座、组成人员学习会、机关干部集中学习会，深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会、省委十一届八次全会和市委四届九次全会精神。常委会领导班子成员带队赴相关县（区）、乡镇、村社开展宣传宣讲，推动全会精神走进群众深入人心。围绕贯彻全会精神，研究部署立法、监督、决定、代表等工作，切实把全会精神转化为人大方案、人大实践。认真梳理我市重点项目，积极通过省人大争取支持，推动更多项目列入国省“十四五”规划。聚焦全国绿色发展示范市的目标定位，听取“十三五”工作完成情况及“十四五”规划编制工作情况的报告，提前介入“十四五”规划纲要编制，组织人大代表深入开展调查研究，广泛听取社会各界意见建议，凝聚各级各方面的智慧和力量，为雅安市“十四五”规划纲要编制积极建言献策，为本次大会高质量审查批准“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要做好充分准备。

——全力参与新冠肺炎疫情防控工作。面对突如其来的疫情冲击，常委会坚持人民至上、生命至上，快速响应、积极行动，第一时间印发通知、发出倡议、开展检查督导。汇编印发《抗击新冠肺炎疫情有关法律法规及解答选编》，扎实抓好《全国人大常委会关于禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》《四川省人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》的宣传贯彻，开展传染病防治法执法检查，积极配合省人大常委会对野生动物保护法、动物防疫法和全国人大常委会、省人大常委会相关决定实施情况进行检查，督促“一府一委两院”持续健全疫情及时发现、快速应对、精准管控、有效救治的机制和措施，筑牢疫情防控和公共卫生法治防线。常委会领导班子成员第一时间全员上阵、靠前指挥，分赴县（区）推动疫情防控措施落实、法律法规政策宣传、“米袋子”“菜篮子”保供稳价、企业复工复产、春耕生产等工作，积极协调

解决具体问题。全市各级人大充分发挥职能作用，依法助推各地落细落实疫情防控措施，积极助力恢复经济社会发展，切实维护社会稳定，在抗击新冠肺炎疫情的大战大考中生动诠释了人大的职责使命。全市各级人大代表积极响应号召，从各个领域、行业、岗位发挥表率作用，在疫情防控工作中争当宣传员、组织员、示范员、服务员、情报员、监督员，以实际行动践行了代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

——主动投入防汛抢险救灾。面对百年一遇的特大暴雨灾害，在市委统一部署下，常委会闻“汛”而动、迅速集结，组织动员全市人大系统、人大代表和人大工作者全面投入、全程助力做好“8·11”“8·18”等特大暴雨灾害防汛抢险救灾工作，最大限度保障受灾群众生命财产安全。常委会领导班子成员第一时间分赴县（区）实地查看灾情，督促指导抢险救援和灾后重建工作，走访慰问受灾群众，同广大干部群众一起战洪灾、排险情、建防线，鼓励受灾群众树立信心、感恩奋进、不等不靠、重建家园。常委会机关严格落实防汛应急响应措施，组织党员突击队赴受灾严重的雨城区草坝镇开展清淤排污工作，机关干部带头开展走访企业、走访群众专项工作，努力帮助受灾企业、群众把灾害损失降至最低。各县（区）人大常委会、全市各级人大代表以越是艰险越向前的战斗姿态冲锋在前，积极参与应急抢险、转移群众、保水通路、运送物资、清理障碍、轮班值守、灾后重建等工作，与广大人民群众同舟共济、共克时艰，构筑起战胜暴雨洪灾的牢固“堤坝”。

——精准助力决战脱贫攻坚。认真贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，从法治保障、工作监督、代表作用、机关帮扶等方面发力，积极行动、全力推动，共同打赢脱贫攻坚战。常委会领导带队开展专项督导，统筹帮扶力量，切实防止返贫致贫现象发生，助推脱贫攻坚圆满收官。通过开展督导调研、专题询问、执法检查、听取

审议专项工作报告、代表建议督办等多种形式，积极推动南部中高山地区种植干果、北部适宜县（区）茶园套种油茶，推动农村水利、交通等基础设施建设和村级治理网格化，督促落实促进农民工就业创业政策，优化公共服务体系建设，探索治理相对贫困长效机制，健全防止返贫动态监测机制。持续开展“脱贫攻坚—人大代表再行动”和“乡村振兴—我参与、我推动、我带头、我示范”等代表主题活动，组织五级人大代表结对帮扶和联系贫困群众，宣讲党的扶贫政策，帮助解决群众困难，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。常委会机关坚持帮扶力度不减，统筹抓好包县联点帮扶、联村帮户等工作，指导联系贫困村强化村级党组织建设，改善提升人居环境，完善村规民约，发展集体经济，围绕乡村振兴加快补齐农村基础设施和公共服务短板，持续推动中药材等特色产业发展壮大，对口联系贫困村面貌发生显著变化。

——**积极推动成渝地区双城经济圈建设。**认真贯彻落实省委十一届七次全会、市委四届八次全会精神，在全省人大系统率先作出关于支持和保障雅安积极投入成渝地区双城经济圈建设的决定，通过法定程序将党委决策部署转化为全市人民的共同意志、自觉行动。积极开展相关课题研究，围绕客观认清雅安融入双城经济圈发展的优势、精准谋划雅安融入双城经济圈发展的具体路径等提出意见建议，有关意见建议被市委采纳。主动与拉萨市人大常委会签订友好合作框架协议，在共同争取上级政策支持、助推两地经济社会发展重大事项落实、整合发挥代表资源优势、协作开展履职能力培训、建立学习交流机制等 5 个方面达成合作意向，积极助推雅安川藏物资贸易集散地、成渝地区西向门户枢纽建设。

一年来，常委会在重点抓好以上五件大事的同时，统筹推进立法、监督、决定、任免、代表等各方面工作，认真行使宪法和法律赋予的职权，主要做了以下具体工作。

一、服务发展大局，全力推动经济转型发展

常委会坚持围绕中心、服务大局，聚焦经济高质量发展，为稳定经济增长和加快绿色产业升级发展贡献人大力量。

助力产业转型升级。听取审议 2020 年上一阶段国民经济和社会发展规划执行情况报告，就统筹推进疫情防控和经济社会发展提出意见建议。围绕绿色产业体系构建和“两区四新城”建设，听取审议大数据中心建设和大数据产业发展、中心城区城镇低效用地再开发利用等情况报告，视察调研飞地园区基础设施建设、重点招商引资项目落地、水电消纳政策落实、低产茶园升级改造、房地产市场发展以及体育、物流、文旅等产业发展情况，助推四川国际赛事中心、金熊猫体育制造产业园等一批文化、体育、教育产业项目落户雅安，推动大数据、大物流、医养康养、文体旅游等融合发展，推动重点产业、重点园区突破发展。

助力重点项目建设。开展政府工作报告重点事项进展情况专题询问，督促支持重点项目落地落实。主动参加全市招商引资活动，牵头召开全市林竹产业工作推进会，推动竹林基地建设、竹林管护、林区产业环线规划和林竹产业重点项目建设。围绕重大交通项目建设，对天雅、荣峨、雅马、石甘等高速公路项目前期规划立项和成雅快速通道、雨名快速通道、峨汉高速、泸石高速、南外环、大兴二桥等项目建设情况开展调研，积极提出意见建议，推动交通枢纽建设。围绕文旅项目复工复产，持续关注会展中心规划建设情况，专题调研蒙顶山、碧峰峡、飞仙关等项目（景区）提升情况，组织国省市人大代表集中视察文教新城、滨江奥体公园等项目建设情况，推动文旅产业发展。

助力公共财政建设。听取审议决算、预算执行等报告，审查批准 2019 年市级决算、2020 年预算调整方案，加强对民生实事项目、产业发展等专项资金的监督，促进依法理财、规范管理，

贯彻中央关于人大预算审查重点向支出预算和政策拓展的要求，完善市县人大预算联网监督，规范并强化乡镇预算审查监督。听取审议 2019 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告及审计查出问题整改情况的报告，跟踪监督审计查出问题整改落实。听取审议全市行政事业性国有资产管理情况专项报告，推动行政事业性国有资产管理制度化、规范化。强化地方政府债务监督，参与清理市级政府性债务，促进债务清理化解和有效管控。

二、关注民生福祉，大力促进群众幸福安康

常委会坚持以人民为中心，努力推动解决群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

促进生态环境保护。围绕打好蓝天碧水净土保卫战，持之以恒追求“鹰击长空、鱼翔浅底、鸟语花香”的生态愿景。听取审议 2019 年度环境状况和环保目标完成情况报告，开展土壤污染防治法执法检查并听取审议政府相关工作报告，要求政府强化环保基础设施建设、农药化肥减量增效、尾矿库管理，探索种养循环的生态模式，坚守土壤安全底线。持续关注水污染防治，专题调研农村生活污水直排、城市饮用水末端质量、名山河水污染专项整治等情况，督促政府建立农村污水长效治理机制，保障城区饮用水安全 and 质量，推行网格化治水与河（湖）长制工作相衔接。持续关注鸟类保护，督促加强青衣江流域候鸟监测巡护，推动观鸟经济市场化运作、产业化发展。持续关注野生鱼类保护，推动构建重点水域全天候巡查、全方位监管、联合执法等机制，推动全市长江流域禁捕工作常态化，雅安渔政执法工作受到国家农业农村部通报表扬。

促进民生实事落地。不断健全“党委领导、人大主导、政府主体、代表票决、群众参与”的民生实事项目人大代表票决制工作机制，加强对全市票决制工作的组织领导，全市共票决出民生实事项目 249 个，累计投资额 11.8 亿元。紧盯项

目落地见效，对市四届人大五次会议票决产生的 5 个项目开展跟踪监督，明确每个项目的牵头领导、责任单位、监督单位和联系监督的人大代表，分阶段审议、视察项目进展情况，并开展满意度测评，全部满意通过。市本级票决项目全面完成，其中 60 岁以上老年人接种肺炎或流感疫苗项目有效应对疫情防控，医疗流动服务车项目有效破解边远山区群众就医难题，被群众赞誉为“新时代的赤脚医生”。为确保人民群众吃得安全、吃得放心，再次听取审议全市食品安全工作情况报告，持续推动健全“从农田到餐桌”全过程食品安全监管体系。为确保人民群众喝上干净水、放心水、安全水，从提出立项建议、资金筹措到工程建设管理，常委会连续七年全程推进饮用水工程建设，目前九龙水库已建成蓄水，中心城区基本建成从水源地到水龙头的集中式饮用水水源保护和供水安全保障体系。聚焦群众关心关注的热点难点问题，持续推进“菜篮子”工程建设、老年人健康体检、既有住宅增设电梯、城区交通管理、餐饮油烟治理、“脏乱差”老旧小区改造提升，均取得较好的社会效益。

促进社会事业发展。听取审议文教新城建设情况的报告，推动打造体育、教育、文化一体的人文之城。听取审议全市医疗保障工作情况报告，推动完善重大疫情医疗救治费用保障机制。听取审议农民工就业服务保障工作情况报告，督促提升农民工职业技能。开展社会救助专题询问，督促创新社会救助方式，规范社会救助管理。开展四川省非物质文化遗产保护条例执法检查，推动雅安南路边茶制作技艺、宝兴硃砂多声部民歌、芦山花灯等非遗项目的保护和传承。专题调研残疾人权益保障工作，督促落实“普惠+特惠”权益保障，推动川西听力语言康复中心建设。专题调研雨城区东大街 38 号大院商业开发项目推进情况，推动提升项目经济社会效益、防范化解安全隐患与稳定风险。积极关注并推动国家卫生城市创建、安全社区建设、精神卫生工作、禁毒防艾、

消防安全、民族宗教、华侨权益保护等工作。

三、突出法治引领，强力推进依法治市进程

常委会坚持以加快民主法治建设为己任，自觉厉行法治、积极推进法治，为推动市域治理现代化提供法治保障。

扎实推进地方立法工作。充分发挥人大在立法工作中的主导作用，突出有特色和能管用两大原则，增强立法的系统性、科学性和可操作性。坚持以良法促发展保善治，我市第四部实体性地方性法规《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》于今年1月1日起正式实施，该规定提炼固化并延伸拓展“高岗村模式”，推动农村基层治理机制创新。加强立法工作组织协调，制定立法协调小组工作规则，及时向市委报告年度立法计划和立法中的重大问题。健全民主立法参与机制，积极申请设立全国人大常委会法工委基层立法联系点，全国人大常委会法工委来雅调研时对雅安立法工作给予充分肯定。

督促法律法规有效实施。发挥好执法检查的“法律巡视”监督利剑作用，对6部法律法规开展执法检查，重点检查政府及相关部门是否严格履行法律责任、有效实施法律法规，推进法律法规进入执法、融入司法、列入普法。在对《雅安市青衣江流域水环境保护条例》执法检查中，采取明查与暗访相结合方式，深入农户、养殖场、水电站、河道采砂点、水源保护地、污水处理厂等，梳理提出38个具体问题，扎实推进解决水环境重点问题，着力强化水环境保护基础性工作，确保地方法规在雅安落地生根见效。认真配合上级人大开展执法检查、立法调研和征求意见工作，对乡村振兴促进法、长江保护法等30余部法律法规提出修改意见100余条，其中3条意见被刑法修正案（十一）采纳。制定规范性文件备案审查工作规定，对市政府和县（区）人大常委会报送的96件规范性文件进行审查，对31件市委规范性文件代拟稿提出合法性审查建议10条，维护了法制统一。

着力营造良好法治环境。开展政府组成部门主要负责人述职测评，督促政府组成部门提高依法履职能力和水平。听取审议法治政府建设工作报告，督促支持政府深化“放管服”和商事制度等改革。听取审议市中级人民法院、市检察院、市公安局、市司法局履行职能营造法治化营商环境工作报告，助推我市营商环境改善，2020年度第三方评估综合得分位列全国第84名。深入开展打击“套路贷”刑事案件专项调研，提出适度调低民间借贷利率司法保护上限规定的建议。跟踪调研诉讼服务中心提档升级情况，推动法院为人民群众提供“非接触式”线上高效、便捷、智能诉讼服务。跟踪调研未成年人刑事检察工作情况，推动完善关心关注未成年人健康成长的检察机制。专题调研农村特殊贫困群体社会保障信访问题，发挥人大信访在畅通群众诉求渠道、化解社会矛盾的作用，全年共受理群众来信来访153件次，促进了相关问题的解决。

四、发挥代表作用，着力提升代表履职成效

常委会坚持代表主体地位，强化代表履职服务保障，使代表工作有机融入到人大整体工作中。

深化代表密切联系群众。聚焦疫情灾情影响下企业复工复产和群众生产生活的实际困难，深入开展人大代表走访企业、走访群众专项工作。按照五级代表全覆盖、全参与的要求，建立“148”专项工作推进领导机制，紧紧抓住“问题解决”这一牛鼻子，建立健全问题收集、梳理、汇总、分类、处理等全过程工作流程，落实问题交办、办理和督办责任，加强跟踪问效，实行“闭环”管理。全市近6000名各级人大代表走访企业1247家、群众11240人，收集反映问题4883个，推动解决问题3031个，有效推动一批企业群众“急难愁盼”问题解决和防汛救灾、脱贫攻坚、基层治理等重点工作开展，为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”贡献人大代表智慧和力量。我市“双走访”专项工作经验做法被省人大常委会转

发。

提高代表建议办理实效。持续完善代表建议办理机制，强化精准交办、重点督办、跟踪查办、定期催办，市四届人大五次会议以来的 228 件代表建议均按期办理并答复代表。选择“培育观鸟产业发展生态经济”等 7 件建议进行重点督办，对市政府及 10 个组成部门建议办理情况开展满意度测评，以点带面推动问题有效解决，取得良好效果。完善代表建议质量和办理实效“双评价”及重点代表建议办理“回头看”办法，评选出 20 件优秀代表建议，并对优秀代表建议办理实效进行量化评价；对换届以来的 20 件重点代表建议落实情况进行全面覆盖“回头看”，通过代表回访、实地调研等方式督促承办单位答复事项落实到位，促进城市垃圾分类、铜头引水工程、茶旅融合发展、观鸟生态旅游等一批惠民惠民政策措施落实落地。我市代表建议“双评价”“回头看”的经验做法得到全国人大常委会办公厅联络局和省人大常委会人代工委的充分肯定。

加强代表履职服务保障。根据代表身份、职务、领域“三个不同”，做到代表履职任务、培训、载体、考核、激励“五个精准”，着力推动代表履职精准化。指导县（区）人大探索开展“星级评定”“以能设岗、以岗履职”争做合格代表活动，全员激活代表履职热情。创新代表小组活动，组织部分国、省人大代表视察调研全市康养产业发展、职业教育发展、农村集体经济发展等情况，积极为雅安发展出谋划策，提出意见建议。落实无固定工资收入代表误工补贴和代表履职补助制度，邀请代表 210 人次列席常委会会议和参加执法检查、专题询问、旁听法院庭审等活动。开展代表履职平台规范化、智能化建设，构建代表“掌上履职”新模式，促进群众诉求点对点交办、零距离沟通。制定《雅安市基层人大代表履职平台规范化建设指导手册》，加强和规范基层人大代表履职平台建设。强化代表履职示范引领，在雅安日报、雅安广播电视台推出“代表风采”

31 期，展现代表履职新风采。

五、加强自身建设，努力夯实依法履职基础

常委会坚持从严从实要求，不断提升依法履职、服务大局的能力和水平，努力做到“打铁还需自身硬”。

加强政治建设。提高政治站位，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。全面加强常委会及机关党的建设，推动党建工作和业务工作深度融合。坚持党对人大工作的全面领导，向市委请示报告重大事项 20 件次，任免国家机关工作人员 43 人次，确保人大工作与党委中心工作同频共振、同向发力。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推进“四讲四有”人大建设。认真落实中央八项规定精神，积极配合做好省委巡视工作，自觉接受“政治体检”，营造良好政治生态。

夯实基层基础。注重抓班子带队伍，抓学习强素质，抓作风求实效，抓制度促规范，抓基层强基础。落实常委会党组《关于进一步改进作风切实减轻基层负担规范调研组织协调工作的实施意见》，提倡“四不两直”的随机调研、解剖麻雀式调研。围绕推动基层社会治理、推动新时代地方人大工作创新发展等 35 项课题开展调研，形成了一批高质量的报告，为市委决策提供参考，为人大依法履职提供依据。专题调研全市人大工作和建设情况，着力推动解决一批涉及市县乡三级人大工作和建设的实际问题。专题调研乡镇行政区划调整改革相关工作，提出增加基层代表数量、优化代表结构比例、规范选民登记、规范组织投票等意见建议，受到市人大常委会重视。指导做好乡镇行政区划调整改革后人大组织、队伍建设，鼓励基层人大在参与基层社会治理、建立代表督事制等方面探索创新。机关“联包帮”的通工小区被确定为全省基层治理示范小区。

加强宣传交流。自觉接受省人大常委会的工作指导和监督，主动向省人大常委会报告工作、

争取支持。雅安人大工作和建设情况在省委人大工作会议上作交流发言,这是继 2019 年在纪念四川省人大设立常委会 40 周年座谈会发言之后,雅安人大经验再次在全省交流。加强与“一府一委两院”双向互动,制定印发常委会与“一府一委两院”监督工作联席会议制度。加强与县乡人大双向互动,完善常委会领导联系县(区),市县人大工作联系会议,县(区)人大常委会负责人、乡镇人大主席和基层人大代表列席常委会会议“三项制度”。加强与国、省及外地人大的双向交流,全国人大来雅调研 4 批次,全国各地人大来雅考察交流 37 批次。召开全市人大宣传工作会议,开展一系列宣传策划,我市 5 件作品获全国人大、省人大新闻奖,新华社、中新社、人民网、《中国人大》等各级媒体报道我市人大工作 2000 余篇次,全方位展现了人民代表大会制度的雅安实践。

各位代表,过去一年,我们一如既往地坚持以“对雅安人民负责、对雅安发展负责”为工作动力,以“用心用情、追求真实效”为工作要求,以“抓铁有痕、踏石留印”为工作作风,以“努力到无能为力、拼搏到感动自己”为工作状态,以“切口小、切入深、振动大、效果好”为工作方法,以“小切口见大视野、大民生”为工作境界,以“追求卓越、终端见效”为工作标准,服务大局展现新作为,立法工作实现新突破,监督工作取得新成效,代表工作焕发新活力,干事创业呈现新面貌,展现了新时代雅安人大的新作为、新气象。

过去一年常委会取得的成绩,是坚持党的领导,坚定人大工作正确政治方向的结果;是坚持履职为民,密切联系群众的结果;是坚持依法办事,注重用法治思维、法治方式推动工作的结果;是坚持守正创新,敢于打破常规、打通监督“最后一公里”的结果;是坚持求真务实,确保人大职能作用发挥终端见效的结果;是全体人大代表共同努力,“一府一委两院”、各级人大和社会各界支持配合的结果。在此,我谨代表市人大常委会

会,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

同时,我们也清醒认识到存在的差距和不足,主要有:人大在立法工作中的主导作用有待进一步发挥,监督的针对性、实效性有待进一步增强,重大事项讨论决定工作机制有待进一步完善,代表建议的落实解决率有待进一步提高。这些都需要在今后的工作中认真加以改进。

2021 年主要任务

今年是建党 100 周年,是进入新发展阶段、实施“十四五”规划的开局之年,也是本届人大任期最后一年。新时代赋予新任务,新起点开启新征程。市人大常委会工作总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深入贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神,坚决贯彻中央、省委决策部署和市委工作安排,围绕建设全国绿色发展示范市的奋斗目标和建设“五地一枢纽”的实现路径,忠实履行宪法法律赋予的各项职权,充分发挥地方国家权力机关的职能作用,坚定制度自信,强化使命担当,不断推进新时代雅安人大工作新实践。

一、坚持党的领导,聚焦聚力服务中心大局

严格落实向市委请示报告工作制度,做到一切重要工作、重要事项都在党的领导下进行,坚持党委有部署、人大即行动。围绕贯彻新发展理念、融入新发展格局、促进高质量发展,开展政府工作报告重点事项进展情况专题询问,听取审议国民经济和社会发展规划执行、与川农大开展市校合作等情况报告,督促“十四五”规划纲要细化落实,积极关注巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,全力助推疫情防控和经济社会发展。围绕推动成渝地区双城经济圈建设,调研视察交通重点工程建设等情况,拓展深化与成都、拉萨等地人大合作交流。围绕公共财政建设,听

取审议预算执行、决算、审计、政府债务等工作报告，听取审议国有资产管理情况的综合报告和自然资源国有资产管理情况的专项报告，开展国有资产管理情况专题询问，对审计查出问题整改落实情况开展满意度测评，强化民生工程资金保障，确保财政资金更好取之于民、用之于民。

二、坚持人民至上，全心全意维护人民利益

密切关注与人民群众幸福安康息息相关的民生问题，推动改革发展成果更多惠及民生。围绕生态文明建设，开展固体废物污染环境防治法执法检查，听取审议 2020 年度环境状况和环境保护目标完成、长江流域禁捕工作、旅游产业发展等情况报告，专题调研有机肥替代化肥推进等情况，关注野生动物保护、鸟类资源保护。围绕社会事业发展，开展职业教育法执法检查，听取审议全市养老服务体系、住房公积金管理、康养新城建设等情况报告，关注中心城区饮水管网改造提升。围绕和谐社会构建，开展消防法执法检查，听取审议防汛减灾工作、残疾人保障工作情况报告，监督推进政务服务提质增效、交通安全管理执法规范化建设、烈士褒扬、侨务服务、民族待遇县有关政策落实等工作，做好群众信访事项督办。

三、坚持法治引领，担当担责推进依法治市

坚持党对立法工作的领导，推进地方立法工作的精准化、精细化、精品化。健全地方性法规草案起草机制，完善基层立法联系点和立法专家咨询制度，积极发挥人大及其常委会在立法选题、起草、审议等环节中的主导作用。认真编制五年立法规划，推进绿色（有机）农产品基地保护、文明行为促进等地方法规制定，开展户外广告和招牌设置、消防通道规范管理立法调研。听取审议《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》贯彻实施情况的报告，跟踪调研已施行地方性法规贯彻实施情况，强力推进法规有效管用、落地执行。配合上级人大开展执法检查、立法调研或相关法律草案征求意见工作。扎实开展规范性文件

备案审查工作，增强审查刚性。开展政府组成部门主要负责人述职测评，适时听取市监委专项工作报告，听取审议“七五”普法工作和“八五”普法安排、生态环境公益诉讼工作、切实解决执行难工作的情况报告，作出在全市开展第八个五年法治宣传教育的决议、加强检察机关生态环境公益诉讼工作的决定，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

四、坚持主体地位，再接再厉深化代表工作

加强和改进代表工作，不断强化“代表走近群众、群众亲近代表”的双向良性互动机制。加强常委会组成人员、专委会、工作委员会同人大代表的联系，积极开展代表专业小组活动，组织代表参加调研视察、执法检查等活动，扩大代表对常委会工作的参与。推进代表走访企业、走访群众专项工作常态化，总结推广代表走访报单、联络站研判派单、督事小组领单、选民评议督单、联络站验收销单“五单制”代表联系群众工作机制，引导代表积极助推城乡基层治理，进一步拓展代表工作和群众工作的深度融合。探索分类别、分行业开展代表培训，强化代表履职服务保障，引导代表精准履职。发挥优秀代表建议的示范引领作用，完善代表建议网上办理运行机制，继续对换届以来的重点代表建议落实情况进行“回头看”，进一步提升代表建议实际问题解决率。深化民生实事项目代表票决制工作，扩大代表参与，加强跟踪监督，推进票决制工作规范化制度化常态化。

五、坚持求真问效，从严从实加强自身建设

以党的政治建设为统领，全面加强常委会及机关党的政治、思想、组织、作风、纪律建设，把制度建设贯穿其中。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，认真组织开展党史学习教育，拓展深化“四讲四有”人大建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，着力打造忠诚干净担当的新时代高素质人大干部队伍。以省委人大工作会议精神为指导，全力配

合市委筹备召开人大工作会议。建立省市人大工作会议精神落实情况定期督查调研机制，组织全市人大系统抓好贯彻落实，不断健全人大组织制度、工作制度和议事程序，加强人大干部队伍建设，提升全市人大工作整体实效。统筹谋划好市县乡三级人大换届选举工作，探索开展信息化选民登记系统建设。加强人大制度理论研究和人大新闻舆论工作，推动人大工作与时俱进、人大

制度深入人心。

各位代表，新时代使命光荣，新征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，坚守为民初心，担当人大使命，为开启全面建设社会主义现代化雅安新征程贡献人大力量，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于政府工作报告的决议

（2021 年 3 月 1 日雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议听取和审查了邹瑾市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》。会议充分肯定市人民政府 2020 年工作和“十三五”发展主要成就，同意报告提出的 2021 年主要目标任务和重点工作安排建议，决定批准这个报告。

会议认为，过去一年，面对严峻复杂的宏观经济形势、艰巨繁重的发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，市人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委省政府和市委的坚强领导下，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全市经济止滑回升、向好发展，各项事业取得新成效，完成了市四届人大五次会议确定的目标任务，总体完成了“十三五”规划目标。

会议指出，“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是雅安建设全国绿

色发展示范市的关键五年。做好我市“十四五”工作，要主动投入国家重大战略，积极融入新发展格局；牢牢把握高质量发展主题，培育经济发展新优势；持续推进生态文明建设，厚植绿色发展本底；始终坚持以人民为中心，努力保障和改善民生；巩固提升社会治理效能，强化现代化建设安全保障。

会议强调，2021 年，政府工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，认真落实省委省政府决策部署和市委四届九次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，

扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加快“五地一枢纽”建设，保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局、起好步。

会议号召，全市人民更加紧密地团结在以习

近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，进一步团结进取、务实拼搏，加快建设全国绿色发展示范市，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

政府工作报告

2021 年 2 月 27 日在雅安市第四届人民代表大会第六次会议上

雅安市人民政府市长 邹 瑾

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2020 年工作和“十三五”成就回顾

2020 年是极不平凡的一年。面对严峻复杂的宏观经济形势、艰巨繁重的发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委省政府和市委的坚强领导下，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，按照“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的工作思路，攻坚克难、砥砺前行，全市经济止滑回升、向好发展，各项事业取得新成效，圆满完成了市四届人大五次会议确定的主要目标任务。

——全力抗击新冠肺炎疫情和特大暴雨洪涝灾害。坚持人民至上、生命至上，将疫情防控作为重中之重，自去年 1 月 24 日我市首例病例确诊以来，迅速启动突发公共卫生事件 I 级响应，第一时间实施“四个五”连环管控举措，落实“四

早”“四集中”，以超常举措推动疫情防控工作迅速铺开。33 天实现疫情应急响应级别降为 II 级，47 天实现确诊病例首次“清零”，疫情防控取得重大成果。根据疫情形势变化，不断完善常态化防控措施，扎实做好秋冬季疫情防控工作，已连续 11 个月没有发生本地病例，发病率处于全国全省较低水平。面对青衣江百年一遇特大洪水，首次启动 I 级防汛应急响应，迅速开展重点区域抢险救援，成功处置汉源县富泉镇中海村山体滑坡等重大灾情，路地协同开展雅西高速、成昆铁路塌方断道应急处置，汛期紧急转移群众 12 万人，打赢了一场抗击特大暴雨洪灾的硬仗，最大限度保障了人民群众生命财产安全。

——牢牢稳住了经济基本盘。坚定不移扩投资、促消费，有力稳定了经济增长，实现地区生产总值 754.59 亿元，增长 4.4%、排全省第 2 位；地方一般公共预算收入 48.5 亿元、增长 12.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.1%、8.9%。惠企稳企政策精准有效。出台支持企业应对疫情共渡难关十二条措施，全面落实减免补等优惠政策，减税降费 29.6 亿元，发放“战疫贷”7.37 亿元，减少融资成本近 9000 万元，在全省较早实现

企业复工复产。项目投资持续扩大。深化基础设施等重点领域补短板三年行动，建立全市重点项目和投资运行“红黑榜”。实施265个市以上重点项目，99个亿元以上项目开工建设，全社会固定资产投资增长10.4%。争取抗疫特别国债资金7.3亿元、地方政府专项债券资金52.3亿元，使用率分别达到98.2%、87.1%。市场消费加快恢复提升。大力开展系列惠民消费活动，实现社会消费品零售总额263.8亿元。“规上”“限上”服务业经营单位新增154家，服务业增加值增长3.9%，获评全省促进服务业发展工作先进市。新增二级资质以上建筑企业6家，建筑业总产值增长18.9%。

——**绿色产业加速发展。**大数据产业驶入快车道。大数据产业园二期加快建设，机架达到1.2万个，园区规模体量迈入全国第一方阵，获评国家绿色数据中心。中国云·5G云基地项目开工建设，赛诚科技、蜀信链等80家关联企业落户园区。人工智能体验中心等55个数字新城项目有序推进。先进制造业加快发展。新增规上工业企业35家，规上工业增加值增长4.9%。新筑通工氢能公交车下线试运行，君禾铜业、福鞍碳材料、曼尼威斯竣工投产，经纬智慧纺纱园、巨宏新材料等一批项目开工建设。雅化集团、安山钢铁、四环锌锗入选2020年四川民营企业100强。文旅康养产业提质发展。熊猫新城产业核心区总体规划通过省级评审，大熊猫文化博物馆一期（科普馆）完成布展，大熊猫科研高地启动建设。高颐阙文博公园、欧式风情街、中国黑砂城一期建成投运。雨城区、名山区入选全省全域旅游示范区，雨城区成功创建四川第二批天府旅游名县，全市文旅投资与产业项目考核名列全省前茅。市人民医院医养中心等一批康养项目加快建设，望鱼海子山创成首批国家森林康养基地，荣经县入选全国森林康养基地试点建设县。文教新城被命名为全省首个体育产业创新试验区，四川国际赛事中心等一批项目落地建设。农业现代化步伐加快。落实粮食安全责任，粮食产量稳定在36.2万吨，

超额完成生猪生产任务。新增特色产业基地8.13万亩、省级龙头企业3家。市农业园区藏茶产业园、凤鸣农业科技示范基地加快建设，黑竹茶叶集中加工区建成运营。新增省四星级和三星级现代农业园区各1个。成功创建蒙顶山茶中国特色农产品优势区。汉源县获批国家农业综合标准化示范县，芦山县创成全国县域数字农业农村发展先进县。

——**“三大攻坚战”取得决定性胜利。**决战决胜脱贫攻坚收官之战。投入资金3.36亿元，实施年度扶贫项目409个，持续巩固脱贫攻坚成果。建立防止返贫监测和帮扶工作机制，帮助3.6万名贫困劳动力返岗务工。顺利通过脱贫攻坚国家普查和非贫困县省级调查。生态环境持续改善。打好污染防治攻坚战，城市空气质量优良天数增加21天。落实长江十年禁渔计划，市域内重要江河禁捕工作扎实开展，渔政专项执法工作被农业农村部通报表扬。深入推进“三大生态工程”，新建翠竹长廊128.8公里，森林覆盖率提升到69.14%。金融业发展健康有序。完成雅安市商业银行增资扩股，实现市担保公司担保资源整合。在全省率先完成P2P网贷机构清退，金融生态环境评价居全省前列。

——**开放合作步伐加快。**“四向拓展”取得有效进展。积极投入成渝地区双城经济圈建设，与成都市新签订“1+3”合作协议，引进一批成都地区亿元以上项目；与重庆市签订大数据、汽车及机械制造等系列合作协议。专供西藏的绿色农产品保供示范基地加快建设。与重庆市江津区、广西贺州市建立友好城市战略合作关系。交通通达能力加快提升。川藏铁路雅安至林芝段开工建设，成雅动车实现公交化运行，峨汉高速、泸石高速加快建设。雅安无水港项目有序推进，中国供销e家云仓储项目主体完工。招商引资取得新成效。实施线上线下精准招商，积极参加中外知名企业四川行等投资推介活动，举办市县区专题招商61场次，签约10亿元以上项目28个，全年引进到

位市外资金 492.9 亿元、增长 7.4%。县域经济发展活力增强。建立差别化考核机制，推进县域经济绿色发展、特色发展，地区生产总值超百亿元县区新增 2 个。石棉县、荣经县分别获评全省县域经济发展先进县、进步县。

——**城乡建设水平进一步提升。**中心城区扩容提质。雅安东互通综合提升改造全面完成，雨名快速通道金鸡关段建成通车，“三区”同城化进程加快。大兴二桥、南外环线东段建成通车，省道 104 线草坝至姚桥段改建工程、茶地坎大桥加快推进。大兴滨江文化绿廊建成投用，熊猫会展博览馆、中国·藏（黑）茶博物馆主体完工，年初确定的城区重点工程项目基本完成。成功创建国家卫生城市，创建国家文明城市助推城市品质提升。县城和镇村建设加快推进。全市常住人口城镇化率提高 1.2 个百分点。深入实施宜居县城建设行动，天全县、荣经县、芦山县成功创建国家卫生县城。12 个“百镇建设行动”试点镇建设深化拓展，16 个城乡垃圾处理设施和 19 个城镇污水处理设施建成投用。名山区被评为全省乡村振兴先进区，全市 5 个村获评全国文明村，2 个镇、20 个村获评全省首批乡村治理示范村镇。规划管控有力有序。第三次全国国土调查现状调查圆满完成，国土空间规划市县“双评估”“双评价”工作基本完成。持续推进土地例行督察挂账问题整改，有序开展违建别墅问题清查整治，全面摸排农村乱占耕地建房问题并启动整改。

——**民生福祉持续增进。**年度民生实事顺利实施。37 件省定、市定民生实事如期完成，5 件人大代表票决民生实事项目顺利推进。改造老旧小区 46 个、棚户区 4094 套（户），整治背街小巷 10 条，既有住宅增设电梯 26 台。社会保障更加有力。城镇新增就业 1.98 万人，城镇登记失业率 3.88%。基本养老保险参保覆盖率达到 90.5%。城乡居民基本医疗保险政策范围内住院费用报销比例达到 75%，异地就医直接结算减少群众垫支 2.71 亿元。城乡低保救助 34 万人次。发放临时价

格补贴 3200 余万元，惠及群众 5 万余人。社会事业协调发展。全面完成学前教育“80、50”攻坚行动，义务教育首次“公民同招”顺利实施，中职扩招圆满完成，雅职院通过全省优质高等职业学校建设计划项目验收，雅安技师学院通过省级综合评估。公共卫生服务体系不断完善，新增省级重点医学专科 5 个。承办环茶马古道公路自行车赛等国家级体育赛事。举办“万人赏月诵中秋”集中展演活动，本土原创民族舞剧《川藏·茶马古道》在国家大剧院公演。

——**治理能力不断增强。**城乡基层治理持续深化。村级建制和村民小组调整改革圆满完成，建制村、村民小组分别减少 43%、36.3%。3 个县区被纳入省级城乡社区治理试点县，建成省级安全社区 5 个，创建了一批先锋社区、惠民社区、绿色社区、平安社区。平安建设深入推进。严厉打击非法集资等违法犯罪活动，禁毒人民战争和扫黑除恶专项斗争取得重大胜利。做好信访维稳工作，妥善化解一批矛盾纠纷，全面完成依法规范用电秩序专项整治工作。安全生产工作扎实有效。启动安全生产专项整治三年行动，生产安全事故起数、死亡人数实现双下降。宝兴县、天全县获评省级食品安全示范县。扎实开展森林防灭火专项整治，隐患整改销号率达到 93%，全市未发生重大森林火灾。

加强国家安全教育、国防动员、人民防空、退役军人事务工作，成功创建省级双拥模范城。认真做好第七次全国人口普查。支持工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等组织开展工作，审计、统计、社会科学、档案、保密、气象等工作取得新成绩。

各位代表，回顾 2020 年工作，我们深感抗击大疫大灾的难中之难，以非常之举办成了非常之事；回望“十三五”，我们更感创业奋斗的艰辛和发展转型的不易。过去五年，我们坚持稳中求进工作总基调，全力推进各项事业开创新局面，“十三五”确定的主要目标和重点任务圆满完成。

五年来，我们全力以赴稳增长，综合实力迈上新台阶。地区生产总值年均增长 7.3%、比全省平均水平高 0.3 个百分点，五年内迈过两个百亿台阶。地方一般公共预算收入年均增长 10.8%，社会消费品零售总额年均增长 7.8%。县域经济平均规模达到 94.3 亿元、增长 45.4%，地方一般公共预算收入超 5 亿元县区达到 2 个，新增省级开发区 5 个，6 个县区在全省同类县（市、区）排位提升。“4·20”芦山强烈地震灾后恢复重建圆满完成。

五年来，我们大力推进经济高质量发展，产业转型升级实现新突破。三次产业结构由 16.9:38.4:44.7 调整为 20.1:29.9:50。规上工业企业净增 50 家，工业园区建成区面积增加 13 平方公里；碧峰峡成功创建 5A 景区，旅游综合收入是“十二五”末的 2.2 倍；规上农产品加工企业净增 22 家，获得国家绿色（有机）农业示范区称号。总部经济企业达到 21 家，市场主体规模增长 56.5%，民营经济增加值增长 46.4%。高新技术企业达到 47 家，科技对经济增长贡献率达到 54%。

五年来，我们树牢绿水青山就是金山银山理念，生态文明建设取得新成绩。坚决扛起生态文明建设重任，切实筑牢长江上游重要生态屏障，森林覆盖率稳居全省首位，被授予大熊猫国家公园园地共建先行区称号，获批全国森林旅游示范市，创成省级森林城市。全面落实河（湖）长制，PM_{2.5} 浓度下降 16.4%，城市空气、地表水环境质量位居全国前列。中央、省环保督察反馈问题和长江经济带突出生态环境问题整改完成率分别达到 98.5%、98.9% 和 90.3%。

五年来，我们深入推进城市建设和乡村振兴，城乡面貌发生新变化。中心城区建成区面积增加 7.45 平方公里、达到 40.59 平方公里，“四个新城”已具雏形，大兴大桥、大兴滨江大道等城市基础设施建成投用，万达广场、熊猫绿岛公园等开业开园。县城建成区面积增加 7.48 平方公里、达到 29.27 平方公里，常住人口城镇化率预计提高 7 个

百分点、达到 49.55%。全域基本建成幸福美丽新村。民族地区加快发展。成雅铁路建成投运，雅安迈入“动车时代”；雅康高速、国道 351 线建成通车，新改建国省干线公路 328 公里、农村公路 2016 公里，市域交通更加便捷。九龙水库实现试蓄水试供水。能源、通信保障能力得到加强。

五年来，我们坚持以人民为中心的发展思想，人民群众获得感幸福感安全感得到新提升。现行标准下 261 个贫困村退出、9.4 万人脱贫，如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务。一般公共预算民生支出占比稳定在 66% 以上。城镇累计新增就业 10.21 万人，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8%、9.3%。引进天立学校、成都实验外国语学校等优质教育资源，全域通过义务教育均衡发展国家认定，高考本科上线率提升 11.47 个百分点。华西医院领办市人民医院收效良好，新增三级医院 3 家，每千人口有床位数 8.91 张、增长 19%。社会治安持续好转，抵御自然灾害能力明显增强。

五年来，我们深入践行初心使命，政府自身建设取得新成效。扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

“七五”普法全面完成，提请市人大常委会审议地方性法规 4 件，2 个县区成功创建全国法治示范县。人大代表建议和政协委员提案全部办结，满意率达到 100%。政府机构改革全面完成。建立“八个一+四配套”工作机制，在全省率先推行“最多跑一次”改革，政务服务“一网通办”满意度测评居全省首位，被评为全省深化“放管服”改革优化营商环境先进市。“公开承诺、阳光考评”覆盖所有市政府工作部门和市属国有企业，政府系统作风集中整顿取得实效。被国务院办公厅评定为全国财政管理工作先进市，“三公”经费下降近 50%，党风廉政建设进一步加强。

各位代表，过去五年取得的成绩令人鼓舞，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指

引的结果，是党中央国务院、省委省政府坚强领导的结果，是市委带领全市人民齐心协力、奋斗拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员，向所有关心支持雅安建设发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到：发展不平衡不充分的问题仍然突出，大项目大企业支撑不足，新兴产业占比不高，县域经济实力不强，开放水平有待提升；中心城区辐射带动力不够，城镇化进程滞后，全面推进乡村振兴任务艰巨；公共服务水平亟待提高，教育、医疗、养老等方面仍有不少薄弱环节；政务服务水平还不高，营商环境还需优化。我们一定正视问题、敢于担当，采取有效措施，切实加以解决，决不辜负人民群众的期望。

“十四五”规划和2035年远景目标考虑

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是雅安建设全国绿色发展示范市的关键五年。根据党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委四届九次全会精神 and 市委《关于制定雅安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府组织编制了《雅安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》（以下简称《纲要草案》），提交大会审查。

制定和实施好我市“十四五”规划，事关雅安发展全局。在规划编制过程中，我们广泛听取各方意见，深入分析了经济发展形势和全市发展基础，提出了“十四五”时期全市经济社会发展的指导思想、重要原则、主要目标和重点任务。《纲要草案》从质量效益提升、绿色本底稳固、

改革创新显著、区域协调发展、开放水平升级、共享发展提质、社会治理高效7个方面，明确了今后五年经济社会发展的主要目标。展望2035年，《纲要草案》提出雅安将与全国全省同步基本实现社会主义现代化、全面建成全国绿色发展示范市的总体目标，描绘了经济、生态、产业、民生等方面的远景目标。把五年发展规划和十五年远景目标一起谋划，体现了坚持系统观念的重要原则，突出了加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进的要求，在外部环境不稳定不确定因素较多的情况下未雨绸缪、把握主动。

《纲要草案》对“十四五”发展目标作了量化、具体化，提出了五大类21项主要指标，其中包含13项预期性指标、8项约束性指标。这些指标的设置，既考虑了外部环境变化，又符合雅安发展实际，兼顾了现实需要和发展可能，顺应全市人民期待。从发展条件看，国家重大战略机遇交汇叠加带来的发展红利不断释放，全市产业发展、生态环境、基础设施等支撑高质量发展的基础不断夯实，有望延续“十三五”时期地区生产总值年均增速高于全国全省平均水平这一发展趋势。从发展需要看，雅安经济总量在全省靠后，人均地区生产总值未达到全国全省平均水平，要与全国全省同步基本实现现代化，必须把发展作为第一要务，突出高质量发展，努力缩小与全国全省的差距。为此，《纲要草案》提出，“十四五”时期，经济实力大幅提升，全市地区生产总值年均增速保持高于全省平均水平，人均地区生产总值进入全省第一方阵；居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入达到全省平均水平；生态环境质量保持全省领先、全国前列，生态安全屏障进一步筑牢；制造业快速发展，三次产业结构呈现“一降二升三稳”的态势；改革创新深入推进，开放合作取得重大进展；公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民生活水平持续改善，社会保障水平不断提升；治理效能显著增强，社会安定团结，人民安居乐业。

《纲要草案》立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，围绕建设“五地一枢纽”的实现路径，从12个方面对“十四五”时期全市经济社会发展的重点任务进行了系统谋划安排。推动各项重大部署落地落实，需要重点把握好五个方面。

一是主动投入国家重大战略，积极融入新发展格局。以成渝地区双城经济圈建设为战略引领，以川藏铁路陆港新区和川西综合交通枢纽为平台，加快建设成渝地区西向门户枢纽、成都都市圈重要功能协作基地。积极参与“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家战略，推动形成“四向拓展”开放发展格局。持续优化“一核引领、两翼齐飞”市域发展格局，促进发展能级整体提升。坚定实施扩大内需战略，深入实施消费升级行动计划，发挥川藏铁路建设的带动作用，建设川藏物资贸易集散地，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。

二是牢牢把握高质量发展主题，培育经济发展新优势。加快构建“1+4”现代工业、“4+6”现代服务业和“5+3”现代农业体系，建设成渝地区大数据产业基地、成渝地区高品质康养宜居地，推进制造业数字化赋能升级，推动现代服务业提质增效，发展壮大农业特色产业。深入实施以人为核心的新型城镇化，统筹推进“两区四新城”建设，全面实施乡村振兴战略。加快新一代信息基础设施建设，推动传统基础设施智能化升级改造，畅通市域交通网络，完善水利基础设施。

三是持续推进生态文明建设，厚植绿色发展本底。坚持共抓大保护、不搞大开发，协同推进长江上游生态保护修复和生态廊道建设，加快建设成渝地区绿美生态高地。推进大熊猫国家公园雅安片区建设，健全完善生态文明制度体系。持续打好污染防治攻坚战，巩固提升城市空气、地表水环境质量。推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式，创建一批国家级和省级绿色工厂、绿色园区。

四是始终坚持以人民为中心，努力保障和改善民生。把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为出发点和落脚点，大力推动公共服务共建共享，让发展成果更多更好惠及广大群众。落实就业优先战略，抓好重点群体就业创业服务。强化社会保障，实施全民参保计划，建立健全社会救助体系。抢抓长征国家文化公园和巴蜀文化旅游走廊建设机遇，推进文化强市建设，争创全国文明城市。深化德智体美劳一体化全面发展试验市建设，构建高质量教育体系。加快健康雅安建设，全方位全周期保障人民健康。

五是巩固提升社会治理效能，强化现代化建设安全保障。坚持预防为主、综合施策，不断提升治理能力和水平，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程。推进城乡基层治理制度创新和能力建设，完善群团组织协同社会组织有序参与基层社会治理机制。全面贯彻总体国家安全观，强化底线思维，扎实做好各领域重大风险防范化解工作，完善应急管理体制，不断提升防灾减灾救灾能力，筑牢发展安全屏障。

各位代表！奋进新时代，迈步新征程，雅安机遇难得、未来可期。我们坚信，在市委的坚强领导下，全市上下凝心聚力、务实开拓、奋勇争先，“十四五”规划和2035年远景目标就一定会变为现实。

2021年重点工作安排

今年是开启全面建设社会主义现代化雅安新征程的第一年，也是“十四五”开局之年。做好今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，认真落实省委省政府决策部署和市委四届九次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，

融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加快“五地一枢纽”建设，保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局，加快建设全国绿色发展示范市。

综合考虑，今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%，全社会固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 9.5%，地方一般公共预算收入与经济发展趋势基本一致，城乡居民人均可支配收入稳步增长，居民消费价格指数控制在 103.5 左右，节能减排和环境保护指标完成省定目标任务。

为实现上述目标，要坚持“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”工作思路，重点抓好以下工作。

一、积极投入成渝地区双城经济圈建设，着力拓展开放合作新空间

主动谋划发展方向，切实找准发展切入点，以“清单制+责任制”推进各项任务落地落实，加快融入新发展格局。

强化与成渝地区协作发展。按照全省“一轴两翼三带”区域经布局，融入成德绵眉乐雅广西攀经济发展带建设。加快建设成都都市圈重要功能协作基地，推进与成都、重庆合作协议落地，主动在大数据、装备制造、先进材料等特色产业方面对接成渝，强化交通互联、科技创新、教育医疗对接。推进成雅快速通道雅安段建成通车，规划建设成雅产业协作带和成雅重要经济走廊，开行雅安直达重庆动车客运线路。

提升开放合作水平。积极拓展南向开放通道，强化与周边市州交流合作，巩固与西藏、广西等地合作成果。争创中国（四川）自由贸易试验区雅安协同改革先行区，推动经开区、宝兴汉白玉

特色产业园区申报全省外贸转型升级基地。坚持全市“一盘棋”招商，科学设置准入门槛，强化产业链招商，着力招大引强；修订完善激励政策，实施市区联合招商，加强驻外招商点力量配备和考核；大力开展领导带头招商、小分队招商，精心筹办投资推介活动，到位市外资金 500 亿元，引进 10 亿元以上项目 10 个以上，实际利用外资 8800 万元以上。

大力发展县域经济。支持县区按照“一核引领、两翼齐飞”市域发展格局，进一步做大经济总量，争创全省县域经济发展先进县、进步县和县域民营经济发展示范试点。推动“一县一主业”特色发展，强化资源配置，优化产业布局，避免同质化竞争。鼓励经开区和县区发展“飞地经济”，推动错位发展、协同发展。

二、抢抓川藏铁路建设重大机遇，夯实稳投资促增长基础

将服务保障川藏铁路建设作为重大政治任务，坚持以大交通促进大开放、大物流促进大保障，突出项目带动，以有效投资拉动经济增长。

加快交通基础设施建设。围绕建设成渝地区西向门户枢纽、川藏物资贸易集散地，开展川藏铁路陆港新区研究论证和规划设计工作，布局川藏战略物资储备基地和进藏物资集散中心。全力服务和保障川藏铁路雅安至林芝段建设，按永临结合原则推进农村配套公路建设，启动雅安段征地搬迁工作。做深雅眉乐自铁路项目前期工作。继续推进峨汉高速、泸石高速建设，力争启动邛崃经芦山至荣经高速、荣经至峨眉高速建设。加快国道 549 线石棉段建设，推动省道 104 线草坝至望鱼段动工开建。

着力构建“1+3+N”物流体系。加快雅安物流园区建设，积极推动川藏油气应急战略储备中心项目落地。深化雅安无水港与宜宾港、重庆港合作，推动凤鸣物流园实质性项目建设；启动中农批川西农副产品物流园二期建设，确保中国供销 e 家云仓储项目建成投用；推动川藏物流产业

园开园投运。加快构建 LNG 物流“一张网”，完善城乡物流配送体系，支持县区布局多个物流节点，促进城乡物资双向流通。

强化投资拉动。深化基础设施等重点领域补短板和新型基础设施建设两个三年行动，实施市以上重点项目 300 个以上，完成年度投资 365 亿元以上。强化能源、水利基础设施建设，推动锅浪跷电站建成发电，加快九龙水库枢纽附属工程、永定桥水库大田支渠扩建工程建设，配合做好“引大济岷”、长征渠引水项目前期工作。推进洪涝灾害灾后恢复重建，确保汛期前防洪设施项目基本完工。积极谋划包装储备一批大项目，加大中央预算内投资项目、地方政府专项债券项目申报与实施力度。完善市领导联系重点项目、“红黑榜”机制，推行项目实施限时督查考核。

三、推进产业提质增效，加快构建现代绿色产业体系

以生态经济为引领，聚焦提升核心竞争力，发展壮大特色优势产业，切实把生态优势转化为发展优势。

加快发展数字经济。大力建设成渝地区大数据产业基地，积极参与国家数字经济创新发展试验区建设，确保大数据产业园二期建成投运、机架规模达到 2 万个，力争数字经济实现实质性突破。突出产业生态重点招商，着力培育数字经济核心产业，引进应用类项目 10 个以上。加快数字新城建设，实施综合服务配套项目，推进长城超云西部云计算基地、赛诚云渲染基地等项目建设，努力提升大数据产业对地方经济的贡献率。

培育壮大先进制造业。做大做强先进材料、清洁能源、装备制造、食品医药四大优势产业，打造千亿产业集群，规上工业增加值增长 9.8%。加快经纬智慧纺纱园等项目建设，支持雅化锂业等企业扩产提能。积极培育氢能产业链。加大新能源公交车生产和推广力度，中恒天汽车整车下线 2000 台以上，实现智能精工电缆、君华智能机器人等项目建成投产。推进精制茶、绿色食品、

现代中医药集群发展，推动恒升元、森绿生物等项目建成投产，力促华润三九雅安药业配方颗粒项目稳产满产。

大力发展文化旅游业。发挥好“红绿黑白”资源优势，持续提升大熊猫和茶文化两大国际品牌，建设文化强市旅游强市。完成熊猫新城一期项目，推进大熊猫科研高地熊猫学院、大熊猫文化博物馆二期、文化广场主体工程建设，积极招商引资促进演艺中心、熊猫乐园项目落地开工。启动中国藏茶城二期建设，建成中国·藏（黑）茶博物馆、十里梅香·茶源文旅项目。全面完成蒙顶山景区一期提升改造，建成王岗坪生态旅游度假区等一批重点项目。积极申办全省第四届文化和旅游发展大会，支持名山区争创四川第三批天府旅游名县命名县，鼓励县区开展国省级全域旅游示范区创建，打造一批“天府旅游名牌”产品。推进长征国家文化公园雅安段建设，积极推动红色旅游发展，强化历史文化资源保护利用。开展市县联动促销，进一步拓展文旅市场。

提速发展康养产业。围绕建设成渝地区高品质康养宜居地，大力发展健康“医养”、生态“游养”、运动“体养”、静心“禅养”、食疗“药养”，进一步打响雅安康养品牌。推进雅安康养产业园、市人民医院医养中心、华西雅安康养中心等项目实施。加快体育康养产业园建设，确保四川国际赛事中心一期工程建成投用。

稳步发展现代农业。扛牢粮食安全责任，稳定生猪生产，新建高标准农田 10.5 万亩。持续提升三条百公里百万亩乡村振兴产业带建设水平。积极发展绿色有机农业，新增绿色食品和有机食品认证 20 个。启动全域数字农业项目建设，推进农业产业基地数字化改造。持续提升“蒙顶山茶”“雅安藏茶”等品牌影响力，做大做强“天润雅安”市级农产品区域公用品牌。培育壮大新型农业经营主体，新增市级以上农民合作社 30 家、家庭农场 95 家。

四、培育壮大市场主体，积蓄经济发展基本

力量

把发展经济着力点放在实体经济上，大力推动各类市场主体蓬勃成长，持续提升经济发展的质量效益。

大力支持民营企业发展。继续实施支持民营企业发展各项政策措施，各类市场主体新增 10%。实施雁阵培育计划，推动个转企、企升规、规改股、股上市，新增规上工业企业 25 家、“规上”“限上”服务业经营单位 40 家。完善优质民营企业壮大扶持机制，继续遴选民营企业实施“一企一策”帮扶。支持企业做大做强，力争年产值 10 亿元以上企业达到 6 家以上。健全民营企业服务保障体系，依法保护民营企业合法权益。

提升国企发展效益。优化国有资本布局结构，围绕国企主营业务和发展方向开展重组整合，提升国资国企核心竞争力。推动资源型资产、特许经营权等资产转化为资本，优化企业资产结构。组建国有资本投资运营公司，提升国企信用等级，增强国企资本运作能力。健全市场化经营机制，推动国企公平参与市场竞争，降低运行成本，力争市属国有企业营业收入、利润均增长 8% 以上。

推进消费提质升级。实施培育发展新消费三年行动，积极发展医疗健康、养老育幼、文化体育、家政物业等服务业。打造一县一特色“雅安味道”、一城一主题“特色街区”，建设城市消费聚集区，发展夜间经济，推动餐饮住宿、娱乐场所等传统商业稳步回暖。提升农村寄递配送能力，挖掘农村消费潜力。组织参加“惠民购物全川行动”“川货全国行”等市场拓展活动，推动线上线下融合消费双向提速。

持续壮大园区经济。强化工业园区扩容提质，全市工业园区建成区面积新增 1 平方公里以上，新建标准化厂房 20 万平方米，营业收入超 1300 亿元，新引进入园企业 40 家以上；加强“僵尸企业”清退后续工作，盘活闲置低效工业用地，建立“亩均论英雄”考核机制；优化经开区“一城五区”产业布局，积极创建国家级经济技术开发

区。完善现代农业园区管理运行机制，全面落实“园长”负责制，完成市农业园区农产品加工区一期建设、新增入驻企业 8 家，推动名山区茶叶、汉源县花椒现代农业园区创建国家现代农业产业园，带动全市农业园区提质增效。

五、全面推进新型城镇化和乡村振兴，持续改善城乡环境

突出宜居宜业宜游，统筹城乡一体化发展，加强生态保护与规划管控，不断提升城乡建设水平。

加快中心城区同城化发展。推进“两区四新城”建设，中心城区实施以两通道三千道四大桥为重点的基础设施项目，新增建成区面积 1 平方公里。推进雨名快速通道全线通车，确保省道 104 线草坝至姚桥段、雨城大道及地下综合管廊、南外环线三段（西段）、茶地坎大桥建成通车，加快熊猫新城干道、文教新城滨江大道建设，市区协同启动大兴南至和龙城市干道建设。提升打造雅安东、雅安南城市入口，完成大兴南综合交通枢纽一、二期主体工程，规划建设大兴中央公园、高家坝鸟文化公园，基本建成熊猫会展博览馆。实施城市更新行动，改造老旧小区 113 个、棚户区 1001 套（户），进一步推进城市扩面提质。推广城市综合执法“街长制”“轨迹化”，打造生活垃圾分类示范片区。

夯实城镇发展基础。开展县城城镇化补短板强弱项工作，积极争取“小县优城”试点，打造各具特色的精品县城，全面提升县城辐射带动力。推进中心镇改革发展，培育创建 2 个省级百强中心镇。有序推动农业人口就近城镇化，力争常住人口城镇化率提高 1.2 个百分点。实施新一轮城乡垃圾和城镇污水处理设施建设三年推进方案，健全垃圾分类工作推进机制。

加快建设美丽乡村。实施乡村建设行动，全域打造幸福美丽新村升级版，争创省级乡村振兴先进乡镇 1 个、示范村 12 个。加快构建“四好农村路”高质量发展体系，争创一批省级“四好农

村路”示范县区。深入推进农村人居环境整治，开展农村生活垃圾治理、污水处理、村庄清洁、“厕所革命”和畜禽粪污资源化利用“五大行动”。加强文明乡风建设，推进乡村治理示范村镇、民主法治示范村创建。严格落实五年过渡期“四个不摘”要求，接续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚决防止规模性返贫。

持续强化生态保护与规划管控。围绕建设成渝地区绿美生态高地，落实林长制，开展大规模国土绿化行动，全面加强天然林资源保护。推进大熊猫国家公园雅安片区专规编制、确界定标工作。全面落实河（湖）长制，抓好市域内重要江河禁捕工作。深入打好污染防治攻坚战，强化饮用水水源地保护，确保各级各类生态环保督察发现问题整改到位。基本完成市县国土空间总体规划编制，抓好乡镇、村庄规划编制和建设试点。采取长牙齿的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，有序开展农村乱占耕地建房问题整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守住耕地保护红线。

六、狠抓改革创新，不断优化环境释放发展活力

推动创新资源集聚转化，深化市场化改革，持续优化营商环境，着力提升经济活力和区域竞争力。

推进创新驱动发展。强化企业创新主体地位，鼓励企业加大研发投入。加快创新平台建设，发挥省级研发平台、市级以上孵化载体作用。培育创新型企业群体，入库科技型中小企业 55 家，新增高新技术企业 3 家，高新技术产业营业收入超过 170 亿元。实施 15 项市级以上重大科技成果转化项目，力争获评一批省级科技进步奖。持续实施“雅州英才”工程，加快培养“高精尖缺”人才和高水平创新团队。

持续深化重点领域改革。优化要素市场化配置，深入推进水电消纳产业示范区建设试点。规范农村土地经营权流转，推动农村集体经营性建

设用地入市改革。深化财税体制改革，有序推进市以下财政事权和支出责任划分。实施国企改革三年行动，分类分层推进混合所有制改革。推进天全县、石棉县农村信用社改革。统筹推进教育、卫生、文化体育等领域改革。

深入推进“放管服”改革。全面落实《优化营商环境条例》，加快推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，推进更多“一件事一次办”。推广企业投资项目承诺制，进一步压缩工程建设项目全流程审批时间。推进行政审批和政务服务“就近能办”，将与群众生产生活密切相关的政务服务事项依法赋予乡镇、街道办理，促进乡镇便民服务中心规范化标准化。加强“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”，开展营商环境评价。

七、尽力保障和改善民生，提升人民群众生活品质

坚持在发展中保障和改善民生，全面提升社会事业发展和社会治理水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

牢牢兜住基本民生。继续加大民生投入，完成省政府下达民生实事，办好市定民生实事，扎实推进人大代表票决民生实事项目。强化职业技能培训，大力实施优秀农民工回引培养工程，城镇新增就业 1.72 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。健全多层次社会保障体系，持续推进全民参保计划，完善统一规范的城乡医疗救助制度；开展养老服务综合体建设，推动民间资本进入养老服务市场。

加快发展社会事业。新增普惠性学前教育学位 2500 个，推进义务教育优质均衡发展，持续实施高中教育普及攻坚计划，大力支持优质民办教育，办好特殊教育和继续教育，力争雅安技师学院实现秋季招生。深入开展爱国卫生运动，巩固深化国家卫生城市创建成果；争创“互联网+医疗健康”示范市，实施疾病防控救治能力提升三年行动，加快市公共卫生临床医疗中心、市人民医院大兴院区建设，提升基层医疗服务水平。扎实

抓好国防动员、国防教育、退役军人事务、人民防空等工作，开展全国双拥模范城创建。支持工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等群团组织更好发挥作用，加强关心下一代工作。做好老龄、民族宗教、机关事务、审计、统计、社会科学、档案、保密、地方志、气象、外事侨务和港澳台等工作。

持续强化基层治理。深入推进现代乡村治理制度改革，扎实做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，提高乡村善治水平。推动街道职能转变，实施城市社区建设示范工程，积极争创基层治理省级示范社区，增强社区服务能力。健全网格化服务管理工作体系，用互联网为社会治理赋能。

深化平安雅安建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面完成市县乡三级矛盾化解协调中心建设，为群众提供“一站式”矛盾纠纷调处服务。扎实有效做好信访工作，突出源头防范、强化重访治理，依法维护群众合法权益。推进市域社会治理现代化试点工作，织密社会治安防控网络。深入开展反分裂、反暴恐、反邪教、禁毒斗争，推进扫黑除恶专项斗争常态化，依法打击和惩治违法犯罪活动。

八、慎终如始抓好疫情常态化精准防控，坚决守住安全发展底线

时刻绷紧疫情防控、森林防灭火、安全生产之弦，强化应急处置，着力防范化解重大风险，更好统筹发展与安全。

毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作。严格落实四方责任，加强常态化精准防控，做好重要时段疫情防控工作，确保不出现规模性输入和反弹。强化人物同防、多病共防举措，落实入境和中高风险地区来（返）雅人员管理措施，加强冷链物流疫情防控工作。严格规范管理集中隔离场所，严防医疗机构内交叉传染，做好农贸市场、商场超市、娱乐场所、旅游景区和交通场站等公共场所防控工作。有序推进新冠疫苗应急接

种和大规模人群接种。加强“哨点”建设，完善联防联控、群防群控长效机制。

持续提升防灾减灾救灾能力。认真贯彻习近平总书记重要指示批示精神，对标“十个专项整治”“四个清单”，高质量完成森林防灭火专项整治任务；严格执行森林防火命令，强化火源管控，排查消除风险隐患，确保不发生重大森林火灾和重大人员伤亡。扎实开展安全生产专项整治三年行动，加强食品药品等重点行业风险管控，坚决遏制重特大事故。加快灾害综合应急管理系统项目建设。做好第一次全国自然灾害综合风险普查，积极开展全国综合减灾示范县、示范社区创建。

抓好存量风险化解和增量风险防范。严厉打击非法金融活动，加大非法集资存案化解力度，提升地方法人金融机构资产质量。加强地方政府债务限额管理和预算管理，强化隐性债务风险管控。坚持“房住不炒”，促进房地产市场平稳健康发展；推进保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，整顿租赁市场秩序。

九、强化政府自身建设，提升政府治理能力和水平

坚定政治方向，持续转变职能、提升效能、改进作风，不断提升政府工作能力和水平，努力建设人民满意政府。

进一步强化政治建设。旗帜鲜明讲政治，学深悟透、真信笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。抓好党中央国务院、省委省政府决策部署和市委工作安排落地落实，确保上下贯通、执行有力。全面加强政府系统党的建设，精心组织开展党史学习教育，严明政治纪律和政治规矩，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

进一步强化法治建设。深入学习贯彻习近平法治思想，把政府工作全面纳入法治轨道。严格执行民主集中制，贯彻落实四川省市县重大经济事项决策规定，听取多方意见，推进科学民主依

法决策。完善公共法律服务体系，开展“八五”普法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。严格落实行政执法“三项制度”，完善行政执法与刑事司法衔接机制。

进一步强化作风建设。坚持求真务实、真抓实干，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。实施政府工作项目化管理、责任化落实、时序化推进，提升政府执行力。强化过程管理，开展“四不两直”督查，推动工作落实到最小单元。坚持目标导向、结果导向，持续推行“公开承诺、阳光考评”，引导广大干部敢于负责、勇于担当、善于作为。

进一步强化廉政建设。深入落实全面从严治

党要求，严格履行党风廉政建设责任制。认真贯彻落实中央八项规定精神、省委省政府十项规定及其实施细则，坚持过紧日子，严控新增支出、压减“三公”经费。扎实做好省委巡视反馈意见整改。强化工程建设、资源开发、征地搬迁等领域廉政风险防控，严肃查处群众身边的腐败问题。

各位代表，使命在肩，初心不变；征途漫漫，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，进一步团结进取、务实拼搏，加快建设全国绿色发展示范市，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章，以优异成绩迎接中国共产党百年华诞！

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的决议

（2021年3月1日雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。会议同意雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告，决定批准《雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称规划纲要）。

会议认为，规划纲要全面贯彻了党的十九届五中全会、省委十一届八次全会精神，全面落实了市委四届九次全会关于制定雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，综合考虑了国内外发展环境，提出的

“十四五”时期经济社会发展目标、任务、措施以及二〇三五年远景目标符合我市实际，是未来五年及更长时期我市经济社会发展的纲领性文件。

会议要求，要全面贯彻落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，围绕全国绿色发展示范市建设目标，把准建设“五地一枢纽”的实现路径，开拓进取，勇于创新，奋发有为，为奋力推进全国绿色发展示范市、全面建设社会主义现代化雅安新征程而努力奋斗。

雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会 关于雅安市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案的 审查结果报告

(2021年2月28日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第三次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》(以下简称纲要草案)。财政经济委员会在对纲要草案初步审查的基础上,结合各代表团的审查意见,又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,“十三五”规划执行情况总体良好,成绩来之不易。“十三五”时期,是雅安发展史上具有里程碑意义的五年。全市上下在党中央、省委和市委的领导下,团结一心、奋力拼搏,凝心聚力围绕绿色发展示范市建设,坚持发展导向寻求突破,坚持问题导向谋定措施,攻坚克难、砥砺前行,牢牢把握经济社会发展主动权,总体完成了“十三五”规划纲要确定的主要目标和任务。经济社会发展动能提升,供给侧结构性改革取得新成效,三大保卫战取得新成就,民生和社会事业全面进步。同时也要清醒看到,我市发展不平衡不充分问题仍然突出,产业转型升级、基础设施补短板、社会民生保障等领域任务还非常繁重。面对新机遇新挑战、新形势新任务,市人民政府要高度重视,统筹推进,采取有力措施,努力在危机中育先机、于变局中开新局。

财政经济委员会认为,纲要草案贯彻了党的十九届五中全会精神,遵循了市委四届九次全会关于制定雅安市国民经济和社会发展第十四个五

年规划和二〇三五年远景目标的建议,综合考虑了国内外发展环境,提出的“十四五”时期经济社会发展目标、任务、措施以及二〇三五年远景目标符合我市实际,总体安排积极可行。建议批准市人民政府提出的《雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》。为推动规划顺利实施,财政经济委员会提出以下建议。

一、深化区域协同发展,积极融入新发展格局

深入贯彻党的十九届五中全会、省委十一届八次全会和市委四届九次全会精神,坚持以推进成渝地区绿美生态高地、成渝地区大数据产业基地、成都都市圈重要功能协作基地、成渝地区高品质康养宜居地、川藏物资贸易集散地、成渝地区西向门户枢纽“五地一枢纽”建设为实现路径,全面建设全国绿色发展示范市。积极融入“一带一路”建设、“长江经济带”发展、新时代西部大开发和“西部陆海新通道”等国家战略,特别是积极投入成渝地区双城经济圈建设,抢抓川藏铁路建设等重大发展机遇,积极争取和实施一批事关长远的重大交通、水利、城市防洪、物流新港、新型基础设施、生态环保等重大基础设施工程建设,构建“东融成渝、西进康藏、南下云南、北接青疆”的西向门户枢纽和综合交通枢纽,全面提高经济外向度和社会开放水平,有效融入国内

大循环和国内国际双循环，构建开放合作新格局。

二、深化生态文明建设，健全绿色发展体制机制

牢固树立生态文明理念，全面推进绿色发展，加快构建生态文明体系。统筹推进山水林田湖草系统治理，持续实施天然林保护、退耕还林还草等重点生态建设工程。推行林长制，加强天然林资源、野生动植物多样性保护及自然保护地建设。强化河湖长制，抓好长江十年禁渔。深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。加强城市生活环境综合治理，推进城镇污水管网和污水处理设施建设。高水平建设大熊猫国家公园（雅安片区）。积极开展珍稀野生动物保护、继续实施野生动物危害补偿试点。健全绿色发展体制机制，加快发展循环经济，推进清洁能源开发利用，持续推动生产和生活方式绿色化，积极推动市场化、多元化生态保护补偿机制建设，实现生态保护地区和受益地区的良性互动。

三、构建现代产业体系，提升经济质量效益

坚持新发展理念，构建新发展格局，推动经济高质量发展。坚持一手抓传统产业转型升级，一手抓新兴产业培育壮大，提升产业链供应链现代化水平。推动数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合。构建“1+4”现代工业体系，打造“四大基地”，实施“百企技改工程”，持续推进传统产业转型，实现工业经济规模和效益“双提升”。着力构建“4+6”现代服务业体系，推进服务业“三百工程”建设，培育壮大市场主体，加快推进三次产业融合发展。着力构建“5+3”现代农业产业体系，以三条百公里百万亩乡村振兴产业带为载体，发展壮大雅字号特色产业，延长农业产业化链条，持续推进农业绿色产业发展。

四、全面深化改革创新，着力激发发展新动能

坚持扩大内需战略同深化供给侧结构性改革结合起来，有效破除生产要素和商品服务流通障

碍，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。深化重点领域和关键环节改革，统筹推进劳动力、资本、电力、天然气、数据等要素市场化改革，形成高效规范、公平竞争的统一市场。深化“放管服”改革，落实促进民营经济健康发展的政策措施，持续改善营商环境，持续激发各类市场主体活力。积极参与攀西战略资源创新开发试验区建设，全面投入国家数字经济创新发展试验区建设。深入实施创新发展和人才强市战略，加强知识产权保护，深化军民融合，完善以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的创新体系。

五、深入推进社会事业发展，改善生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，大力推动公共服务共建共享，加快社会民生事业发展，更好满足人民群众美好生活需要，不断增强人民群众获得感幸福感。落实就业创业政策，强化就业优先和社会保障，大力发展教育事业，大力发展康养产业，加快建设川西教育中心、医养中心。深化健康雅安建设，加快养老事业和养老产业协调发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚持预防为主、综合施策，构建与发展相适应的安全保障体系，推进平安雅安建设。

六、健全规划制定和落实机制，强化规划实施保障

加强与国家和省发展规划、空间规划、专项规划、区域规划的有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取更大支持。政府要切实履行职责，加强年度计划与发展规划相衔接，落实工作任务责任主体，加强对规划实施情况的监测和评估。全市各级人大及其常委会要依法加强对规划执行情况的监督，增强规划纲要的权威性和约束力，保障规划目标和任务如期完成。

以上报告，请予审议。

雅安市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021年3月1日雅安市第四届人民代表大会第六次会议批准）

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化雅安新征程

- 第一章 规划背景
- 第二章 总体要求
- 第三章 主要目标

第二篇 积极投入成渝地区双城经济圈建设，加快形成协同开放新格局

- 第四章 积极投入成渝地区双城经济圈建设
- 第五章 构建全方位协同开放发展格局
- 第六章 加快构建“一核引领、两翼齐飞”

市域发展新格局

第三篇 完善现代基础设施体系，高水平建设成渝地区西向门户枢纽

- 第七章 全方位推进川藏铁路建设
- 第八章 加快构建现代综合交通运输体系
- 第九章 加强能源水利基础设施建设
- 第十章 加快推进新型数字基础设施建设

第四篇 推动数字赋能现代产业体系，打造全省绿色产业发展新增长极

- 第十一章 构建现代工业体系
- 第十二章 优化发展现代服务业体系
- 第十三章 特色发展现代农业体系
- 第十四章 夯实产业发展平台

第五篇 建设成渝地区绿美生态高地，夯实“天府之肺”本底

- 第十五章 持续改善环境质量
- 第十六章 推动大熊猫国家公园建设与经济

社会协调发展

- 第十七章 以生态文明建设引领高质量发展
- 第十八章 加快生产生活方式绿色转型

第六篇 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局

- 第十九章 全面促进消费升级
- 第二十章 精准发力扩大有效投资
- 第二十一章 畅通供需大循环

第七篇 深化改革创新，持续增强发展动力和活力

- 第二十二章 深化重点领域和关键环节改革
- 第二十三章 持续激发各类市场主体活力
- 第二十四章 创新政府管理和服务方式
- 第二十五章 提升科技创新能力
- 第二十六章 营造良好的创新生态

第八篇 实施新型城镇化和乡村振兴战略，促进城乡融合发展

第二十七章 推动以人为核心的新型城镇化建设

- 第二十八章 全面实施乡村振兴战略
- 第二十九章 健全城乡融合发展体制机制

第九篇 繁荣发展文化事业，建设文化强市

- 第三十章 提高社会文明程度
- 第三十一章 提升公共文化服务效能
- 第三十二章 推进文化旅游产业发展

第十篇 提升公共服务水平，改善人民生活品质

- 第三十三章 大力促进就业创业
- 第三十四章 建设高质量教育体系
- 第三十五章 深化健康雅安建设

第三十六章 健全多层次社会保障体系

第三十七章 促进人口均衡发展

第十一篇 推进平安雅安建设，筑牢发展安全屏障

第三十八章 强化经济安全保障

第三十九章 维护社会和谐稳定

第四十章 保障人民生命安全

第十二篇 推进依法治市，加强和创新社会治理

第四十一章 加强社会主义民主政治建设

第四十二章 深化法治雅安建设

第四十三章 推进基层治理水平建设

第十三篇 健全规划制定和落实机制，强化规划实施保障

第四十四章 坚持和加强党的全面领导

第四十五章 健全统一规划体系

第四十六章 完善规划实施机制

雅安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划（2021—2025年）和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共雅安市委关于制定雅安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确经济社会发展的主要目标、重点任务和重要举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民的共同愿景。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化 雅安新征程

“十四五”时期，我市将站在全面建成小康社会的新起点上，开启社会主义现代化建设新征程，要主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化，认真践行新发展理念，推动高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十三五”时期是雅安发展史上具有里程碑意义的五年。全市上下以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，落实省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，纵深推进“1485”总体发展思路，积极投入成渝地区双城经济圈建设，加快建设绿色发展示范市，各项事业发展开创了新局面。**高标准践行重建新路子。**认真践行习近平总书记提出的“中央统筹指导、地方作为主体、灾区群众广泛参与”灾后恢复重建新路子，按时实现“三年基本完成”目标后，持续推进“五年整体跨越、七年同步小康”，重建任务圆满完成。**生态保护建设实现新发展。**城市空气、地表水环境质量位居全国前列，森林覆盖率持续位居全省第一，成功创建大熊猫国家公园园地共建先行区和全国森林旅游示范市，中国康养城市排名进入全国前5位。制定实施《雅安市青衣江流域水环境保护条例》《雅安市村级河（湖）长制条例》。2019年雅安在全省生态环境保护“党政同责”考核中位居第一。**绿色产业发展迈出新步伐。**成功创建国家绿色（有机）农业示范区，“蒙顶山茶”“雅安藏茶”品牌强度位居全国前列；建成“中国·雅安大数据产业园”，全市8个工业园区被批准设立为省级开发区；碧峰峡景区成功创建国家5A级旅游景区，第三产业比重首次突破50%。县域经济发展先进县、进步县和天府旅游名县创建取得突破，提前实现地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番目标。**基础设施建设站上新台阶。**川藏铁路成雅段建成通车，川藏铁路雅安至林芝段开工建设；雅叶高速雅康段建成运行；峨汉高速、泸石高速、成雅快速通道等加快建设，国道351线建成通车。民治水电站、康定—蜀州500千伏串补工程建成投运。铜头引水、永兴水厂等重点水利工程相继建成。**城乡建设呈现新面貌。**常住人口城镇化率年均增长1.2个百分点以上，中心城区建成区面积突破40平方公里。全域成功创建国家卫生城市。制定实施全国首部新村管理法规《雅安市新村聚居点管理条

例》，农村垃圾分类处理“高岗村模式”被全省推广。**脱贫攻坚取得新成绩。**提前两年完成现行标准下建档立卡 9.4 万贫困人口全部脱贫、261 个贫困村全部退出的攻坚目标，脱贫攻坚战取得了全面胜利。**社会民生事业取得新进步。**有效应对新冠肺炎疫情。成功引进成都实验外国语学校、天立国际学校等优质教育资源，与四川大学华西医院合作办医。全面推进民生实事项目票决制。城镇登记失业率始终控制在 4.0%以内，社会保障卡覆盖全市 98%以上的常住人口，全市基本医疗保险率稳定在 98%以上。**全面深化改革实现新突破。**在全省率先推行“最多跑一次”改革，实施

周六延时服务，2020 年政务服务满意度测评名列全省第一。在全省率先落地水电消纳产业示范区试点政策。市县两级党政机构改革、乡镇行政区划和村级建制调整改革、村民小组调整优化圆满完成。**依法治理取得新成效。**全面依法治市工作第三方评估和平安建设满意度测评均居全省前列，雨城区河北派出所被评为全国首批“枫桥式公安派出所”，公益诉讼工作全省第一。五年攻坚克难、砥砺前行，“十三五”规划主要目标任务总体如期完成，同步全面建成小康社会胜利在望。

表 1 “十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

指 标		属性	“十三五”规划目标		实现情况		
			2020 年	年均增长或[累计]	2020 年	年均增长或[累计]	完成情况
地区生产总值（亿元）		预期性	800 以上	9 左右	754.59	7.3	未完成
人均地区生产总值（元）		预期性	力争达到全省平均水平	—	预计不能达到	—	预计不能完成
全员劳动生产率（万元/人）		预期性	7.5	—	7.3 左右	—	预计不能完成
城镇化率	常住人口城镇化率（%）	预期性	48.55	[6]	49.55*	[7]	完 成
	户籍人口城镇化率（%）	约束性	34.1	[6]	44.98	[16.88]	完 成
服务业增加值比重（%）		预期性	33	—	50	—	完 成
实际利用外资（万美元）		预期性	5000	—	1463	—	未完成
研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		预期性	1	—	1 左右	—	预计能够完成
每万人口发明专利拥有量（件）		预期性	1.8	—	2.5	—	完 成
科技进步贡献率（%）		预期性	52	—	54	—	完 成
劳动年龄人口平均受教育年限（年）		约束性	完成省下目标	—	完成省下目标	—	完 成
居民人均可支配收入（元）		预期性	23050	7.0	25152	8.9	完 成
城镇新增就业人数（万人）		预期性	—	[7]	—	[10.3]	完 成
农村贫困人口脱贫（人）		约束性	—	[28539]	—	[28539]	完 成
基本养老保险参保率（%）		预期性	90	—	90.5	—	完 成

指 标		属性	“十三五” 规划目标		实现情况		
			2020 年	年均增长或[累计]	2020 年	年均增长或[累计]	完成情况
城镇棚户区住房改造（套）		约束性	—	[10663]	—	[18765]	完 成
耕地保有量（万公顷）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
新增建设用地规模（公顷）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
单位地区生产总值用水量降低（%）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
单位地区生产总值能源消耗降低（%）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
非化石能源占一次能源消费比重（%）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
森林发展	森林覆盖率（%）	约束性	65	—	69.14	—	完 成
	森林蓄积量（万立方米）		9500	—	10332	—	完 成
空气质量	细颗粒物 PM _{2.5} 年均浓度（%）	约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
	空气质量优良天数比率（%）		完成省下目标	—	完成省下目标	—	完 成
地表水质量	劣 V 类水体比例（%）	约束性	完成省下目标	—	完成省下目标	—	完 成
	达到或好于 III 类水体比例（%）		完成省下目标	—	完成省下目标	—	完 成
主要污染物排放量减少	化学需氧（%）	约束性	—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
	二氧化硫（%）		—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
	氨氮（%）		—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成
	氮氧化物（%）		—	完成省下目标	—	完成省下目标	完 成

备注：1.[]内数据为 5 年累计数；

2.因人口普查相关数据未公布，人均地区生产总值和全员劳动生产率为预计数；

3.研究与试验发展（R&D）经费投入强度预计 2021 年 6 月后公布；

4.带*的为 2020 年预计数。

第二节 面临形势

从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境不稳定性不确定性明显增加。从全国看，我国正处于实现中华民族伟大复兴的

关键时期，面临的国内外环境发生深刻复杂变化，但是经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，仍然处于重要战略机遇期，发展具有多方面的优势和条件。从全省看，当前四川正处于抢抓国家重大战略机遇、推动成渝地区双城经济圈建设成势见效的关键时期，“一千多支、五区协同”“四

向拓展、全域开放”战略部署深入实施，全省区域能级和发展格局深刻改变，四川发展的战略动能更加强劲、战略位势更加凸显、战略支撑更加有力。

今后五年，是雅安抢抓国家重大战略机遇、推动高质量发展的关键时期。“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈建设、川藏铁路建设等国家重大战略深入实施，极大提升雅安在全国全省的战略地位，拓展雅安的发展空间。省委强化西向开放门户功能，支持雅安建设成渝地区大数据产业基地和成都都市圈重要功能协作基地，延续水电消纳产业示范区试点政策，为雅安发挥比较优势、增强发展动能、重塑经济地理等带来多重利好。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，产业转型升级、基础设施补短板、地质灾害防治、社会民生保障等领域任务还非常繁重。面对新机遇新挑战、新形势新任务，全市上下必须胸怀“两个大局”，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实省委十一届八次全会精神，以积极投入成渝地区双城经济圈建设为牵引，以推动高质量发展为

主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设全国绿色发展示范市为奋斗目标，以推进成渝地区绿美生态高地、成渝地区大数据产业基地、成都都市圈重要功能协作基地、成渝地区高品质康养宜居地、川藏物资贸易集散地、成渝地区西向门户枢纽建设为实现路径，以强化生态保护建设、构建现代产业体系、扩大开放合作、推进宜居城乡建设、深化改革创新、增进民生福祉、提高社会治理效能、全面加强党的建设为重点任务，推动经济社会持续健康发展，奋力开启全面建设社会主义现代化雅安新征程。

第二节 重要原则

推动“十四五”时期雅安经济社会发展，必须遵循中央提出的“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念”原则，落实省委提出的五个重点要求，结合我市实际把握以下基本要求。

——始终坚持生态优先绿色发展。贯彻落实习近平总书记对雅安作出的“雅安是长江上游重要的生态屏障，素有‘天府之肺’‘动植物基因库’之称”“生态优势是雅安最突出的优势”“要突出绿色发展”等重要指示精神，深入践行绿水青山就是金山银山理念，自觉肩负省委赋予雅安建设绿色发展示范市的重要使命，始终把生态优先、绿色发展贯穿雅安各项事业发展的全过程。

——主动服务国家重大战略。积极参与“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发、西部陆海新通道等国家重大战略，全面落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，全力保障服务川藏铁路建设，主动在国家大格局、大战略、大目标中找准自身定位和坐标，找准推动发展的切入点和着力点，加快推进高质量发展。

——持续优化区域发展格局。以编制新一轮国土空间规划和“十四五”规划为契机，对内强化县域错位发展、协调发展、抱团发展，优化形

成各具特色的功能板块；对外深化高水平、全方位的开放合作，有效融入国内大循环和国内国际双循环，加快构建“一核引领、两翼齐飞”“四向拓展、全域开放”的区域发展格局。

——牢牢把握人民群众对美好生活的向往。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，持续保障和改善民生，不断促进社会公平正义，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步，满足人民对美好生活的向往，进一步提升全市人民获得感幸福感安全感。

——坚决守住安全发展底线。坚持总体国家安全观，树立底线思维，保持斗争警惕，不断提升经济竞争能力、市场监管能力、应急管理能力、防灾减灾能力、粮食和能源保障能力，有效应对各种风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，确保经济社会发展行稳致远。

第三章 主要目标

建设全国绿色发展示范市是贯穿“十四五”时期和二〇三五年的奋斗目标，需要充分发挥雅安特色优势，把准建设成渝地区绿美生态高地、成渝地区大数据产业基地、成都都市圈重要功能协作基地、成渝地区高品质康养宜居地、川藏物资贸易集散地、成渝地区西向门户枢纽“五地一枢纽”的实现路径，加快建设步伐，推动奋斗目标早日实现。

第一节 “十四五”经济社会发展主要目标

立足我市当前迈入新征程面临的阶段性特征，综合考虑未来发展趋势与条件，到二〇二五年，雅安基本建成全国绿色发展示范市。今后五年全市经济社会发展主要目标是：

——质量效益提升。经济实力大幅提升，全市地区生产总值年均增速保持高于全省平均水平，人均地区生产总值进入全省第一方阵，全市经济年均增长7%，经济总量达到1100亿元以上。产业结构进一步优化，制造业快速发展，三次产

业结构呈现“一降二升三稳”的态势，产业集群发展成效明显，新兴产业不断壮大，现代产业体系基本形成，经济发展质量和效益不断提高。

——绿色本底稳固。生态环境质量保持全省领先、全国前列，绿色生产生活方式基本形成，生态安全屏障进一步筑牢。森林覆盖率保持全省第一，森林覆盖率稳定在70%，林地保有量达到1833万亩。主要污染物排放总量持续减少，大气、水体质量持续改善，土壤环境质量保持总体稳定。资源能源利用效率大幅提升，单位地区生产总值能耗和二氧化碳排放有效降低，绿色生产生活方式加快形成。

——改革创新显著。发展动力活力充分迸发，改革创新深入推进。全面深化改革深入推进，重要领域和关键环节改革持续深化，营商环境优化有力。科技创新能力显著提升，科技体制改革稳步推进，科技人才队伍不断壮大，大众创业、万众创新持续深入，科技对经济社会发展的支撑作用显著增强，研究与试验发展（R&D）经费投入强度持续提升到1.1%，以大数据产业为引领的数字经济取得新成效。

——区域协调发展。“一核引领、两翼齐飞”市域发展新格局基本形成，县域经济发展能力和水平整体提升。乡村振兴取得显著成效，城乡融合发展体制机制进一步健全。新型城镇化加快推进，常住人口城镇化率提升幅度力争高于全国、全省平均水平。

——开放水平升级。投入成渝地区双城经济圈建设向纵深推进。开放合作取得重大进展，开放环境不断优化，招商引资、招才引智成果显著。“贯通南北、连接东西、通江达海”的现代化综合交通网络体系基本形成。开放合作全方位推进，雅安开放型经济发展水平达到新高度。

——共享发展提质。居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入达到全省平均水平，中等收入群体持续增加，城乡居民收入差距进一步缩小。社会文明程度不断提高，社

社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，劳动年龄人口平均受教育年限稳步提升。人民生活水平持续改善，社会保障水平不断提升，城镇登记失业率、城镇调查失业率低位运行，物价总水平稳定在合理区间。

——社会治理高效。治理效能显著增强，社会安定团结、人民安居乐业。法治雅安建设取得

新成效，社会公平正义法治保障制度更加健全。政府职责体系不断优化，“放管服”改革成效显著，政务服务能力和水平明显提升。公共安全事件持续减少，突发自然灾害应急能力稳步提高，平安雅安建设取得积极进展。新时代雅安城乡基层社会治理新格局初步形成，城乡基层治理能力显著增强。

表 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标情况表

类别	指 标	2020 年	2025 年 目标	年均增速 或[累计 数]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	4.4	—	7	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	7	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	49.55*	—	[5]	预期性
创新驱动	4.研发经费投入增长（%）	—	—	>10	预期性
	5.研发经费投入强度（%）	1 左右*	1.1	—	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.02	1.05	—	预期性
	7.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	达到全省平均水平	—	预期性
民生福祉	8.居民人均可支配收入增长（%）	7.9	—	>7	预期性
	9.城镇调查失业率（%）	5.8	—	<6	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.2*	10.55	—	约束性
	11.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.1	3.3	—	预期性
	12.基本养老保险参保率（%）	90.5	95	—	预期性
	13.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数（个）	1.5	3	—	预期性
	14.人均预期寿命（岁）	78*	79	—	预期性
绿色生态	15.单位 GDP 能源消耗降低（%）	—	—	完成省下目标	约束性
	16.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成省下目标	约束性
	17.地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	—	完成省考核目标	—	约束性
	18.地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	—	完成省考核目标	—	约束性
	19.森林覆盖率（%）	69.14	70	—	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（万吨）	36.2	36.2	—	约束性
	21.能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	2400	—	约束性

备注：1.[]内数据为 5 年累计数；
2.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和；
3.带*的为 2020 年预计数。

第二节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，雅安将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，全面建成全国绿色发展示范市。经济实力跨越提升，力争全市地区生产总值迈上 2000 亿元台阶、城乡居民人均可支配收入达到全国平均水平；生态环境质量全国领先，绿色生产生活方式广泛形成，绿色制度创新成果显著；绿色产业发展优势突出，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现；川藏铁路建成通车，雅安门户枢纽的地位和作用充分展现，开放合作达到新的高度；社会文明程度进一步提升，文化软实力显著增强；治理体系和治理能力现代化基本实现，法治雅安、平安雅安建设达到更高水平；基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二篇 积极投入成渝地区双城经济圈建设， 加快形成协同开放新格局

坚持以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，以“一干多支”发展战略为重要支撑，联动成都、重庆两个极核，发挥比较优势，突出差异化发展，不断完善“一核引领、两翼齐飞”市域发展格局，为全省推动成渝地区双城经济圈建设贡献雅安力量。

第四章 积极投入成渝地区双城经济圈建设

第一节 建设成渝地区大数据产业基地

依托“中国·雅安大数据产业园”，打造成渝地区超大规模绿色数据中心、综合算力供应中心、特色应用示范中心、大数据应用人才培训中心，加快共建成渝大数据产业“合作示范园区”，积极培育数据存储、数据计算、数据应用、数据交易、数智制造、数据人才培养六条产业链，促进数字产业化、产业数字化，着力构建以数字经济为引擎的绿色产业体系，推动产业结构迈向中高端。按照“成渝研发应用、雅安存储计算”

思路，共同打造成渝雅大数据产业协同区，共建川藏数字走廊和面向南亚的数字大通道。

第二节 建设成渝地区高品质康养宜居地

积极推进首批国家级医养结合试点市建设，积极发展健康医养、生态游养、运动体养、食疗药养等康养产业，推动与文化、体育、旅游等深度融合发展，配套完善公共服务设施，加快健康城市建设，健全多层次社会保障体系，提升城市品质和人文内涵，推动雅安成为成渝地区高品质康养宜居地。

第三节 建设成都都市圈重要功能协作基地

坚持把东进融入成都作为雅安区域协同和开放发展的战略性选择，在规划编制、基础设施建设、城市功能配套、公共服务共建共享等方面加快一体化进程，在开放合作、产业链布局、生态涵养、水源能源供给以及川藏铁路建设服务保障等方面进行协作，着力构建成都都市圈资源要素保障和重要功能协作体系，推动形成成都都市圈西增长极和动力源，提升在成德绵眉乐雅广西攀经济带中的影响力和竞争力。

专栏 1 积极投入成渝地区双城经济圈 建设工程

成渝地区大数据产业基地建设。建成容纳 10 万个服务器机架、ZB 级海量存储空间、千万级 CPU 核处理能力、上千应用汇聚的国家一流大数据中心，全市数字经济总量突破 600 亿元。

成渝地区高品质康养宜居地建设。以蒙顶山生态旅游康养产业园、海子山国际森林康养旅游度假区、天全中医康养综合体、天全喇叭河旅游度假区、大川河清凉康养度假区、夹金山国家级森林康养基地、东拉山康养基地、龙苍沟国际森林康养度假产业园、九襄阳光花海康养产业园、石棉温泉阳光康养城等重大项目为支撑。

第五章 构建全方位协同开放发展格局

第一节 突出东向西向

按照全省“一轴两翼三带”区域经济布局，

融入成德绵眉乐雅广西攀经济发展带建设。与成都在共享川藏铁路建设时代机遇、共建国家公园城市、共创国家数字经济创新发展试验区等方面开展深入合作，加快成都都市圈重要功能协作基地建设。联动眉山、乐山共同提升连接周公山、瓦屋山、峨眉山的“三山生态旅游环线”，建设大峨眉等特色旅游走廊。深化与重庆在汽车产业、农业产业、数字经济发展等方面的合作，推动与重庆港“公铁水”综合物流枢纽的一体化运作，加快融入成渝地区双城经济圈和长江经济带发展。依托雅叶高速、川藏铁路发展通道经济，全面推进农产品、文化旅游协同发展，共建链接藏区的“民族团结与协同发展走廊”。加快与甘孜在全省水电消纳产业示范区方面的交流合作，共建成雅甘绿色载能产业联动区。

第二节 提升南向北向

加强与凉山、攀枝花等地的交流合作。联动凉山、乐山共建大渡河大峡谷文旅融合试验区，促进流域上下游合作发展。加强青衣江、大渡河流域地区联动发展，推进玉溪河流域经济协作和综合保护开发。落实宜宾市、泸州市、乐山市、雅安市推动长江上游及其支流沿江联动发展合作协议，推进沿长江上游及其重要支流协调联动发展。建成雅安无水港，推进与宜宾港、泸州港、钦州港等合作，构建高效率低成本多式联运物流体系，链接长江黄金水道、西部陆海新通道，接入“一带一路”。与广西、云南等开展合作，加速融入粤港澳大湾区及区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）大市场。加大与阿坝、广元等地的对接合作力度。对接青海开展医养等产业合作，以“蒙茶”为突破加强与内蒙古合作。

第六章 加快构建“一核引领、两翼齐飞”

市域发展新格局

第一节 构建国土空间开发保护新格局

加快编制国土空间规划，着力构建科学合理的城镇空间格局、农业发展格局和生态安全格局，促进城乡、区域以及人口、经济、资源环境协调

发展。坚定不移落实主体功能区战略，加快转变国土空间开发方式、创新国土空间保护模式、提升国土空间开发保护质量和效率，推进国家空间治理能力现代化。推进重点开发区县按照资源环境承载能力和可持续发展要求，提高产业、人口等各类要素聚集水平，加快新型工业化和城镇化进程，科学实施开发强度管控。推进农产品主产区改善农业生产条件，大力发展现代农业，建立重要农产品生产保护区。推进重点生态功能区创新生态保护模式，全面落实重点生态功能区产业准入负面清单制度，大力发展绿色生态经济。

第二节 “一核”打造市域经济发展核心增长极

充分发挥中心城区在城市建设、先进生产力集聚、新兴产业培育等方面的龙头带动作用，重点发展先进制造业、数字经济、现代服务业等产业，推动雨城区、名山区、经开区三区领先发展，打造市域经济发展核心增长极。支持雨城区建设绿色发展先行示范区。支持名山区建设国家茶叶公园城市。支持经开区建设践行新发展理念的长江上游国家级经济技术开发区和成渝地区大数据产业基地。

第三节 “南翼”打造县域经济高质量发展先行区

推动荣经县、汉源县、石棉县高质量发展，充分发挥资源富集、经济基础较好等方面的优势，重点发展绿色载能、新型建材、先进材料、食品加工、旅游康养等产业，推动荣经县、汉源县、石棉县加快发展，打造县域经济高质量发展先行区。支持荣经县建设“小县优城”示范县。支持汉源县建设阳光康养城宜居新汉源。支持石棉县建设生态经济强县。

第四节 “北翼”打造生态功能区转型发展示范区

推动天全县、芦山县、宝兴县转型发展，充分发挥生态良好、区位独特等方面的优势，重点发展先进材料、商贸物流、中药材和林竹加工等产业，打造生态功能区转型发展示范区。支持天

全县建设国家生态文明示范县。支持芦山县建设全国灾区绿色发展振兴示范县。支持宝兴县建设大熊猫国家公园转型发展示范区。

第五节 完善市域协调发展机制

构建市级层面推动区域协同发展的工作机制，加强片区发展规划统筹，统筹资源配置和产业布局，不断增强三大片区发展的联动性协同性，引导片区错位发展、特色发展、协同发展。健全成本共担和利益共享机制，加快推进市域内跨区域基础设施互联互通，大力发展“飞地经济”，打造“全域飞地”新模式。全面落实推动县域经济高质量发展的各项政策，推进县域经济发展先进县、进步县和天府旅游名县创建，支持有条件的县撤县设市（区），加强国家和省级特色小镇、经济强镇和中心镇建设。

专栏2 县区发展定位

一 核

雨城区。建设体育制造产业园、钛铝产业园，大力发展绿色工业、文体旅游康养产业，打造现代服务业发展核心区，建设绿色发展先行示范区。

名山区。建设承接成渝地区产业转移示范区、川藏物资贸易集散地先行示范区，突出发展精制茶加工、汽车及零部件产业，打造成渝地区双城经济圈雅安桥头堡，建设国家茶叶公园城市。

经开区。建设践行新发展理念的长江上游国家级经济技术开发区和成渝地区大数据产业基地，着力打造以数字经济、先进材料、机械装备制造为主导的高能级发展平台，加快建设雅云新城。

南 翼

荥经县。建设川西新型建材产业园、大相岭大熊猫国家公园，发展绿色新型建材产业、森林康养度假产业，建设绿色新材料产业基地、国际森林康养度假目的地，建设“小县优城”示范县。

汉源县。建设成渝地区绿美生态经济先行区、成渝地区绿色载能产业示范园，发展特色

农产品精深加工产业、阳光康养旅游产业，打造乡村振兴示范县，建设阳光康养城宜居新汉源。

石棉县。建设先进材料产业园、大贡嘎温泉康养度假区，大力发展先进材料、清洁能源产业，打造先进材料生产加工基地，建设生态经济强县。

北 翼

天全县。建设长江经济带上游山区县“两山”转化示范地、川藏铁路物资保供基地，发展锂电池负极材料、新型建材产业，打造成渝后花园、服务康藏桥头堡，创建国家生态文明示范县。

芦山县。建设西南现代绿色智慧纺织新城、成渝地区特色气候康养基地，发展现代绿色纺织、特色文旅药旅产业，打造成渝地区综合减灾示范基地，建设全国灾区绿色发展振兴示范县。

宝兴县。建设东方汉白玉之都、红色教育示范基地，做优做强汉白玉、铜铝循环利用两大产业集群，巩固国家生态文明示范县成果，打造大熊猫国家公园转型发展示范区。

第三篇 完善现代基础设施体系，高水平建设成渝地区西向门户枢纽

立足雅安作为国家开放通道重要节点的战略位置，按照适度超前原则，统筹传统和新型基础设施建设，扩大雅安物流枢纽辐射能级和服务区域，构建成渝地区经西藏至南亚次大陆的重要门户和要素聚集的综合枢纽，让雅安发展更好融入全国、走向世界。

第七章 全方位推进川藏铁路建设

第一节 提升要素保障和配套服务能力

按照“科学规划、技术支撑、保护生态、安全可靠”的总体思路，全力保障服务川藏铁路建设，发挥工程建设要素丰富等优势，协助生产企业合理配置产能，构建服务川藏铁路建设的保障体系。整合砂石、玄武岩等重要建材资源生产能

力，发展建筑材料、微晶材料、玄武岩纤维等产业，加快构建加工制造保障体系，提高工程建设要素保障能力。完善医养康养等生活性服务业，在铁路沿线和周边区域规划布局一批安居生活区、康复疗养机构等，强化建设人员生活及康养服务保障。

第二节 建设川藏物资贸易集散地

抢抓川藏铁路建设机遇，依托交通网络和物流枢纽，配套建设一批专业市场，布局川藏铁路物资保供集散地和进出康藏物资贸易集散地，争取国家相关储备调拨配送基地落户雅安，进一步汇聚人流、物流、信息流、资金流，推动商贸物流业繁荣发展，打造协同发展的重要基地。依托雅安物流园、川藏物流（旅游）产业园建设，完善仓储物流配套。优化布局建设一批供应西藏的茶叶、蔬菜、水果、禽畜等标准化保供示范基地，夯实西藏物资供应基地。

第三节 规划建设川藏铁路陆港新区

坚持组团式、协同性发展，以名山火车站为中心，规划建设服务国家工程、协同藏区发展、集聚特色产业的开放平台。加快推进雅安物流枢纽建设，争取纳入陆港型国家物流枢纽。大力发展物流运输、交通集散、战略储备、应急仓储等主导产业，布局高原轨道交通装备制造产业，配套高原铁路运营保障等生产性服务业，与西藏、青海等合作共建飞地加工贸易园区，着力构建临港产业生态圈。统筹推进基础设施、生态环保、公共服务等配套项目建设，完善医养康养等生活性服务业，着力建设交通便利、产城融合、生态宜居的陆港新城。积极探索与成都及相关地区合作模式，推动川藏铁路陆港新区早日获批省级新区。

第八章 加快构建现代综合交通运输体系

第一节 加快形成“二主二辅二支”铁路网络格局

推动川藏铁路雅安至林芝段加快建设，启动雅眉乐自铁路建设，积极争取成昆高铁过境雅安，开展雅甘铁路规划研究工作，加快形成以川藏铁

路、成昆高铁为主，雅眉乐自铁路、雅甘铁路为辅，天全宝兴铁路、汉源石棉铁路为支的“二主二辅二支”铁路网络格局，打造“十字形”铁路枢纽。适时启动芦山宝兴支线，大峨眉（峨眉山—瓦屋山—周公山）生态文化旅游线、龙门山山地度假旅游线南北延伸线等山地轨道交通项目前期研究工作，推动雅安北郊经碧峰峡至上里等山地轨道交通项目启动建设，加快形成都江堰、四姑娘山、夹金山、碧峰峡、天台山山地轨道交通环线，接入全省山地轨道交通体系。

第二节 持续织密公路网络

提高综合交通运输网络效率，织密以成雅高速、成名高速、雅乐高速、雅西高速、雅康高速、峨汉高速、泸石高速、荣峨高速、邛（芦）荣高速等为框架的高速公路网络，实现县县通高速。推动相关国省干线公路建设，持续提升 G108、G318、G351、G549、S104 等为主的国省干线公路网。规划建设雅安东外环线。有序推进县乡道升级改造。全面推进“四好农村路”建设，形成通村达组、覆盖广泛的农村公路网。打造 15 分钟主城区快速交通圈和“112”出行交通圈。

第三节 稳妥推进民用机场建设

按照国家、省规划，有计划、分步骤推进民用机场及配套设施规划建设，补齐综合交通短板，实现航空服务“零突破”。开展雅安支线机场规划研究，启动名山通用机场前期工作。积极发展通用航空短途运输、航空教育培训，大力推进通用航空在旅游、应急救援、抢险救灾、医疗救护、农业生产等社会公共服务领域的应用，鼓励培育新业态，建立完善的通用航空民生和公共服务系统。

第四节 完善现代物流基础设施

抢抓成渝地区双城经济圈和川藏铁路建设机遇，加快物流体系建设，合理规划布局物流基础设施，建设一批专业贸易流通市场，利用综合交通通道和交通枢纽节点，构建便捷高效的物流基础设施网络，促进公铁水空等多种运输方式顺畅

衔接和高效中转。在城市社区和村镇布局共同配
送末端网点，优化城市商业区和大型社区物流设
施布局建设，形成层级合理、规模适当、需求匹
配的物流仓储配送网络。加大物流企业用地保障、
推进物流信息化项目建设、提升物流装载设备现
代化水平。到 2025 年，全社会物流总费用与地区
生产总值比率下降到 14%左右，力争全市 A 级以
上现代物流企业达到 20 家，构建现代物流总部园
区 2—3 个，培育现代物流总部企业 5 户左右。

专栏 3 交通基础设施重大项目

铁路。加快推进川藏铁路雅安至林芝段建
设，启动雅眉乐自铁路建设并延伸至重庆，加
快雅安至甘洛铁路规划研究。

机场。加快名山通用机场前期工作，启动
雅安支线机场规划研究。

高速公路。建成峨汉、泸石高速公路，开
工建设荣峨、邛（芦）荣等高速公路，加快推
进雅安至马尔康、石棉至甘洛高速公路前期工
作。

国省干线。成雅、雨名快速通道等项目建
成通车，国道 318 线成都界至雨城段、国道 318
线天全始阳过境段、国道 351 线雨城草坝过境
段、省道 104 线草坝至望鱼段等项目开工建设；
规划建设国道 351 线雅眉快速通道。

物流基础设施。建设雅安物流园、雅安无
水港、川藏物流（旅游）产业园、雅甘凉物流
园区、荣经现代商贸物流园区等重大项目。

第九章 加强能源水利基础设施建设

第一节 推进能源基础设施建设

建成投运锅浪跷电站、新庙电站，开工建设
老鹰岩电站，新增装机容量 30 万千瓦以上。支持
风力、光伏资源禀赋较好的汉源县、石棉县有序
推进风电、光伏前期论证及开发建设，积极参与
大渡河流域风光水互补一体化开发利用。规划建
设一级成品油储备库，推动加油站、充电站（桩）、
LNG 加气站、制氢加氢站建设一体化，示范带动
综合能源站发展。积极开展生物质发电论证工作，
引导具备农林生物质资源条件的地方推进项目前

期工作。支持建设电力外送通道，大力推进骨干
电网建设，继续推进城市配网、农村电网建设，
加快构建坚强智能电网。支持常规天然气和页岩
气勘探开发，积极推进天然气管道和市内配套管
网建设，建成配气总站供气工程，建成川西储气
调峰中心。积极推进保留煤矿升级改造，促进煤
炭行业健康发展。

专栏 4 能源重大项目

电源。建成投运锅浪跷电站、新庙电站，
开工建设老鹰岩电站，积极开发光伏、风电等
新能源。

电力外送工程。建成投运甘谷地—蜀州
500 千伏线路改接工程，规划建设甘孜—天府
南—成都东 1000 千伏特高压交流线路、金上—
华中±800 千伏直流线路。

骨干电网及配网建设。建设姜城 500 千伏
开关站扩建工程，雅安数据中心、蒙山、芦山、
竹马扩建、龙岗山 220 千伏及荣经严道、芦山
思延、汉源乌斯河、富泉 110 千伏等输变电工
程。

天然气。建成投运铁钱庙阀室至雅安配气
总站供气工程，规划建设雅安—眉山—乐山、
芦山—天全—荣经等天然气管网项目，建成川
西储气调峰中心。

能源站。规划建设 LNG 加气站、制氢加
氢站、充电站等一体化综合能源站。

第二节 加强水利基础设施建设

配合做好引大济岷、长征渠引水等重大工程
建设。完善防洪减灾工程，加大青衣江、大渡河
及其主要支流防洪工程建设力度，继续推进中小
河流治理项目。加强山洪沟治理和山洪灾害非工
程措施项目建设，提升防汛监测预警能力。强化
灌区续建配套，积极推进永定桥水库配套灌区输
水工程、九龙水库灌区工程等项目建设。加强大
中型灌区骨干水利工程管理，落实管护主体和管
护责任。加大病险水库治理力度，建立常态化制
度化管护机制。按照“建大、并中、减小”思路，
进一步优化农村供水工程布局，促进城乡供水融
合发展，加大农村供水工程运行管理力度。探索

数字水利，推进 5G 技术与水利工程建设运行、水资源管理等深度融合，不断完善水利物联感知体系，提升水利管理精准化、智能化水平。

专栏 5 水利基础设施建设工程

大中型水利工程。配合推进引大济岷、长征渠引水工程。

灌区续建配套。积极推进永定桥水库配套灌区输水工程、九龙水库灌区工程建设。

防洪减灾工程。完成 19 个中小河流治理任务，重点治理 6 条山洪沟；推进流域面积 3000 平方公里以上河流防洪治理工程建设；加强山洪灾害非工程措施项目建设，提升防汛监测预警能力。

农村供水工程。加大农村供水工程运行管理力度，优化农村供水工程布局，提高管护效率。

第十章 加快推进新型数字基础设施建设

第一节 完善信息网络基础设施

坚持创新引领、统筹兼顾、远近结合、安全高效原则，充分发挥中国·雅安大数据产业园直连国家互联网一级骨干节点的优势，制定雅安市第五代移动通信（5G）基础设施规划，加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，推动 5G 网络深度覆盖。适度超前建设新一代信息基础设施，实施一批全局性、基础性、战略性的重大工程项目。加快与成都平原城市群传输网络的智能化升级改造，建设高带宽光传输网络。实施“一杆多用、多杆合一”道路灯杆资源综合利用试点和窄带物联网（NB-IoT）应用示范，推动公共资源共建共享。

第二节 促进传统基础设施数字化升级

加快交通运输基础设施和交通枢纽服务设施智能升级，强化综合交通协同运营管控，推动平台互联、数据互通。对普通国道部分特大桥、特长隧道实施智能化监测。积极布局高速公路、国道省道沿线快速充电设施，完善城市充电设施，扩大无线充电社区公交线路范围，加快构建新能源汽车充电设施网络体系。实施智慧能源基础设施

联网工程，加快建设能源互联网，推动先进电网技术、控制技术、信息技术融合，积极开展风电、光伏基地智能化集中运维，促进传统电网向能源互联互通、共享共济发展。加快市政基础设施数字化升级，鼓励开展城市公共设施、建筑、环保等领域智能化改造，推动电力塔杆、通信基站、交通指示牌、路灯杆等挂高资源开放共享和数字化改造，鼓励一体化、多功能智能塔杆建设应用，建设智慧管廊综合运营系统。

第四篇 推动数字赋能现代产业体系， 打造全省绿色产业发展新增长极

坚持“生态产业化、产业生态化”的发展思路，聚焦“1+4”现代工业体系、“4+6”现代服务业体系、“5+3”现代农业体系，把数字赋能作为推动产业体系高质量发展的强劲动能，提升产业链供应链现代化水平，提高经济质量效益和竞争力，打造全省绿色产业发展新增长极。

第十一章 构建现代工业体系

第一节 做大做强优势产业

坚持提升存量与优化增量并重、主导产业定型与产业结构转型并举，构建以大数据产业为牵引，以先进材料、清洁能源、装备制造、食品医药四大优势产业为支撑的“1+4”现代工业体系。大力发展大数据存储服务、大数据分析应用、大数据预处理、大数据算力供应及关联产业。推进先进材料产业链向下游延伸，聚力打造先进有色金属材料、先进轻纺材料、新型能源材料、先进电子材料、先进矿物功能材料、新型建筑材料、优质合金、先进化工材料等特色产业集群。稳步推进水电、风电等资源综合开发利用，积极培育氢能等产业。坚持走“整车+零部件”“传统+新能源”发展路径，推动汽车整车及零部件、电线电缆等产业发展壮大。加快发展精制茶、农副食品加工、饮料制造、现代中医药等特色产业，提升品牌知名度和产品附加值。持续实施“百企技

改造工程”，推进传统产业转型。探索建立“链长制”，精准制定产业链图谱和招商目录，狠抓“头部企业”招引，推动产业延链补链强链，集中发展一批具有国内影响力的“拳头”产业链，增强对上下游产业链辐射能力。

第二节 推动工业化与信息化深度融合

以打造绿色载能产业发展示范基地为契机，加强产业协同，促进全市电子信息（新材料）产业协同发展，形成上中下游一体化产业链模式。加快发展智能制造，支持企业信息化与工业化融合发展，促进企业将信息技术广泛应用到生产的各个环节，在技术、产品、业务、产业衍生四个方面转型升级，让信息化成为企业经营管理的常规手段。加快发展和应用工业互联网，加强工业互联网整体网络架构建设规划与布局研究，打造人、机、物全面互联的新型网络基础设施，推进“企业上云”计划，跨行业跨领域培育工业互联网平台。

第三节 加快推进制造业转型升级

推进互联网、大数据、人工智能和制造业融合发展，引导制造业企业开展数字化、网络化、智能化改造，鼓励通过互联网与产业链各环节紧密协同，促进生产、质量控制和运营管理系统全面互联，实现企业内部以及企业之间设计研发、生产制造的协同共享。鼓励互联网、大数据企业与制造业企业跨界融合，加快“互联网+先进制造”新模式应用，在先进材料、装备制造、清洁能源、食品医药等重点领域，实施“设备换芯”“生产换线”“机器换工”，建设智能工厂、数字化车间，积极培育全省“互联网+协同制造”示范企业。

第四节 强化优质企业培育

实施“双百工程”，按照市场主导、企业主体、政策扶持、扶优育强的思路，重点培育一批技术先进、核心竞争力强、优势明显的大型企业集团。实施中小企业“育苗壮干”梯度培育计划，大力推进“专、精、特、新”中小企业培育，支持企业向专业化、精细化、特色化、新颖化方向

发展，打造行业隐形冠军。围绕重点产业和骨干企业，打造区域产业集群，引导形成“头雁引领、群雁跟飞”的“雁阵”企业梯队，整体提升产业集群企业的市场竞争力。

专栏6 现代工业体系建设重点工程

工业经济规模和效益“双提升”。全部工业增加值比2020年翻一番，总量突破400亿元；规模以上工业总产值突破1000亿元。

四大基地。成渝地区先进材料产业基地、成渝地区清洁能源产业基地、成渝地区汽车及零部件产业基地、成渝地区食品饮料产业基地。

百企技改工程。实施以智能化改造、高端化提升、绿色化转型等为核心内容的技术升级改造，每年组织实施100个技改项目，力争“十四五”期间完成工业技改投资300亿元。

双百工程。全市规上工业企业总数突破500户，其中工业总产值超10亿元的工业企业达50户以上、超50亿元的工业企业5户以上、超百亿元的工业企业2户。

第十二章 优化发展现代服务业体系

第一节 推动四大优势服务业提质增效

加快文体旅游、大数据和电子商务、现代物流、康养服务四大优势服务业提质增效。融合发展文体旅游，持续喊响“一座最滋润的城市”旅游口号，争创国家体育产业创新发展试验区，积极打造以大熊猫文化和茶文化为特色的国际旅游目的地。推动大数据和电子商务突破发展，打造成渝地区大数据存储、算力、应用、配套服务四大中心；推动电子商务产业集约化发展，大力推动产品开发线上业务，鼓励新场景、新业态应用，打造本土生活性服务平台，推进电子商务进社区，促进农村商业线上线下融合。推动现代物流聚集发展，主动承接成渝西向物流枢纽功能，加快川藏物资贸易集散地建设。促进康养产业多业态融合发展，以建设国际生态康养城为引领，推动各县（区）康养产业差异化特色化发展，推动养老、养生、养心和医疗、文化、体育、旅游等多业态深度融合发展，加快成渝地区高品质康养宜居地建设，打造成渝“后花园”。

第二节 做大做强六大基础性和新兴服务业

促进商业贸易、金融服务、地产服务、科技信息服务、会展服务、人力资源服务六大基础性和新兴服务业做大做强。实施商业贸易创新转型发展工程，大力发展智能化、品牌化连锁便利店和无人售货、无接触配送等新零售。积极发展金融服务，引入银行、保险、证券等金融机构和征信、评估、评级机构。创新发展地产服务，培育发展符合雅安特色的阳光康养地产、森林康养地产、休闲旅游地产。加快发展科技信息服务，重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、数据存储、科技金融、科学技术普及等服务。以“产业+会展”“市场+会展”“文化旅游+会展”的方式，培育一批特色产业会展品牌。以“强培育、建园区、创品牌、聚人才、优服务”为着力点，大力孵化、培育、引进人力资源服务企业。

第三节 提升服务业供给质量

大力发展城市服务业，鼓励特色街区、商圈等与文化、旅游、休闲相融合，开发夜间经济特色产品、项目，打造“金熊猫”“雅安味道”品牌。激活社区商业，拓展精细化定制、“微生活”“云社区”等新服务模式。实施服务业标准领航工程，发展标准化服务机构，开展服务标准、服务认证试点示范，全面塑造“雅安服务”品牌。持续推进服务业“三百工程”建设，培育壮大市场主体，塑造行业标杆和服务典范。深入推进质量提升行动，分级建立质量管理认证和评价制度，健全质量责任追溯、传导和监督机制，实行市场主体信用评价差异化监管。加快推动数字技术与服务业融合发展，鼓励商贸流通方式创新，促进智慧零售、智慧快递物流、智慧供应链建设。

专栏7 服务业重点工程

实施商业贸易创新转型发展工程。建设川藏药材城、蒙顶山世界茶都二期、成都东创建国雅安汽车产业园等重大项目。

服务业“三百工程”。分行业建立服务业

重大项目储备库、企业名录库、品牌名录库，力争每年有5个项目（企业、名牌）纳入省级服务业“三百工程”。

培育雅安特色会展品牌。建设雅安熊猫会展博览馆、西蜀商展中心、名山区会展智造（文创）产业园等重大项目。培育规模以上会展服务企业2—3家和五星级酒店2—3家。

消费升级行动。力争改造提升10条以上步行街，争创3条省级步行街。

市场主体壮大行动。新增“规上”“限上”服务业单位300户，力争在库“规上”“限上”服务业单位750户。

产业融合行动。培育农旅融合特色项目20个，每年实现生产性服务业主辅分离2家以上。

产业集聚行动。每年认定市级现代服务业集聚区2个，争创省级现代服务业集聚区。

行业标准化行动。开展“雅安味道”评选，评选30家名店、10种名宴、50道名菜、20名名厨，开展“金熊猫”旅游服务质量等级评定，评定“金熊猫”五金级企业30家、四金级50家、三金级80家。

第十三章 特色发展现代农业体系

第一节 持续壮大农业特色优势产业

坚持以农业供给侧结构性改革为抓手，持续推动雅茶、雅竹、雅果、雅药、雅鱼五大特色优势产业全产业链融合发展，夯实现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流三大先导性产业支撑基础，着力构建现代农业“5+3”产业体系。坚持政府引导、市场主体，因地制宜、合理布局，突出特色、绿色发展，园区引领、联农带农，提升三条百公里百万亩茶叶、果蔬、果药乡村振兴产业带建设水平，持续发展壮大“五雅”特色优势产业，创建一批国家级、省级特色农产品优势区，建设成渝地区优质农产品供应基地。

第二节 延长农业产业化链条

大力培育农业农村发展新动能，发展休闲农业、生态康养、乡村旅游等新产业、新业态，促进一二三产业融合发展。大力发展壮大“五雅”优质农产品初加工和精深加工，引导农产品加工

企业入园集聚发展。大力发展农村电子商务，提高农村电子商务水平。加强冷链运输能力建设，规划建设农产品产地运输通道、冷链物流配送中心和配送站，解决“最初一公里”问题。推进以特色农产品交易流通为主的专业市场建设，让雅安及辐射区域特色农产品“走出去”。

第三节 推动农业产业绿色（有机）发展

实施“雅字号”农产品绿色发展行动，巩固提升全国绿色（有机）农业示范区建设成果。大力发展生态循环农业，实现粮经饲统筹、种养相结合、农林牧渔融合循环发展。严格农产品质量安全监管，加快健全农产品质量安全监管机制，完善农产品追溯体系，实现商品农产品流向可查询、质量可追溯、产品可召回、责任可追究。健全农业投入品监管体系，加强监管队伍建设，完善提升监管技术手段，严厉打击滥用农药行为，倒逼绿色农业发展，积极创建国家级农产品安全监管示范市。大力推广节肥、节水、节药和清洁生产，引导农民科学种田，减少化肥、农药和农业用水总量。

第四节 提升农业综合竞争力

围绕“五雅”特色优势产业，通过多种形式开展适度规模经营，着力培育和扶持一批新型农业经营主体，构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。开展数字农业试点示范，打造科技农业、智慧农业、品牌农业，构建农业产业数字资源体系。构建“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”体系，打造“天润雅安”“蒙顶山茶”“雅安藏茶”“汉源花椒”“石棉黄果柑”“荣经天麻”等农产品品牌，引领全市农业产业转型升级。积极申报农产品地理标志。积极组织“雅字号”农产品企业参加各类农产品博览会和“川货全国行”“万企出国门”等市场拓展活动。

专栏 8 现代农业产业发展工程
三条乡村振兴产业带。三条乡村振兴产业带总长度达 765 公里，辐射带动全市建成特色

产业基地 505 万亩。

“五雅”产业发展工程。“五雅”产业综合产值达到 386 亿元。其中茶园面积 100 万亩，综合产值 250 亿元；雅竹面积 216 万亩，综合产值 50 亿元；雅果面积 89 万亩，综合产值 60 亿元；雅药面积 50 万亩，综合产值 20 亿元；雅鱼养殖面积 2 万亩，综合产值 6 亿元。

三大先导性产业发展工程。5 大产业良种化率达到 90%以上；农机全产业链年产值突破 5 亿元，农业综合机械化率达到 52.9%；冷链物流设施静态库容达到 2 万吨以上。

特色农业产业基地建设工程。推进特色产业基地提质增效，改造低产茶、果园 50 万亩。建设现代农业特色产业标准化基地 20 万亩，特色产业基地面积稳定在 260 万亩。

国家绿色（有机）农业示范区提升建设工程。创建绿色食品原料标准化生产基地和有机农业示范基地，大力发展绿色（有机）农产品，提升建设“国家绿色（有机）农业示范区”。绿色食品基地（含有机农业示范基地）建成面积累计达到 100 万亩，有机食品基地（含有机农业示范基地）累计面积达到 30 万亩。

高标准农田提升工程。建设高标准农田 50 万亩，其中高效节水灌溉面积 7.5 万亩。

品牌提升工程。构建“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”体系，打造天润雅安、蒙顶山茶、雅安藏茶、汉源花椒、石棉黄果柑、荣经天麻等特色农产品品牌，鼓励、支持企业进行绿色有机产品申报认证。

数字农业创新试点示范工程。积极推进“数字三农”平台建设，推进农业大数据开放共享。加快物联网、大数据、区块链、人工智能、5G 等现代信息技术在农业领域的应用，大力发展数字化种植、数字化养殖和数字化渔业等智慧农业示范工程。

新型农业经营主体培育工程。全市农业产业化龙头企业稳定在 140 家，新增亿元以上龙头企业 3 家以上；农民专业合作经济组织发展到 3200 家，合作社成员年均纯收入高于当地农户 25%以上。

第十四章 夯实产业发展平台

第一节 做大做强工业园区

严格落实园区主导产业布局，大力发展“飞地经济”，实施“亩均论英雄”评价，推动产业园区提档升级。推动全市工业园区扩区升位，支持县（区）工业园区创建各类国家级、省级产业示范园区，争创省级“5+1”重点特色园区，全力推进雅安经开区创建国家级经济技术开发区。实施“2 千亿园区培育计划”，打造“1+6+N”产业园区载体，推动建设一批主导产业突出、专业分工合理、服务功能完备、空间结构协调、城市品质高端的产业新区。打造中国·雅安大数据产业园、锂电新材料产业园、氢能产业园、绿色智慧纺织产业园、铜产业园等特色“园中园”。推进园区品牌创建，推动中国·雅安大数据产业园创建院士（专家）园区。推进智慧园区建设，促进园区建设管理精细化、服务功能专业化和产业发展智能化。实施绿色制造提升工程，打造一批绿色工厂、绿色园区。推动产业园区数字化转型，打造数字经济与实体经济融合发展示范园区，培育一批示范企业。

第二节 提升农业发展平台

按照“一核三带多园”工作思路，构建以雅安国家农业科技园区为核心、省星级园区为骨干、市级产业园区为基础，三条产业带全覆盖的现代农业园区阵列。持续推进雅安国家农业科技园区建设，梯次推进现代农业园区建设，着力夯实乡村产业振兴基础和载体。围绕产业基地和现代农业园区，就地就近建设农产品产地初加工和商品化处理设施，引导农产品加工企业入园集聚发展。聚集优质资源要素，着力补短板、强弱项、锻长板，围绕产业全产业链开发建设，培育一批产业特色鲜明、产业链条完善、设施装备先进、生产方式绿色的现代农业园区，走出一条具有雅安特色的现代农业园区创建新路子，引领带动全市现代农业加速提质增效。

第三节 加快现代服务业集聚区建设

实施现代服务业集聚发展工程，推进服务业集聚区培育行动，重点围绕文体旅游、康养、现代物流、商贸等特色产业，培育建设一批集聚度高、带动性强、具有示范效应的现代服务业集聚区。加快培育产业链条全、专业协作完善的服务业产业集群，促进产业集聚、企业集中、平台共享。按照“一核示范引领、两轴支撑带动”的服务业发展总体布局，推动雨城区、名山区、经开区建设现代服务业发展核心区，打造现代服务业高质量发展引领示范区；荣经、汉源、石棉发展森林康养、阳光康养、温泉康养、休闲度假等产业；天全、芦山、宝兴发展进藏物流、红色教育、生态文化旅游等产业。

专栏 9 产业园区重点工程

2 千亿园区培育计划。全市工业园区营业收入突破 2000 亿元，打造营业收入超 1000 亿元的工业园区（产业功能区）1 个，营业收入超 200 亿元的工业园区（产业功能区）6 个。

“1+6+N”产业园区载体。1 个国家级经开区，6 个重点园区，N 个特色鲜明集群发展的“园中园”。

特色“园中园”。打造中国·雅安大数据产业园、锂电新材料产业园、汽车及零部件产业园、精制茶产业园、新型建材产业园、铅锌产业园、碳酸钙产业园、碳素材料产业园、绿色智慧纺织产业园、汉白玉特色产业园、氢能产业园、铜产业园等特色“园中园”。

现代农业园区创建。争创国家现代农业产业园区 1 个、省星级现代农业园区 8 个、市星级现代农业园区 16 个。

第五篇 建设成渝地区绿美生态高地， 夯实“天府之肺”本底

主动扛起维护生态安全的责任，坚持共抓大保护、不搞大开发，协同推进长江上游生态保护修复和生态廊道建设，广泛形成绿色生产生活方式，加快建设成渝地区绿美生态高地，构建人与

自然和谐共生的生态安全格局。

第十五章 持续改善环境质量

第一节 保持大气污染防治高压态势

构建“源头严防、过程严管、末端严治”大气污染闭环治理体系。推进“散乱污”企业整治，深化工业源污染防治，推进移动源污染防治。推进重点行业挥发性有机物综合治理。加强建筑扬尘和道路扬尘治理。推进 NO_x 与 VOCs 协同减排，协同应对气候变化。深入打好蓝天保卫战，强化“五烧”管控，严格落实重污染天气应急预案。完善与周边地区的协作联动机制，开展区域大气污染防控联合攻坚。

第二节 巩固水污染防治成果

深入打好碧水保卫战，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理。全面落实河（湖）长制，深入实施《雅安市青衣江流域水环境保护条例》《雅安市村级河（湖）长制条例》。实行最严格的水资源管理，加强河道治理。开展地下水污染防治。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，加强农村生活污水处理设施建设，补齐城乡生活污水处理设施短板。与上下游地区配合落实协作联动机制，推进跨界水体环境协同治理。确保国控、省控地表水和水功能区考核断面水质优良率 100%。深入开展饮用水源地环境保护整治，保持县城及以上集中式饮用水水源地水质达标率 100%。

第三节 加强土壤污染防治

深入打好净土保卫战，推进土壤污染隐患排查，强化土壤环境风险防范，有序开展土壤污染状况调查。做好耕地土壤和农产品协同监测与评价，落实农用地分类管理。强化土壤污染风险分级管控和修复，加强农业面源污染治理，推进化肥农药减量使用，有机肥替代和土壤改良修复。加强白色污染治理，加强危险废物收集处理，强化固体废弃物分类处置，持续推进重金属污染防治。强化生活垃圾无害化处理，加快补齐危险废物处置设施短板。

第四节 积极应对气候变化

研究和制定 2030 年前碳排放达峰行动计划和行动方案。调整优化能源结构，推进工业、交通、建筑等重点领域节能降碳，强化降碳指标约束管理。加强非二氧化碳温室气体管控。推进重点企业单位温室气体排放核查报告制度建设，积极推进碳排放权市场化交易。发展碳汇林业，提升森林和湿地生态系统减缓和适应气候变化的能力。实施二氧化碳排放达峰行动，积极开展碳中和试点工作，有效减缓温室气体排放对气候变化的影响。

专栏 10 污染防治攻坚战

大气污染综合整治工程。推动重点行业超低排放改造以及 VOCs 深度治理工程，强化工业园区综合整治，强化机动车环保达标监管。探索实施二氧化碳总量和强度“双控”机制，加强非二氧化碳温室气体管控。开展气候变化影响评估，提升优良天数率，启动二氧化碳排放率先达峰行动。

水环境综合治理工程。推动青衣江、大渡河良好水体保护，全面推进河（湖）长制，加强环保基础设施建设，加强水环境执法监管。积极实施水污染防治项目，主要水污染物排放量逐步减少，持续保持市中心城区建成区无黑臭水体。

土壤污染防治工程。建设年处理能力 6 万吨的危险废物集中处置设施。

项目储备。突出污水处理、生态修复治理、资源循环利用等重点领域，储备“十四五”生态保护重大项目 80 个以上，估算总投资 60 亿元左右。

第十六章 推动大熊猫国家公园建设与经济社会协调发展

第一节 高水平建设大熊猫国家公园（雅安片区）

深入贯彻落实《大熊猫国家公园总体规划》，做好以大熊猫为核心的生物多样性保护、创新生态保护管理体制、探索可持续的社区发展机制、构建生态保护运行机制以及开展生态体验和科普宣教等五个方面重点任务。推进大熊猫国家公园

园地共建先行区建设，确保生态保护成果和大熊猫国家公园建设成果共建共享，探索建设国家濒危野生动植物基因保护研究基地，积极为建立大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系探索有益经验。

第二节 推动大熊猫国家公园生态保护和修复

围绕生态系统保护、生态系统修复、生物多样性保护、体制机制创新与机构能力建设，提升保护监测能力。严厉开展资源环境综合执法，稳步推进工矿企业退出，稳定大熊猫繁衍生息，维护生态系统完整性和原真性。重点规划建设珍稀濒危野生动植物栖息地和生境恢复、生态廊道连通、资源本底监测调查、勘界标识系统建设、旗舰物种及典型生态系统保护等项目。支持宝兴县建设全国生态保护核心示范区，支持石棉县建设全国大熊猫小种群复壮先行地和野化放归示范区，支持荣经推进大熊猫国家公园园地共建和圈层推进先行区建设。

第三节 转变大熊猫国家公园区域内生产生活方式

建立可持续人口社区发展机制，以生态旅游、生态保护、有机农业为重点抓好产业转型发展，以全域打造国际熊猫城为引领，实现公园建设和生态保护成果共建共享，创建省级人口社区。建立特许经营许可制度，大力开展自然教育和生态体验，持续做好自然教育示范基地和生态体验示范基地建设。建成大熊猫文化博物馆和保护研究中心、野生动物救护中心、学术交流中心，把中心城区建成国际大熊猫文化会客厅。把雅安建成全国生态价值实现先行区域和生态教育展示样板区域。支持荣经县建设全国自然教育示范区、全国大熊猫森林科普研学示范区，支持天全县、芦山县建设全国生态体验示范区。

专栏 11 大熊猫国家公园（雅安片区）建设省级入口社区。建设蜂桶寨乡、灵关镇、喇叭河镇、大川镇、龙苍沟镇、栗子坪乡 6 个省级入口社区。

自然教育基地。建设栗子坪保护区、大相岭保护区、邓池沟景区、龙苍沟景区、蜂桶寨保护区 5 个自然教育基地。

生态体验基地。建设喇叭河景区、白沙河景区、东拉山景区、大川河景区、神木垒景区、牛背山景区等 6 个生态体验示范基地。

第十七章 以生态文明建设引领高质量发展

第一节 实施重点生态工程

加强山水林田湖草系统治理，持续实施天然林保护、退耕还林还草等重点生态建设工程。建立天然林保护修复制度，加大天然林保护资金投入、基础设施建设和科技投入，全面提升保护能力。持续改善林区基础设施，推进林业基层站所标准化、规范化建设，拟新建及改扩建森林管护站 38 个。推动退耕还林高质量发展，初步建成健康稳定、布局合理、功能完备的森林生态系统。积极探索国家公园退耕还林政策措施。

专栏 12 生态建设重大工程

森林保护重大工程。全市森林覆盖率达到并稳定在 70%，实现林地保有量 1833 万亩，森林面积达到 1579.5 万亩。

退耕还林。有效巩固退耕还林 94.27 万亩，管护新一轮退耕还林 3.55 万亩。

森林生态系统保育能力建设。大力实施森林防灭火能力和体系建设，加强林业有害生物监测、检疫、防控体系建设，实施森林生态资源监测等工程体系建设。实施世行贷款长江上游森林生态系统恢复项目、国家储备林基地建设项目。

水土流失综合治理工程。加大长江上游生态屏障水土保持建设和修复力度，开展以坡耕地改造、水保林及经果林建设、小型水利水保工程等为重点的小流域水土流失综合治理和水土保持清洁小流域建设，积极争取和重点实施水土保持工程建设项目 25 个。实现重点治理面积 225km²。

岩溶地区石漠化综合治理。以蓄水、保土、造林、种草为中心，综合应用生物措施、工程措施和管护措施，开展水土流失和石漠化综合防治。

湿地保护与恢复。加强湿地生态系统保护，继续实施湿地公园生态监测评估，提升清漪湖省级湿地公园基础设施和能力建设水平，开展清漪湖省级湿地公园岸线美化绿化。

野生动植物保护及自然保护区建设。国家重点保护野生动植物物种保护率达到 100%。开展自然保护区、森林公园、湿地公园等各类自然保护地优化整合与管理，基本形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。

极小种群野生植物与濒危野生动物物种拯救保护。开展极小种群野生植物保护，加强光叶蕨、圆叶玉兰、雅安红豆等原生境监测巡护，适时与科研单位开展科研合作。深入开展珍稀野生动物保护，加强陆生野生动物人工繁育规范化管理，加强珍稀濒危野生动物栖息地巡护，开展大熊猫种群动态监测、野生动物疫源疫病监测防控和野生动物收容救护。

规划发展观鸟新经济。对全市鸟类资源本底补充调查、旅游资源挖掘、梳理，全域发展观鸟新经济，打造生态旅游新业态和文旅发展新名片，编制雅安观鸟生态旅游专项规划。

第二节 加强生物多样性保护

加大典型生态系统、物种、景观和基因多样性保护力度。基本形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。深入开展珍稀野生动物保护，加强陆生野生动物人工繁育规范化管理，加强珍稀濒危野生动物栖息地巡护，开展大熊猫种群动态监测。实施极小种群野生植物与濒危野生动物物种救护，开展野生动物疫源疫病监测防控和野生动物收容救护。继续实施野生动物危害补偿试点，国家重点保护野生动植物物种保护率达到 100%。开展自然保护区、森林公园、湿地公园等各类自然保护地优化整合与管理。

第三节 加强生态系统建设

加强自然生态系统保护与建设，筑牢长江上游生态安全屏障。实施好长江十年禁渔。森林覆盖率持续稳定在 70%，协同实施“两岸青山·千

里林带”生态治理工程，争创国家森林城市。优化完善、应用实施雅安市“三线一单”，严格落实环境准入清单制度，完善生态环境分区管控体系。加强大渡河、青衣江流域生态保护与修复，巩固河道采砂和小型水电站整治成果，有效保护河流生态和自然景观。全面落实环评审批与监督执法“两个正面清单”。落实国家重点生态功能区建设要求，构建科学合理的绿色空间。

第十八章 加快生产生活方式绿色转型

第一节 建立健全绿色发展体制机制

深化完善项目节能审查、环境影响评价制度，严格控制高耗能、高污染行业增长。从源头防治污染，优化原料投入，依法依规淘汰落后生产工艺技术。大力开展技术创新，加大清洁生产推行力度，加强全过程管理，减少污染物排放。落实生产者责任延伸制度。在市政公用工程设施和城乡公共生活服务设施的规划、建设、运营、管理方面全面贯彻绿色发展理念，提升绿色化水平。完善绿色物流建设支持政策，建立健全快递、电子商务、外卖等领域绿色包装的标准制度政策体系，减少过度包装和一次性用品使用，鼓励使用可降解、可循环利用的包装材料、物流器具，逐步建立健全再生资源分类回收利用体系。

第二节 加快发展循环经济

加强固体废物分类处置和资源化利用，促进花岗石、大理石产业循环发展，加快石棉、荣经大宗固体废弃物综合利用基地建设。实施循环经济产业链链接或延伸等关键项目，加快建设城市废弃物资源循环利用基地。深入实施电能替代工程和重点节能工程，深化清洁能源示范工程建设。推进产业园区绿色化、循环化改造，打造一批国家级和省级绿色工厂、园区和矿山。推进工业“三废”综合治理和回收利用。积极发展现代农业，加强秸秆等农业废弃物资源化利用。推动餐厨废弃物资源利用和无害化处理。

第三节 推进清洁能源开发利用

大力支持风能、水能、太阳能、生物质能等

清洁能源开发利用，积极推进“以电代柴、以电代油、以电代煤”，持续提高非化石能源使用比例。打造全省重要清洁能源基地和全省清洁能源利用示范区。深化清洁能源示范工程建设，持续推进能源消耗总量和强度“双控”，实施电能替代工程和重点节能工程。

第四节 推动生产和生活方式绿色化

实施绿色制造、绿色细胞工程，加强资源节约和循环利用，倡导节能节水和“光盘行动”，开展节约型机关、绿色工厂、绿色园区、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动。建立完善推行绿色生活方式的政策制度。在中心城区实施生活垃圾强制分类，中心城区基本建成生活垃圾分类处理系统，鼓励县城、乡镇和农村因地制宜开展生活垃圾分类工作，推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式。鼓励绿色消费，加强对绿色产品的市场准入和质量监管，引导消费者购买低碳环保节能产品。提高公交出行分担率，完善电动汽车充电基础设施布局，推广应用新能源汽车。支持绿色生态小区建设，推广使用装配式建筑等新型建材。完善居民用电用水用气阶梯价格政策。

第五节 着力推进生态补偿制度建设

完善全域生态保护的体制机制，积极争取将大熊猫国家公园（雅安片区）纳入生态补偿试点，增强“动植物基因库”生态产品供给能力。探索跨区域引水补水生态补偿机制，实现水资源的公平供应和高效配置。争取水电、天然气开发，通过“留电”“留气”落实资源开发利益共享机制。积极推动市场化、多元化生态保护补偿机制建设，争取岷江上游生态综合补偿，实现生态保护地区和受益地区的良性互动。

第六篇 实施扩大内需战略， 积极融入新发展格局

坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，有效破除生产要素和商品服务

流通障碍，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第十九章 全面促进消费升级

第一节 提升传统消费

深入实施消费升级行动计划，稳定和扩大汽车消费，提振家电家具消费，扩大进口商品消费，促进餐饮消费，创新开展消费促进活动。加快传统消费业态数字化，推广传统零售、餐饮、菜场、社区服务的交易、支付、物流、营销等数字化应用，促进传统消费线上化、品牌化、集约化、直供化。大力发展智能化、品牌化连锁便利店和无人售货、无接触配送等新零售。激活社区商业，拓展精细化定制、“微生活”“云社区”等新服务模式。大力发展夜间经济，激发消费潜力，积极打造以一县一特色“雅安味道”、一城一主题“特色街区”为载体丰富夜间消费形式，推动建设区域性消费中心城市。2025年社会消费品零售总额力争突破360亿元。

第二节 培育新型消费

实施“两化深度融合，万家企业上云”行动，提升信息技术服务水平，加快信息技术服务与传统产业的融合发展，打响“西部数港·中国雅云”品牌，带动信息消费快速增长，争创省级信息消费示范城市。鼓励开展智能营销新业态，培育知名网销品牌，拓宽“雅安造”产品销售渠道。支持外卖配送网约车、即时递送等新业态发展，培育直播带货、“云逛街”“云购物”等网购新模式。提升文博游、民俗游、工业游等文化体验和沉浸式体验，引导和培育网络消费、体验消费、智能消费等新模式。

第三节 改善消费环境

顺应新型消费发展规律，促进消费升级，系统性优化制度体系和发展环境，最大限度激发市场活力。创新消费协同治理机制，推动跨部门联合监管，实现线上线下协调互补、市场监管与行业监管联结互动，加大对侵犯知识产权、虚假宣

传、价格欺诈等行为的打击力度。加强消费品质量安全监管，推进消费领域信用体系建设，不断提高经营者诚信度、消费者满意度、消费安全度和体验舒心度，营造放心舒心的消费环境。

第二十章 精准发力扩大有效投资

第一节 加快补齐基础设施短板

发挥川藏铁路建设千亿级投资的带动作用，结合“两区四新城”建设，持续开展基础设施等重点领域补短板行动，在新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利和物流基础设施建设等领域加快实施一批全局性、基础性、战略性的重大工程项目，示范带动全市各领域项目加快建设。重点推动信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施建设，加快实施传统基础设施智能化改造。积极发展新一代信息网络，拓展5G网络在交通枢纽、产业园区、核心商圈的覆盖应用，建设智慧停车场、新能源汽车充电桩，构建城市智能交通系统。提升公共设施水平和服务能力。

第二节 发挥政府投资撬动作用

建立健全政府投资绩效评价制度和投资范围定期评价机制，根据经济社会发展和宏观调控需要，适时调整政府投资重点投向，不断优化投资方向、提高投资效益。充分发挥中央预算内投资、政府债券资金的撬动牵引作用，加快推进补短板领域项目建设。探索适应经济发展的政府引导基金运作模式，推动政府产业引导基金等各类基金发展，发挥好政府投资的引导带动作用，广泛吸引金融资本、民间资本等社会资本参与投资。

第三节 激发民间投资活力

以深化供给侧结构性改革为主线，健全完善民营企业参与投资政策制定机制，积极推进企业投资项目负面清单管理，负面清单以外的领域，全面放开市场准入，鼓励各类投资主体依法平等进入。强化民间投资方向引导，优化提升投资审批、融资协调和项目服务效能，推动营商环境持续改善，进一步调动民间投资的积极性，提高民

间投资质量和效益。发挥财政资金引导作用，通过投资补助、贷款贴息、设立基金等方式，鼓励民营企业向工业园区及各类产业园区、重点产业等领域投资布局。

第二十一章 畅通供需大循环

第一节 积极承接产业转移

统筹承接产业转移，全面参与国际国内产业分工，以承接东部产业转移为契机，优化升级产业链供应链，不断提升特色产品和优势产业的竞争力。加大项目引进，围绕我市“1+4”现代工业、“5+3”现代农业、“4+6”现代服务业和“四个新城”建设，着眼补齐上下游产业链短板。大力推进精准招商，主动承接成都、重庆产业转移，积极引进落地服务配套成渝双核的关键项目，力争“十四五”期间实施亿元以上工业项目100个。继续落实好县（区）委书记外出招商和抓项目情况定期向市委常委会报告制度。强化重大项目要素保障。

第二节 协同打造对外开放平台

积极争取纳入中国（四川）自贸试验区协同改革先行区，参与川渝自由贸易试验区协同开放示范区建设，共享成渝开放合作平台。积极探索在雅安设立海关办事窗口，争取设立保税物流中心（B型）。支持经开区探索建设外贸综合服务体系 and 促进体系，鼓励吸引外商投资和承接国际产业转移。充分利用西博会、科博会、旅博会、进出口商品展、进博会、欧洽会、中国（成都）服务外包创新峰会、成都软洽会等知名展会平台，扩大海外宣传力度。创办具有雅安特色的投资促进平台，积极组织参加各类重大投资促进活动，推动国际国内资本引进来。

第三节 促进外贸转型升级

鼓励加工贸易向产业链两端延伸，持续扩大石材、电子产品和新材料、农林产品精深加工等优势特色产品出口，鼓励高新技术和自主品牌产品出口，支持出口转内销。大力发展服务贸易，加快发展电子商务、文化创意、移动互联、大数

据应用等新型服务贸易，创新生态康养健身、餐饮特色服务贸易。推进跨境电商、外贸综合服务、海外营销服务网点建设等新业态加快发展。支持外贸企业在产业结构、技术创新、商业模式等方面进行创新调整，争取做出新业态。促进服务出口与进口相协调，鼓励企业主动自主开拓多元化国际市场。结合“一带一路”建设，促进我市的优质品牌走出去。扩大先进技术、关键设备及零部件、资源性产品等进口，促进研发设计、节能环保等生产性服务进口。

第四节 强化供需政策体系

着力发挥投资关键作用和消费基础作用，实现促消费惠民生和调结构增后劲的同频共振，坚持供给侧结构性改革战略方向，用新供给引领需求发展。推进消费转型升级，挖掘消费潜力，提升城市消费，促进乡村消费，扩大服务消费，推动消费稳定增长。推进市政工程、道路交通、农业农村等领域产品供需对接。加强政策研究，将玄武岩纤维及复合制品等产品纳入工程采购范围，鼓励和支持本地项目在同等条件下优先采购使用本地产品。推动需求侧管理，激活城市和乡村需求，加强一体化建设，打通生产、分配、流通和消费堵点。

第七篇 深化改革创新， 持续增强发展动力和活力

坚持和完善社会主义市场经济体制，把深化改革创新作为推动发展的关键一招，把创新作为引领发展的第一动力，推进创新型、引领型、市场化改革，为推动高质量发展提供动力活力。

第二十二章 深化重点领域和关键环节改革

第一节 深化财税金融体制改革

按省统一部署，推进财政体制改革，推进财政治理现代化。强化预算约束和绩效管理，认真履行财会监督责任，强化财会监督与人大监督、民主监督、审计监督、行政监督等有机贯通、相

互协调。加强财政收入征管，积极培植财源税源，持续保持收入质量，确保完成收入预期。牢固树立“过紧日子”思想，进一步优化支出结构，集中财力办好事关全市发展大局的大事要事。全面实施预算绩效管理，提高资金使用效益。深化金融改革和地方法人金融机构改革，健全国有金融管理体制，加快普惠金融体系建设，完善财政金融互动政策体系，推动金融有效支持实体经济发展。

第二节 构建更加完善的要素市场化配置体制机制

坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，分类完善要素市场化配置体制机制改革，因地制宜扩大要素市场化配置范围，灵活土地市场、畅通劳动力市场、完善资本市场、激活技术市场、提升数据市场，加快形成统一开放、竞争有序的要素市场体系，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，引导各类要素协同向先进生产力集聚，为建设高标准市场体系、推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。

第三节 完善资源价格形成机制

深化资源性产品价格改革，加快建立健全能够充分反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和环境损害成本的资源环境价格机制。建立健全补偿成本、合理盈利、激励提升供水质量、促进节约用水的价格形成和动态调整机制，全面推进农业水价综合改革，完善居民用水阶梯价格制度、非居民用水超定额累进加价机制。建立与污水处理标准相协调、与垃圾分类相配套的收费机制。加强和完善城镇管道燃气配气价格管理，建立完善天然气上下游价格联动机制，逐步实现天然气价格市场化定价。

第四节 深化水电消纳产业示范区建设

充分利用雅安丰富的水电资源，将水电优势充分转化成经济发展优势，持续推进雅安水电消纳产业示范区试点建设。加强先进材料、锂材料、电制氢等绿色高载能产业的发展引导，大力发展大数据产业，着力建设成渝地区大数据产业基地，

推动我市产业结构优化升级和经济高质量发展。积极争取落实水电开发利益共享机制，探索建立发电企业长期“留电”支持水电开发地区经济社会发展的长效机制。支持企业参与直购电、电能替代等电力市场化交易，扩大电力市场化交易规模。积极稳妥推进电价改革，建立符合电力体制改革方向、与经济发展水平相适应、结构合理类别清晰的电价体系。

第五节 推动经济区与行政区适度分离改革

建立跨行政区一体运行的领导机制，共同研究决定经济区规划、改革、项目、政策审批等重大事项。建立规划统筹机制，一体开展经济区国土空间、生态环境、基础设施、公共服务等规划编制和审定，推进多规合一。统筹规划经济区产业布局，明确主导产业，共同制定产业引导目录和产业地图，推进产业相互配套成链发展，培育优势产业集群。统筹经济区产业支持政策，建立经济区互利共赢税收分享机制，建立经济区独立统计核算制度，创新经济区统计数据划分方式和认定办法。

第二十三章 持续激发各类市场主体活力

第一节 深化国资国企改革

实施国企改革三年行动，推进国有企业经济布局优化和结构调整，稳步推动基础设施建设、能源、交通、水利、农业等领域企业战略性重组，进一步做强做优做大国有企业，充分发挥国有经济在区域经济发展中引领和支柱作用。健全管资本为主的国有资产监管“一盘棋”体制，改组组建国有资本投资、运营公司，打造专业化国有资本投资运营平台。加强创新体系建设，通过投资并购、混合所有制改革，引进先进技术和管理模式，提升企业知识产权创造、运用和保护能力，形成高价值专利、知识品牌、技术标准等核心竞争力。围绕产业布局创新链推动重点领域创新，开展基于数字经济的商业模式创新，发展网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新经济模式。提升国有企业融资能力和信用等级，拓宽融

资渠道，力争实现国有企业上市零突破。

第二节 支持民营企业加快发展

积极培育壮大新经济产业领域，促进重点优势产业做大做强，构建民营经济现代产业体系，支撑民营经济高质量发展。深入实施雅安民营企业雁阵培育计划，建立梯级培育体系，形成“头雁先飞、群雁齐飞”的良好发展格局。抢抓科技革命机遇，推进民营企业自主创新，增强民营企业市场竞争力。弘扬企业家精神，发展“领航企业”和“专精特新”企业。积极融入“一带一路”、长江经济带和成渝地区双城经济圈建设等国家战略，提升民营经济开放合作水平。强化发展要素支撑，聚焦民营经济面临的资金、技术、人才要素不足等问题，优化民营经济发展环境，提升民营经济活力。完善体制机制建设，构建亲清新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业、外商投资企业产权和企业家权益，确保各种所有制主体依法平等使用资源要素、公平公开公正参与竞争、同等受到法律保护。

第三节 加强现代企业制度建设

把加强党的领导和完善公司治理统一起来，建立企业党委（党组），落实党的领导融入公司治理制度，完善企业“三重一大”决策制度。推进“外大于内”董事会建设，完善董事会向经理层授权管理制度，推行经理层成员任期制、契约化管理和职业经理人制度。采用信息化智能化方式开展流程再造，推进管理体系和管理能力现代化。支持企业整体上市或核心业务资产上市，完善法人治理结构。引导民营企业健全经营决策、财务管理、内部控制等制度，提高规范运营水平。

第二十四章 创新政府管理和服务方式

第一节 创新优化经济运行调节机制

加快建立与高质量发展要求相适应、体现新发展理念指标体系和绩效评价办法。落实国家财政、货币、就业等宏观政策，促进投资、消费、产业、区域等政策协同发力，统筹做好“六稳”

“六保”工作。落实政府事权、支出责任和财力相适应的制度，加强预算执行管理，努力实现财政收支平衡。加强金融监管薄弱环节的制度建设，强化地方政府属地金融监管职责和风险处置责任。健全经济运行调度机制，加强苗头性倾向性潜在性问题研究，强化政策预研储备。

第二节 打造一流营商环境

夯实市场经济基础性制度，推进产权保护制度改革，健全产权执法司法保护制度。严格实施市场准入负面清单制度，确保“非禁即入”普遍落实。深入落实外商投资法，开展外商投资企业注册登记。落实公平竞争审查制度，加大反垄断和反不正当竞争执法力度，提升市场综合监管能力，切实营造公平竞争开放的社会环境。深入推进“放管服”改革，打造数智化政务大厅，推行“证照分离”改革，建立告知承诺制，推行“不见面”办事，推进“跨省通办”，强化“川渝通办”，实现川渝区域内营业执照互办互打。完善与省级一体化平台端口连接、数据推送。实施政务服务“好差评”制度，开展营商环境评价工作。推动“放管服”改革向基层延伸，将部分审批、服务、执法等权限依法赋予乡镇，促进乡镇政务服务职能整合，建立综合治理、市场监管、综合执法、公共服务政务公开等功能集成统一平台。推进镇村便民服务中心、站点标准化建设，实现乡镇可办、村级代办、就近能办。

第三节 完善社会信用体系和新型监管机制

全面推动社会信用体系建设，完善信用信息平台功能，健全信用标准体系、形成覆盖全社会的征信系统。规范“红黑名单”和信用修复管理，建立健全跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制。引导规范行业组织和第三方信用服务机构发展，大力培育信用服务市场，健全完善多元化信用服务体系。坚持放管结合、并重推进，推动更多行政资源从事前审批转向事中事后监督管理，加快形成政府监管、企业自治、行业自律和社会监督的协同监管格局。

全面推行部门联合“双随机、一公开”监管、按信用等级对市场主体分级分类监管，制定全市新兴行业分类指导目录和监管规则。加强“互联网+监管”，开展对市场主体的监测分析、预测预警。落实完善行政执法“三项制度”，推动执法结果共享互认，探索利用信息技术推行移动端执法、非现场执法。

第二十五章 提升科技创新能力

第一节 强化创新主体地位

深化体制改革，充分发挥市场在创新资源配置中的决定性作用，推动企业成为技术创新决策、研发投入、成果转化、平台建设的主体。落实国家中长期科技发展规划纲要若干配套政策，完善激励企业自主创新的相关政策实施细则，着力推进以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设。加强产业技术攻关，突出应用技术开发，研究储备一批科技计划项目。大力培育高新技术企业，重点加强对现有科技企业扶持和引导，扩大高新技术企业的数量和规模，高新技术企业达到 65 家，入库备案科技型中小企业达到 70 家，高新技术产业营业收入超过 200 亿元。实施科技型中小企业培育工程，分行业、分领域打造一批科技型中小领军企业。积极推进中小企业技术创新，研究制定有利于促进中小企业技术创新的政策措施，运用财政、税收、金融、政府采购等政策手段，建立有利于各类企业平等竞争的良好环境。大力支持各类技术创新中介服务机构发展，形成规模化、社会化、网络化的技术创新服务体系。

第二节 加强创新平台建设

积极参与成德绵全面创新改革试验核心区建设。积极参与攀西战略资源创新开发试验区建设，促进碲铋资源开发关键核心技术取得突破。积极参与国家数字经济创新发展试验区建设。支持产业龙头企业、骨干企业和技术优势企业通过自建或共建等方式，创建国、省、市级工程技术研究中心和产业技术研究院等科技创新平台。抓好科

技术创新平台梯次培育，提升科技创新平台综合能力，培育好创新型人才，加快科技成果转化，完善科技平台体制机制建设。加大投入力度、科技奖励力度和政策扶持力度，推动科技创新平台实现更好更快更多发展，打造成渝地区双城经济圈创新高地、科技创新先行示范区。

第三节 鼓励企业加大研发投入

引导企业增加研发投入，鼓励企业普遍建立研发准备金制度，落实企业研发投入后补助、研发费用税前加计扣除等政策措施。鼓励企业开展技术创新活动，吸引更多社会资本、民间投资投入企业研发活动，通过搭建技术与资本的结合平台，对企业的研发成果产业化以股权投资及间接投入等方式给予支持。支持企业牵头申报科技攻关和成果转化项目，以政府财政资金为引导，带动企业加大研发创新投入。

第二十六章 营造良好的创新生态

第一节 激发人才创新活力

紧扣重点产业、重大项目、重点学科，培养引进战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才、基础研究人才和高水平创新创业团队，深化拓展市校（院、企）战略合作，充分激发人才创新活力，建设重要的创新人才聚集地。培养造就一大批具有全球视野和国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新创业团队。统筹产业发展和人才培养开发规划，加强产业人才需求预测，加快培育重点行业、重要领域、战略性新兴产业人才。注重人才创新意识和创新能力培养，探索建立以创新创业为导向的人才培养机制，完善产学研用结合的协同育人模式。为各类人才创新创业营造人尽其才、才尽其用的良好制度环境。

第二节 完善科技创新保障

深化全面改革创新试验，构建科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。加快科研院所改革，扩大科研自主权。全面推进科研人员职务科技成果所有权或长期使用权等改革。健全科技

评价机制，完善科技奖励制度。加强科研诚信建设。完善财税金融支持科技创新的机制，促进全社会加大研发投入。加强知识产权保护，遏制知识产权侵权现象，提升知识产权保护能力和社会满意度。深度融入国际科技创新网络。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

第三节 推动产学研深度融合

遵循市场规律，优化创新资源配置，推动创新要素集聚，提升企业的创新能力和市场竞争力。建立科学有效的产学研深度融合机制，建设和完善创新体系。引导企业牵头组建产学研深度融合的创新联合体，培育创新型领军企业和知识产权密集型企业。进一步深化雅安市与四川农业大学的科技合作，支持四川农业大学与西南大学建设西部农业科技创新中心。发挥高水平大学作用，积极争取国内知名大学来雅合作办学，构建更加高效的科研体系。争取中央在川科研单位、外资科研机构支持雅安创新发展。

第八篇 实施新型城镇化和乡村振兴战略，促进城乡融合发展

坚持以科学规划为引领，以功能完善为重点，以产业发展为支撑，突出生态宜居和节约集约，优化城乡资源配置，全面推进乡村振兴，加快新型城镇化进程，促进城乡一体化发展。

第二十七章 推动以人为核心的新型城镇化建设

第一节 做大做强中心城区

围绕建设成渝地区双城经济圈西向门户城市，提升城市承载能力，推进中心城区东拓扩容，以青衣江、名山河为轴线拓展城市发展带，推进雨城区、名山区、经开区同城化进程，引导人口向中心城区集聚，加快建成中心城区建成区面积50平方公里以上、常住人口50万以上的“双五十”宜居宜业宜游山水园林城市。提升城市经济带动能力，加快“两区四新城”建设，推进经开

区产城融合发展和国家农业科技园区三次产业融合发展，推进数字新城建设“数字产业、数字生活”有机融合的智慧之城，推进文教新城建设集文化、教育、体育等为一体的人文之城，推进康养新城建设康体养老、养生休闲的健康之城，推进熊猫新城建设以大熊猫生态旅游、大熊猫文创为主的游乐之城。大力推进中心城区城市基础设施建设，着力抓好城市功能配套工程建设。科学有序推进地下综合管廊和海绵城市建设，提升城市综合承载能力。深化户籍制度改革，引导人口向县城、条件较好的特色城镇集中，加快推进城镇化进程。

第二节 加快县城和特色城镇建设

加快县域城镇化进程，着力推进县城城镇化补短板强弱项，推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，加大县城规划建设力度，推动产城人文融合发展，提升城市公共服务水平，提升人口承载能力，支持荣经等县开展“小县优城”试点示范。推动有条件的中心镇发展成为县域副中心和现代新型小城市。培育发展一批中心镇、重点镇、省级特色小镇。立足区位条件、资源禀赋，以特色产业为核心，做精做强最具基础、最具潜力、最具优势的特色产业，积极引进优质资源，打造一批经济强镇、商贸重镇、旅游名镇，协同推进新型城镇化和乡村振兴融合发展。

第三节 持续提升城市宜居生活品质

加强城市规划设计，加强城中村和城乡结合部的规划建设管理。落实城市更新行动，老旧小区改造、多渠道建设租赁住房，改善提升人居环境质量。建设韧性城市，提高城市建筑灾害设防标准，完善城市安全基础性工程。建设绿色公园城市，实施造湖增绿工程，打造生态休闲公园和绿色健身廊道，提升城市绿色出行便利程度。建设智慧城市，推进市政公用设施智能化改造。建设人文城市，保护传承城市传统风貌，加强历史文化街区保护利用，建设文化休闲街区。提升城

市公共服务水平，大力发展教育、医疗卫生、文化、体育、科技事业，积极引进优质资源，完善城市服务功能，让全市人民在家门口就能享有良好公共服务。

专栏 13 城镇基础设施建设项目

重点项目。启动城区“一江三河”沿岸人居环境整治项目建设，完成雨城大道、新区大道、大兴二桥上跨立交工程、青鼻山隧道二号工程、西康记忆文旅街区项目、雅安市生态湿地中央公园（一期）、周公山麓旅游休闲湿地公园（大兴二台地）生态建设项目、雨城区河北应急避难广场、雨城区大兴片区排洪渠项目建设。

民生工程重点项目。持续推进老旧小区改造项目建设，完成对 1040 个老旧小区的改造工作；启动雨城区中心城区危旧房屋改造项目，基本完成 C、D 级危房改造；启动雅安“东入口”片区基础设施建设与改造项目。

生态保护项目。完成雨城区城区提质增效项目、雅安市污水处理厂扩建项目、大兴污水处理厂二期项目、雅安市餐厨垃圾和厨余垃圾项目、中心城区城市生活垃圾分类和处置项目建设。

人防重点项目。完成市级基本指挥所、启动人防（民防）宣传教育中心建设。

核心疏散基地。建设具备疏散指挥区、工作区、疏散人员生活区、防空防灾拓展训练区功能的重要场所。

第二十八章 全面实施乡村振兴战略

第一节 实施乡村建设行动

强化国土空间规划管控，科学优化村庄布局。突出雅安乡土特色和地域民族特点，规范农村建筑风貌。加大传统村落、传统民居、历史文化名村名镇和农村文化遗产遗迹保护。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量，补齐乡村基础设施建设短板。加强乡村公共基础设施建设，强化基本服务供给县乡村统筹，提升农村基本公共服务水平。鼓励家庭农场和农民合作社两类经营主体发展多种形

式适度规模经营，推进现代农业经营体系建设。推动农村一二三产业融合发展，构建现代乡村产业体系。加快县域内城乡融合发展。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。提升农村基本公共服务水平，基本搭建现代乡村治理体系。持续争创省级实施乡村振兴战略先进县、乡、村。

第二节 建设美丽宜居乡村

坚持农业农村优先发展，全面推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。深入开展新一轮农村人居环境整治提升行动，实施“五大专项提升行动”，有序推进农村人居环境突出问题治理和监管能力建设，持续推进农村生产生活方式清洁化，全面提升农村人居环境质量。实施《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》，全域打造美丽宜居乡村。全面实施村庄清洁行动，继续推动行政村通过“村规民约”设立“村庄清洁义务劳动日”，加快推进村容村貌改造提升。建立完善村庄常态化保洁制度，逐步实现村民小组专职保洁员全覆盖，鼓励县（区）建立健全城乡统一的保洁机制。深入实施《雅安市新村聚居点管理条例》。

第三节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，健全完善防止返贫监测和帮扶机制，加强农村低收入人口监测，联动建立风险预警和研判处置机制，持续实施“两分类三分级”，定期监测、定向补短，坚决防止返贫和新增贫困。建立健全“资产家底清楚、类型界定科学、产权归属明晰、权利义务匹配、运营管护规范”的扶贫资产管理工作体系，构建长效稳定的带贫益贫机制。接续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，针对已退出村建立完善提档升级促进机制，逐步引导已退出村向乡村振兴示范村转变。探索建立与经济社会发展相适应的相对贫困识别机制、政策体系、帮扶措施和考核机制，有效解决相对贫困人口生产生活困难和问题。坚持扶贫与扶志扶智相结合，巩固

提高低收入人口自我发展和增收致富能力。进一步发挥移民政策与其他涉农政策的叠加效应，持续推动水电移民和移民安置区后续建设和发展。

第二十九章 健全城乡融合发展体制机制

第一节 深化农业农村改革

深入推进农业农村改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，拓宽农民增收渠道。探索建立新型职业农民制度。建立健全乡村多元投入保障机制，加快补齐农业农村基础设施短板，推动智慧农业、数字乡村建设。完善乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金制度，健全农业信贷担保体系，持续抓好乡村振兴“川农贷”工程，引导金融资本推动“5+3”现代农业产业体系建设。

第二节 强化城乡基本公共服务共享

加强乡镇寄宿制学校建设，统筹乡村小规模学校布局，改善办学条件。保障农民工随迁子女平等接受义务教育。加强农村公共卫生应急管理体系建设，办好县级医院，推进标准化乡镇卫生院建设，改造提升村卫生室。适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助。推动进城灵活就业人员和农业产业化从业人员参加城镇职工基本养老保险。重点发展面向农村留守儿童、妇女、老人、残疾人和其他特殊困难群体的关爱帮扶等服务。推进乡村公共文化服务提质增效。

第三节 推进城乡基础设施一体化发展

探索城乡基础设施建设管护分级分类投入机制。全面补齐农村公共基础设施短板，改革创新管护机制，明晰管护主体和责任，健全管护标准和规范，制定完善鼓励社会资本和专业化企业有序参与农村公共基础设施管护的政策措施。改善提升路网结构，进一步提升农村公路的通达深度和覆盖广度，具备条件的自然村通硬化路率达到100%，具备条件的乡镇通三级公路，全面提高通

村（组）道路等级和流量标准。争创省级“四好农村路”示范市。

第九篇 繁荣发展文化事业，建设文化强市

加强社会主义精神文明建设，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬绿色文化、红色文化、大熊猫文化、茶马文化、民族民俗文化五大特色文化，促进人民文化需求与精神力量相统一，推进文化强市建设。

第三十章 提高社会文明程度

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，筑牢中华民族共同体意识。践行社会主义核心价值观，推进理想信念教育常态化制度化。加强爱国主义教育，发挥爱国主义教育基地作用，加强长征国家文化公园（雅安段）保护建设工作。完成市委党校迁建和县级党校分类改革，建成四川长征干部学院雅安夹金山分院。落实立德树人根本任务，突出抓好未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育。弘扬自强不息、感恩奋进的重建文化。深化中华民族视觉形象建设，广泛开展爱国守法、感恩团结主题教育活动。

第二节 持续提升公民文明素养

贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深入实施公民道德建设工程，扎实开展道德教育实践活动。深化群众性精神文明创建活动，持续推进文明城市、村镇、单位、校园、家庭创建，争创全国文明城市。提倡科学精神，普及科学知识，抵制迷信和腐朽落后文化。组织各级各类道德建设先进典型推荐选树宣传活动，形成学习、礼遇、尊崇、争做道德模范的社会风尚。针对不文明行为突出现象，开展文明系列专项整治行动。开展诚信缺失突出问题专项治理，加强政务、商务、社会、科研诚信和司法公信建设。开展网络空间道德建设。推进志愿服务制度化常态化，加强志愿服务站点建设。建设新时代文明实践中心

（所、站）。

第三节 传承发展优秀传统文化

立足传统文化资源，构建优秀传统文化阐发、保护传承、国民教育、宣传普及、创新发展和交流合作体系。加强文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护利用与传承。深入挖掘地情资源，加强历史文化名城名镇名村和传统村落等历史文化遗产资源保护利用，构建城乡历史文化保护利用体系。加强革命文物保护传承和考古力度，结集出版文物书刊。实施中国传统节日振兴工程，开展传统节日文化活动。发展文博事业，持续推进市、县两级博物馆建设。推进历史文化、红色文化资源有效保护和深度开发。加强农村传统手工艺和生产技艺的挖掘，传承和发展具有传承基础、生产规模的生产生活遗产项目。

专栏 14 《四川省农村生产生活遗产名录》涉雅项目

雨城区。雅安藏茶传统手工制茶技术（手工制茶类）。

名山区。蒙顶山茶传统制作技艺（手工制茶类）。

芦山县。芦山根雕（民间手工艺品类：剪纸绘画、雕塑、陶艺、编艺）。

荣经县。荣经砂器烧制技艺（传统农业生产及建造技艺类）、荣经挹挹面（传统美食技艺类）。

第三十一章 提升公共文化服务效能

第一节 完善公共文化服务体系

实施文化惠民工程，促进基本公共文化服务标准化、均等化、一体化。加强公共文化设施建设，优化城乡文化资源配置，开展博物馆、图书馆、文化馆、档案馆提升行动。完善公共文化服务体系，提升公共文化服务效能，推进网络内容建设和智慧广电工程。推进基层公共文化基础设施提档升级，实现市、县（区）、乡（镇）、村（社区）四级公共文化设施网络全面覆盖、互联互通。健全以阵地服务为主体，数字文化服务、流动文化服务等为补充的公共文化服务机构。在

全市推广和普及公共文化机构法人治理结构。

第二节 深化文化体制改革

深化文化行政审批制度和市场综合行政执法改革，建立健全市场准入和退出机制。探索实施文化市场信用分级分类监管，建立文化市场守信激励和失信惩戒机制，建立健全文化市场警示名单和黑名单制度。完善文化企事业单位履行社会责任制度，推进图书馆、博物馆（纪念馆）、文化馆、体育馆等公共文化机构建立以理事会为主要形式的法人治理结构，健全文化企业社会效益综合评价体系。完善文化产品评价体系，改革评奖机制。深化宣传思想文化领域职称评审制度改革，激励各类专业人才职业化发展。加大公益性文化事业扶持力度，支持民营文化企业健康发展。

第三节 推动媒体融合发展

打造新型主流媒体，构建现代传播体系，推进市内各级媒体融合“一张网”建设。推动市级媒体转型发展、融合改革，加快建设市级技术平台，打造特色新媒体品牌，探索建设单一融媒体中心、传播平台。增强县级融媒体中心基层主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽功能。推进广电 5G 一体化建设，加快有线无线卫星智能协同覆盖，建成兼具宣传文化和综合信息服务特色的新型融合网络。

第三十二章 推进文化旅游产业发展

第一节 加快现代文化产业体系建设

延伸文物文博文创产业链，培育研学教育、体育休闲、科技创意、动漫游戏等新业态。扩大优质文化产品供给，实施文化产业数字化战略，发展文化产业园区。培育文旅优秀龙头企业，做强雅安文旅集团等骨干企业，扶持壮大一批中小微企业。鼓励社会资本建设民办博物馆、艺术馆，参与基层公共文化服务活动，鼓励文化文物单位加强文化创意产品开发。全面拓展对外文化交流合作，引进一批具有国际影响力的文旅战略投资者和运营商。实施文旅高层次专业人才培养计划。

专栏 15 文化发展重点工程

文化遗产保护利用和传承工程。继续实施博物馆提升工程和非遗保护传承工程。

文化惠民服务工程。完善高清电视户户通工程、应急广播体系建设、县区广播电视制播能力建设工程，提升省市县广播电视节目覆盖工程，加快推进广播电视高山台站基础设施和微波传输系统升级改造项目，推进雅安方志馆建设。

文艺精品创作。申报 1—2 个国家或省级艺术基金资助项目，完善包括数字博物馆、美术创意馆、体育公园等在内的现代公共文化旅游和旅游服务体系。

第二节 推动文化和旅游融合发展

积极参与巴蜀文化旅游走廊建设，构建文化和旅游融合发展体制机制，加快文化强市、旅游强市建设。深入挖掘和用好“红绿黑白”资源，以雅安特色资源为依托，构建文旅发展新格局。主动承担天府“三九大”重点任务，突出大熊猫文化和茶文化两大国际文化品牌，塑造世界大熊猫文化发源地、世界茶文化发源地两大国际文化 IP，初步建成以大熊猫文化、茶文化为特色的中国国际旅游目的地，加快创建大熊猫生态文化旅游融合示范区。推进重点景区建设提质增效，打造具有地方特色的旅游精品路线，加快引进和培育一批文旅骨干企业，推动文创商品、数字文旅等业态发展。挖掘和推动体育旅游产业发展。

专栏 16 文化和旅游融合重点项目

文旅融合景区。重点打造国际熊猫城、碧峰峡旅游度假区、蒙顶山旅游度假区、牛背山旅游度假区、周公山—海子山景区、二郎山喇叭河景区、光头山景区、大川河景区、夹金山景区、东拉山景区、中国桌山—龙苍沟景区、汉源湖—花海果乡景区、王岗坪景区等，推进 A 级旅游景区提质增效。

文旅融合基地。建设国际低空运动竞技与文化交流中心、国家级户外运动度假基地、川西生态康养基地、中国黑砂文化旅游产业基地；融入长征国家文化公园建设，依托四川长征干

部学院夹金山分院打造全国一流的红色文化教育培训基地。

文旅精品线路。打造熊猫故乡探秘溯源之旅、世界茶源寻根、最美G318体验、绿色生态康养、红色文化传承等最具雅安特色的5条文旅精品线路。

文旅品牌建设。持续抓好天府旅游名县、全域旅游示范区创建。积极创建乡村旅游重点村、特色文旅村落，加快培育星级旅游民宿和旅游民宿集群。积极申办四川省文化和旅游发展大会。力争新增2家省级/国家级全域旅游示范区；力争培育2—3个天府旅游名县命名县、候选县；争取国家4A级及以上旅游景区、省级/国家级旅游度假区、生态旅游示范区总数达到28家。

第十篇 提升公共服务水平，改善人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，大力推动公共服务共建共享，加快社会民生事业发展，更好满足人民群众美好生活需要，不断增强人民群众获得感幸福感。

第三十三章 大力促进就业创业

第一节 深入落实就业优先政策

落实就业优先政策，健全就业公共服务体系。全面落实降低社会保险费率和增值税税率等援企稳岗政策，支持企业稳定和增加就业岗位。鼓励和支持城乡劳动者居家灵活就业，拓宽就业渠道。扩大公益性岗位安置，实现困难群体、零就业家庭成员就业。完善失业动态监测和失业预警机制，开展城镇调查失业率分析，探索建立应对规模性失业风险的应急预案，防范和调控规模性失业风险，确保就业形势总体稳定。

第二节 提升就业能力

持续构建和完善覆盖城乡劳动者和企业需求的终身职业培训制度，提升城乡劳动者就业能力和职业转换能力。突出抓好高校毕业生、退役军人、就业困难人员、残疾人等重点群体就业创业

服务，强化终身职业技能培训。围绕本地重点产业发展开展职业培训，建立新就业形态技能培训新模式，支持新就业形态发展。实现城镇新增就业7万人以上，城镇登记失业率控制在4.0%以内，城镇调查失业率低于全国全省平均水平。

第三节 大力支持创业

鼓励大众创业万众创新，实施创业雅安行动，提升创新创业服务能力，充分激发科技人员、高层次人才、青年大学生和返乡农民工等各类人员创新创业活力。加大对创业的财政支持力度，运用财税政策，支持风险投资、创业投资等发展，拓宽创业投融资渠道。落实创业定向减税和普遍性降费等政策，不断优化创业环境，深化商事制度改革，消除限制创业的制度性障碍。整合创业资源，加快建立面向各类群体的创业平台建设，加快发展众创空间。加快完善常态化创业服务机制，加强创业孵化专业人才培养，提升创业孵化成功率。加强创业培训，打造创业大赛、创业集市、创业讲堂等特色活动，培育创新创业文化。

第四节 着力提高人民收入水平

完善收入分配机制，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，推进实施重点群体增收激励计划，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。严格落实国家和省各项工资政策，规范落实各项津贴补贴政策。落实社会保险待遇，按月足额发放退休人员基本养老金。积极构建和谐劳动关系，深入实施农民工服务保障战略性工程，深入开展根治欠薪行动，保障农民工按月足额领取工资。

第三十四章 建设高质量教育体系

第一节 促进学前教育普及普惠发展

科学制定幼儿园布局规划，加强公办幼儿园和小区配套幼儿园建设，提高公办幼儿园在园幼儿占比。进一步健全完善普惠性民办园认定管理的政策和办法，采取财政资助补贴、结对帮扶、统筹培训等措施，鼓励和引导普惠性民办幼儿园健康发展。按照“就近就便”要求，进一步优化学前教育供给结构，力争全市所有县（区）均通

过全国学前教育普及普惠县的评估认定。

第二节 推进义务教育优质均衡发展

适应城镇化发展趋势和镇村布局变化，统筹县域义务教育布局规划，一体化配置城乡教育资源。巩固提高义务教育基本均衡发展成果，不断推进义务教育学校标准化建设。加大人才引进力度，壮大教育人才队伍。探索推进城乡一体化的集团化、片区化办学，统筹城乡义务教育资源公平。力争全市 1—2 个县（区）通过全国义务教育优质均衡发展县评估认定。

第三节 推动普通高中特色优质发展

优化高中阶段教育结构和区域布局，科学统筹高中阶段教育发展规模，保持高中阶段教育规模普职比大体相当。以高品质、有特色的示范性普通高中建设为载体，积极顺应高考改革趋势，推动普通高中教育品质提升、特色优质，力争普通高中教育成果实现重大突破。建立健全普通高中教育教学全程监测评估机制，形成科学完善的教学质量评价体系，持续提升教育竞争力和影响力。

第四节 深化职业教育产教融合发展

优化职业教育学校布局和专业建设，科学整合配置职业教育资源，建设雅安职业教育发展区。强化职业教育经费保障，实施中等职业教育标准化建设工程。健全德技并修育人机制，开展 1+X 证书制度试点工作。深化普职融通、产教融合、校企合作。建立健全与各类型、各等级职业教育有效衔接的职业教育人才培养体系。推进职业教育与成渝地区协同发展。

第五节 支持高等教育持续健康发展

全力支持四川农业大学“双一流”建设，加强与四川农业大学地校合作，支持四川农业大学在雅安创建国家重点实验室、工程（技术）研究中心、技术创新中心等国家高端科研平台，举办研究院及农业产业试验示范基地。支持雅安职业技术学院实施“双高计划”，建设“四川省高水平职业院校和高水平专业群”及提升办学层次，

深入推进产教融合、校企合作，培养满足雅安经济社会及重点产业发展亟需的高素质技术技能人才。加快雅安大数据学院（雅安技师学院）建设。支持在雅安建设高职院校，积极引进高等学校落地文教新城。推动在线教育发展，办好开放大学。

第六节 构建五育并举一体化教育体系

加强师德师风建设，落实立德树人根本任务，深化新时代教育评价改革。整合现有富余教育资源，建设各具特色的综合育人实践场所，支持建设劳动教育营地和基地。促进德智体美劳一体化育人方式改革，推进德智体美劳一体化全面发展试验市建设。支持和规范民办教育发展，引导和规范校外培训机构。办好特殊教育。重视青少年身体素质和心理健康教育，健全学校家庭社会协同育人机制。加强教育信息化建设，推进教育现代化发展。构建高质量教育体系，加快建设川西教育中心。

专栏 17 教育事业重点工程

学前教育普及普惠工程。按照国家标准规范建设公办幼儿园和小区配套幼儿园，扶持普惠性民办幼儿园发展，提高保教质量，力争全域通过全国学前教育普及普惠县评估认定。

义务教育优质均衡工程。科学调整城乡学校布局，推动县域义务教育城乡一体化发展，推进全国义务教育优质均衡发展县创建。

高中教育品质提升工程。统筹高中阶段两类教育规模大体相当，推进普通高中示范性创建，推动中职学校标准化发展，探索建设职业教育与普高教育融合发展的综合高中。

民办教育优质创新工程。持续加大对民办教育发展的扶持力度，促进公办学校与民办学校协同发展，积极推动民办教育提质创新。

智慧教育发展示范工程。开展教师信息技术应用能力提升工程 2.0 计划，推动教育模式变革。

五育并举试验市建设工程。全域推进德智体美劳一体化全面发展试验市建设，扩大优质教育资源覆盖面。建设劳动教育营地和基地。

第三十五章 深化健康雅安建设

第一节 深化医药卫生体制改革

深化医疗、医保、医药联动改革，健全完善基本医疗卫生制度。加快建设分级诊疗体系，优化医疗资源区域布局，推进医疗联合体建设，强化家庭医疗签约服务。加强公立医院建设和管理考核，完善医疗服务价格、人事薪酬等政策。巩固国家基本药物制度，完善医疗卫生行业综合监管制度，推进医保支付方式改革，建立管用高效的医保支付机制。

第二节 完善公共卫生防控救治体系

改革和强化疾病预防控制体系，加快建设区域重大疫情防控救治基地，县（区）传染病区（科）实现全覆盖，完善全市疫情防控救治网络，强化监测预警和应急反应能力。加强市县生物安全实验室建设，提升检验检测能力。加强乡镇、社区“哨点”医院公共卫生和传染病防控能力建设。强化艾滋病、结核病等重大传染病防治力度，推进慢性病、地方病、严重精神障碍、职业病等疾病防治。强化妇幼健康服务，完善精神卫生服务体系。

第三节 提升医疗卫生服务水平

坚持基本医疗卫生公益性，加强全方位全生命周期健康服务，推动优质医疗资源扩容下沉。加快构建远程医疗协作网，稳步推进“互联网+医疗健康”示范市建设。提高临床服务能力，探索开展特色医疗新领域，提升疑难复杂疾病诊治水平。实施医疗流动服务项目，拓展延伸服务范围和内容。持续推动医学科研能力建设，加强医学高层次人才培养和引进，支持高水平医学重点学科（专科）建设，促进医研结合创新发展。加强县级医院提标扩能，支持县域医疗卫生次中心建设，完善基层医疗卫生机构管理运行机制。保障医疗质量和安全，构建和谐医患关系。推动社会办医发展。深化与成渝地区医疗合作，加快建设川西医养中心。

第四节 促进中医药传承创新发展

健全中医药服务体系，提升中医医疗服务能力。加强中医机构建设，夯实中医药基层服务阵地，增强区域中医特色影响力。强化中医药在健康雅安建设中的独特作用，提升中医药特色康复能力。大力实施中医名院、名科、名医战略，巩固雅安中医特色品牌。推进中医药全产业链发展，提升中草药绿色种植业，壮大升级中医药加工制造业，推动“中医药+”融合发展。促进中医药传承与开放创新发展，挖掘和传承川派中医药文化精髓，科技赋能中医药技术创新。

第五节 积极发展体育事业

健全全民健身经费投入保障机制，加强公共体育服务体系建设，鼓励企事业单位、学校体育场地节假日对外开放。完善学校体育工作机制，解决中小学校的体育用地和体育器材缺乏问题。广泛开展青少年体育活动和竞赛，完善学校、社区、家庭相结合的青少年体育网络。持续加强基层体育组织建设，依托社区举办小型体育比赛和民间体育活动展示。统筹推进体育产业可持续发展，鼓励和支持社会资本进入体育产业领域，推进四川国际赛事中心项目建设，争创国家体育产业创新发展示范区。大力培养体育产业、龙头体育企业和体育市场管理人才。打造体育旅游精品赛事品牌。

第六节 深入开展爱国卫生运动

建立爱国卫生工作长效机制，进一步巩固国家卫生城（镇）创建成果，全方位多层次推进建立爱国卫生运动的整体联动新格局，启动健康城市建设工作，实施“健康细胞”工程。持续开展城乡环境卫生整洁行动，统筹推进“厕所革命”，提高病媒生物监测与防制能力。完善公共卫生设施，改善群众生产生活环境。加强水源地保护和饮用水水质监测。强化健康促进和健康教育，倡导文明健康绿色环保生活方式。

专栏 18 医疗卫生和体育重点工程

疾病防控救治能力提升工程。实施疾病防控救治能力提升三年行动，加快建设区域重大

疫情防控救治基地，规范化建设县级医院传染病区（科），市疾控中心达到三级甲等，改扩建市县两级9个生物安全二级实验室。建设公共卫生智能监管风险监测点，形成优质高效的现代化疫病防控救治体系。

医疗卫生机构高质量发展工程。按照二级综合医院标准规划建设一批县域医疗卫生次中心，市人民医院争创具有全省示范效应的智慧医院，力争培育省级重点学科1个、省级重点专科5个。

全方位全生命周期健康保障工程。推进“健康雅安”18个专项行动，居民健康素养水平达到25%。建设省级儿童早期发展示范基地，每个县（区）至少建有1个婴幼儿照护指导中心或普惠托育中心。建设精神卫生服务机构（科室），实现每万人精神科床位数达到5.3张，推进老年医院建设。支持改建康复医院和社区医养结合中心。

中医药传承创新工程。实施中医药服务能力提升“十百千”工程，稳步推进川西区域中医医疗中心建设，补齐县中医医院发展短板。

体育重点工程。建成各类体育场地6000个以上，人均体育场地面积达2.5平方米。实现大型体育场馆具备承办全运会部分项目比赛条件。实现经常参加体育锻炼人口比例达40%，城乡居民《国民体质测定标准》达标率达95%。

第三十六章 健全多层次社会保障体系

第一节 完善社会保险制度

实施全民参保计划，深化社保领域改革，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进灵活就业人员、新业态从业人员参加社会保障。构建基本养老保险、职业（企业）年金与个人储蓄性养老保险、商业保险相衔接的养老保险体系。推进机关事业单位养老保险制度改革。落实社保转移接续、异地就医结算制度，推动更多服务事项实现跨区域协同办理。完善工伤保险制度体系。按照国家、省部署推进渐进式延迟退休政策。加快形成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、

商业健康保险、慈善捐款、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。建立健全重特大疾病医疗保险和救助制度，完善基本医疗保险筹资和待遇调整机制。推进DRG付费方式改革等医保支付方式改革。支持商业保险事业发展。

专栏 19 社会保障体系建设

社会保险重点任务。全市基本养老保险参保率达到92%，基本医疗保险参保率达到98%，失业保险参保人数达到10.5万人，工伤保险参保人数达到16万人。

社会保障服务体系重点任务。促进人社公共服务“一网通办”。构建社保卡“一卡通”服务体系。全市社会保障卡持卡数达到154万张以上，人口覆盖率达到99%。

第二节 优化社会救助和慈善制度

完善城乡居民最低生活保障，建立健全分层分类的社会救助体系。全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，健全医疗费用救助机制。强化救助管理机构监管，加强和改进流浪乞讨人员救助管理。健全孤寡老人关爱服务体系和设施。推进社会福利服务设施建设投资多元化。落实绿色惠民殡葬政策，实现基本殡葬服务普惠均等。积极培育慈善组织，指导慈善行业组织建立健全行业规范。加强对慈善组织和慈善活动的监督管理，强化源头监管和日常执法，健全公开举报受理机制，依法及时查处慈善领域违法行为。健全慈善组织第三方评估机制。

第三节 完善退役军人服务保障

建立健全退役军人组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，提升褒扬纪念和优抚保障水平。加强退役军人服务中心（站）建设，推进服务保障事业单位改革发展。健全退役军人移交安置机制，完善待遇保障制度。落实优抚医疗服务、就业创业促进、学历教育优待、职业技能培训、关爱帮扶等政策。实施褒扬纪念设施提升工程，推进军人公墓建设。做好双拥工作，进一步巩固军政军民关系，加强军供保障。

专栏 20 退役军人服务保障提升工程

褒扬纪念重点工程。新建芦山县烈士纪念设施、天全二郎山筑路英烈纪念园，复建宝兴县烈士陵园，扩建汉源县烈士陵园等纪念设施，提质改造雅安烈士陵园、名山区烈士陵园、荣经县烈士陵园、石棉县烈士陵园、天全县烈士陵园等，完善百丈关红军纪念园展陈提质改造。实现全市每个县（区）都有 1 个县级以上烈士陵园，建成 1 个以上国家级烈士陵园、4 个以上省级烈士陵园，创建 4 个以上省级爱国主义教育基地。

优抚保障重点工程。提升优抚对象生活补助和医疗保障水平，制定完善优抚对象生活补助自然增长机制，为优抚对象提供优先优待优惠医疗服务，依托军地医疗资源，建设退役军人就医绿色通道（专属医院）。做好军供站保障能力建设，完成雅安军供站技术改造和功能完善。提升军休服务水平，提质改造雅安市军队离退休干部休养所。在雨城区规划建设一处军人公墓。

双拥工作重点工程。按照《雅安市创建全国双拥模范城（2020—2024）工作方案》，全面推动全国双拥模范城创建。加强双拥阵地建设，打造一批双拥主题街道、公园、社区等国防和双拥教育阵地，建设一批双拥标志和宣传牌等基础硬件设施。

第四节 促进妇女儿童全面发展

全面实施中国妇女儿童发展纲要，依法保护妇女儿童合法权益。深入贯彻落实男女平等基本国策，依法保障妇女合法权益。增强全社会性别平等意识，提高妇女平等参与国家和经济文化社会事务管理水平。完善惠及妇女群体的社会保障体系，加强特殊困难妇女群体民生保障。普及和践行儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系。优化儿童发展环境，创建儿童友好城市和儿童友好社区，使儿童享有更加均等和优质的基本公共服务。完善儿童收养制度。创建友好型城乡社区儿童之家，加大政府购买儿童关爱服务力度，培育引导社会组织参与

儿童服务，推动“童伴计划”提质扩面。健全未成年人网络保护综合治理机制。预防未成年人违法犯罪。加强家庭、家教、家风建设，深入实施“家家幸福安康工程”。

第五节 促进青年事业发展

全面落实《四川省中长期青年发展规划（2017—2025 年）》，健全青年发展政策体系、工作体系、保障体系。完善促进青年就业创业政策体系，深入实施“青创计划”等专项扶持项目，优化青年创业环境。推动青年志愿服务站、“青年之家”综合服务平台建设，制度化、常态化开展志愿服务活动和项目。加强青年人才培育，建设西部创新人才高地。持续提高青年健康素养。推进四川省青年信用体系建设，联合开展青年守信激励和失信惩戒工作。建立多渠道资金投入机制，加大对青年社会教育投入。加大对青少年校外活动阵地建设和管理支持力度，鼓励和支持社会各界力量广泛参与，实现市、各县（区）至少设立 1 所综合性、多功能的青少年校外活动阵地。

第六节 大力发展残疾人事业

完善残疾人社会保障制度和服务体系，保障残疾人生命健康权、生存权、发展权。建立残疾预防和康复工作机制，强化残疾人基本康复服务。加强残疾人康复托养设施和精神卫生福利机构建设。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善照护和托养服务机制。保障残疾人平等教育和就业权利，发展残疾人文化体育事业。建立解决残疾人相对贫困的长效机制。培育发展助残社会组织。

专栏 21 残疾人康复和保障重点工程

残疾人康复重点项目和重大工程。建设川西残疾儿童康复中心和四川省听力语言康复中心雅安分中心，打造辐射甘孜州、阿坝州、凉山州等少数民族地区的残疾人区域康复服务中心。

残疾人保障重点工程。为困难残疾人发放生活补贴，补贴标准在现行政策基础上每年提

高 10 元，到 2025 年达到每人每月 150 元；为重度残疾人发放护理补贴，补贴标准在现行政策基础上每年提高 10 元，到 2025 年一级重度残疾人达到每人每月 130 元，二级重度残疾人达到每人每月 100 元。

第三十七章 促进人口均衡发展

第一节 推动实现适度生育水平

促进人口长期均衡发展，提高人口素质，推动构建生育友好型社会。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。完善产休假、生育保险、生育津补贴等政策措施。提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平。加强出生缺陷综合防治，推进优生优育全程服务。支持社会力量发展普惠托育服务，扩大普惠托育服务供给，推进母婴设施建设及应用。健全人口监测预警机制。

第二节 完善养老服务体系

积极应对人口老龄化，推动养老服务综合体系建设，推动养老事业和养老产业协调发展。大力发展以需求为导向的养老服务，有效满足老年人多层次、多样化养老服务需求，重视老年教育事业。持续推进居家社区养老服务提质增效、机构养老服务提档升级。加快推进农村养老服务补短板。推动医养结合型机构建设。大力推广“医院+养老院+社区”新型养老服务模式。加强养老服务人才队伍建设，提升养老服务综合监管能力。支持发展商业养老保险，探索建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度。加大对经济困难高龄、失能老人的长期照护补贴。加强养老产品和服务质量监测，严肃查处侵害老年人权益的行为。

第十一篇 推进平安雅安建设， 筑牢发展安全屏障

坚持预防为主、综合施策，健全平安建设体制机制，着力防范化解各类矛盾风险，有效发挥法治的引领和保障作用，不断提升治理能力和水

平，实现人民安居乐业、社会安定有序，为推进现代化建设提供安全保障。

第三十八章 强化经济安全保障

第一节 强化粮食和重要物资储备安全

深入实施国家粮食安全战略，切实加强地方政策性粮食储备和安全管理，确保粮食安全。落实最严格的耕地保护制度，推进高标准农田建设，加强动植物疫病防控体系建设，确保粮食生产和主要农产品有效供给。加强粮食产区生产能力建设，提升粮食储备能力和现代化水平。健全粮食和重要物资储备体系，健全以市级库为骨干、县（区）级库为基础、灾害易发多发乡镇和边远村落储备点为补充的救灾物资储备体系。优化重要物资储备品种规模和布局结构，健全收储动用轮换机制。大力发展粮食产业经济，增加绿色优质粮油产品的供给。建立完善与省级协调联动的市、县（区）、乡三级救灾物资管理信息平台，加强采购、储备、调运、回收等关键环节规范管理，确保“管得好、调得出、用得上”。

第二节 强化能源安全保障

稳步推进电源建设，有序推进风能、光伏发电开发，提升电力系统调节能力。加快推进骨干电网建设，积极推进农网改造升级工程，持续提高城乡电网稳定性和供电可靠性。优化煤炭生产开发布局，增加优质产能供给比例，推进煤矿机械化、自动化、信息化、智能化建设。推进全市 LNG 储气设施建设，加快完善天然气管网，不断增强油气供应保障能力。

第三节 强化金融安全

完善金融监管体系和金融风险防范化解机制，积极防范化解风险，系统构筑金融安全防线。强化法人金融机构管理，完善内部治理结构。推进城市商业银行改革，提高城市商业银行竞争能力、抗风险能力、可持续发展能力。规范发展多层次资本市场，扩大直接融资，鼓励金融机构加大对先进制造业等实体经济领域的资金支持。严厉查处非法金融机构和非法金融活动，开展互联

网金融风险专项整治。强化政府债务限额管理，完善政府举债融资机制。建立专项债券全生命周期管理机制。加强政府债务风险监测评估、预警和应急处置，严肃问责处理违法违规举债。

第四节 促进房地产市场健康发展

坚持“房住不炒”“稳地价、稳房价、稳预期”，落实“一城一策”，构建“人、地、房”联动调节机制，保障住宅用地供应。优化住房供应结构，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，研究供应共有产权住房。鼓励房地产开发企业转型发展，参与老旧小区改造和养老、租赁住房建设，推进房地产业与文旅、康养产业融合发展。发展住房租赁市场，健全租赁服务体系，规范交易服务管理。引导规范物业服务企业发展。

第三十九章 维护社会和谐稳定

第一节 健全平安建设体制机制

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。强化平安雅安建设联动协调，优化功能整合和资源整合，提升社会治理质效。完善市级统筹协调、县级组织实施、乡镇（街道）强基固本的纵向治理架构，形成市域社会治理链条，推动平安触角向基层延伸。推动网格力量整合，构建全域覆盖、全网整合、规范高效、常态运行的网格化管理服务体系。持续深化基层和行业平安创建。

第二节 着力化解社会矛盾风险

严格落实重大行政决策程序规定，健全社会稳定风险评估机制，强化风险评估结果运用。开展重大风险化解攻坚行动，依法稳妥处置群体性事件及重大网络舆情事件。建立重大风险问题清单制度和防范化解责任分担机制，统筹推进重大风险问题防范化解。建立矛盾风险监测预警、利益表达、信息收集和防范化解长效机制，完善重点利益诉求群体和重点人员教育稳控措施。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头

预防、前端化解、关口把控，完善社会心理服务网络。探索建立乡级矛盾化解协调中心建设，建立矛盾纠纷闭环运行机制，建设“一站式”矛盾纠纷解决平台。

第三节 健全完善社会治安防控体系

持续深入推进社会治安防控体系建设，以建设全国社会治安防控体系示范城市为载体，高标准打造社会治安防控体系升级版。推动雅安政法智能化建设，实现全市政法系统基础设施建设集约化、政法协同业务办理一体化、政法协同服务智能化。推动各级综治中心规范化建设和实战化运用。全面加强“天网”“雪亮工程”“慧眼工程”等公共安全视频建设和联网运用，构建协同高效治安防控网络。优化治安防控力量布局，推进公安检查站、治安卡点规范化和街面联勤警务站建设。推动扫黑除恶常态化，深化禁毒人民战争，扎实推进防艾综合治理。加强流动人口、特殊人群服务管理和青少年违法犯罪预防工作。

专栏 22 平安雅安提升战

公安科技信息化建设工程。加强公安信息化基础设施环境建设，提升大数据基础支撑能力，构建大数据架构的信息共享与服务体系，完善前端感知源体系建设工程，建设全市统一的一体化应急指挥通信体系，实现扁平化、可视化、智能化指挥，建立健全信息安全保障体系，确保公安信息网安全。

公安基础设施建设工程。持续推进公安业务技术用房、派出所、监管等场所建设，重点加强市警务技能训练基地、警犬基地、执法办案中心、检查站、交警队建设。在开展新型基础设施建设专题研究的基础上，探索传统公安基础设施建设项目智能化、信息化改造融合。

公安装备建设工程。着眼提升公安警务实战能力。积极应用 5G 大数据、物联网、人工智能、区块链等先进现代技术，统筹推进警用装备现代化建设。

社会治安防控体系（含社会面防控联控）建设工程。推进治安防控支点建设，加快治安防控卡点、联勤警务站、公安天网、治安卡口、

智慧平安小区单位等信息化基础建设，提高重点要素管控和预警预防水平，强化服务实战能力，提升群众安全感。

重大项目谋划。重点加强公安基础设施、公安装备、科技信息化和治安防控体系项目建设，谋划重大项目 50 个以上。

第四十章 保障人民生命安全

第一节 严格食品药品安全监管

严格落实食品药品安全责任，实施食品药品安全监管行动计划，深化食品药品安全专项整治，健全技术支撑体系和监测评估体系。全面加强党对食品安全工作的领导，建立健全食品安全相关工作责任清单，深入推进食品安全示范市建设。提高食品安全抽检监测工作科学性和规范性，构建“从农田到餐桌”全过程、全链条监管机制。开展农产品市场改造提升行动，完善分级分类管理制度体系。完善药品安全监管机制，深入推进药品安全治理行动，强化药品全监管和新生业态监管。

第二节 严防安全生产事故

完善落实安全生产责任制，坚决防范遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故发生。督促生产经营单位建立并落实安全隐患排查与治理制度，定期开展检查，建立隐患档案，落实整改责任，及时消除安全隐患。建立完善安全生产综合督查、巡查和重大安全隐患挂牌督办制度，加强对生产经营单位安全隐患排查治理情况的监督检查。落实企业安全生产主体责任，推进企业安全生产标准化建设，确保生产安全。

第三节 提高综合防灾减灾救灾能力

加强洪涝干旱、森林防灭火、地震地灾等领域防灾减灾救灾能力建设，进一步完善城乡综合防灾规划，提升关键基础设施灾害设防标准，统筹推进交通、水利、通信、供水、供电、供气、供热、广播电视等基础设施的抗损毁和快速恢复保障能力建设。加强森林防灭火基础设施建设，建设森林防灭火通道。按照《防灾避难场所设计

规范》国家标准，结合区域和城乡建设发展规划，根据灾害特点、人口分布和城乡布局，加快推进各级各类应急避难场所建设和改造。健全应急物资保障体系，提高应急装备和物资分类分级保障、综合管理与协调能力。

第四节 加强综合应急救援力量体系建设

建立完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。推进和规范市、县（区）、乡（镇）各类专业、专（兼）职应急救援队伍建设，形成以综合救援队伍为骨干力量，以各专业、专（兼）职和社会化应急救援队伍以及志愿者队伍为补充，以应急救援专家为技术支撑，专兼并存、优势互补、保障有力的应急队伍体系。

专栏 23 安全体系和安全保障重大工程

食品安全六个体系。法规制度体系、安全标准体系、检验检测体系、监管责任体系、产品追溯体系、食品安全信用体系。

防灾减灾救灾。开展全国自然灾害综合风险普查工作，实施中央自然灾害救灾资金工程项目、水域救援专业队建设项目、雅安荣经矿山救护队扩建项目、雅安市综合应急管理项目（DRM）、川藏铁路桥梁隧道应急救援基地项目和雨城区防灾减灾博物馆建设等项目。

安全防控。突出消防行业生态优化、健全消防安全管理体系。

第十二篇 推进依法治市，加强和创新社会治理

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一，持续发展社会主义民主政治，一体推进法治雅安、法治政府、法治社会建设，深入践行“尚法为雅·善治为安”理念，不断夯实经济社会发展法治根基。

第四十一章 加强社会主义民主政治建设

第一节 加强人民当家作主制度保障

充分发挥人民代表大会制度优势，坚持人民主体地位，支持和保证人大及其常委会依法行使

职权，坚持科学立法、民主立法、依法立法，推动协同立法。坚持正确监督、有效监督，推进联动监督、协同监督，健全人大对“一府一委两院”监督制度。坚持依法开展重大事项决定和选举任免工作。坚持代表主体地位，健全代表联络机制，完善人大代表更加紧密、经常性联系人民群众制度，更好发挥人大代表作用。健全人大组织制度和议事规则，完善论证、评估、听证、询问、评议制度，加强人民代表大会制度理论和实践研究。

第二节 发挥社会主义协商民主重要作用

坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，积极发展协商民主。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，把协商民主贯穿于政治协商、民主监督、参政议政全过程，把政协制度优势转化为社会治理效能。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界意见，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。规范各层级、各领域协商规则和程序。完善协商议政内容和形式。持续完善协商成果采纳、落实和反馈机制，探索建立督查和考核机制。

第三节 巩固和发展爱国统一战线

强化党对统一战线集中统一领导，推动广大统一战线成员自觉接受和维护中国共产党的领导。全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。建立健全党外代表人士思想政治引领制度，巩固共同思想政治基础。切实发挥工会、共青团、妇联、科协、红十字会等群团组织的桥梁纽带作用。加强工商联建设，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。广泛团结联系港澳台侨人士，加强经贸文化交流。发挥统一战线协调关系多层性、化解矛盾超前性、维护稳定柔性等功能优势，推动构建共商共建共享的基层治理共同体。

第四十二章 深化法治雅安建设

第一节 全面建设法治政府

全面推进依法行政，建立权责统一、权威高

效的依法行政制度体系。依法全面履行政府职能，提高政府履职效能。规范重大行政决策程序，推进科学、民主、依法决策。加强行政规范性文件合法性审查，保障行政相对人合法权益。坚持严格规范公正文明执法，建立自由裁量权基准制度，细化量化执法裁量权标准，严格规范自由裁量权行使。完善行政执法与刑事司法衔接机制。健全权力运行制约和监督体系，深入推进廉政建设，加大违纪违法案件查办力度，加大政府信息公开力度，强化行政监察和审计监督。

第二节 深化司法体制综合配套改革

建立基层立法联系点制度，完善地方立法工作机制，充实基层立法联系点，加强绿色发展、城乡建设和管理等重点领域立法。稳妥推进行政复议体制改革，提升依法行政能力和水平。深化行政执法体制改革，推进执法重心下移和规范化建设。深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，健全执法司法制约监督体系，切实增强执法司法公信力。

第三节 加快构建法治社会

深入实施“八五”普法，深化拓展“法律七进”，统筹推进法治宣传、法律服务和依法治理。落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全完善普法责任清单，推行以案释法制度。健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系，积极构建多元化矛盾纠纷调解机制，依法规范信访秩序，完善媒体公益普法机制，加强新媒体新技术在普法中的运用，推进“互联网+法治宣传”行动。均衡配置法律服务资源，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加强国家安全人民防线建设，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域斗争，有效防范化解重大风险隐患。

第四十三章 推进基层治理水平建设

第一节 创新和完善城乡基层治理制度

大力推进“1+8”基层治理模式，持续优化“五个乡村”“四个社区”的城乡基层治理格局，持

续构建党建引领“三治融合”和“四治一支撑”城乡基层治理体系，规范完善基层组织设置和工作运行机制，推进乡镇（街道）扩权赋能，开展“三社”联动、社区服务项目化、老旧小区改造、智慧社区创新试点。实施城乡基层治理示范体系建设，完善社区议事协调机制，推广商圈楼宇、院落、楼门栋等“微自治”。健全村级集体经济组织运行配套机制。探索水电库区、灾后重建和易地扶贫搬迁集中安置点、城郊结合部新型社区等有效治理新机制。

第二节 健全社区管理和服务机制

推动人财物和责权利对称下沉，扩大社区自主权。整合各类网格资源，构建“一网统筹”的网格化管理服务体系。实施社区综合服务设施“补短板”达标工程和党群服务中心“亲民化”改造，完善社区智慧生活配套服务，推进综合服务设施达标建设。推进社区党组织书记、居民委员会主任“一肩挑”，完善社区专职工作者岗位薪酬、薪资标准、社会保险、福利待遇等政策，推进岗位待遇职业化。完善社区和居民小区党组织对业主委员会和物业服务企业的监督、评议、管理体系。

第三节 提升乡村基层治理水平

紧扣抓实乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇”文章，贯彻落实乡村党组织工作运行规则，从严落实乡镇领导班子建设的政策措施，实施优秀农民工“三项培养”计划，选优配强带头人，提升基层党组织组织力。健全基层党组织领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，全面推广党建引领“三治融合”乡村治理和党建引领“四化一融合”村级治理模式，构建自治、法治、德治相融合、共建共治共享的基层治理新格局。

第四节 引导社会力量参与基层治理

发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，建立完善群团组织协同社会组织有序参与基层社会治理机制。推动社区与驻区单位资源共用、

阵地共建、活动共办。建立健全社区社会组织孵化机制，建设社会组织孵化基地，引导社会组织党组织融入区域化党建体系。实施社会工作领军人才培养工程和专业人才万人培养计划。大力培养“法律明白人”，发挥其在基层治理中的积极作用。加强社区志愿服务队伍建设，创新志愿服务平台，促进“社会工作+志愿服务+公益慈善”联动发展。制定政府购买城乡社区服务指导性目录，探索建立服务资源交易信息平台，推行政府购买社会工作服务。

第十三篇 健全规划制定和落实机制， 强化规划实施保障

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，全面加强党的领导，强化政府主体责任，广泛动员全社会力量，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

第四十四章 坚持和加强党的全面领导

始终坚持把习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示作为行动指南和根本遵循，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实加强对经济社会发展的领导。创新思想观念和方式方法，注重对实际问题的深入研究，加深对阶段性特征的认识和理解，完善党委研究经济社会发展战略、经济形势、重大政策举措的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平，不断提高立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，真抓实干把中央、省委决策部署贯彻到经济工作各方面，把党的领导根植于“十四五”时期经济社会发展全过程。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥党员先锋模范作用，激励广大干部新时代新担当新作为，更好带领群众完成规划纲要目标任务。纵深推进全面从严治

党，严明纪律规矩，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。深化市县党委巡察，完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。坚持严的主基调不放松，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，建设廉洁政府，为经济社会发展营造良好政治生态。

第四十五章 健全统一规划体系

第一节 强化发展规划统领作用

更好发挥市发展规划战略导向作用，强化空间规划、专项规划对本规划实施的支撑。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务，制定实施市级空间规划，为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规划确定的战略重点和主要任务，编制实施市级专项规划，重点加强关系发展全局且存在市场失灵、需要政府履行公共职责的重要领域专项规划编制，分解落实市发展规划在特定和重点领域提出的重大任务。加强县（区）规划对本规划确定的发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。

第二节 加强规划有机衔接

加强与国家和省发展规划、空间规划、区域规划、专项规划的有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取更大支持。强化与上级部门的沟通衔接，做强规划工作的对接合作，确保各类规划与上级规划的协调一致。加强对县（区）规划编制工作指导，推动县（区）规划与上级发展规划有机衔接。报请市委、市政府批准的规划及县（区）发展规划报批前须与本规划进行衔接，确保市级空间规划、专项规划等各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策等方面协调一致。

第四十六章 完善规划实施机制

第一节 强化项目支撑

坚持将项目作为规划实施的具体支撑和抓

手。积极对接国家、省规划和重点投向，谋划储备和加快实施一批具有全局性、基础性、战略性的重点项目、重大工程。按照规划确定的重点任务，围绕新型基础设施建设、乡村振兴、重大社会民生、生态建设及环境保护等重点工作，每年筛选确定一批投资规模大、支撑引领作用强、导向示范性高的项目，实行项目全周期闭环管理，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。强化项目管理，健全完善重大项目调度管理机制、领导联系指导协调重大项目推进机制、联动会商协调机制，切实提升项目管理水平。深入推进投融资体制改革，健全完善重大项目并联审批机制和分级管理制度，创新项目协调推进工作机制，强化项目要素保障。

第二节 强化目标考核

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体自主行为实现，要激发人民群众参与规划实施的主人翁意识，形成全市人民群策群力的生动局面。本规划确定的约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革任务，要明确责任主体，落实进度要求，确保如期完成。

第三节 强化监督评估

本规划经市人民代表大会审查和批准，由市人民政府组织实施。市人民政府依据本规划制定实施国民经济和社会发展年度计划，安排年度目标和主要任务，并向市人民代表大会报告。自觉接受人大监督、审计监督和社会各界监督。加强规划实施的财政保障和金融支持。加强规划实施统计监测，完善统计数据质量管控体系。由市人民政府按规定程序组织开展规划实施情况评估，加强对形势环境变化和困难风险演化的动态分析。需对本规划进行调整时，由市人民政府提出建议，报市人民代表大会常务委员会批准。

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2021 年国民经济和社会发展规划的决议

(2021 年 3 月 1 日雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，同意雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。

会议决定，批准《关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准雅安市 2021 年国民经济和社会发展规划。

雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会 关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划 草案的审查结果报告

(2021 年 2 月 28 日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第三次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告》以及 2021 年国民经济和社会发展规划草案。财政经济委员会在初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

一、关于 2020 年计划执行情况

财政经济委员会认为，2020 年计划执行情况符合预期，主要目标任务较好完成。面对新冠肺

炎疫情、特大暴雨灾害和经济下行压力加大等多重考验，市人民政府全面贯彻落实中央、省委、市委的决策部署和市四届人大五次会议的决议，科学统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全市经济运行在常态化疫情防控中持续稳定恢复，各项事业发展取得新成绩。同时要清醒看到，发展不足、结构不优的基本市情没有改变，发展不平衡不充分问题依然突出，产业转型升级、基础设施补短板、地质灾害治理、社会民生保障等领域任务依

然繁重。对此要高度重视，切实采取措施推动风险化解、问题解决。

二、关于 2021 年计划草案

财政经济委员会认为，市人民政府提出的 2021 年国民经济和社会发展规划草案，深入贯彻中央、省委、市委对做好今年经济工作的决策部署，既全面考虑了疫情形势和外部环境的变量因素，又充分体现了把握时势、集中精力办好自己的事主动作为，经济增长目标积极稳妥、兼顾长远，工作安排坚持以人民为中心，重点突出、措施有力。财政经济委员会建议，批准《关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准 2021 年国民经济和社会发展规划草案。

2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是全面建设社会主义现代化雅安新征程的开启之年，是“十四五”开局之年。因此，财政经济委员会建议，在抓好常态化疫情防控的同时，深入贯彻“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”工作思路，强化工作责任落实，奋力推进全国绿色发展示范市建设，努力实现经济社会持续健康发展。

（一）积极投入成渝地区双城经济圈建设，加快融入新发展格局。全面落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，制定雅安市积极投入成渝地区双城经济圈建设任务清单，以“清单制+责任制”推进任务落地落实。强化全方位开放发展格局，巩固拓展雅安立体全面开放发展新态势。推动县域经济高质量发展，积极创建县域经济发展先进县、进步县。

（二）深入推进创新驱动发展，不断增强科技支撑。全力打造创新策源地，加强创新平台建设，加大人才引进力度，培育一批科技领域的“高精尖缺”人才和创新团队。完善以企业为主体的技术创新体系，培育创新型企业群体。加强关键核心技术攻关和科技成果转化，实施一批重大科技成果转化项目。营造更具活力的创新创业生态

环境。

（三）加快发展现代产业体系，大力培育绿色发展增长极。加快构建“1+4”现代工业体系，推进工业加快发展，提升二产占比。加快构建“4+6”现代服务业体系，推动服务业高质量发展。加快构建“5+3”现代农业体系，促进农业稳定增长。积极参与国家数字经济创新发展试验区建设，打造数字经济新增长极。分类抓好“专精特新”企业、高成长型中小企业和行业“小巨人”企业发展，推动企业做大做强做优。

（四）坚持实施扩大内需战略，增强市场活力和潜力。围绕“两新一重”等重点领域，持续扩大有效投资。坚持发展壮大新型消费、提档升级传统消费并重，深入开展“七大消费行动”，促进消费扩容提质。统筹推进现代流通体系建设，建设川藏物资贸易集散地。扎实抓好重点项目建设，积极营造“大抓项目、抓大项目”的良好氛围。

（五）持续深化改革扩大开放，激发绿色发展动力。统筹做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。深化国资国企改革，实施国有企业改革三年行动，完善国有资本布局 and 结构调整。持续深化“放管服”改革，不断优化营商环境，提升政务服务便利化水平。积极推进要素市场化配置，促进要素自主有序流动。加快建设开放通道，提升开放平台能级，大力发展开放型经济。

（六）统筹推进乡村振兴和新型城镇化建设，夯实绿色发展基础。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续抓好防止返贫致贫工作，有序开展解决相对贫困长效机制试点。推动农业农村优先发展，加快补齐农业农村基础设施短板，深化农村一二三产业融合发展。提升城镇建设品质，统筹推进“两区四新城”建设，推动建筑业转型发展和房地产业健康发展。健全城乡融合发展体制机制。

（七）加快建设成渝地区绿美生态高地，厚

植绿色发展本底。深入打好污染防治攻坚战，巩固污染防治攻坚战成果。加快发展绿色低碳循环经济。推行城乡居民生活垃圾分类管理，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。加强国土空间生态保护修复，统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理。

（八）扎实办好民生实事，共享绿色发展成果。全力促进居民就业增收，落实就业优先政策，动态消除“零就业”家庭。加大基本民生保障投入，办好民生实事，实施全民参保计划，健全多层次社会保障体系，落实“菜篮子”市长负责制，保持物价水平总体稳定。持续优化教育、医疗、

养老等公共服务供给，进一步补齐短板弱项，回应群众期盼。

（九）防范化解重大风险和隐患，强化绿色发展安全保障。全力确保粮食安全。稳妥有序化解金融债务风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。建立健全最严格的安全生产制度，坚决防范和遏制重特大生产安全事故。扎实抓好防灾减灾救灾工作，深化森林草原防灭火专项整治。加强社会治理，筑牢平安防线，加快建设更高水平平安雅安。

以上报告，请予审议。

关于雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告

2021 年 2 月 27 日在雅安市第四届人民代表大会第六次会议上

雅安市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案提请雅安市第四届人民代表大会第六次会议审议，并请市政协委员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，面对新冠肺炎疫情、特大暴雨灾害和经济下行压力加大等多重考验，全市上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

深入贯彻党中央国务院和省委省政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，按照“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的工作思路，全市经济运行在常态化疫情防控中持续稳定恢复，各项事业发展取得新成绩。全市实现地区生产总值 754.59 亿元、增长 4.4%，增速排全省第 2 位，较 2019 年提升 2 位。三次产业结构调整为 20.1:29.9:50。城乡居民人均可支配收入分别为 37191 元和 15890 元，分别增长 6.1%和 8.9%。

表 1 雅安市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况表

指 标	单位	目标	完成情况
地区生产总值增长	%	高全省 1 个百分点左右	4.4
城镇居民人均可支配收入增长	%	与经济增长基本同步	6.1
农村居民人均可支配收入增长	%		8.9
居民消费价格累计上涨	%	4.5 左右	3.9
万元地区生产总值能耗下降	%	0.5	1.07
城镇新增就业人数	万人	1.72	1.98
城镇登记失业率	%	4 以内	3.88

（一）疫情防控成效持续巩固

始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，众志成城打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。常态化落实“外防输入、内防反弹”各项工作措施，对境外来（返）雅人员实施全流程闭环管控，加强冷链物流和冷链食品监管。全市建成核酸检测实验室 25 个，22 家二级及以上医院全部对常态化防控措施进行“流程再造”。开展全市秋冬季新冠肺炎疫情防控应急演练，持续巩固全市抗击新冠肺炎疫情阶段性成效，新冠肺炎发病率处于全国全省较低水平。稳妥推进复工复产，出台支持企业应对疫情共渡难关系列政策措施，有力推动全市经济社会运行加快恢复。

（二）投资关键作用有效发挥

抓实抓细“投资唱主角”各项工作，全市投资增速从年初负增长持续回升至正增长 10.4%，增速排全省第 10 位，较 2019 年提升 5 位。深化市级领导联系重大项目制度，建立雅安市重点项目推进和投资运行“红黑榜”通报机制、“五本台账”按月通报机制。组织 3 次重大项目集中开工，集中开工项目 272 个、总投资 630 亿元。全市 265 个市以上重点项目完成投资 406.5 亿元，完成年计划投资的 124.8%，其中：131 个续建项目和 134 个计划新开工项目分别完成投资 236.2 亿元和 170.3 亿元，分别完成年计划投资的 124.2%和

125.7%。25 个独立实施省重点项目完成投资 98.8 亿元，完成年计划投资的 116.5%。科学有序推进暴雨洪涝灾害灾后恢复重建，编制和实施项目 123 个、总投资 17.7 亿元，争取中省补助资金 15.2 亿元。

（三）三次产业持续稳定恢复

农业生产总体稳定。第一产业增加值 151.78 亿元、增长 5.8%，增速排全省第 2 位。粮食生产总体稳定，粮食播种面积 103.9 万亩，比上年增加 0.3 万亩；粮食产量 36.2 万吨、增长 0.9%。生猪生产稳步恢复，引进新希望、巨星和四川绵阳等大型养殖企业，新发展规模养殖场 13 家。全市出栏生猪 108.4 万头、增长 8.9%。农业产业化加快推进，全市累计创建市级以上龙头企业 140 家，其中省级龙头企业 42 家，国家级农民专业合作社示范社 11 家。

第二产业稳定回升。第二产业增加值 225.88 亿元、增长 4.5%，增速排全省第 8 位。工业经济稳定回升，规上工业增加值增长 4.9%，增速排全省第 11 位。工业项目加快建设，全市新开工亿元以上工业项目 19 个，工业投资增长 19.2%、技改投资增长 7.2%。君禾铜业、福鞍碳材料等一批项目竣工投产。骨干企业加快成长，全市新增规上工业企业 35 家。园区平台加快壮大，5 个园区进入全省“5+1”特色产业园区培育名单，雅安经开区

区获评四川省优秀开发区，全市工业园区实现营业收入超过 1200 亿元。建筑业较快发展，全市新增二级资质以上建筑企业 6 家，建筑业总产值增长 18.9%。

第三产业加快恢复。第三产业增加值 376.93 亿元、增长 3.9%，增速排全省第 5 位。深入实施服务业高质量发展五大行动。雅安市被评为全省促进服务业发展工作先进市。消费市场稳定恢复，“规上”“限上”服务业经营单位新增 154 家，全市实现社会消费品零售总额 263.8 亿元。大力推进夜间经济发展，建成欧式风情街。旅游业稳定恢复，出台 15 条措施助力文旅企业稳步复苏，雨城区成功创建四川第二批天府旅游名县，名山区入选天府旅游名县候选县。物流业加快发展，新增国家 4A 级物流企业 1 家，2A 级物流企业 2 家。

（四）基础设施建设步伐加快

城镇建设推进有力。国土空间规划编制工作有序推进。数字新城完成 25 平方公里前期规划，引进大数据及关联产业项目 113 个，全市数字经济及关联产业规模达 240 亿元，文教新城被命名为全省首个体育产业创新试验区，康养新城完成布局规划，已落地项目 28 个、总投资 112 亿元，熊猫新城产业核心区总体规划通过省级评审。雅安东互通综合提升改造全面完成，雨名快速通道金鸡关段建成通车。大兴二桥、南外环线东段建成通车，省道 104 线草坝至姚桥段改建、茶地坎大桥等项目加快推进。高颐阙文博公园建成投运，熊猫会展博览馆主体完工。

交通建设积极推进。编制完成《雅安成渝地区西向门户枢纽规划研究》《川西南向高铁通道规划研究》《雅安山地轨道交通方案研究》。川藏铁路雅安至林芝段开工建设，雅眉乐自铁路项目前期工作有序推进，启动名山通用机场选址报告编制。峨汉高速、泸石高速加快建设，成雅快速通道（雅安段）路基全线贯通，荣峨高速工可及勘察设计完成招标工作。全面完成 19 个普通国省干线大中修工程，国道 318 线成都界至雨城段新改

建项目初步设计通过专家评审。新改建农村公路 276 公里。

水利能源通信等设施加快建设。九龙水库实现试蓄水试供水，永兴水厂建成投产，永定桥水库大田支渠扩建工程完成年度建设计划。拐子坨水库、金鸡峡水库有关前期工作有序推进。盆带口、天生桥电站和土巴沟电站扩容工程建成发电，出居沟电站完成建设，康定至蜀州 500 千伏线路串补工程、名山永兴 110 千伏输变电工程等项目建成投运。启动 5G 空间布局规划编制，全市建成 5G 基站超 500 个。

（五）开放发展水平不断提升

开放合作深入推进。积极投入成渝地区双城经济圈建设，制定雅安市推动成渝地区双城经济圈建设工作机制和工作方案。与重庆市江津区、广西壮族自治区贺州市建立友好城市战略合作关系。与成都市新签订“1+3”合作协议，引进成都地区亿元及以上项目 84 个，总投资 378 亿元。与重庆市签订大数据、汽车及机械制造等系列合作协议，项目总投资超 50 亿元。成雅动车加密运行，雅安至重庆动车客运线路开行有关工作有序对接推进。

招商引资保持增长。集中开展招商引资“大比武”活动，新引进总部经济 9 家。在成都举办 2020 雅安投资推介会，现场签约 76 个项目、总投资 1025.4 亿元；在杭州举办“中国雅云大数据产业投资推介会”，集中签约 6 个项目、总投资 48.6 亿元。全年共执行招商项目 521 个，引进到位市外资金 492.9 亿元、增长 7.4%。新签约亿元以上项目 138 个、总投资 808.76 亿元，其中：10 亿元以上项目 28 个。

外资外贸回稳向好。组织参加线上线下“2020 四川省跨境电商峰会雅安站——魅力雅安品牌出海”系列活动，助力内外贸企业拓展多元化海外市场，外贸出口好于预期。全市外贸出口额 4.82 亿元、增长 49.5%，进口额 1.77 亿元、下降 55.7%。新增注册外资企业 6 家，实际利用外资 9510.15

万元、增长 40%。

（六）改革创新活力持续增强

创新驱动转型发展。建成雅安新经济创新中心，21 项科技成果获省科技进步奖，综合排名居全省第 3。新认定国家高新技术企业 7 家、省级企业技术中心 3 家、市级科技企业孵化器 1 家，入库科技型中小企业 52 户。全市高新技术企业达 47 家，高新技术产业营业收入超过 165 亿元。科技对经济增长的贡献率达到 54%。

重点领域改革深入推进。出台《关于支持国有企业承建重大投资项目融资指导意见》。组建雅安市农业和水务投资有限公司，启动雅投、城投、国资公司全面预算管理试点。电力体制改革稳步推进，水电消纳产业示范区试点建设取得显著成效。全年降低企业用电成本 4.67 亿元，是 2019 年的 2.44 倍。推进招标投标领域改革，推行“不见面开标”，探索跨省“一对一”“一对多”远程异地评标，开展建设工程投标保证金试点。启动全市街道管理体制改革，村级建制和村民小组调整改革圆满完成，建制村、村民小组分别减少 43%、36.3%。农村土地承包经营权、林权等“多权同确”工作有序推进，出台发展社区集体经济指导意见。

发展动力活力不断增强。县域经济不断发展壮大，石棉县、荣经县分别获评全省县域经济发展先进县、进步县，名山区、石棉县经济总量迈上 100 亿元台阶。全市新增市场主体 3.2 万户、增长 98%。民营经济增加值增长 3.9%，增速排全省第 1 位，占地区生产总值比重达到 58.8%。雅化集团、安山钢铁、四环锌锗入选 2020 四川民营企业 100 强。

（七）财税金融运行总体稳定

全市完成地方一般公共预算收入 48.5 亿元，增长 12.7%。税收收入占地方一般公共预算收入比重为 69.6%。完成地方一般公共预算支出 169.61 亿元，增长 16.5%。全社会各项存、贷款余额分别为 1315.71 亿元和 853.94 亿元，分别增长 9.1%

和 11.7%。强化政府债务管理，争取地方政府专项债券资金 52.3 亿元。完成雅投公司新一轮 10 亿元债券发行，完成雅商行增资扩股，引入茶交所战略投资者。金融生态环境评价居全省前列。

（八）社会民生事业稳步发展

脱贫成效持续巩固。开展挂牌督战、问题清零、成效督查、作风护航“四大行动”，全市 9.4 万名贫困人口实现稳定脱贫、261 个贫困村实现稳定退出，大排查发现问题和历年历次中央、省反馈问题均销号清零，顺利通过脱贫攻坚国家普查和非贫困县省级调查。加强防止返贫致贫监测和帮扶，全市筛查出的 406 户脱贫不稳定户、192 户边缘易致贫户均已消除预警。推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，推进宝兴县扶贫资产管理省级试点，在石棉县、汉源县探索开展解决相对贫困长效机制试点，20 个贫困村成功创建省级、市级乡村振兴示范村。

社会事业全面推进。37 件省定、市定民生实事如期完成，5 件人大代表票决民生实事项目顺利推进。落实就业“返、稳、补”资金 6800 余万元。社保“减、免、缓”及社保降费 8.2 亿元，“减、缓”企业医保缴费 1.1 亿元。城镇新增就业 1.98 万人，城镇登记失业率 3.88%，被省委省政府表扬为农民工服务保障先进单位。全面发展社会事业，全市新开工、改扩建公办幼儿园 10 所，普惠性民办幼儿园增加 34 所，培育市级德智体美劳一体化发展新优质学校 19 所。入选全省六大区域重大疫情防控救治基地。成功创建国家卫生城市和四川省双拥模范城。全市基本养老保险参保覆盖率达到 90.5%，异地就医直接结算率 64.6%。社会保障力度加大，城乡居民最低生活保障标准分别提高到每人每月 600 元和 440 元，兑现各项优抚政策性补助 8800 万元。

平安建设深入推进。快速反应坚决打赢防汛救灾硬仗，全力做好暴雨洪涝灾害抢险救援工作，全市汛期累计安全转移群众 12 万余人次，最大限度确保受灾群众生命财产安全。深入推进扫黑除恶

专项斗争，打好打赢禁毒人民战争，立案侦办涉黑案件4起、恶势力集团案17起、恶势力团伙案12起，新发现吸毒人员连续3年下降。扎实抓好安全生产工作，全市生产安全事故起数、死亡人数分别下降65.2%、63%，安全生产形势持续稳定向好。

（九）生态文明建设成效明显

生态建设持续加强。全市完成营造林40.71万亩，森林覆盖率提升到69.14%。入选全省首批生态环境建设试点城市，被授予大熊猫国家公园园地共建先行区称号。坚决打赢污染防治攻坚战，空气质量优良天数率96.2%，空气和水环境质量保持全国全省前列。中央、省环保督察反馈问题和长江经济带突出生态环境问题整改完成率分别达到98.5%、98.9%和90.3%。

2020年是极不平凡的一年，在市委的坚强领导下，全市上下攻坚克难、团结奋斗，积极应对新冠肺炎疫情冲击，坚决克服自然灾害影响，完成了国民经济和社会发展规划主要目标任务。成绩来之不易，是省委、省政府坚强领导、关心关怀的结果，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大及其常委会、市政协和社会各界加强监督、大力支持的结果，是全市上下齐心协力、奋斗拼搏的结果。面对发展中存在的突出问题，我们将直面挑战、锐意进取，以扎扎实实的工作推动解决。

二、落实市人大决议和办理人大代表建议情况

我们始终把落实市人大决议和审议意见作为重大责任和重要任务，深入贯彻市四届人大五次会议《关于雅安市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划的决议》，认真落实市人大常委会《关于雅安市2020年上一阶段国民经济和社会发展规划执行情况报告的审议意见》，务实推动市人大决议和审议意见落地落实。我们始终把认真办理市人大代表建议，作为转变作风、联系群众、改进工作的重

要举措，不断完善办理机制，改进办理方式，提升办理实效。通过当面听取意见、现场调研、专题座谈等多种方式加强与人大代表的沟通，深入了解和及时回应人大代表建议，主动接受人大代表监督指导，确保“件件有答复、事事有着落”。同时，切实将人大代表建议转化为政策举措，落实到推动经济社会发展的各项工作中，努力做到让人大代表满意、让人民群众受益。人大代表建议和政协委员提案全部办结。

三、2021年经济社会发展主要预期目标

（一）2021年经济社会发展环境

从外部看，宏观经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远。我国已转向高质量发展阶段，仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。四川发展已站在新的历史起点上，处在抢抓国家重大战略机遇、推动成渝地区双城经济圈建设成势见效的关键时期，发展具有多方面优势和条件。同时，产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题仍然存在，一些矛盾风险积累叠加。

从我市看，在新的历史起点上实现更大发展具有多方面机遇优势和有利条件。一是新时代西部大开发形成新格局等国家重大战略深入实施，成渝地区双城经济圈建设加快成势见效，为雅安深入贯彻扩大内需战略、加速融入新发展格局和全国全省发展大格局，提供了重大战略机遇。二是省委明确支持雅安建设绿色发展示范市、建设成渝地区大数据产业基地和成都都市圈重要功能协作基地，市委对雅安建设“五地一枢纽”作出系列谋划部署，为雅安充分发挥特色优势实现更好更快发展指明了实践路径。三是全市建成8个省级开发区，现代产业体系加快构建，国家数字经济创新发展试验区、大数据产业聚集区、水电消纳产业示范区等建设为雅安加快资源优势转化提供了重大政策机遇。四是全市开放发展骨干路网加快完善，特别是川藏铁路雅安至林芝段正式

开工建设，将有力带动关联领域加快发展，为雅安加快建设成渝地区西向门户枢纽、川藏物资贸易集散地提供了历史性重大契机。五是以 5G、人工智能、大数据中心、工业互联网等为代表的新基建加速推动新一轮产业变革，中国·雅安大数据产业园加快建设，将为全市经济社会发展增添新动力。同时也要看到，我市发展不足、结构不优的基本市情没有根本改变，发展不平衡不充分问题仍然突出，产业转型升级、基础设施补短板、地质灾害防治、社会民生保障等领域任务还非常繁重。

（二）2021 年主要预期目标建议

2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是全面建设社会主义现代化雅安新征程的开启之年，是“十四五”开局之年。全市经济工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神和中央经济工作会议精神，扎实抓好省委十一届三次全会以来重大决策部署和省委经济工作会议精神落实，全面落实市委四届九次全会暨市委经济工作会议部署安排，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，把准建设“五地一枢纽”的实现路径，奋力推进全国绿色发展示范城市建设，保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

综合分析宏观经济形势，建议 2021 年全市经济社会发展主要预期目标为：

表 2 雅安市 2021 年国民经济和社会发展规划

指 标	单位	目标
地区生产总值增长	%	8.5
规模以上工业增加值增长	%	9.8
全社会固定资产投资增长	%	10 以上
社会消费品零售总额增长	%	9.5
进出口总额	亿元	7
地方一般公共预算收入增长	%	与经济发展趋势基本一致
城镇居民人均可支配收入增长	%	7
农村居民人均可支配收入增长	%	9
常住人口城镇化率提高	百分点	1.2
居民消费价格指数	%	103.5 左右
节能减排和环境保护	%	完成省定目标任务
城镇新增就业	万人	1.72
城镇登记失业率	%	4 以内
森林覆盖率	%	69.2
粮食产量	万吨	36.2 以上

地区生产总值增长 8.5%。这个预期目标，高于全省预期目标 1.5 个百分点。主要考虑是：雅安发展欠账多，必须保持适当高于全省平均水平的经济增速。同时，这也是一个积极奋进的目标，需要保持打硬仗的精神状态，付出艰辛努力。

与全市地区生产总值预期目标相衔接，建议：

——规上工业增加值增长 9.8%。主要考虑是：按照“一降二升三稳”的要求，持续用好水电消纳产业示范区、大数据产业聚集区建设等相关政策，加快打造特色产业集群，分类推进大中小企业培育，助推骨干企业稳产满产，为全市经济发展提供有力支撑。

——全社会固定资产投资增长 10%以上。主要考虑是：发挥扩大有效投资对稳定经济增长、优化供给结构的关键性作用，突出抓好市以上重点项目实施。

——社会消费品零售总额增长 9.5%。主要考虑是：坚持实施扩大内需战略，发展壮大新型消费、提档升级传统消费，促进消费扩容提质。

——进出口总额完成 7 亿元。主要考虑是：全市持续推动开放合作平台建设，深入开展投资促进和市场拓展活动，积极培育外贸新增长点，外贸形势总体稳定。

——地方一般公共预算收入与经济发展趋势基本一致。主要考虑是：综合经济财政形势和相关政策的影响，预计地方一般公共预算收入与经济发展趋势基本一致。

——城镇居民人均可支配收入增长 7%，农村居民人均可支配收入增长 9%。主要考虑是：国家加大收入分配调节力度，全市经济运行总体平稳，有利于多渠道促进城乡居民增收。

——城镇化率提高 1.2 个百分点。主要考虑是：深入落实推进新型城镇化的政策措施，大力推进“两区四新城”建设，增强城镇就业吸纳能力，将有利于提高城镇化水平。

——居民消费价格指数控制在 103.5 左右。

主要考虑是：随着生猪生产逐步恢复，预计猪肉价格总体平稳或有回落，居民消费价格指数调控目标与全省保持一致。

——节能减排和环境保护完成省定目标任务。主要考虑是：这些目标为约束性目标，必须完成省定目标任务，争取更好成效。

——城镇新增就业 1.72 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。主要考虑是：国家实施就业优先政策，“稳就业”系列政策措施有力有效，就业形势总体稳定。

——森林覆盖率达到 69.2%。主要考虑是：持续加强生态建设，保持森林覆盖率居全省首位。

——粮食产量保持在 36.2 万吨以上。主要考虑是：保障粮食安全，守住耕地红线，保持粮食播种面积稳定并努力提高单产。

四、2021 年经济社会发展重点工作

实现 2021 年全市经济社会发展主要预期目标，要坚持“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”的工作思路，重点抓好以下工作。

（一）积极投入成渝地区双城经济圈建设

全面落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要和两省市实施意见，制定实施雅安市积极投入成渝地区双城经济圈建设任务清单。落实全省“一轴两翼三带”区域经济布局，融入成德绵眉乐雅广西攀经济带建设。加快建设成都都市圈重要功能协作基地，推进与成都、重庆合作协议落地，主动在大数据、装备制造、先进材料等特色产业方面对接成渝，规划建设成雅产业协作带和成雅重要经济走廊。

（二）深入实施扩大内需战略

持续扩大有效投资。发挥有效投资对稳定经济增长、优化供给结构的关键作用，实施市以上重点项目 300 个以上、完成年度投资 365 亿元以上。发挥重点项目推进和投资运行“红黑榜”指挥棒作用，完善市领导联系指导重大项目机制，组织开展重大项目集中开工。加快基础设施等重

点领域补短板，加大“两新一重”投资力度，推进城镇老旧小区改造。积极争取地方政府专项债券资金、中央和省预算内投资。规范创新政府和社会资本合作（PPP）模式，激发民间投资活力。

推进消费提质升级。实施培育发展新消费三年行动方案，促进新业态新模式加快发展。持续开展市场拓展“三大活动”，推动批发零售、住宿餐饮、家电家具家装等消费持续恢复回升。建设城市消费聚集区，发展夜间经济。提升农村寄递配送能力，挖掘农村消费潜力。加快发展电子商务，促进线上线下消费融合发展。合理增加公共消费，提高公共服务支出效率。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。加强消费信用体系建设，营造放心舒心的消费环境。

加快现代流通体系建设。积极打造川藏物资贸易集散地。推动川藏物流产业园开园投运，加快雅安无水港、中农批川西农副产品物流园二期等项目建设。深化与宜宾港、重庆港合作，促进区域间物流通道互联互通，大力发展多式联运，持续推进物流降本增效。推动商贸流通业创新转型，加快培育现代骨干流通企业，促进传统流通和物流企业采购、销售、服务的数字化、在线化，培育供需高效协同的平台型服务体系。加快建设重要产品追溯体系，推动应急物流体系建设。

（三）推进完善重要基础设施

加快建设开放通道。加快建设川藏铁路雅安至林芝段（雅安段），做深雅眉乐自铁路项目前期工作，加快推进名山通用机场前期工作。加快峨汉高速、泸石高速建设，力争启动邛崃经芦山至荣经高速、荣经至峨眉高速建设。推进成雅快速通道雅安段建成通车。加快国道 549 线石棉段建设，力争省道 104 线草坝至望鱼段动工开建。

加快建设能源水利通信基础设施。配合做好“引大济岷”、长征渠引水项目前期工作，加快九龙水库枢纽附属工程、永定桥水库大田支渠扩建工程建设。加快建设新庙电站，推动锅浪浪电站建成发电、老鹰岩电站具备开工条件。建成甘谷

地—蜀州 500 千伏线路改接、天全小河 220 千伏等输变电工程，开工建设蒙山 220 千伏等输变电工程。推进铁钱庙阀室至雅安配气总站供气工程早日开工建设。加快建设以 5G 等为代表的新一代通信基础设施。

（四）加快发展现代产业体系

加快构建“1+4”现代工业体系。争创省级“5+1”重点特色园区，工业园区实现营业收入 1300 亿元以上。推动全域飞地经济发展，推进制造业数字化赋能升级并向智能制造新阶段迈进。全市数字经济及关联产业规模突破 300 亿元。推动产业成链发展，聚力打造锂电新材料、现代纺织、汽车（新能源）及零部件、先进有色金属材料、矿物功能材料、新型建筑材料等特色产业集群。新增规上工业企业 25 家。

加快构建“4+6”现代服务业体系。制定“4+6”现代服务业重点产业年度推进方案及重点任务清单，确保服务业增加值增长 9.6%。修订完善服务业倍增发展、培育现代物流业发展“双十条”政策措施。强化“五个一批”工作，积极争创省级服务业集聚区、服务业强县和服务业“三百工程”，新增“规上”“限上”服务业经营单位 40 家。实施文旅深度融合行动，大力发展红色旅游、康养旅游、乡村旅游、工业旅游、研学旅游、体育旅游。提升建设核心旅游景区，打造精品旅游线路，办好特色文旅节会活动。

加快构建“5+3”现代农业体系。持续壮大雅茶、雅竹、雅果、雅药、雅鱼五大特色优势产业，全市特色产业基地稳定在 500 万亩左右，确保第一产业增加值增长 4.3%。发展现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流三大先导性产业。深化农业供给侧结构性改革，大力发展数字农业，推进农产品“三品一标”建设，争创国家农产品质量安全县。争创省级现代农业园区 1 个。新建高标准农田 10.5 万亩。

（五）统筹推进乡村振兴和新型城镇化建设
推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效

衔接。推动扶贫减贫政策和工作体系平稳转型。切实防止返贫和新增贫困，持续抓好动态监测和帮扶，加强易地扶贫搬迁后续扶持，有序推进解决相对贫困长效机制试点。深化农村一二三产业融合发展，发掘和培育乡村民俗文化，壮大农业农村技能人才队伍，提升乡村公共服务水平，统筹推进乡村全面振兴。

推动农业农村优先发展。实施乡村建设行动，提升乡村规划建设管理水平，加快补齐农业农村基础设施短板。统筹推进农村人居环境整治“五大行动”。落实《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》，探索建立具有地方特点的垃圾分类和收运处置模式。完善集体经济组织经营人才培育机制，创新农业职业经理人培养模式，新培育家庭农场市级以上示范场 90 个、农民专业合作社市级以上示范社 30 个。扎实做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。

提升城镇建设品质。统筹推进“两区四新城”成片开发建设。推进雨名快速通道全线通车，确保省道 104 线草坝至姚桥段、雨城大道及地下综合管廊、南外环线三段（西段）、茶地坎大桥建成通车。实施城市生态修复、功能完善工程，增强城市防洪排涝能力，推进地下综合管廊、城市停车场、城镇污水垃圾处理等基础设施建设，推进生态环境建设试点。改造城镇老旧小区 113 个、棚户区 1001 套（户）。推动建筑业转型升级和房地产业健康发展，全市建筑业总产值增长 30%。

（六）不断增强发展动力活力

推进创新驱动转型发展。完善以企业为主体的技术创新体系。支持企业牵头联合高等院校和科研机构开展产业共性关键技术协同创新。推进科研人员职务科技成果所有权或长期使用权等改革，加速科技成果在雅转移转化。入库科技型中小企业 55 家，新增高新技术企业 3 家，高新技术产业营业收入超过 170 亿元。推进创新平台和孵化载体建设，入孵企业达 50 家以上。

持续深化重点领域改革。深入推进“放管服”

改革，加快推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，推进更多“一件事一次办”。推进土地管理制度改革，推动不同产业用地类型合理转换，增加混合产业用地供给，加快建立完善公示地价体系。深化电力体制改革，深入推进水电消纳产业示范区试点。实施国有企业改革三年行动，组建国有资本投资运营公司，分类分层稳妥推进国有企业混合所有制改革。加强公平竞争审查，持续开展营商环境评价。

提升经济开放水平。巩固拓展全面开放发展新态势，巩固与西藏自治区、广西壮族自治区等地合作成果。加强开放平台建设，争创中国（四川）自由贸易试验区雅安协同改革先行区，支持四川雅安经济开发区创建国家级经济技术开发区，推动经开区、宝兴汉白玉特色产业园区申报全省外贸转型升级基地。大力推进招商引资，深化拓展产业链招商、以商招商、园区招商、委托（中介）招商，到位市外资金 500 亿元，实际利用外资 8800 万元以上。

大力发展县域经济。支持引导县（区）支柱产业和特色产业加快发展，构建各具特色的县域产业体系。持续改善县域发展条件，争创全省县域经济发展先进县、进步县和县域民营经济发展示范试点。有序推进荣经县撤县设市。培育创建 2 个省级百强中心镇，大力推进汉源县九襄镇建设全省县域经济强镇。实施民营企业雁阵培育工作，力争全市优质民营企业数量达到 60 户。

（七）持续推进社会民生改善

精准有效做好疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”防控策略，毫不松懈做好常态化疫情防控工作。严格落实属地、部门、单位、个人“四方责任”，织密织细疫情“防控网”。严把境外疫情输入关口，对入境来（返）雅人员严格落实核酸检测、健康监测和隔离管控等措施。落实分区分级精准防控要求，扎实做好重点场所疫情防控。加大进口货物、冷链食品管控力度。有序推进新冠疫苗应急接种和大规模人群接种。加强公共卫

生能力建设，强化应急培训演练。严格多点监测预警和信息发布。大力宣传普及疫情防控知识，促进公众养成良好卫生习惯。

统筹发展社会事业。办好民生实事，确保民生支出占一般公共预算支出比重稳定在 66%以上。抓好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业。加快推进教育现代化，全域推进德智体美劳一体化全面发展试验市建设。推进“互联网+医疗健康”示范市建设，实施健康雅安行动，推进市人民医院建设川西一流综合医院。实施全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。健全完善退役军人服务保障体系，不断巩固军政军民团结。健全重特大疾病和医疗救助制度。开展公共文化服务体系优化工程。推动体育场馆免费或低收费开放，举办多样化群众文化体育活动。

（八）不断加强生态文明建设

打好污染防治攻坚战。巩固污染防治攻坚战成果，推动大气、水等环境质量持续改善，土壤环境质量总体保持稳定。加强细颗粒物和臭氧污染协同控制，加强良好水体保护，加强涉重金属企业土壤环境管理，认真开展土壤污染状况调查。加强危废、尾矿库等高风险领域环境监管，持续开展危险废物专项排查治理，加快补齐危险废物处置短板。推进城乡环境综合治理，加大农业面源污染治理力度。做好中央生态环境保护督察迎检工作和省生态环境保护督察反馈问题整改工作。

持续加强生态建设。统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，实施治沙治草、天然林保护、退耕还林、矿山生态修复等生态系统保护修复重大工程。强化“三线一单”成果转化运用，加强生态环境分区管控。全面落实河（湖）长制，抓好长江十年禁渔。落实林长制，全面加强天然林资源保护。加快大熊猫国家公园建设。积极创建国家生态文明建设示范市县和“绿水青山

就是金山银山”实践创新基地。

发展绿色低碳循环经济。强化能耗“双控”行动，持续推进“散乱污”企业整治，确保完成节能降耗减排目标任务。加大煤矿技术改造力度，实施清洁能源替代工程，提升清洁能源消费比重。大力发展循环经济，加快园区循环化改造，加快大宗固体废弃物示范基地建设。推行城乡居民生活垃圾分类管理，加强秸秆等农业废弃物资源化利用、餐厨废弃物资源化利用和无害化处理。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展节约型机关等创建活动，营造崇尚绿色生活的社会氛围。

（九）防范化解重大风险和隐患

全力保障农产品供应。落实藏粮于地、藏粮于技战略，守住耕地保护红线，加强种质资源保护和利用，解决好种子和耕地问题。落实粮食安全省长责任制、“菜篮子”市长负责制，强化价格监测预警，抓好重要民生商品保供稳价工作，保障粮油市场稳定。实施优质粮食工程，加强政策性粮油储备，健全粮食应急网络，加强粮食流通监管，完善应急物资储备保障体系。抓好非洲猪瘟等疫病防控，生猪出栏稳定在 110 万头以上。

稳妥有序化解财政金融风险。健全金融风险预防、发现、预警、处置机制，坚决守住不发生系统性风险的底线。多措并举化解重点企业债务风险。引导金融机构合理安排还本付息时间，避免集中到期。强化政府债务管理，严控隐性债务增量，有序稳妥化解存量，抓好到期债券本金偿付。管好用好工资、扶贫和基本民生专户，坚决兜住“三保”底线。

建设更高水平“平安雅安”。全面推行安全生产清单制管理，扎实开展安全生产专项整治三年行动，坚决防范和遏制重特大生产安全事故。扎实抓好防灾减灾救灾工作，提升自然灾害防治能力。加快推进暴雨洪涝灾害灾后恢复重建，做好汛期灾害防范应对工作。加强森林防火能力建设，全面完成森林防灭火专项整治任务。持续推进应急救援能力提升行动，加强应急救援队伍建设和

实战化演练。扎实推进市域社会治理现代化试点工作，加强和改进城乡基层治理。深入开展反分裂、反暴恐、反邪教、禁毒斗争，推进扫黑除恶专项斗争常态化，依法打击和惩治违法犯罪活动。

各位代表：做好 2021 年工作，责任重大、使命光荣。我们将更加紧密地团结在以习近平同志

为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，自觉接受各方面监督，虚心听取意见建议，坚定发展战略定力，全力保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”规划和全面建设社会主义现代化雅安开好局起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于雅安市 2020 年预算执行情况 和 2021 年预算的决议

（2021 年 3 月 1 日雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》，同意雅安市

第四届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准 2020 年市级预算执行情况的报告和 2021 年市级预算。

雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会 关于雅安市 2020 年预算执行情况 和 2021 年预算草案的审查结果报告

（2021 年 2 月 28 日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第三次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》以及 2021 年全市和市级预算草案（以下简称预算报告及草案）。财政经济委员会在对预算报告及草案初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，又作

了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于 2020 年预算执行情况

（一）一般公共预算。全市收入 484,874 万元，为预算的 109.23%，增长 12.72%；支出 1,696,085 万元，完成预算的 98.39%，增长 16.45%；与上级补助收入、上缴上级支出等加减，并扣除

结转下年继续使用的 27,768 万元后，结余 30,579 万元，按规定全部补充预算稳定调节基金。市级收入 183,680 万元，为预算的 106.5%，增长 9.91%；支出 472,214 万元，完成预算的 97%，增长 9.81%；与上级补助收入、补助下级支出等加减，并扣除结转下年继续使用的 14,602 万元后，结余 12,911 万元，按规定全部补充预算稳定调节基金。

（二）政府性基金预算。全市收入 415,304 万元，为预算的 126.21%；支出 929,900 万元，完成预算的 95.65%；与上级补助收入、地方政府债务收支等加减后，结余 42,267 万元。市级收入 214,471 万元，为预算的 103.4%；支出 360,245 万元，完成预算的 90.88%；与转移性收支、地方政府债务收支等加减后，结余 36,164 万元。

（三）国有资本经营预算。全市收入 6,108 万元，为预算的 133.07%；支出 4,934 万元，完成预算的 89.45%；与上级补助收入等加减后，结转 2,100 万元。市级收入 2,745 万元，为预算的 186.1%；支出 1,840 万元，完成预算的 76.79%；与上级补助收入等加减后，结转 1,826 万元。

（四）社会保险基金预算。全市收入 244,993 万元，为预算的 100%；支出 230,904 万元，完成预算的 100%；收支相抵并加上上年滚存结余后，年末滚存结余 297,292 万元。市级收入 208,478 万元，为预算的 100%；支出 207,961 万元，完成预算的 100%；收支相抵并加上上年滚存结余后，年末滚存结余 229,578 万元。

2020 年末全市地方政府债务余额 1,891,733 万元，控制在省政府核定的 2,177,341 万元债务限额之内。

财政经济委员会认为，2020 年全市和市级预算执行情况良好。面对严峻复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，市人民政府及其财政部门在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精

神，全面落实市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹推进疫情防控和经济社会发展，积极投入成渝经济圈建设，加力实施积极的财政政策，切实保障市委确定的发展战略任务，持续加大民生投入，有力地支持了经济社会高质量发展，“十三五”规划胜利收官，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。同时，在财政管理和预算执行中还存在一些问题，主要是：财政收入规模小，传统支柱税源增长乏力，培育新兴财源力度仍需加大；财政支出结构仍需进一步调整优化，部分财政资金使用效益有待进一步提高；部门财务管理水平有待进一步增强；预算绩效管理仍需进一步强化。市人民政府及其财政部门应当高度重视并认真研究，切实采取有效措施加以解决。

二、关于 2021 年预算草案

（一）一般公共预算。全市预算收入 504,269 万元；与省补助收入、上缴省支出加减后，收入总量 782,254 万元；按照收支平衡原则，支出预算安排 782,254 万元；加上省提前通知转移支付补助，预算支出 1,069,026 万元。市级预算收入 191,027 万元；与省补助收入、扣除补助下级和上缴省支出加减后，收入总量 271,613 万元；按照收支平衡原则，支出预算安排 271,613 万元；加上省提前通知转移支付补助，预算支出 498,602 万元。

（二）政府性基金预算。全市预算收入 336,255 万元，加上省补助，收入总量 347,709 万元；按照以收定支和收支平衡原则，预算支出 347,709 万元。市级预算收入 273,700 万元，加上省补助，收入总量 275,817 万元；按照以收定支和收支平衡原则，预算支出 275,817 万元。

（三）国有资本经营预算。全市预算收入 7,693 万元，加上上年结转，收入总量 9,793 万元；按照收支平衡原则，预算支出 9,793 万元。市级预算收入 3,548 万元，加上上年结转，收入总量 5,374 万元；按照收支平衡原则，预算支出 5,374

万元。

（四）社会保险基金预算。全市预算收入 273,135 万元，加上上年结余，收入总量 570,427 万元；按照现行社会保险支出政策，支出预算安排 235,654 万元；结余 334,773 万元。市级预算收入 235,058 万元，加上上年结余，收入总量 464,636 万元；按照现行社会保险支出政策，支出预算安排 212,181 万元；结余 252,455 万元。

财政经济委员会认为，市人民政府提出的 2021 年全市和市级预算草案，全面贯彻落实市委重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，全面落实省委“保运转、保民生、保重点、优结构、防风险”重要要求，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，积极投入成渝地区双城经济圈建设，加快推进“五地一枢纽”建设，重点突出，体现了加快建设全国绿色发展示范市，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，全面落实政府过紧日子要求。强化了预算约束和绩效管理，积极防范化解地方政府债务风险。预算草案符合中央、省委和市委经济工作会议精神，符合预算法和四川省预算审查监督条例的规定，总体可行。财政经济委员会建议，批准市人民政府提出的 2020 年市级预算执行情况的报告和 2021 年市级预算草案。

三、关于预算执行和财政工作的建议

2021 年是全面建设社会主义现代化雅安新征程开启之年、是“十四五”开局之年，做好财政预算工作意义重大。财政经济委员会建议：

（一）认真贯彻落实市委四届八次、九次全会精神，增强财力保障支持力度。落实积极的财政政策要提质增效、更可持续，转变资金投入方式，以高质量发展为“十四五”开好局、起好步。积极投入成渝地区双城经济圈建设，以建设全国绿色发展示范市为目标，统筹财政资源资金推进重点领域、重点产业、重点项目建设，加大对“五地一枢纽”建设的财政支持力度，为构建集约高

效、绿色循环和具有竞争力的现代产业体系提供强有力的财力保障。更加注重激发市场主体活力，加大对实体经济的投入，继续落实减税降费政策，发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，培植涵养财源，夯实财源基础，推动形成新的财源增长点。

（二）加强财政预算管理，提升财政资金使用效益。认真贯彻落实《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《四川省预算审查监督条例》。强化预算约束，科学编制预算。增强预算执行的严肃性，严格预算调剂和追加。强化财政收入征管，严格非税管理，确保收入及时解缴入库。全力推进预算绩效管理，突出预算绩效导向，坚持“花钱必问效、无效必问责”。落实过紧日子要求，着力调整优化支出结构，增强重点和刚性支出保障力度。加强财政资金监管，提高资金使用效益。进一步加强审计查出突出问题的整改，强化审计结果运用。落实人大预决算决议，全面贯彻人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展有关规定，积极配合推进人大预算联网监督，做好国有资产管理情况报告工作。

（三）加大民生领域投入，不断增进民生福祉。支持做好疫情常态化防控工作，落实保障疫情防控经费。巩固脱贫攻坚成果，支持全面推进乡村振兴。强化省、市民生实事项目的资金保障，做好民生实事人大代表票决制项目资金落实。落实就业优先政策，加强就业创业扶持，加大重点群体就业帮扶。加大教育、医疗、养老、社会保障经费投入，保障社会事业发展。支持绿美生态建设，打好污染防治攻坚战，大力推动公共服务共建共享，不断改善人民生活品质，让绿色发展成果更多更好惠及广大群众。

（四）加强政府债务管理，防范化解债务风险。严格执行政府债务限额管理和预算管理规定，统筹做好债务还本付息工作。规范政府债务管理，做好政府债券项目储备工作，用好政府债券资金，提高资金使用绩效。严格落实政府举债终身问责

制和债务问题倒查机制。加强风险评估预警结果运用，抓实政府债务风险防范化解工作。高度重视防范化解债务风险工作，加强对县（区）政府

债务风险管理的指导和监督，确保不发生政府债务风险。

以上报告，请予审议。

关于雅安市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告

2021 年 2 月 27 日在雅安市第四届人民代表大会第六次会议上

雅安市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将雅安市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案提请雅安市第四届人民代表大会第六次会议审议，并请市政协委员提出意见。

一、2020 年预算执行情况

2020 年是极不平凡的一年，面对严峻复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市财政部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委、市政府工作安排，积极应对挑战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，严格执行市四届人大五次会议批准的预算，认真落实市人大财经委的审查意见，统筹疫情防控和经济社会发展，积极投入成渝地区双城经济圈建设，全力组织财政收入，切实做好财政保障，全市经济稳中向好，社会大局保持稳定，全面建成小康社会取得决定性成就。全市和市级预算执行情况良好。

（一）预算执行情况

1.一般公共预算

全市地方一般公共预算收入 484,874 万元，

为预算的 109.23%，增长 12.72%；加上省补助等收入后，收入总量为 1,966,803 万元。预算支出 1,696,085 万元，完成预算的 98.39%，增长 16.45%。收入总量减去预算支出、上缴省支出等支出 1,908,456 万元后，全市结存资金 58,347 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 30,579 万元、结转下年继续使用 27,768 万元。全市各级均实现收支平衡。

市级一般公共预算收入 183,680 万元，为预算的 106.5%，增长 9.91%；加上省补助等收入后，收入总量为 934,209 万元。预算支出 472,214 万元，完成预算的 97%，增长 9.81%。收入总量减去预算支出、补助下级支出等支出 906,696 万元后，市级结存资金 27,513 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 12,911 万元、结转下年继续使用 14,602 万元。

市级一般公共预算年初安排预备费 4,013 万元，主要用于“8·11”“8·18”特大暴雨洪涝灾害应急抢险救灾等。

2020 年初市级预算稳定调节基金余额 6,107 万元，加上按规定补充 12,911 万元后，2020 年末余额 19,018 万元。

2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入 415,304 万元，为预算的 126.21%；加上省补助等收入后，收入总量为 998,404 万元。预算支出 929,900 万元，完成预算的 95.65%。收入总量减去预算支出、调出资金等支出 956,137 万元后，结余 42,267 万元。结转下年继续使用 42,267 万元。

市级政府性基金预算收入 214,471 万元，为预算的 103.4%；加上省补助等收入后，收入总量为 506,218 万元。预算支出 360,245 万元，完成预算的 90.88%。收入总量减去预算支出、补助下级支出等支出 470,054 万元后，结余 36,164 万元。结转下年继续使用 36,164 万元。

3. 国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入 6,108 万元，为预算的 133.07%；加上省补助等收入后，收入总量为 7,034 万元。支出 4,934 万元，完成预算的 89.45%。收入总量减去支出后，结转 2,100 万元。

市级国有资本经营预算收入 2,745 万元，为预算的 186.1%；加上省补助等收入后，收入总量为 3,666 万元。支出 1,840 万元，完成预算的 76.79%。收入总量减去支出后，结转 1,826 万元。

4. 社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入 244,993 万元，为调整预算的 100%；加上上年滚存结余，收入总量为 528,196 万元。支出 230,904 万元，完成调整预算的 100%。收入总量减去支出后，滚存结余 297,292 万元。

市级社会保险基金预算收入 208,478 万元，为调整预算的 100%；加上上年滚存结余，收入总量为 437,539 万元。支出 207,961 万元，完成调整预算的 100%。收入总量减去支出后，滚存结余 229,578 万元。

5. 地方政府债务

2019 年底全市地方政府债务余额 1,360,067 万元。2020 年省转贷新增债券 523,265 万元、再融资债券 154,039 万元、外债 27,011 万元，偿还到期政府债券 172,593 万元和外债 56 万元后，债

务余额为 1,891,733 万元，比 2019 年底增加 531,666 万元，控制在省政府核定的债务限额 2,177,341 万元内，债务风险总体可控。主要用于公益性资本支出，支持城乡基础设施、棚户区改造、生态环保、应急能力、教育医疗等。

2020 年市级预算执行情况，请予审查批准。

(二) 2020 年落实市人大预算决议和重点财政工作情况

2020 年，全市财政部门紧紧围绕市委、市政府决策部署，严格执行预算法及其实施条例、《四川省预算审查监督条例》有关规定，认真贯彻落实市四届人大五次会议预算决议，全市财政运行总体平稳。主动接受市人大代表和政协委员的监督指导，积极听取和吸纳意见，进一步改进财政工作，实现代表建议和委员提案办结率、满意率“双 100%”。

1. 充分发挥财政职能，做好疫情防控。坚决落实市委、市政府决策部署，全力做好疫情防控资金和政策保障，支持疫情防控取得重大成果。坚决做到不因财政资金拨付不到位影响疫情防控、不因财政服务管理不到位影响疫情防控，第一时间建立应急机制、开通绿色拨付通道、启动紧急采购程序，确保财政资金拨付、财政政策落实不过夜，形成全市财政战“疫”合力。全市安排 6.36 亿元，用于患者免费医疗救治、抗疫一线人员临时工作补助发放、防疫设备物资采购、应急物资保障体系建设、重症病区和发热门诊改造等。争取中央抗疫特别国债 7.3 亿元，其中安排 4.65 亿元支持疫情防控、公共卫生体系和重大疫情防控救治体系建设等。筹集资金 1,822 万元，切实保障重点人群 2021 年春节前免费接种新冠疫苗。

2. 积极应对洪涝灾害，强化资金保障。“8·11”“8·18”特大暴雨洪涝灾害后，市财政局第一时间向上汇报灾情，得到省财政厅高度重视和大力支持。争取中央、省洪灾应急救灾资金 1.87 亿元，用于应急抢险、救灾及恢复生产，资金规模居全

省第一位；省政府批准安排我市洪涝灾害灾后恢复重建中央、省补助资金规模 15.21 亿元，用于住房重建（维修加固）和地灾防治、交通、农业、水利、公共服务设施等重建，资金规模居全省前三位。

3.全面落实减税降费，优化营商环境。落实减税降费政策，全年减税降费 29.6 亿元。继续清理规范政府性基金、行政事业性收费各项政策，及时向社会公布收费目录清单。畅通政府采购中小企业“线上+线下”金融服务“双绿色通道”。全市政府采购预算 37.05 亿元，实际采购资金 33.63 亿元，节约率 9.23%。全市发放“政采贷”52 笔 4,388 万元。引导金融机构发放“战疫贷”7.37 亿元，确保小微企业实际承担贷款利率不超过 4%；发放“稳保贷”约 10 亿元，对小微企业给予 1.55%的贷款贴息。支持雅安市担保公司担保费率降至 1%。

4.优化财政支出结构，提升资金绩效。坚决落实过紧日子的要求，采取“四个一批”举措，压减非必要支出。全市一般性支出压减比例达 16%以上。大力压缩“三公”经费，市级预算压减比例为 3.05%。深化预算绩效管理改革，财政重点绩效评价范围从一般公共预算拓展至“四本预算”全覆盖。组织实施财政重点绩效评价政策、项目 106 个，涉及财政资金 14.83 亿元。开展预算执行中期评估，收回 113 个项目资金结余 1.11 亿元。

5.做好民生财政保障，落实惠民政策。全市民生支出占比达 68.41%。全市 23 件省定民生实事预算安排资金 14.02 亿元，预算下达 17.38 亿元，预算下达进度为 123.97%；资金实际拨付 17.34 亿元，拨付进度为 123.73%。筹集资金 2,869 万元，用于开展医疗流动服务、60 岁以上老年人接种肺炎或流感疫苗、背街小巷整治、打造金凤山城市公园（南坡）入口、丰富夜间经济和文娱活动等民生实事人大代表票决项目。支持公共文化体育事业。

6.深化风险防范化解，加强财政管理。健全地方政府性债务风险应急处置工作机制，及时足额偿还到期政府债务本金 17.26 亿元，其中使用再融资债券 15.4 亿元；有效遏制隐性债务增量，有序稳妥化解存量，兑现了市委、市政府向省委、省政府的郑重承诺。开展直达资金、防范化解基层财政运行风险、“三公”经费管理等监督检查。不折不扣开展巡视巡察、审计反馈问题整改。向市人大常委会报告行政事业性国有资产管理情况。全面推行市级行政事业单位新增资产配置管理与预算管理相结合，建立资产配置与政府采购联动机制。开展部分国有资本充实社保基金划转工作，支持雅安市商业银行完成 3 亿股增资扩股，雅安市担保公司资本金达到 10 亿元。全市财政评审各类项目 1,815 个，评审资金 96.25 亿元，审减资金 7.09 亿元。

7.建立现代财政制度，深化财政改革。主动向市人大及其常委会报告财政运行情况。完成市县财政改革两年攻坚计划。构建规范有效的预决算信息公开制度体系，在政府门户网站集中公开预决算信息。开展县级“三保”预算编制事前审核，督促县级财政按规定编制“三保”预算。实施工资、扶贫、基本民生和直达资金专项库款保障管理。强化国有金融资本监管，制定国有金融资本管理“两清单一规则”。

（三）2020 年全市重点支出政策落实情况

2020 年，全市财政部门认真落实更加积极有为的财政政策，集中财力支持经济社会发展重点领域和关键环节，为加快建设绿色发展示范市提供了有力的财力支撑。

1.全力稳定经济增长，支持科技创新发展。全市投入 6.81 亿元，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，激发市场主体活力，推动经济稳定增长。加大对工业企业和工业项目激励扶持力度，促进服务业新业态发展，助推经济复苏。落实疫情防控省“十三条”及市“十二条”政策措施，全力支持企业复工复产，缓解中小企

业生产经营困难。支持企业建设研发机构和创新平台。支持石棉县、荣经县分别获评全省县域经济发展先进县、进步县。争取新增地方政府债券 52.33 亿元，增长 104.02%。加快直达资金拨付，确保直达基层、直接惠企利民。

2.加强生态文明建设，发展壮大绿色产业。
全市投入 22.19 亿元，支持改善生态环境，推进文化旅游康养融合发展。支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面落实河（湖）长制。支持实施农村“厕所革命”和农村生活污水治理“千村示范”工程，推进农村人居环境整治。支持重点生态功能区和大熊猫国家公园雅安片区建设。支持实施退耕还林和天保工程，扎实推进森林防灭火专项整治，支持林竹产业发展。支持地质灾害综合防治。支持大数据产业加快发展，构建数字经济产业体系。支持雨城区成功创建第二批天府旅游名县、碧峰峡成功创建 5A 景区。支持市人民医院医养中心、大熊猫文化博物馆、高颐阙文博公园等建设。

3.推动全面脱贫奔康，实施乡村振兴战略。
全市投入 15.26 亿元，支持打赢脱贫攻坚收官战，推进农业农村优先发展。履行脱贫攻坚政治责任，落实财政扶贫政策。完善四项扶贫基金管理办法，提升基金使用成效。落实乡村振兴农业产业发展风险补偿金制度，培育“雅字号”特色优势农业产业。持续推广“高岗村模式”，建设美丽乡村。支持扶持壮大村级集体经济。落实乡村振兴战略和现代农业园区奖补政策，支持名山区获评全省乡村振兴先进区。

4.推进基础设施建设，支持区域协同发展。
全市投入 30.67 亿元，支持交通、城市等基础设施建设，加快“三区”同城化步伐。支持大兴二桥、南外环线、雨名快速通道金鸡关段、雅安东互通、省道 104 线草坝至姚桥段、茶地坎大桥、雅安无水港、大兴滨江文化绿廊等建设。支持开通雅安至重庆动车客运线路，成雅动车实现公交化运行。支持数字新城、文教新城、康养新城、

熊猫新城建设。

5.支持教育优先发展，构建基本保障体系。
全市投入 23.13 亿元，支持推进教育现代化。支持公办、普惠性学前教育发展。全面落实“三免一补”政策，支持义务教育优质均衡发展。支持推进高考综合改革。支持普通高中、中职、高职创建示范学校，雅安职业技术学院通过全省优质高等职业学校建设计划项目验收。落实生均公用经费保障。支持民办教育、特殊教育发展。

6.夯实公共卫生基础，筑牢群众健康屏障。
全市投入 22.62 亿元，加强公共卫生体系建设。支持市人民医院第三院区重症病区和名山区人民医院新院区感染楼改造。支持艾滋病等重大传染病防控，推进医药卫生服务体系建设。落实基本公共卫生服务提标、计划生育奖励扶助和特别扶助等政策。支持公立医院全面取消药品加成、乡镇基层卫生医疗机构全面实施国家基本药物制度。

7.完善社会保障体系，筑牢民生安全网络。
全市投入 18.96 亿元，支持稳定和扩大就业，提升社会保障水平。落实阶段性减免社会保险费政策。提高企业养老金水平，同步调整机关事业单位退休人员养老待遇。支持 19.2 万名企业离退休人员基本养老金社会化发放。将城乡居民基础养老金标准提高至每人每月 105 元，城乡居民医保财政补助标准提高至每人每年 550 元，城乡低保标准分别提升至每月 600 元、440 元。支持养老服务体系建设。落实残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策。兑现优抚对象抚恤、生活补助和退役军人生活解困、社保接续等政策。

8.推进城乡基层治理，完善社会管理体系。
全市投入 8.2 亿元，支持城乡社区治理，维护社会和谐稳定大局。支持成功创建国家卫生城市，争创全国文明城市。支持乡镇行政区划和村级建制调整改革。健全基层组织和公共服务运行保障机制。支持扫黑除恶、禁毒、信访维稳、城市综合执法、司法救助、社区矫正、特殊人群服务管

理、法律援助等。支持提升安全生产监管和应急处置能力。支持国防动员和人民防空。支持群团组织、民族宗教、招才引智、党校、社会科学、保密、老龄、档案等工作。

需要说明的是，以上财政投入统计存在归类口径交叉。

2020年，全市争取上级转移支付106.73亿元，较上年增长14.14%。我市作为财政部支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市，获得奖励资金5,000万元。市财政局被省人民政府表彰为四川省民族团结进步模范集体。市（州）财政管理工作考核全省第一名。这些成绩的取得，得益于市委、市政府统揽全局、正确领导，得益于市人大、市政协监督指导、关心支持，得益于全市各级各部门齐心协力、实干奋进。同时，我们也清醒地认识到：传统支柱税源增长乏力，新兴税源还未形成有效支撑；刚性支出持续增加，财政收支矛盾突出；财政支出结构有待进一步优化，财政资金使用绩效有待进一步提升。我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施逐步加以解决。

（四）“十三五”财政改革发展成效

过去的五年，在市委、市政府的坚强领导下，全市财政部门全面践行新发展理念，圆满完成了财政“十三五”规划各项目标任务，财政管理改革和支持经济社会发展均取得了新的成就。

1.财政收支持续稳定增长。“十三五”期间，全市地方一般公共预算收入持续增长，2020年达到48.49亿元，是2016年的1.51倍，年均增长10.79%。一般公共预算支出规模持续壮大，2020年达到169.61亿元，是2016年的1.62倍，年均增长12.82%。税收收入占地方一般公共预算收入比重持续保持全省前三名。我市被国务院办公厅评定为财政管理先进市，是全国获得财政管理工作表扬激励的八个地级市之一，也是全省唯一入选市（州）。

2.支持发展方式有效转变。我市成功入选

2020年度财政部支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市。稳步推进政府与社会资本合作（PPP）模式，全市已实施PPP项目14个，总投资104.93亿元。支持雅安市商业银行和雅安市担保公司增加资本做大做强，注册资本分别达到13亿元和10亿元，积极推动市级国有金融企业持续健康发展。

3.民生支出投入持续加力。民生支出占一般公共预算支出比重保持在66%以上，高于全省平均水平。积极推进民生实事人大代表票决制工作落实落地，筹集财政资金9,912万元用于票决项目实施。建立雅安市惠民惠农财政补贴资金社会保障卡“一卡通”发放监管系统，涉及惠民惠农财政补贴项目70个，发放346.54万人次、资金9.02亿元，惠及56.01万人。

4.财政脱贫攻坚成效显著。健全财政扶贫投入稳定增长机制，全市累计投入财政专项扶贫资金12.51亿元，保障脱贫攻坚资金需求。建立四项扶贫基金，累计筹资规模达到3.32亿元，有效解决贫困群众就学、就医和产业发展难题。拓宽贫困群众增收渠道，实现贫困户“股权量化、按股分红、收益保底”。推进阳光扶贫、廉洁扶贫。

5.财税体制改革深入推进。全面完成《雅安市深化财税体制改革实施方案》确定的改革任务。完善政府预算体系，深化预算绩效管理，推进预决算信息公开。进一步严肃财经纪律，积极有效发挥财会监督作用，切实推进法治财政建设，公平公正、规范统一的财税秩序更加健全。市财政局被人力资源和社会保障部、财政部评为全国财政系统先进集体。

二、2021年预算草案

2021年是开启全面建设社会主义现代化雅安新征程的第一年，也是“十四五”开局之年，编制好2021年预算，做好各项财政工作，具有重要意义。

（一）2021年财政收支形势分析

财政收入方面：疫情变化和外部环境存在诸

多不确定性，世界经济形势仍然严峻复杂，我市财政收入持续增长的基础尚不牢固。但是，经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，川藏铁路建设、成渝地区双城经济圈建设、新时代西部大开发等重大战略叠加，财政收入长期平稳运行的基础没有改变。

财政支出方面：支出安排需要保持财政政策的连续性、稳定性、可持续性，保持适度的支出强度，保持对经济恢复的必要支持力度。必保支出较多，支出增长刚性较强，做好“六稳”工作、落实“六保”任务、保障和改善民生等领域支出需求较大。

综合分析，2021 年全市财政收入与经济发展趋势基本一致，收支矛盾依然突出，需要全市各级各部门把过紧日子的要求落实落细，把财政资金用在刀刃上。

（二）2021 年预算编制和财政工作的指导思想及原则

2021 年预算编制和财政工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，扎实推进中央、省委和市委经济工作会议各项决策部署落实，认真落实省委、省政府决策部署和市委四届九次全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，积极投入成渝地区双城经济圈建设，加快“五地一枢纽”建设。积极的财政政策要大力提质增效、更可持续，全面落实省委“三保一优一防”（保运转、保民生、保重点、优结构、防风险）重要要求，加力优化支出结构，将党政机关过紧日子作为长期坚持的

基本方针，坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，增强重大战略任务财力保障，强化预算约束和绩效管理，努力提高财政支出效率，深化预算管理制度改革，落实税制改革，加快建立现代财税体制，加强地方政府债务管理，积极防范化解地方政府隐性债务风险。

2021 年预算编制和财政工作遵循以下原则：

1.收支预算更加积极。收入预算要坚持科学预测、积极稳妥，与经济社会发展相适应，与积极财政政策相衔接。支出预算要充分体现积极的财政政策导向，不断优化结构，保持适度支出强度。

2.坚持厉行勤俭节约。严格控制“三公”经费，进一步压减一般性支出。支出安排体现“雪中送炭”，不搞“锦上添花”，不该花的钱坚决不花，从严从紧安排预算。

3.统筹保障重点支出。全面落实省委“三保一优一防”重要要求，加大支出结构调整力度，将腾挪出来的资金用于保障市委、市政府重大部署落实。

4.转变支持发展方式。发挥财政资金“四两拨千斤”作用，高效带动社会资本支持重大项目建设。推动产业类资金从“事前补助”向“事后补助”转变，逐步提高事后补助占比。

5.提升资金使用绩效。将绩效管理实质性嵌入预算管理流程，加强绩效结果运用，健全预算安排与绩效结果挂钩的激励约束机制，大力削减或取消低效无效支出。

6.防范化解财政风险。依法规范政府举债融资行为，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量。坚持“三保”支出优先顺序，兜牢市县“三保”底线。严肃财经纪律，加强财政资金监管。

（三）2021 年财政政策

根据省政府关于编制 2021 年预算的有关要求和中央、省委、市委经济工作会议精神，2021 年财政政策主要包括：

1.支持积极融入新发展格局。积极投入成渝

地区双城经济圈建设。注重提升经济发展质量和效益，坚持扩大内需战略。优化科技投入机制，促进产学研深度融合。优化财政对创新的支持方式，落实人才强市战略。发挥财政资金激励奖补作用，支持完善现代产业体系。支持经开区等开放平台提升能级。

2.支持加快农业农村现代化。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持财政支持政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。支持全面推进乡村振兴，加快推进现代农业园区建设。加快补齐农业农村基础设施短板，推动数字农业建设。落实强农惠农补贴政策。推动高标准农田建设。推进农村综合改革，不断壮大村级集体经济。落实《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》，支持改善农村人居环境。

3.支持提升人民生活品质。坚持尽力而为、量力而行，增强民生政策的可持续性。强化就业优先政策，支持落实就业创业扶持措施。优化教育经费结构，扩大普惠性学前教育资源，巩固城乡义务教育经费保障机制，落实生均拨款制度。健全多层次社会保障体系，落实城乡居民养老保险待遇确定和正常调整机制。改革完善社会救助体系，提升困难群众基本生活保障水平。落实疫情常态化防控措施，适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准，继续提高基本公共卫生服务经费财政补助标准。支持老旧小区改造、既有住宅加装电梯、公共服务设施建设改造等。推动文化旅游深度融合发展，提高基本公共文化服务水平。

4.支持重点领域补短板。深入推进污染防治，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。支持统筹推进山水林田湖草综合治理，全面落实河（湖）长制、林长制，落实长江十年禁渔计划。推进绿美生态高地建设，支持创建国家森林城市，健全森林防灭火财政保障机制。支持防灾减灾救灾能力建设，提升应急救援能力。支持普惠金融体系建设，落实财政金融互动政策，发挥政府性融资担

保机构作用，引导金融支持实体经济发展。

5.坚持党政机关过紧日子。将党政机关过紧日子的要求落实落细，严把预算支出关口，勤俭办一切事业，进一步压减一般性支出。实施预算执行、预算评审、绩效结果与预算安排的挂钩机制，加强新增支出审核，坚决杜绝铺张浪费行为。改革创新财政支持方式，引导带动社会资本支持经济社会高质量发展。

6.兜实兜牢财政“三保”底线。优先保障“三保”支出，增强市县“三保”能力。统筹推动落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府重大区域战略部署，推动区域协调发展，推进新型城镇化，提升基本公共服务均等化水平。加强县级“三保”预算编制事前审核、预算执行监控。

（四）2021 年收入预计和支出安排

根据党中央国务院、省委省政府的决策部署以及市委市政府确定的 2021 年全市经济社会发展预期目标和重点任务，合理编制 2021 年预算。

1.一般公共预算

全市地方一般公共预算收入预计为 504,269 万元，增长 8.5%；加上省补助等收入，扣除上缴省支出后，收入总量为 782,254 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排 782,254 万元。加上省提前通知转移支付补助 286,772 万元后，全市支出 1,069,026 万元。

市级一般公共预算收入预计为 191,027 万元，增长 8.5%；加上省补助等收入，扣除补助下级和上缴省支出后，收入总量为 271,613 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排 271,613 万元。加上省提前通知转移支付补助 226,989 万元，市级支出 498,602 万元，其中：补助下级 191,947 万元。按规定动用预算稳定调节基金安排 2021 年支出后，市级余额为 10,018 万元。

2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入预计为 336,255 万元，加上省补助 11,454 万元，收入总量为 347,709 万元。按照以收定支和收支平衡原则，支出拟安

排 347,709 万元。

市级政府性基金预算收入预计为 273,700 万元，加上省补助 2,117 万元，收入总量为 275,817 万元。按照以收定支和收支平衡原则，支出拟安排 275,817 万元，其中：补助下级 2,091 万元。

3. 国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入预计为 7,693 万元，加上上年结转 2,100 万元，收入总量为 9,793 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排 9,793 万元，其中：国有资本经营预算支出 6,206 万元，调出到一般公共预算 3,587 万元。

市级国有资本经营预算收入预计为 3,548 万元，加上上年结转 1,826 万元，收入总量为 5,374 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排 5,374 万元，其中：国有资本经营预算支出 3,359 万元，国有资本经营预算转移支付支出 30 万元，调出到一般公共预算 1,985 万元。

4. 社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入预计为 273,135 万元，加上上年结余 297,292 万元，收入总量为 570,427 万元。按照现行社会保险支出政策，支出拟安排 235,654 万元，结余 334,773 万元。

市级社会保险基金预算收入预计为 235,058 万元，加上上年结余 229,578 万元，收入总量为 464,636 万元。按照现行社会保险支出政策，支出拟安排 212,181 万元，结余 252,455 万元。

（五）市级一般公共预算支出安排

按照省委“三保一优一防”重要要求，根据年度经济社会发展目标、宏观调控总体要求和跨年度预算平衡的需要，合理安排市级一般公共预算支出，保障重点支出资金需要。主要支出包括：

1. 保运转方面

安排保运转资金 128,971 万元，主要用于市财政供养人员基本工资、基本公用经费等，提高社会管理、维护公共安全和社会稳定的能力。

2. 保民生方面

安排民生实事资金 4,860 万元，主要用于省

定、市定民生实事，民生实事人大代表票决项目等。

安排农业农村资金 9,372 万元，主要用于乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果、农村综合改革、雅茶产业、竹产业等。

安排解困帮扶资金 2,755 万元，主要用于各类政策性补助市级配套，就业服务，高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等群体的创业就业帮扶，双拥模范城创建等。

安排民族宗教资金 357 万元，主要用于民族宗教工作等。

安排教育发展资金 12,298 万元，主要用于学前教育、城乡义务教育均衡发展和城乡一体化、高考综合改革、公办普通高中和高职院校生均经费保障等。

安排社会保障资金 4,032 万元，主要用于城乡低保、困难群众救助和优抚安置、高龄津贴、70 岁以上老年人免费乘坐公交车补贴、农民工服务保障、养老服务体系建设和司法救助等。

安排医疗卫生资金 5,292 万元，主要用于公立医院发展、市中医院朱氏针灸专科建设、公立医院取消药品加成补助、基层中医药服务能力提升、重大传染病防治、食品药品安全等。

安排新冠肺炎疫情防控资金 1,650 万元，主要用于核酸检测、落实疫情防控政策、疫情常态化防控工作等。

安排百姓安居资金 2,906 万元，主要用于安全社区建设、政府住房管理、气象现代化建设等。

安排基础设施建设资金 32,808 万元，主要用于地方政府债券还本付息、交通建设管理维护、中心城区网格化管理以奖代补、数字化城市管理信息系统平台运行维护等。

安排生态环境资金 6,715 万元，主要用于污染防治、县级生态环境保护机构经费保障、生态功能区建设、退耕还林、森林防灭火专项整治、“国家森林城市”总体规划编制等。

安排宣传文化体育资金 3,288 万元，主要用

于宣传文化体育事业、提升公共文化服务效能、公共文化体育场馆免费低收费开放等。

安排财政金融互动政策资金 2,045 万元，主要用于财政金融互动奖补、农业保险保费补贴、地震保险保费补贴等。

3.保重点方面

安排工业发展资金 3,400 万元、农业园区发展资金 3,000 万元、文化旅游产业发展资金 3,000 万元、招商引资工作经费 1,567 万元、服务业发展资金 1,500 万元、争创省级先进县奖补资金 1,500 万元、民营经济发展资金 1,000 万元、人才开发资金 1,500 万元、创城经费 2,000 万元、项目编制研究经费 2,200 万元、科技创新券经费 80 万元、其他发展类资金 4,304 万元。

4.市级预备费

安排资金 4,013 万元，主要用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

5.经开区、文教新城支出

按现行财政体制，经开区、文教新城均为封闭运行，预计经开区支出 24,000 万元，文教新城支出 1,200 万元。

以上市级预算草案，请予审查批准。除涉密单位、涉密事项外，市级 71 个部门 2021 年部门预算草案已全部报送大会，请予审查。全市 2021 年一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算草案是根据 2020 年全市预算执行情况和 2021 年收支政策代编的预算，待各县（区）预算编制完成并经本级人代会批准后，将汇总报市人大常委会备案。

按照预算法有关规定，2021 年 1 月 1 日至 2 月 22 日已安排市级一般公共预算支出 44,469 万元，主要用于保障行政事业单位机构正常运转所需的基本支出、民生支出和重点项目支出。

三、2021 年财政工作

2021 年，全市财政部门将坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党

对财政工作的领导，坚决贯彻中央、省、市各项决策部署，深入贯彻市委四届九次全会精神，认真落实本次会议关于预算的审查意见和决议决定，更好发挥财政职能作用，积极投入成渝地区双城经济圈建设，为全市经济社会发展提供坚实的财力保障。

（一）坚持党的全面领导，推进财政事业发展。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要讲话和指示批示精神、党中央国务院和省委省政府决策部署以及市委市政府工作安排在全市财政部门不折不扣落地落实。落实全面从严治党政治责任，持续深化“崇德敬业、理财为民”党建品牌建设，持之以恒正风肃纪，不断提升全市财政系统党风廉政建设质量。扎实做好巡视巡察反馈问题整改。

（二）坚持做好增收节支，推动财政稳健运行。依法依规组织财政收入，积极培植财源税源。积极主动对接研究中央、省的财政政策，全力争取上级支持。调整优化支出结构，切实提高财政资源配置效率和资金使用效益。从严从紧预算管理，严把预算支出关口，硬化预算刚性约束，压减一般性支出。加大资金统筹使用力度，集中财力办好市委、市政府确定的事关全市发展大局的大事要事。严格保障序列，坚决兜住“三保”支出底线。

（三）坚持积极财政政策，投入双城经济圈建设。主动融入“双循环”新发展格局，统筹做好疫情防控和经济社会发展。积极投入成渝地区双城经济圈建设，加大对“五地一枢纽”建设支持力度。支持“1+4”现代工业、“4+6”现代服务业和“5+3”现代农业建设。认真落实国家减税降费政策，支持实体经济发展。积极向上争取政府债券，继续指导市级部门和县（区）做好债券项目的包装及申报工作。支持长征国家文化公园雅安段建设。加快转变财政支持发展方式，强化财

政金融互动，引导带动金融资本加大对中小微企业、民营企业的支持。

（四）坚持保障基本民生，推动社会事业进步。确保民生支出占一般公共预算支出比重稳定在 66%以上。保障 2021 年民生实事人大代表票决项目资金。支持做好疫情常态化防控工作。统筹做好各项社会事业。支持全面推进乡村振兴，推进农村改革和乡村建设。支持做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，推进现代乡村治理制度改革。支持重点生态功能区和大熊猫国家公园雅安片区建设，加强生态保护修复。支持做好防灾减灾救灾和应急救援能力提升行动计划。

（五）坚持强化底线意识，防范化解重大风险。贯彻落实市委、市政府关于新形势下进一步严肃财经纪律的重要要求，开展严肃财经纪律及部门财务管理风险排查整顿，持续推进惠民惠农财政补贴“一卡通”平台建设，筑牢财政资金安全防线。制定实施“1+N”防范化解经济财政运行风险年度行动方案。加强地方政府债务管理，积极争取再融资债券缓解偿债压力。抓实隐性债务风险化解，坚决遏制增量，有序稳妥化解存量。

推进县级“三保”预算编制事前审核，防范化解基层国库资金运行风险。逐步健全有效防控金融风险的财政财务监管体系。强化国有金融资本管理，增强国有金融机构抗风险能力。用好金融专项债支持中小银行补充资本金政策。

（六）坚持深化财政改革，提升财会监督实效。严格执行《四川省市县重大经济事项决策规定（试行）》，提升依法行政、依法理财水平。按省统一部署，有序推进市以下财政事权和支出责任划分改革。全面实施绩效管理改革，完善全过程预算绩效管理机制。认真履行财会监督责任，强化财会监督与人大监督、民主监督、审计监督、行政监督等有机贯通、相互协调。主动接受人大预算联网监督，做好国有资产管理报告工作。严把项目评审关和监督关，确保每一分财政资金都花在刀刃上。

各位代表，我们将在市委、市政府的坚强领导下，自觉接受市人大及其常委会的监督，认真听取市政协的建议，全面贯彻落实大会决议，砥砺前行、开拓创新，为加快建设全国绿色发展示范市、全面建设社会主义现代化雅安而不懈奋斗，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于市中级人民法院工作报告的决议

（2021 年 3 月 1 日雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议听取和审查了市中级人民法院院长袁彩君所作的工作报告。会议充分肯定市中级人民法院 2020 年工

作，同意报告提出的 2021 年工作安排，决定批准这个报告。

雅安市中级人民法院工作报告

2021年2月27日在雅安市第四届人民代表大会第六次会议上

雅安市中级人民法院院长 袁彩君

各位代表：

现在，我代表市中级人民法院向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员提出意见。

2020年，在市委坚强领导、人大有力监督、政府大力支持、政协民主监督和上级法院精心指导下，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平法治思想，坚决落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及省委、市委重要会议精神，认真落实市四届人大五次会议决议，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，始终坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予职责，推进“6+2”系列重点工作由“实”到“深”，各项工作取得历史性突破。共受理案件31210件，审、执结30949件，同比分别上升25.75%和30.86%；结案率99.16%，同比上升3.87个百分点；法官人均结案158.71件，同比增长38.66件，均创历史新高；全市法院综合考核以及第三方满意度测评均排全省法院第二，跨越进入第一方阵。

一、深度融入中心大局，服务保障高质量发展有新作为

认真践行新发展理念，不断增强服务大局实效性，为推动雅安高质量发展持续贡献法院力量。

主动保障防疫抗汛和复工复产。面对突如其来的新冠肺炎疫情、百年一遇的特大暴雨自然灾害，全市法院听从指挥、一呼百应，派出干警3700余人次参与疫情防控、防汛救灾，有力推动防疫抗汛措施落实。出台司法服务保障意见，从严从

快审理涉疫涉灾案件29件，努力维护防疫救灾社会秩序。妥善审理房屋租售、融资借贷、劳动争议等案件6160件，引导各方共担风险、共克时艰，助力企业恢复生产。荣经县人民法院关于企业复工复产司法建议入选全省法院“十大优秀建议”。围绕做好“六稳”“六保”开展专项执行，执结涉企案件2848件，为企业执行回案款5.41亿元，最大限度对冲疫情影响。

精准优化法治化营商环境。新增太时生物、安山钢铁、同善堂等法治化营商环境联系点，积极提供法律咨询。首次发布民营经济及中小企业司法保护白皮书、法律风险提示书，助力民营企业发展。持续推行知识产权“三合一”和类案快审机制，成功化解侵犯华为、泸州老窖等知名商标权案件。在名山区法院探索开展互联网小额信贷纠纷规模化处置，审执结案件5891件，审执结率100%，为雅安大数据产业园建设注入新动能。深化企业破产府院联动，依法处置5家企业资产9000余万元，释放土地资源50余万平方米，成功解决300余名职工安置问题，切实服务供给侧结构性改革。

用心助力脱贫攻坚。依法严惩扶贫领域职务犯罪，妥善审理返乡农民工创业、扶贫企业合同纠纷802件，保障扶贫政策落地落实。汉源县法院为富泉镇胡叶村出资建设规模约150亩的花椒产业扶持示范基地，带动群众增收致富，获评全市脱贫攻坚先进集体。持续深入开展援藏援疆，综合采用物资援助、走访交流、互动培训等方式，推动援助方式由“输血型”向“造血型”转变。

深化法治扶贫，在帮扶村打造首个村级法治文化广场，建立首批青少年法治教育实践基地，以法治方式提升脱贫攻坚实效。

优质护航绿美雅安。深入践行“两山”理念，审结破坏环境资源犯罪案件 53 件 88 人。发布禁食禁售及保护野生动物倡议书、环境资源审判白皮书和十大典型案件。在荥经设立大熊猫国家公园雅安片区法庭，成为全国首批挂牌七个法庭之一并率先敲响司法保护“第一槌”。成功承办全省环境资源法学论坛、省法院岷江流域司法协作新闻发布会，牵头构建流域区域一体化保护、部门协调联动等机制，深化“1+8+N”模式提升川内唯一最高法院环资司法实践基地建设成效，赋予“天府之肺、熊猫故乡”最严格的司法保护和最丰富的探索实践。

二、深度融入市域治理，推动建设平安法治雅安有新担当

深入贯彻落实总体国家安全观，全力守住安全底线，为提升平安雅安、法治雅安建设水平持续迈出法院步伐。

坚定不移维护社会安全稳定。审结刑事案件 1044 件，判处罪犯 1556 人。严厉打击故意杀人、故意伤害、强奸、抢劫等暴力犯罪，审结 86 件 105 人，营造安全稳定社会环境。深入开展禁毒人民战争，重点打击毒品犯罪主犯、累犯、毒枭、职业毒贩、毒品再犯等，审结 114 件 166 人，判处重刑 63 人。首次发布全市法院十大涉毒犯罪典型案例，自制禁毒宣传短片凝聚禁毒共识。保持惩治腐败高压态势，审结资阳市原市委书记陈某某、省交投集团原董事长雷某某等重大职务犯罪案件，获得良好社会反响。

锲而不舍打赢扫黑除恶收官战。组建“最强专班”全力推进“六清”行动和百日攻坚战，三年来共审结涉黑恶案件 25 件 286 人，推动扫黑除恶专项斗争圆满收官。以雷霆之势审结董某案、王某案等重大涉黑案件，判处 6 人无期徒刑，我市有史以来涉案人数最多、罪名最广的特大黑恶

犯罪势力被连根拔起，群众纷纷拍手称快。坚持“打伞破网”，严惩公职人员涉黑涉恶犯罪 6 件 11 人。坚决“打财断血”，全面查清涉财产、利益链条，综合运用判处财产刑、追缴、没收违法所得等手段，彻底铲除黑恶势力经济基础。积极参与用电秩序乱象整治，针对案件审理中发现的行业乱点乱象，及时制发司法建议 31 份，合力净化社会风气。

持之以恒推进诉源治理。深化“尚法为雅、善治为安”理念，不断总结完善纠纷预防化解“3+2+1”工作体系，获省委政法委推广。与人行雅安中心支行、市发改委、仲裁委等建立金融、工程建设、劳动争议等诉调对接机制，诉源治理“一盘棋”格局不断完善。优化人民法庭布局，充分发挥纠纷化解前沿阵地作用，积极推进“无讼（村）社区”示范创建。九襄法庭获评全国法院人民法庭工作先进集体。强化释法说理，一审服判息诉率、生效案件服判息诉率同比分别上升 2.93 和 1.74 个百分点，推动实现“案结事了人和”。

始终如一助力法治政府建设。审结行政案件 342 件。严格审查行政行为合法性，判决变更、撤销、确认违法等案件 25 件。依法审理信息公开案件 9 件，助推阳光政府建设。连续十年发布行政审判白皮书，组织庭审观摩、依法行政讲座，实质化运行城市管理巡回法庭，促进行政执法更加规范。召开市、县（区）府院联席会 7 次，推动行政诉讼府院良性互动，为行政争议源头预防化解搭建更好平台。深入开展行政诉讼法施行 30 周年专项宣传和“提升审判质效、助力法治政府建设”专项行动，联系指导芦山县全面依法治县示范试点工作，以点带面促进依法行政。

三、深度融入规则指引，提升群众司法获得感有新举措

始终秉持以人民为中心理念，有效发挥法治引领和规范作用，致力优化司法服务，为强化民生权益保障持续谱写法院实践。

全域化增强司法价值引领。坚持把社会主义

核心价值观融入审判执行，发布全市法院年度十大典型案例，用法治力量引导人民群众向上向善。依法审结民商事案件 15984 件，其中，审结就业、医疗、住房、消费、社会保障等民生领域案件 942 件，保障权利公平、规则公平。严厉惩处侵害妇女、儿童、老人、残疾人等犯罪案件 63 件 75 人，缓减免诉讼费 63.02 万元，发放司法救助金 72.83 万元，守护扶危济困传统美德。积极参加“护薪”行动，帮助农民工追讨欠薪 655.54 万元，倡导诚信社会规则。与四川电视台联合推出“千万煤老板的百万债”等以案说法 6 期，营造惩戒失信社会氛围。探索家事审判新模式，妥善化解赡养、抚养纠纷 284 件，让尊老爱幼美德代代相传。用心用情用法做好涉军维权工作，促进军政军民团结。深入持久开展“双百四进”法治宣传和巡回审判，引导广大群众知法、学法、守法、用法。

全覆盖提升群众安全感指数。严惩危害食品安全犯罪，审结“罂粟壳粉红汤牛肉”案，维护群众“舌尖上”的安全。审结“套路贷”、电信诈骗等犯罪案件 14 件，保护群众“钱包里”的安全。判处“5.16”雅西高速特大交通肇事案大巴司机有期徒刑 6 年，守护群众“道路上”的安全。充分发挥法治副校长桥梁纽带作用，以禁毒防艾、防范校园欺凌等为主题开展“模拟法庭”“送法进校园”，发送涉未成年人司法建议 10 份，呵护少年儿童“成长路上”的安全。针对高空抛物坠物问题，自制《悬在城市上空的痛》情景剧并开展普法宣传，提升“头顶上”的安全关注度。

全方位推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设。升级打造一站通办、一网通办、一号通办、一次通办的现代化诉讼服务体系，各项指标得分均排全省前列。全面推行“非接触式”诉讼服务，建成“24 小时法院”“云上法庭”9 个，在线立案 7083 件、文书送达 4214 件次，网上开庭、调解 495 件次，为当事人提供足不出户的诉讼服务。延伸“调解组织建在法院”工程，吸纳 28 个调解组织参与纠纷多元化解，调解案件 2891 件，确认

调解协议 1094 件，有效推动矛盾纠纷联动处理、快速化解。广泛推广在线调解平台并连通至乡镇司法所，切实把纠纷线上化解“搬”到群众身边。

四、深度融入诚信建设，切实解决执行难有新突破

始终保持咬定青山不放松的定力，坚定向着“切实解决执行难”迈进，为构建社会诚信体系持续提供法院样板。

持续深化执行综合治理。会同市检察院等 7 个部门制定印发示范推动解决生效判决执行难问题工作方案，芦山县法院创新实施乡镇党委委员协作机制，不断巩固拓展综合治理执行难格局。对接连通“智慧执行”与网格员服务管理，全年网格员协助执行案件 260 件，形成真正“作战同盟”。深化信用雅安平台应用，对失信被执行人自动识别、自动惩戒，开展干部任用、先进评选等各类信用审核 565 人次，失信联合惩戒体系进一步完善。持续推动“执行+保险”“老赖彩铃”“悬赏执行”等机制长效运行，联动执行效率进一步提升。

更加注重善意文明执行。坚持依法严格公正执行，坚决打击逃避、抗拒执行行为，拘留 14 人次，判处刑罚 2 人次，积极保障胜诉当事人合法权益。认真贯彻落实善意文明执行意见，最大限度降低对企业生产经营的不利影响。对资金链暂时断裂但仍有发展潜力、存在救治可能的企业，引导通过和解分期履行、破产重整等方式化解执行案件 954 件，涉及债务 2.6 亿余元。精准实施信用惩戒，依法纳入失信名单 2428 人次，及时屏蔽失信名单 1343 人次。推动两级法院执行指挥中心互联互通、实体运行，有力保障执行高效。推广应用阳光执行系统，有效促进执行规范。大力实施网络司法拍卖，网拍 2125 件，成交 792 件，成交额 8.57 亿元，极大提升资产处置效率。

全力推进专项执行攻坚。常态化开展“四大专项执行”，针对性开展涉民生、金融、拖欠民营企业账款、职务犯罪刑事涉财执行、扫黑除恶“打

财断血”等专项执行，受理执行案件 12637 件，执结 12528 件，同比分别上升 41.97%和 47.7%，执行工作单独考核排全省第四。加速涉贷类案件执行，帮促化解雅安农信机构不良资产 2.17 亿元。

五、深度融入配套改革，促进审判体系和审判能力现代化有新进展

全面推进司法责任制综合配套改革，以精心审理、公正审判提升司法公信力，为全面深化改革持续释放法院智慧。

压实司法责任制。推进法官员额动态管理，补充遴选法官 8 名、有序退出 5 名、交流任职 2 名，实现法官选任良性“回流”。制定审判权力和责任清单，完善业绩考核评价机制，规范审判权力运行。充分发挥示范引领作用，院长带头审结案件 19215 件，同比增长 8105 件。强力推进积案消减，未结案件数同比减少 77.65%。制定法官单独职务序列等级晋升、择优选升等 7 个改革文件，不断巩固司法人员分类管理改革成果。抓实干警关心关爱工程，特邀国家一级心理咨询师开展“一对一”心理辅导，让法官安心办案、更好履职。

深化诉讼制度改革。深入贯彻“三项规程”，落实“四类人员”出庭作证，实质化审理刑事案件 213 件，市中院获评全省法院庭审实质化改革工作先进集体。大力引入社会化服务，建成集约送达平台，为诉讼提速、为办案减负。制定审判业务条线指导工作制度，切实提升审判质效。全市法院案件平均审理天数 37.86 天，同比减少 8.05 天，案件发改率 1.12%，同比降低 0.51 个百分点。推动建立全市政法机关重大事项协同会商、纠纷化解协同推进、法律服务协同共建、法治宣传协同融合“四个协同”机制，推进城乡基层治理制度创新和能力建设。

健全审判权力制约监督体系。健全院庭长监督管理“四类案件”、类案与关联案件检索机制，完善专业法官会议、审判委员会制度，进一步统一裁判尺度、规范自由裁量权。全年案件检索

23910 件次，占受理案件总数 76.61%。严格落实防止干预司法“三个规定”“三非”工作机制，规范司法行为。深化司法公开，公开审判流程信息 15482 条、裁判文书 28364 份，直播庭审 4672 件；深入推进人民陪审员参与案件审理，让司法更加阳光、透明、公正。

六、深度融入“四化”建设，锻造过硬法院队伍有新成效

加快推进革命化、正规化、专业化、职业化队伍建设，淬炼锻造“钢班子”“铁队伍”，为全面从严治党持续凝聚法院共识。

坚持把政治建设摆在首位。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展“两个坚持”专题教育，不断树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完善中心组理论学习制度，建立青年理论学习小组，提升政治素养，凝聚奋进力量。认真落实政法工作条例及我省实施细则，严格执行重大事项请示报告制度，确保党对司法工作的绝对领导。坚持抓党建带队建促审判，持续实施“净心、修身、铸魂”工程，推动政治轮训全覆盖。

始终把素能提升抓在手上。以“三高六质”“三实五能”为培养目标，“线上+线下”培训干警 2200 余人次，28 名年轻干警在各类比赛中取得优异成绩，2 件庭审分别入选全省法院“十佳庭审”和全国法院“百场优秀庭审”，队伍专业化水平不断提高。持续打造“一茶·一书·一悟”阅享文化品牌，启动“青蓝工程”，着力强化后备力量培育，班子结构不断优化。强化审判理论研究和精品案例打造，成功承办全省法院学术讨论会，学术调研获省级以上奖项 24 个，5 篇案例入选全国法院年度案例，市中院获评全省法学研究工作先进集体。

切实把正风肃纪推向深入。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，完善并坚持述责述法述廉、提醒谈话、批评教育等举措，推动管党治院趋向“严紧硬”。扎实推进巡视巡察整改，

用好政治“体检单”，靶向施治“老毛病”。梳理完善廉政风险防控体系，加大审务督察力度，持续整治形式主义、官僚主义，严密防范享乐主义、奢靡之风。深化警示教育，坚持刀刃向内，支持派驻纪检监察组监督执纪，共有3名干警受到党纪政务处分，彰显全面从严政治定力，营造风清气正政治、司法生态。

各位代表，全市法院始终把接受监督作为服务大局、司法为民、公正司法的重要保障。自觉接受人大、政协监督，主动汇报重大部署、重要工作。精心办理代表建议3件、委员提案1件、日常建议31件，办结率100%。积极开展“营造法治化营商环境”等专项联络活动，邀请代表委员专项视察、旁听庭审、见证执行、参加优秀庭审和裁判文书评选等，不断改进法院工作。深入贯彻监察法，自觉接受监察监督。依法接受检察监督，公正审理抗诉案件，认真办理检察建议。广泛接受社会监督，今日头条、网易、澎湃等新媒体平台全面入驻，围绕扫黑除恶、府院联动、专项执行等重点工作召开新闻发布会5次，人民法院新闻传媒总社“法护绿水青山·大江大河”系列报道走进雅安，以全媒体形式展现雅安法院工作成效，监督渠道不断拓展。

过去一年，是极不平凡和极其艰难的一年。面对重大使命和严峻挑战，全市法院顶住维护稳定巨大压力，扛实服务大局繁重任务，保持深度忧患和赶超气魄，多项工作形成全国、全省品牌，60个集体、74名个人受到省级以上表彰，其中2名干警分别被授予“全国法院先进个人”“全国法院办案标兵”称号，市中院获评全国文明单位、全国节约型公共机构示范单位并受到省法院嘉奖。这些成绩的取得，是市委坚强领导，市人大及其常委会有力监督，市政府大力支持，市政协民主监督，各级党政机关、人大代表、政协委员、社会各界和广大人民群众关心支持帮助的结果。在此，我代表全市法院表示衷心的感谢！

各位代表，看到成绩的同时，我们也清醒认

识到：在加快建设全国绿色发展示范市的前进浪潮中，司法服务保障举措还需进一步创新；在发挥审判职能推进市域社会治理现代化的时代命题上，司法资源投入还需进一步整合；在人民群众日益增长的司法需求下，立体化诉讼服务体系还需进一步健全；在“切实解决执行难”的路径探索中，执行工作方式方法还需进一步优化；在司法责任制综合配套改革的全新要求下，新型审判权制约监督管理体系还需进一步完善；在政法队伍教育整顿的自我革命中，队伍建设水平还需进一步提升。对此，我们将认真听取代表委员意见建议，采取务实有效措施，努力加以解决。

2021年，是“十四五”规划和全面建设社会主义现代化国家起步之年。全市法院工作**总体思路**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻党的十九届五中全会、省委十一届八次全会和市委四届九次全会精神，全面落实中央、省委政法工作会和全省中级法院院长会部署要求，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的丰富内涵和实践要求，科学谋划全市法院“十四五”发展规划，推进“6+2”系列重点工作由“深”到“固”，乘势而上开启雅安法院高质量发展新征程。

一是履职尽责，持续巩固服务全国绿色发展示范市建设成效。在常态化疫情防控中做好司法应对，精准服务做好“六稳”工作、落实“六保”任务。依法保护民营企业和企业合法权益，持续营造法治化营商环境。不断打造“1+8+N”环资司法保护新实践，促进经济社会发展全面绿色转型。持续探索互联网金融小额信贷纠纷规模化处置，助力建设中国西部大数据产业高地。积极开展川渝两地法院协作，推进资源共享、优势互补、合作共赢。

二是善作善成，持续巩固助推更高水平平安法治雅安建设成效。严厉打击各类刑事犯罪，坚决维护国家安全和社会稳定。准确研判毒品犯罪

新形势，加大毒品犯罪打击力度。总结推广扫黑除恶典型经验，推动扫黑除恶长效常治。依法严惩网络传销、电信诈骗、网络“套路贷”等新型犯罪，增强人民群众防范意识。升级打造新时代“枫桥经验”市域版，助力城乡基层治理。

三是务实笃行，持续巩固司法保障民生权益工作成效。以人民呼声为第一信号，认真贯彻实施民法典，强化妇女儿童、老年人、残疾人、农民工等群体司法保护。妥善审理“三农”领域各类案件，加强对贫困群众司法救助。妥善审理涉工商、税务、拆迁、征地等行政案件，依法保护公民、法人和其他组织合法权益。深化一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，不断优化诉讼服务。

四是靶向施策，持续巩固推动社会诚信体系建设成效。健全切实解决执行难长效机制，强化公正规范文明执行，推进执行工作更高水平发展。进一步完善综合治理、源头治理执行难工作大格局，加强联合惩戒机制建设，部署开展专项执行，强化拒执犯罪打击力度，切实保障当事人胜诉权益。推进执行指挥中心实质化运行模式迭代升级，提升执行规范化水平。

五是稳中求进，持续巩固审判体系和审判能力现代化成效。进一步深化司法责任制综合配套改革，加强对下指导，巩固改革成果。持续做好员额法官动态调整、人员分类管理，完善司法职业保障制度，不断优化司法资源配置。做深做细审判监督管理，强化案件评查，深化司法公开，推动实现审判质效新飞跃。

六是强基铸魂，持续巩固“四化”队伍建设成效。突出党的政治建设，认真抓好巡视巡察整改落实。深化法院文化建设，大力实施“青蓝工程”，深入开展政法队伍教育整顿，筑牢全市法院高质量发展根基。自觉接受监督，夯实全面从严治党治院主体责任，严格执行“三个规定”“三非”机制等铁规禁令，提升干警拒腐防变能力，打造更加廉洁司法形象。

各位代表，启航新征程，扬帆再出发。全市法院将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，认真贯彻落实本次大会决议，坚守初心使命，忠诚履职担当，为加快建设全国绿色发展示范市作出新的更大贡献，以优异成绩献礼党的百年华诞！

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于市人民检察院工作报告的决议

（2021年3月1日雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第六次会议听取和审查了市人民检察院代理检察长范文清所作的工作报告。会议充分肯定市人民检察院2020年工

作，同意报告提出的2021年工作安排，决定批准这个报告。

雅安市人民检察院工作报告

2021年2月27日在雅安市第四届人民代表大会第六次会议上

雅安市人民检察院代理检察长 范文清

各位代表：

现在，我代表雅安市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

2020年工作回顾

2020年，全市检察机关在市委、省检察院的坚强领导下，在人大及其常委会的法律和工作监督、政府的大力支持、政协的民主监督和人民群众的社会监督下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕市委“1485”总体发展思路，切实履行检察职能，为雅安建设绿色发展示范市、积极融入成渝地区双城经济圈建设提供了有力的司法保障。

一年来，全市检察机关共受理各类案件2734件，同比下降12.56%。其中，审查逮捕案件533件867人，同比下降24.15%；审查起诉案件1134件1870人，同比下降13.23%；公益诉讼案件490件，同比下降16.1%；诉讼监督案件368件，同比上升39%。打击犯罪坚决有力，捍卫公益主动作为，诉讼监督扎实有效，办案质量、效率、效果稳步提升。扫黑除恶、公益诉讼、未成年人保护、基层检察院建设等多项工作，受到市委和上级检察院肯定。

一、瞄准雅安发展定位坐标，主动服务改革发展大局

牢固树立“服务发展大局是履职之要和应尽之责”理念，更加自觉地把检察工作融入全市发展大局，找准定位，提升服务雅安经济社会持续

健康发展的检察贡献度。

与全国抗疫同心，全力支持保障疫情防控。依法履行检察职能，全力服务疫情防控和“六稳”“六保”，先后派出干警1200余人次参与卡点值守、入户摸排、防疫宣传等工作。依托检察机关远程视频提讯系统，向全市两级政法机关和律师提供远程提讯、会见、庭审等服务612人次，确保疫情期间司法诉讼活动不间断。严格依法办理涉疫情案件，提前介入涉疫情案件20件，批准逮捕7人，提起公诉9人。名山区检察院提前介入侦查，依法快捕快诉汪某某妨害公务案，有力维护了疫情防控秩序。该案入选全省检察机关典型案例。

与市委号召同频，精准服务生态雅安建设。立足保护生物多样性，依法严厉打击破坏生态环境资源犯罪，批捕8人，起诉94人。建立完善野生动物一体化保护工作格局，共办理涉及野生动物保护案件52件88人。注重发挥生态损害赔偿的积极功能，修复、保护生态公益林420余亩，有效保护生态环境。加强协作，形成生态保护合力。市检察院与大熊猫国家公园雅安管理局共同制定《公益保护协作实施意见》，为大熊猫国家公园保护和建设提供强有力的司法保障。

与经济发展同向，着力营造法治化营商环境。加大对侵犯民营企业家人身权、财产权和企业正常经营秩序犯罪的惩处力度，依法从严打击破坏社会主义经济秩序犯罪，批捕35人，起诉171人。严厉打击国家工作人员利用职务之便索贿、受贿等侵犯民营企业合法权益的职务犯罪，起诉9人。

贯彻宽严相济刑事政策，对涉案民营企业负责人坚持“少捕慎诉慎押”，依法不批捕2件2人，不起诉15件25人，提出宽缓量刑意见78人。制定《全市检察机关充分发挥检察职能服务保障企业复工复产的八条举措》，以实际行动助力企业有序复工复产。

与全面小康同步，全力投入脱贫攻坚工作。全市检察机关充分发挥第一书记、驻村工作队作用，着力抓好联系村产业发展。协调投入资金100余万元，为联系村修建道路、改造饮用水管网、改善人居环境。发展黄柏、藤椒、笋用竹等特色产业700余亩，进一步带动群众增收致富。连续5年开展援彝工作，先后投入资金75万元。依托司法救助，助力脱贫攻坚，及时救助因案致贫、因案返贫困难群众81人，发放司法救助金53.2万元。市检察院对因家庭矛盾激化，妻子杀害丈夫一案中的未成人子女伍某某、男方母亲姜某某发放司法救助金12.3万元，并协调有关部门对其进行社会救助。

二、秉持尚法善治价值追求，全力维护社会和谐稳定

牢固树立总体国家安全观，充分发挥检察职能，依法严厉打击各类刑事犯罪，努力创造良好的社会环境和法治环境，不断增强人民群众安全感。

严惩危害社会公共安全和人民生命财产安全犯罪。严厉惩治危险驾驶、非法持枪等危害公共安全犯罪，批捕13人，起诉227人。提前介入雅西高速“5·16”交通事故案，围绕定罪量刑提出10条侦查取证意见，依法批捕起诉，维护公共交通安全。严厉打击故意杀人、故意伤害、盗抢拐骗等严重侵害公民人身、财产安全类犯罪，批捕231人，起诉403人。积极参与禁毒防艾专项整治，批捕涉毒犯罪152人，起诉169人。积极参与电信网络犯罪专项治理，加大对电信诈骗、网络投资诈骗等违法犯罪活动的惩治力度，批捕45人，起诉44人。加大惩治洗钱犯罪工作力度，依法受理审查涉洗钱犯罪5件。荣经县检察院起诉的陈某某涉

嫌洗钱、贩卖毒品案，陈某某获有罪判决，有效防止非法所得“合法占有”，绝不让犯罪分子在经济上获益。

纵深推进扫黑除恶专项斗争。自扫黑除恶专项斗争部署以来，全市检察机关共批捕涉黑恶犯罪37件92人，起诉25件286人，追诉漏犯12人，漏罪30起。发挥“头雁”作用，两级院检察长带头办理涉黑恶案件21件253人。依法办理“2·08”

“5·11”黑社会性质组织犯罪案，均被评为四川省检察机关扫黑除恶专项斗争优秀案例。深挖涉黑恶犯罪背后的公职人员职务犯罪线索，办理“保护伞”案件6件11人，包庇纵容黑社会性质犯罪6件10人。坚持“打击”与“治理”并重，向涉案及主管单位发出综合整治类检察建议28份，回复率100%。针对黑恶势力非法采矿乱象，向相关部门发出检察建议10余份，推动制定雨城区《中心城区砂石管理暂行办法》、荣经县《规范采矿领域行政执法与刑事司法衔接促进非法采矿行业乱象治理的实施意见》、石棉县《河道采砂管理合作机制》，促进地方采矿业健康有序发展。雨城区检察院针对黑社会组织领导者申某某有犯罪前科仍当选村主任，向有关部门发出检察建议，推动建立村（社区）“两委”成员任职资格联审和资格条件负面清单工作制度，有效保障基层组织建设。

积极适用认罪认罚从宽制度。探索完善认罪认罚从宽案件办理机制，与市法院、市公安局、市司法局联合会签实施细则，明确配套保障机制，进一步细化操作流程，确保落地见效。一年来，全市检察机关适用认罪认罚从宽制度办理刑事案件964件1479人，认罪认罚适用率86.95%，位居全省第二。适用认罪认罚从宽制度不起诉279人，占18.86%。提出量刑建议1200人，采纳率为96.5%。适用速裁程序268件，占出庭案件的35.22%。天全县检察院对高某某为母亲治疗癌症而骗取医保报销一案，作出不起诉决定，实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

主动参与社会焦点问题治理。强化类案、典

型案件分析,针对疫情期间受理的9起未成年人因擅自充值网游,导致家庭财产损失11万元案件,提出针对性对策建议,追回网络游戏充值财物损失7.2万元,并与游戏公司及当地教育、公安、文化等部门联合建立保障未成年人权益机制。分析研判全市运输服务从业人员涉毒犯罪现状,并对相关部门提出对策建议,帮助堵塞禁毒工作漏洞。汉源县检察院全力投入全县用电秩序整治工作,连续5个月全程参与用电秩序整治,累计抽调警力1000余人次,协助完成9个乡镇的智能电表安装,促进社会难点问题治理。立足检察建议“刚性和精准”监督,发出检察建议630件,其中社会治理类检察建议61件。就加强寄递行业禁毒监督管理工作向雅安市邮政管理局、17家快递、物流公司以公开宣告的形式送达《检察建议》。

三、坚持人民至上根本立场,充分彰显司法为民担当

牢固树立“以人民为中心”理念,找准工作切入点,积极回应人民群众对美好生活的新期待。

坚持人民检察为人民,认真办好便民实事。会同市场监督管理部门对全市范围内的农贸市场、大型生活超市、药店等场所进行常态化督导检查,注重发现食品药品生产、销售过程中存在的违法犯罪行为,守护群众“舌尖上的安全”。天全县检察院依法办理彭某某、李某某生产、销售有毒、有害食品案,被最高人民检察院评为涉农检察典型案例。加大对弱势群体司法保护力度,办理支持农民工起诉案件78件,帮助追讨工资103.46万元。依托“信、访、网、电”一体化12309检察服务中心,受理群众各类诉求,办理来信来访563件。坚持“群众来信件件有回复”,7日内回复100%,推动解决一批人民群众的操心事、烦心事、揪心事。名山区检察院积极开展“MS360”品牌创建活动,将12309中国检察网融入“茶源名山”APP,提供12项线上检察服务,满足群众法律需求。

加强未成年人司法保护,努力为万千家庭撑

起法治蓝天。坚持双向保护原则,依法妥善办理未成年人犯罪案件,批捕30人,不捕18人,不捕率为37.5%;起诉30人,不起诉15人,附条件不起诉14人,综合不诉率为49.15%。开展打击侵害未成年人犯罪专项行动,批捕侵害未成年人犯罪29人,起诉38人。深化未成年人110指挥中心工作,协调多方力量保护未成年人权益。全市建成一站式办案场所6个,有效避免未成年被害人在询问过程中受到二次伤害。持续督导落实“一号检察建议”,着力促进平安校园建设。全市检察机关66名检察官担任法治副校长,开展法治进校园活动100余次,覆盖2.9万名师生长。

忠实履行公益保护职责,捍卫国家和社会公共利益。积极寻求互动与双赢最大“公约数”,倾力描绘公益与发展最大“同心圆”,全市公益诉讼工作连续三年居全省第一。聚焦污染防治、网络餐饮、食品药品安全等领域问题,收集公益诉讼线索480件,立案490件,发出诉前检察建议481件,提起民事公益诉讼46件。围绕市委中心工作,力促河湖长制工作部署落实,保障水源水质安全。开展长江流域“十年禁渔”行动,督促行政机关移送非法捕捞水产品案件5件7人,筑牢长江上游生态屏障。紧盯国有土地使用权出让和国有财产保护,督促收回土地出让金4857万元。建立川西片区首个公益诉讼快速检测实验室,并投入使用。开展部分服刑人员违规领取基本养老金问题公益诉讼专项监督,涉及金额28.5万元。汉源县检察院在行政执法单位聘请20名专业人士兼任检察官助理,有效破解专业知识缺乏、支持配合不力、办案领域失衡等公益诉讼难题。

四、对标公平正义要求发力,忠实履行法律监督使命

强化“办案中监督、监督中办案”理念,在全面平衡充分履职中构建法律监督新格局,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

高要求做好刑事检察文章。坚持少捕慎诉,释放最大司法善意,对无逮捕必要的不捕 186 人,对犯罪情节轻微的不诉 281 人。持续强化侦查活动监督,监督侦查机关应当立案而未立案 32 件、不应当立案而立案 25 件,纠正漏捕 30 人、漏诉 104 人,对侦查活动中违法行为提出书面纠正意见 63 件。强化审判活动监督,提出刑事抗诉案件 5 件,对刑事审判活动中违法行为提出书面纠正意见 15 件。切实开展财产刑执行专项监督,核查 216 人,核查金额 502 万元。强化刑事执行活动监督,审查减刑、假释、暂予监外执行提请、决定、裁定等案件 823 人,纠正 157 人,纠正监外执行与社区矫正不当 60 人,纠正脱管漏管 18 件。名山区检察院在办理王某某暂予监外执行监督案中,依法向青海省西宁市城中区人民法院发出纠正违法通知书,将罪犯王某某收监服刑,被省检察院评为典型案例。严格落实“行刑衔接”工作机制,与行政执法机关、公安机关等部门建立协作机制,指派检察官参与雨城区青鼻山隧道“6·10”事故调查,防止“有案不移”“以罚代刑”等情形发生。

高标准补强民事行政检察短板。完善民事行政多元化监督格局,办理各类民事行政检察监督案件 227 件,提请抗诉及抗诉 4 件,提出再审检察建议 10 件,促成和解 6 件,提出其他监督类检察建议 142 件。深化虚假诉讼领域深层次违法行为监督专项活动,加强与法院、公安等部门的协作,成功办理民事虚假诉讼案件 10 件,有力捍卫司法权威。创新建立行政检察监督案件异地协作办案机制,提高行政检察监督的精准性和矛盾纠纷化解率,实质性化解行政争议案件 12 件,实现“案结事了,政通人和”。

高质效提升职务犯罪检察品质。深化监察、检察无缝衔接,加强与监察委的协调配合和监督制约。对拟移送起诉案件,强化提前介入工作,正确适用强制措施,严格证据标准,依法精准办理。受理监察委移送涉嫌职务犯罪 26 人,起诉 23

人,其中,省检察院交办重大职务犯罪案件 2 件 2 人。市检察院紧盯黑恶势力“保护伞”中的司法工作人员职务犯罪,立案查办 2 件 2 人。

五、牢记初心使命锤炼品格,着力打造过硬检察队伍

牢固树立“打铁必须自身硬”理念,不断提升政治定力,坚持不懈加强教育、管理、监督,不断提高检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平。

突出抓好政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持党对检察工作的绝对领导。努力推进“两学一做”学习教育常态化制度化,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。进一步加强意识形态和网络舆情工作,严格落实“三同步”原则,切实维护国家政治安全和网络安全。认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,坚持重大案件、重大事项请示报告制度。深入开展“先锋领航·全域提升”党建攻坚行动,推进机关党建与检察业务融合发展。加强机关精神文明建设,提升检察形象,市检察院荣获省级最佳文明单位。

全面从严治党治检。抓住领导班子“关键少数”,主动接受驻院纪检监察组监督,不断深化党风廉政建设。党组决策严格落实民主集中制,切实履行“一岗双责”,班子凝聚力、向心力和战斗力明显增强。持续深入开展蒲波、彭宇行严重违纪违法案件“以案促改”等专项整治。对贯彻落实上级重大决策部署、执行规定禁令等开展专项监督和常态化督查 45 次。市检察院接受省检察院党组的政治巡察,并带动巡察雨城区检察院、宝兴县检察院。针对巡察反馈的 16 个问题,逐条分解细化为 47 个具体问题,提出整改措施 150 条。对芦山、汉源、石棉三个检察院开展巡察“回头看”,提出整改意见 11 条。

大力提升专业水平。持续加大教育培训力度,实现轮训 100% 全覆盖,有效提高干警履职能力。

组织开展业务竞赛和“工作能手”评比，充分发挥示范作用，评选出全市十佳公诉人10人、优秀检察官助理10人、“工作能手”10人。积极争取4名省检察院优秀青年人才到雅安交流锻炼，促进县区检察院业务水平提升。有效改善检察机关基础设施和工作环境，建成全省一流办案指挥中心，初步实现大数据、人工智能等现代科技与检察工作深度融合。

自觉接受各方监督。按时保质办结人大代表建议3件、政协委员提案1件。对人大代表、政协委员提出的意见建议，梳理后制订6大项18条改进措施。主动向人大常委会、政协及各级人大代表、政协委员报告或通报重要工作、重大部署等情况。邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加检察开放日、听庭评议、公开听证等活动，各级代表、委员共480余人次“零距离”接触检察工作。深化检务公开，发布重要案件信息225条，案件程序性信息2852条，公开法律文书1050份。讲好雅安检察故事，依托检媒融合协作中心，在市级以上媒体刊发稿件828篇。

各位代表，一年来，省检察院先后将公益诉讼快速检测实验室建设、羁押必要性审查一体化机制建设、对公安机关执法办案部门派驻检察室3项试点工作交雅安实施。市检察院先后15次在全省、全市性工作会议上作经验交流发言。全市检察机关共有28个集体、37名个人获得市级以上表彰奖励，其中21个集体、22名个人获得省级以上表彰奖励。名山区检察院获评第七届“全国先进基层检察院”，市检察院荣获“全国基层检察院建设组织奖”，市检察院一名干警获评全国检察机关检务保障工作表现突出个人。

这些成绩的取得，是市委和上级检察机关坚强领导、人大及其常委会加强监督、政府大力支持、政协民主监督和社会各界关心支持的结果。在此，我代表市检察院和全市检察人员向大家表示衷心感谢！

同时，全市检察工作仍存在一些问题和不足：

一是服务大局的前瞻性、精准度和实效性还有待进一步提升。二是在检察工作新发展阶段，转型还不完全到位，法律监督工作发展不均衡，与人民群众需求还存在差距。三是检察人员违纪违规，司法不规范等问题还有发生，全面从严治党、从严治检的制度“笼子”需要进一步筑牢扎紧。四是队伍素质能力还不能完全适应新时代履职需要，专家型人才相对不足，年轻干部储备仍显薄弱。对以上问题，我们将紧盯不放，下大力气解决。

2021年工作思路

2021年全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行习近平法治思想，认真贯彻落实党的十九届五中全会，省委十一届八次全会，市委四届九次全会精神，坚持为大局服务、为人民司法的检察使命，自觉将检察工作融入党和国家工作大局、党委政府中心工作，牢牢把握宪法定位，全面履行法律监督职责，为推动雅安建设全国绿色发展示范市，确保“十四五”规划顺利实施贡献更大检察力量。

一是坚持强履职，做到服务大局高站位敢担当。紧紧围绕市委决策部署，打造检察机关精准服务和精准监督两大品牌，助力“五地一枢纽”发展布局。服务保障建设成渝地区绿美生态高地，围绕打好污染防治攻坚战，充分发挥公益诉讼等职能，抓实长江上游生态屏障司法保护。建立与其他行业部门的联动机制，形成常态化治乱格局，促进城乡基层治理。持续落实服务民营经济政策，在办案中依法保护各类市场主体。开展知识产权保护专项行动，助力创新驱动发展。服务构建现代产业体系，营造法治化营商环境，为加快绿色发展提供司法保障。

二是坚持强责任，做到维护稳定力度大成效显。依法严厉打击危害国家安全、社会公共安全、侵犯群众生命财产安全等各类犯罪，全力维护国家政治安全和社会稳定，促进平安雅安建设。严

严厉打击毒品犯罪，摧毁毒品犯罪经济基础。严惩群众反映强烈的多发性侵财犯罪、电信网络犯罪、环境资源犯罪和食品药品安全犯罪。加大对妇女儿童、农民工等弱势群体的司法保护力度。深入推进扫黑除恶专项斗争，把检察监督贯穿涉黑恶案件办理全过程。

三是坚持强主业，推动法律监督有实效有权威。做优刑事检察，强化立案监督和引导侦查，进一步规范退回补充侦查和延长审查起诉期限，降低“案件比”并保持在合理范围。深化认罪认罚从宽制度适用，减少社会对立。抓实刑事执行监督，加大对减刑、假释、暂予监外执行等刑事执行监督力度。做强民事行政检察，注意民法典实施前后法律适用衔接，确保司法尺度统一，深化虚假诉讼领域深层次违法行为监督专项活动，持续推进行政争议实质性化解。做好公益诉讼工作，更加重视诉前程序，加强沟通协作，维护国家和社会公共利益。做深未成年人检察，持之以恒落实好高检院“一号检察建议”，严惩侵害未成年人权益犯罪，着力预防和减少青少年犯罪，

建好、用好未成年人法治教育基地。

四是坚持强队伍，推动事业发展有人才可持续。始终坚持党对检察工作的绝对领导，自觉接受人大、政协及社会各界监督。旗帜鲜明把政治建设放在首位，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。注重培育专业能力和专业精神，扎实推进新型办案团队建设，统筹抓好高层次人才锻造、基层人才积聚和青年人才培养等工作。加强基层院建设，推动“四大检察”全面协调充分发展。认真履行从严治党主体责任和管理监督责任，持之以恒纠正“四风”。大力加强履职能力建设，健全“教、学、练、战”一体化教育培训机制。狠抓检察队伍教育整顿，全面推进正风肃纪、反腐强检。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。各位代表，新的一年，全市检察机关将认真贯彻本次大会决议，开拓进取，担当作为，奋力开创检察工作新局面，为“十四五”规划顺利实施、全面建设社会主义现代化雅安交出让党和人民满意的检察答卷，以优异成绩迎接建党100周年！

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于议案的规定和截止时间的决定

（2021年2月26日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第一次会议通过）

一、大会主席团、市人民代表大会常务委员会、市人民代表大会各专门委员会、市人民政府可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议案，由主席团决定交各代表团审议后提交会议进行表决。

二、市人大代表十人以上联名，可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议

案，由议案审查委员会审议，提出是否作为议案或是否列入本次会议议程，或不作为议案，转作建议、批评和意见处理并报主席团。

三、提出的议案在交付会议表决前，提案人要求撤回的，对该项议案的审议即行终止。

四、本次会议期间，议案转为建议、批评和意见以及代表对各方面工作提出的建议、批评和

意见，由会议秘书处交有关机关和组织研究处理并负责答复代表。会议期间不能办理的，会后由市人民代表大会常务委员会办事机构分别交有关机关和组织研究处理。在交办之日起三个月内，至迟不超过六个月答复代表，并在市人民代表大会下一次会议前由市人民政府、市人民代表大会

常务委员会办事机构分别向市人民代表大会常务委员会报告办理工作的情况。

五、雅安市第四届人民代表大会第六次会议代表提出议案的截止时间为：2021 年 2 月 28 日上午 10:00。

关于雅安市第四届人民代表大会第六次会议 代表提出议案处理意见的报告

雅安市第四届人民代表大会第六次会议议案审查委员会

（2021 年 2 月 28 日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第三次会议通过）

现将市四届人大六次会议期间，代表提出议案和建议、批评、意见情况报告如下。

一、代表提出议案情况

截止 2021 年 2 月 28 日上午 10:00，大会秘书处议案建议组未收到 10 人以上代表联名提出的议案。

二、代表提出建议、批评和意见情况

截止 2021 年 2 月 28 日下午 3:00，大会秘书处议案建议组收到代表提出的建议、批评和意见 203 件，内容涉及经济、城乡建设、教科文卫、环保、旅游等各个方面。其中，发展规划、建设项目和综合经济类 24 件；农、林、牧、渔和水利类 25 件；工业、交通、能源和信息化类 29 件；财政、税收和金融类 13 件；流通、旅游和服务类

11 件；城乡建设、生态环境、自然资源类 32 件；科教文卫和体育类 32 件；社会及公共事务类 36 件；其他类 1 件。

代表会议期间提出的建议、批评和意见，在会议结束后由大会秘书处交市人大常委会按《雅安市人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》的有关规定，分送有关机关和组织研究处理，并督促协调各承办单位在交办之日起三个月内，至迟不超过六个月答复代表。在市人民代表大会下一次会议前，由市人民政府和市人大常委会代表工作机构分别向市人大常委会作办理情况的报告。

以上报告，请审议。

雅安市第四届人民代表大会第六次会议选举办法

(2021年2月27日雅安市第四届人民代表大会第六次会议第一次全体会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》(以下简称《地方组织法》)和《雅安市人民代表大会议事规则》的规定,结合我市实际,制定本办法。

一、本次会议补选市第四届人大常委会主任1名、副主任1名、委员1名,补选市人民检察院检察长1名。

选举由主席团主持。

二、根据《地方组织法》第二十五条等规定,补选市人大常委会主任、副主任、委员和市人民检察院检察长时,候选人数可以多于应选人数,也可以同应选人数相等,具体办法由代表大会决定。本次会议补选市人大常委会主任、副主任、委员和市人民检察院检察长,采用候选人数同应选人数相等的办法进行选举。

三、如果提名的候选人数符合本办法规定的应选人数,由主席团提交全体代表酝酿、讨论后,进行选举;如果提名的候选人数超过本办法规定的应选人数,由主席团提交全体代表酝酿、讨论后,进行预选(预选办法另行制定),根据在预选中得票多少的顺序,按本办法规定的应选人数,确定正式候选人名单,进行选举。

四、市第四届人大常委会主任、副主任、委员和市人民检察院检察长候选人,由主席团或者代表二十人以上书面联名提出。主席团提名的候选人人数,每一代表与其他代表联名提名的候选人人数,均不得超过应选名额。提名人应当如实介绍所提候选人的情况,说明提名理由。

代表联名提名候选人,应当填写会议秘书处印发的《代表联名提名候选人登记表》。在主席团决定的代表联名提名候选人截止时间以前送达会

议秘书处组织和票决组的,提名方为有效。参加联名提名的代表在主席团确定正式候选人以前,如果要求撤回提名,应以书面方式报告主席团。

如果代表联名提名的人选不愿接受提名,应在主席团确定正式候选人以前,向联名提名的代表说明,并以书面方式报告主席团,主席团应尊重其意见。如提名的代表仍坚持提名,该项提名有效。同时,主席团应向代表说明本人不愿意被提名,请代表在酝酿、讨论候选人和投票选举时予以考虑。

对代表联名提名的候选人不符合有关法律规定的任职资格条件的,由代表团向代表做好解释说明工作,不列为候选人。

提名为市第四届人大常委会主任、副主任、委员候选人的,必须是本届市人民代表大会代表。

五、选举时,收回的票数等于或者少于发出的票数,选举有效;多于发出的票数,选举无效,应重新选举。

六、本次会议选举,在第二次全体会议上进行;会议选举,应有三分之二以上代表出席,始得进行。

七、选举采用无记名投票方式,并设秘密写票处。代表填写选票时,须按选票上说明的符号填写。

对选票上的候选人,代表可以表示赞成,可以表示反对,也可以表示弃权。表示反对的,可以另选他人;表示弃权的,不能另选他人。每提1名另选人,必须相应反对1名候选人。另选人数不得多于反对的候选人人数,否则,为无效票。

代表对同一职务候选人表示赞成和另选人数的总和,等于或者少于应选人数的为有效票,多

于应选人数的为无效票。

不能写票的代表可以委托其他代表代写，代写人必须完全按委托人的意愿写票。代表不得委托其他代表代为投票。

另选的市第四届人大常委会主任、副主任、委员，必须是本届市人民代表大会代表。

八、选举设总监票人 1 名，监票人 8 名，由各代表团从不是候选人的代表中推选，经主席团审议、各代表团讨论后，提请全体会议表决通过。总监票人、监票人在主席团领导下，对会议选举的全过程进行监督。

选举计票工作人员由会议秘书处提名，主席团通过。

九、选举投票安排票箱 4 个（主席台 1 个，会场堂内 3 个）。代表投票时按座区到指定票箱依次投票。

十、选举采用计算机计票系统进行计票。如果计算机计票系统出现故障不能计票时，采用人工计票。

工计票。

计算机计票系统认定为无效票的，由总监票人进行复核确认。

十一、投票完毕后，由总监票人向会议执行主席报告投票情况。执行主席宣布选举是否有效。

十二、候选人获得的赞成票数超过全体代表的半数，始得当选。如获得过半数赞成票的人数超过应选人数时，以获得赞成票多的当选。如遇票数相等不能确定当选人时，应就票数相等的再次投票，以获得赞成票多的当选。如获得过半数赞成票的当选人数少于应选人数时，不足的名额是否在本次会议上另行选举，由主席团提请大会决定。

十三、计票情况由工作人员宣读，当选人名单由执行主席宣布。

十四、本选举办法未尽事宜，由主席团决定。

十五、本选举办法经雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过后施行。

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 关于代表二十人以上书面联名提名候选人 截止时间的决定

（2021 年 2 月 26 日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第二次会议通过）

根据会议日程安排，雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团决定：

代表二十人以上书面联名提名市第四届人大

常委会主任、副主任、委员和市人民检察院检察长候选人截止时间为：2021 年 2 月 28 日上午 10:00。

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 民生实事项目人大代表票决办法

(2021年2月27日雅安市第四届人民代表大会第六次会议第一次全体会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《雅安市人大常委会关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施方案》等有关规定，制定本办法。

一、提交本次会议票决的民生实事候选项目6个，票决实施项目5个，即采取差额1个的办法进行投票表决。

二、本次会议票决在第二次全体会议上进行；会议票决，应有三分之二以上代表出席，始得进行。

三、票决采用无记名投票方式，并设秘密写票处。代表填写表决票时，须按表决票上说明的符号填写。

对表决票上的候选项目，代表可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。

每张表决票赞成的候选项目数，不得多于应选项目数，否则，该表决票为无效票。

不能写票的代表可以委托其他代表代写，代写人必须完全按委托人的意愿写票。

四、票决时，收回的票数等于或者少于发出的票数，票决有效；多于发出的票数，票决无效，应重新票决。

五、票决设总监票人1名，监票人8名，由各代表团从代表中推选，经主席团审议、各代表团讨论后，提请全体会议表决通过。总监票人、监票人在主席团领导下，对会议票决的全过程进

行监督。

票决计票工作人员由会议秘书处提名，主席团通过。

六、票决投票安排票箱4个(主席台1个，会场堂内3个)。代表投票时按座区到指定票箱依次投票。

七、票决采用计算机计票系统进行计票。如果计算机计票系统出现故障不能计票时，采用人工计票。

计算机计票系统认定为无效票的，由总监票人进行复核确认。

八、投票完毕后，由总监票人向会议执行主席报告投票情况。执行主席宣布票决是否有效。

九、候选项目获得全体代表过半数赞成票，始得入选。如获得过半数赞成票的候选项目超过应选项目数时，以获得赞成票多的人选。如遇票数相等不能确定入选项目时，应当将票数相等的项目提交主席团常务主席，由主席团常务主席决定。如获得过半数赞成票的入选项目数少于应选项目数时，不足的名额本次会议不再另行票决。

十、计票情况由工作人员宣读，入选项目名单由执行主席宣布。

十一、本票决办法未尽事宜，由主席团决定。

十二、本票决办法经雅安市第四届人民代表大会第六次会议通过后施行。

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 表决议案和决议办法

(2021年2月26日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第一次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《雅安市人民代表大会会议事规则》和有关法律的规定，主席团决定：

雅安市第四届人民代表大会第六次会议表决各项议案、决议等事项，采用无记名按表决器方式，以全体代表的过半数赞成票通过。表决时，

代表可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。未按表决器的不计入表决票数。

如表决系统在使用中发生故障，改用举手方式表决。

表决结束后，由工作人员宣读表决情况，执行主席宣布表决结果。

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 主席团和秘书长名单

(2021年2月26日雅安市第四届人民代表大会第六次会议预备会议通过)

主席团成员(41人，按姓名笔画为序)：

王冬林	王加良	邓西琼(女)	白 云(彝族)
冯俊涛	刘 平	江 安	苏 杰
李 东	李伊林	李 酌	李 蓉(女)
杨水源	杨仕全	杨兴品	杨 军
吴 宏(女)	何卫平	余 力	张德明
陈 颖	明登英(女,藏族)	罗 刚	罗 强
金 武	周建华	郑尚瑛	郑荣杰(女)
郑朝彬	柯国富	贺东风	聂 颖
殷治玉(女,藏族)	卿 刚	高永洪	高佳秀(女)
高福强	彭学松	程 宜(女)	蔡 军
谭克强			

秘书长：杨兴品

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 主席团常务主席名单

(2021年2月26日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第一次会议推定)

李 酌	李伊林	白 云(彝族)	卿 刚
彭学松	杨兴品	刘 平	蔡 军
郑尚堃	罗 强		

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 执行主席分组名单

(2021年2月26日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第一次会议通过)

第一次全体会议(2月27日上午9:00)

主持人: 李 酌

李 酌	李伊林	杨水源	白 云(彝)
卿 刚	吴 宏(女)	聂 颖	彭学松
杨兴品	蔡 军	罗 强	

第二次全体会议(3月1日下午3:00)

主持人: 李 酌

李 酌	李伊林	白 云(彝)	王加良
吴 宏(女)	王冬林	杨 军	李 东
苏 杰	刘 平	郑尚堃	

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 副秘书长名单

(2021年2月26日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第一次会议通过)

罗 强 李阳军 彭 强 古黎娅(女) 杨术兵

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 总监票人、监票人名单

(2021年3月1日雅安市第四届人民代表大会第六次会议第二次全体会议通过)

总监票人：覃建生

监票人(按姓名笔画为序):

王 军

李健强

杨才康

杨学文

饶 熹

徐中康

蒋洪彬

程向勇

雅安市第四届人民代表大会第六次会议 总计票人、计票人名单

(2021年3月1日雅安市第四届人民代表大会第六次会议主席团第四次会议通过)

总计票人：刘 谦

计票人：(按姓名笔画为序)

毛治然	古黎娅(女)	石杨扬(女)
刘继军	李海艳(女)	李德军
杨孝会(女)	何建强	沈 娟(女)
张 平	张圣东	赵德斌
郝 华(女)	祝 丽(女)	徐茂森
卿 军		

雅安市第四届人民代表大会第六次会议议程

(2021年2月26日雅安市第四届人民代表大会第六次会议预备会议通过)

- | | |
|------------------------------|------------------------|
| 一、听取和审查雅安市人民政府工作报告 | 五、听取和审查雅安市人民代表大会常务委 |
| 二、审查和批准雅安市国民经济和社会发展 | 员会工作的报告 |
| 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要 | 六、听取和审查雅安市中级人民法院工作的 |
| 三、审查和批准雅安市 2020 年国民经济和社 | 报告； |
| 会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会 | 七、听取和审查雅安市人民检察院工作的报 |
| 发展计划草案的报告；批准雅安市 2021 年国民经 | 告； |
| 济和社会发展规划 | 八、听取 2020 年票决项目实施情况，票决 |
| 四、审查和批准雅安市 2020 年预算执行情况 | 2021 年民生实事项目 |
| 与 2021 年预算草案的报告；批准雅安市 2021 年 | 九、选举事项 |
| 市级预算 | 十、其他事项 |

出席雅安市第四届人民代表大会第六次会议代表名册

(应出席 280 名, 按姓名笔画为序)

雨城区代表团 53 名

姓 名	性别	民族	现任 (或原任) 职务
王双全	男	汉族	市人民政府副市长
朱 莉	女	汉族	市人民政府副市长
李 东	男	汉族	市委常委、经开区党工委书记
杨晓波	男	汉族	市人大监察和司法委副主任委员
余刚平	男	汉族	市发展和改革委员会主任
陈 勇	男	汉族	市商业银行党委书记
钟 秋	男	汉族	市纪委监委
袁彩君	女	汉族	市中级人民法院院长
彭学松	男	汉族	市人大常委会副主任, 民盟四川省委副主委、雅安市委主委
潘国涛	男	汉族	市消防救援支队支队长
丁芳芳	女	汉族	四川农业大学人文学院副教授
王光琦	男	汉族	雨城区粮油购销储备总公司多营库主任
王颖杰	男	白族	中国移动四川雅安分公司总经理
邓景化	男	汉族	雨城区周公山镇新民村村民
田崇亮	男	汉族	雅安市应急管理局工作人员
毕仕兰	女	汉族	雨城区周公山镇狮子村村文书
江 安	男	汉族	川建城市改造建筑有限公司董事长
李健强	男	汉族	雨城区委副书记
李 涛	女	汉族	“沁香甸”酒楼总经理
李朝洪	男	汉族	雅安茶厂股份有限公司财务总监
杨仕全	男	汉族	雨城区人大常委会主任
杨屹东	男	汉族	中国人民银行雅安市中心支行行长 (请假)
杨宗杰	男	汉族	雨城区草坝镇合江卫生院院长
余清蓉	女	汉族	雨城区碧峰峡镇碧峰村党总支书记、村主任
张文军	男	汉族	雨城区八步镇观化村党支部副书记

张玉华	男	汉族	同兴律师事务所主任
张 驰	男	汉族	雨城区上里镇张沟村综合专干
张孝峰	男	汉族	雨城区常委、组织部部长
张德明	男	汉族	市人民医院副院长
陈建伟	男	汉族	雨城区委副书记、区人民政府区长
陈树人	男	汉族	雨城区东城街道居民
陈炳刚	男	汉族	雨城实业发展有限责任公司工程师
陈 艳	女	汉族	雨城区司法局局长
陈得金	男	汉族	雨城区碧峰峡镇桥楼村党支部书记、村主任
赵 锋	男	汉族	雨城区人民法院院长
胡 丽	女	汉族	雨城区多营镇多营社区居民
胡静茹	女	汉族	四川蒙顶山茶叶交易所有限公司管理人员
洪 纓	女	汉族	雨城区人大常委会副主任
袁 明	男	汉族	四川农业大学生命科学学院植物学系主任、教授，博士生导师
袁 琼	女	汉族	四川泛华电器有限责任公司十五分厂 F 线组长
徐龙斌	男	汉族	雨城区草坝镇合江村党支部书记、村主任（请假）
高福强	男	汉族	雨城区委书记
郭雯婷	女	汉族	雨城区斗胆社区居委会副主任
陶 涛	男	汉族	雨城区人民检察院检察长
黄 薇	女	汉族	雅安市珠峰典当有限责任公司总经理
曹 刚	男	汉族	市审计局局长
章明书	男	汉族	青江公司车间副主任
彭福生	男	汉族	中恒天雅安公司总经理
韩雪梅	女	汉族	四川雅安温泉旅游开发股份有限公司办公室主任
程 明	男	汉族	雅安中学校长
释照空	男	汉族	龙兴寺主持
阚 璐	女	汉族	雨城区文化馆馆长
蹇 武	女	汉族	雨城区政协副主席

名山区代表团 43 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
王 琼	女	汉族	市人大法制委主任委员、市人大常委会法工委主任

李 酌	男	汉族	市委书记
吴志君	女	汉族	雅安市一级巡视员
吴 宏	女	汉族	市委常委、市委秘书长
张春刚	男	汉族	市人民政府副市长、市公安局局长
卿 刚	男	汉族	市委常委、组织部部长，市直机关工委书记
寇 青	男	汉族	市委宣传部常务副部长、市文联主席
蒲丹惠	女	汉族	市农业农村局局长
万绍龙	男	汉族	四川吉地机械工业有限公司副总经理、工程师
万敬堂	男	汉族	四川川投水务集团名山燃气有限公司技术人员
王国强	男	汉族	四川建安工业有限责任公司总经理
王 强	男	汉族	名山区蒙顶山医院总经理
毛建美	女	彝族	名山区人民政府副区长
卢桂萍	女	汉族	名山区万古镇卫生院院长
李昱坤	男	汉族	国网四川雅安电力（集团）股份有限公司名山区供电分公司办公室副主任
李宣勇	男	汉族	名山区人民检察院检察长
李智勇	男	汉族	新筑通工试制车间工人
李 霞	女	汉族	名山区蒙阳街道上瓦村党委副书记
杨 红	男	汉族	雅安市企业融资担保有限公司风险管理部部长
杨 默	男	汉族	名山区茗都酒店总经理
沈世全	男	汉族	名山区人大社会建设委员会主任委员、常委会民宗外侨工委主任
沈远华	男	汉族	名山区林业局高级工程师
宋维兵	男	汉族	名山区马岭镇九龙村党总支副书记
张 廷	女	汉族	四川移动有限公司雅安名山分公司综合部经理
张邱静	女	汉族	中国电信名山公司蒙山分局渠道经理
张 波	男	汉族	四川蒙顶山跃华茶业集团有限公司总经理
张 霞	女	汉族	名山区蒙顶山实验小学校长
陈争强	男	汉族	名山区茅河镇万山村村民
陈 英	女	汉族	名山区农业农村局高级兽医师、农业技术推广研究员
林 勇	男	汉族	名山区蒙阳街道东城社区居民
金 武	男	汉族	名山区委书记
周万友	男	汉族	名山区委副书记、区人民政府区长

周荣丽	女	汉族	名山区茅河镇联江小学教师
郑荣杰	女	汉族	名山区人大常委会副主任、区工商联主席
施友权	男	汉族	四川禹贡蒙顶茶业集团有限公司总经理
徐中均	男	汉族	四川中雅科技有限公司常务副总经理
高文静	女	汉族	名山区中峰镇秦场村村民
高佳秀	女	汉族	名山区人大常委会党组书记
黄和俊	男	汉族	名山区民源水业有限公司制水厂工人
黄树香	女	汉族	名山区新店镇新坝村二组村民
曹 磊	男	汉族	四川名齿齿轮制造股份有限公司行政部部长
彭裕红	女	汉族	雅安职业技术学院副院长、教务处处长
蒋洪彬	男	汉族	名山区人民法院院长

天全县代表团 28 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
于冀川	男	汉族	市人民政府副市长
刘 坚	男	汉族	市人大社会建设委主任委员
杨 军	男	汉族	市委常委、政法委书记
郑 乔	男	汉族	市人大财政经济委副主任委员、市人大常委会教科文卫工委主任
赵 敏	女	汉族	市教育局局长
聂 颖	男	汉族	市委常委、宣传部部长
蔡 军	男	汉族	市人大常委会副主任
王泽琼	女	汉族	天全县中学高级教师
吕 刚	男	汉族	天全县人大常委会副主任
李永红	女	汉族	天全县财政局局长
李明淑	女	汉族	天全县仁义镇大田村总支委员
杨才康	男	汉族	天全县人大常委会人代工委主任
杨江华	男	汉族	天全县翔龙化工有限责任公司董事长兼总经理、华通汽车服务有限公司董事长兼总经理
邱羿方	女	汉族	天全县经济合作和商务局局长
余 力	男	汉族	天全县委书记
邹 君	男	汉族	天全县人民检察院检察长
陈怀斌	男	汉族	天全县中医院医生

陈 颖	男	汉族	天全县人大常委会主任
郑胡勇	男	羌族	天全县委副书记、县人民政府县长
秦明文	男	汉族	天全县人民法院院长
秦 菲	女	汉族	天全县农村信用合作联社职工
袁 兵	男	汉族	天全县委副书记
高才蓉	女	汉族	四川天源天泉盐化工有限公司安全环保部部长
高艺文	女	汉族	天全县文化体育和旅游局公共文化服务股股长（请假）
高成云	男	汉族	天全县新场镇杨柳村村民
高树宾	男	汉族	天全县野林养殖农民专业合作社理事长
高琳雁	女	汉族	天全县文化体育和旅游局办公室主任
温晓洪	男	汉族	雅安市国有资产经营有限责任公司副总经理

芦山县代表团 23 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
刘 平	男	汉族	市人大常委会副主任
李亚梅	女	汉族	市人大社会建设委副主任委员
李春模	男	汉族	雅安职业技术学院党委书记
李焕秀	女	汉族	四川农业大学果蔬研究所副所长
杨水源	男	汉族	市人大常委会原主任
宋开慧	男	汉族	市委常委、市人民政府常务副市长
周建华	男	汉族	市人大常委会党组成员、芦山县委书记
荣 可	女	汉族	市人大监察和司法委副主任委员、市人大常委会副秘书长
程 宜	女	汉族	市人大法制委员会副主任委员、市人大常委会城环资工委主任
王玉琼	女	汉族	芦山县疾控中心副主任护师
王明春	女	汉族	芦山县农业农村局高级农艺师
王 焱	女	汉族	芦山县红十字会常务副会长
田国香	女	汉族	芦山县飞仙关镇朝阳村监委会主任（请假）
白 新	男	汉族	芦山县人民检察院检察长
竹世军	男	汉族	芦山县委党校常务副校长
李 超	女	汉族	芦山县大川镇三江村党总支书记、村委会主任
杨成惠	女	汉族	芦山县龙门镇隆兴村村委会副主任

杨俊	女	汉族	芦山县委副书记、县人民政府县长
张海	男	汉族	雅安迅康药业公司执行董事
苟德平	男	汉族	芦山中学副校长
徐中康	男	汉族	芦山县人民法院院长
高永洪	男	汉族	芦山县人大常委会主任
康贵松	男	汉族	芦山县二级调研员

宝兴县代表团 21 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
王冬林	男	汉族	市委常委、统战部部长
石章健	男	汉族	市人大常委会人代工委主任
李阳军	男	汉族	市人民政府秘书长
邹瑾	男	汉族	市委副书记、市人民政府市长
杨兴品	男	汉族	市人大常委会副主任
罗云	男	汉族	市人大监察和司法委副主任委员、市委政法委一级调研员
黎明	男	汉族	市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任
马雪梅	女	汉族	四川宝兴三兴汉白玉开发有限公司董事
计庆	女	汉族	宝兴县五龙乡人民政府退休人员（请假）
冉晓平	男	汉族	宝兴供电公司穆坪供电所支部书记
代运良	男	汉族	宝兴县顺源大理石开发有限责任公司厂长
冯川江	男	藏族	宝兴县人民法院院长
冯俊涛	男	汉族	宝兴县委书记
朱斌	男	汉族	宝兴县人大常委会副主任
苏朝军	男	藏族	宝兴县硃碛乡夹金山村村民
杨学文	男	汉族	宝兴县人民检察院检察长
杨建华	男	汉族	宝兴县农业农村局高级农艺师
明登英	女	藏族	宝兴县人大常委会主任
罗显泽	男	汉族	宝兴县委副书记、县人民政府县长
柯小平	男	汉族	四川长征干部学院雅安夹金山分院常务副院长
姜妮	女	汉族	宝兴县委组织部副部长、县委党校常务副校长

荥经县代表团 29 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
王光澈	男	汉族	市人大常委会研究室主任
白 云	男	彝族	市委副书记、市人大常委会党组书记
刘 宝	男	汉族	市委组织部副部长
李 田	男	汉族	市人大监察和司法委主任委员
李 毅	男	汉族	市人大常委会原副主任
何卫平	男	汉族	市总工会常务副主席
张 琼	女	汉族	民盟雅安市委秘书长
范文清	男	汉族	市人民检察院代理检察长
彭 强	男	汉族	市人大常委会副秘书长、办公室主任
王忠彬	男	汉族	荥经县人大常委会党组成员
王 珊	女	汉族	荥经中学高级教师
古玉军	男	汉族	荥经县委副书记、县人民政府县长
田穆平	女	汉族	荥经县财政局退休职工
任泓光	男	汉族	荥经县人民法院院长
牟欣荣	男	汉族	荥经中学党支部书记
李虎林	男	汉族	荥经县龙苍沟镇发展村党支部书记、村主任
李 蓉	女	汉族	荥经县委书记
杨金彧	男	回族	荥经县人民检察院检察长
杨 娟	女	汉族	荥经县事业单位登记服务中心干部
邱天翔	男	彝族	荥经县财政局党委副书记
郑先全	男	汉族	荥经县二级调研员、县工商联主席
郑燕惠	女	汉族	国网四川荥经县供电有限责任公司职工
柯国富	男	汉族	荥经县人大常委会党组书记、县委政法委书记
饶 熹	男	汉族	荥经县委副书记
高俊刚	男	汉族	荥经县博物馆馆长
陶建辉	男	汉族	荥经县中医院院长
韩亚男	男	汉族	荥经县牛鸣谷肉业有限公司总经理
蒲勇芳	女	汉族	荥经县鸿林（集团）建设有限公司助理工程师
楼贤春	男	汉族	四川一名微晶科技股份有限公司技术中心副主任（请假）

汉源县代表团 49 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
李伊林	男	汉族	市人大常委会主任
张 桥	男	汉族	市人民政府副市长（请假）
罗 强	男	汉族	市人大常委会秘书长
郑尚堃	男	汉族	市人大常委会副主任
韩永康	男	汉族	市人民政府副秘书长、市扶贫开发局局长
潘素华	女	汉族	市财政局局长
王石兵	男	汉族	汉源县新农之邦专业合作社负责人
毛艳燕	女	汉族	汉源县人民政府副县长、民革雅安市委秘书长
代连华	男	汉族	汉源有色金属总厂班长（请假）
兰树林	男	汉族	汉源县人民检察院检察长
华 锦	男	汉族	汉源县安乐镇安乐村 6 组村民
刘 英	女	汉族	汉源县九襄镇新阳村 2 组村民
刘晓冬	男	汉族	汉源县乡村旅游合作社花香农居总经理
阳 波	男	汉族	汉源县公安局交警大队车管所指导员
严 谨	女	汉族	汉源县归国华侨联合会专职副主席
李汉军	男	汉族	四川汉源华堂农业有限公司董事长
李 锐	女	汉族	中国电信股份有限公司汉源分公司财务支撑
李锡荣	男	汉族	汉源县文学艺术界联合会主席
邱 勇	男	彝族	汉源县人大常委会民宗外侨工委主任
邱德禄	男	彝族	汉源县前域镇金银坪村党支部书记
何玉平	女	汉族	汉源县马烈乡新华村党支部副书记
宋洪星	男	汉族	汉源县政协副主席、县经济信息和科技局局长
张国虎	男	汉族	汉源县化工总厂硫酸车间主任
张忠友	男	汉族	汉源县富庄镇同义村党支部书记
张 革	男	汉族	汉源县第二中学副校长
张理华	男	汉族	汉源县人民医院外科主任
阿衣海呷	女	彝族	汉源县河南乡党委书记
林 梅	女	汉族	五丰黎红党委副书记、纪委书记
周 朋	男	汉族	汉源信用联社梨花分社职工

周 莉	女	汉族	汉源县前域镇白鹤荆州学校教师
郑朝彬	男	汉族	汉源县委书记
赵武林	女	汉族	汉源县水利局高级工程师
胡友照	男	汉族	汉源县九襄镇梨坪村村委会副主任
姜 淡	女	汉族	汉源县姜氏黄牛肉餐饮服务有限责任公司总经理
贺东风	男	汉族	汉源县人大常委会主任
骆云莲	女	彝族	汉源县永利彝族乡古路村党支部副书记
徐明忠	男	汉族	汉源县锦泰矿业有限公司副总经理
唐 杰	男	汉族	四川中世酒业有限公司办公室主任
曹远兴	男	汉族	汉源县唐家乡富源村党支部书记
曹丽萍	女	汉族	汉源县城乡居民养老保险管理局局长
曹焕林	男	汉族	汉源县金成锌业有限公司安全科科长
曹清慧	女	汉族	汉源县九襄镇第一小学校校长
常吉祥	女	彝族	汉源县唐家乡庄子村 2 组村民
彭 昆	男	汉族	汉源县永丰和食品厂罐装车间主任
覃建生	男	汉族	汉源县委副书记、县人民政府县长
程 彬	男	汉族	汉源县人民法院院长
詹洪涛	男	汉族	四川亿欣新材料有限公司综合管理部部长
黎 强	男	汉族	汉源县人大常委会副主任
魏春慧	女	汉族	汉源县中医院护理部主任

石棉县代表团 25 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
马 宏	男	汉族	雅安市一级巡视员
王加良	男	汉族	市委常委、市总工会主席
孙久国	男	汉族	雅安市一级巡视员
李志强	男	汉族	市卫生健康委员会主任
李 勇	男	汉族	雅安市一级巡视员
肖国龙	男	汉族	市人大常委会民宗外侨工委主任
苟乙权	男	汉族	市人民政府副市长
黄克林	男	汉族	国网雅安电力（集团）公司董事长、总经理

谭克强	男	汉族	雅安发展投资有限责任公司董事长
王琼芳	女	藏族	石棉县新棉街道老街社区居民
邓西琼	女	汉族	石棉县人大常委会主任
冉 雨	女	汉族	石棉县新棉街道高速公路协调办公室四级主任科员
苏林勇	男	汉族	石棉县人大常委会副主任
李卫东	男	汉族	四川四环锌锗科技股份有限公司石棉基地副总经理
李兴贵	男	汉族	石棉县公立医院集团院长、书记，县人民医院书记
李春兰	女	汉族	石棉县中学高级教师
杨 建	男	汉族	石棉县供排水公司工人
吴超平	男	汉族	石棉县人民检察院检察长
张瑜锋	男	汉族	石棉县委副书记、县人民政府县长
罗 刚	男	汉族	石棉县委书记
罗福华	男	彝族	石棉县安顺场镇鹿子坪村党支部副书记
姚志全	男	汉族	石棉县美罗镇狮子村村民
殷治玉	女	藏族	石棉县回隆镇文化旅游服务中心主任
程向勇	男	汉族	石棉县人民法院院长
鲁 琼	女	彝族	石棉县红十字会常务副会长

解放军代表团 9 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
马朝亮	男	藏族	78511 部队政治工作部人力资源科科长（请假）
王 军	男	汉族	雅安市雨城区人民武装部部长
叶祖军	男	汉族	雅安陆军预备役步兵团政治委员
苏 杰	男	汉族	市委常委、雅安军分区司令员
李林强	男	汉族	武警雅安支队支队长
杨 臻	男	汉族	78511 部队政治工作部副主任
范后雄	男	汉族	雅安军分区副司令员
莫定军	男	汉族	芦山县人民武装部政治委员
雷 斌	男	汉族	第九四五医院政治委员