

目 录

【雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议】

雅安市第四届人民代表大会常务委员会召开第二十七次会议……	(1)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于大熊猫国家公园(雅安片区)建设情况报告的审议意见…	(2)
关于大熊猫国家公园(雅安片区)建设情况的报告……朱 涛 (3)	
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于召开雅安市第四届人民代表大会第五次会议的决定……	(6)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于接受李毅、杨朝宗、张遥辞职请求的决定……	(7)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于接受孙久国辞职请求的决定……	(7)
雅安市第四届人民代表大会常务委员会公告(第十九号)……	(8)
雅安市人民代表大会常务委员会	
代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告(书面)	
……李 勇 (9)	
关于雅安市 2018 年市级预算执行和其他财政收支审计	
查出问题整改情况的报告……朱 涛 (10)	
关于研究处理全市就业和社会保障工作情况审议意见的报告	
……市人民政府 (13)	
关于研究处理全市民营经济发展情况审议意见的报告	
……市人民政府 (17)	
关于研究处理全市文化体育产业推进情况审议意见的报告	
……市人民政府 (20)	
雅安市人民代表大会常务委员会	
任免名单(人大、政府、法院、检察院)……	(24)
雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议议程…	(25)
雅安市第四届人民代表大会常务委员会	
第二十七次会议出席人员名单(34 人)……	(25)
雅安市人民代表大会常务委员会公报 2019 年总目录……	(26)
第一号(113)……	(26)
第二号(114)……	(28)
第三号(115)……	(28)
第四号(116)……	(29)
第五号(117)……	(29)
第六号(118)……	(30)

雅安市人民代表大会常务委员会公报

2019 年
第六号
(总号:118)
2020 年 2 月出版

主管单位:雅安市人大常委会
主办单位:雅安市人大常委会办公室
地 址:雅安市雨城区正和路 1 号 2 幢
电 话:(0835)2222931
传 真:(0835)2229339
邮政编码:625000
印 数:1—400 册
字 数:35.5 千字
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 召开第二十七次会议

12月24-25日，市人大常委会主任李伊林主持召开市第四届人大常委会第二十七次会议。副主任李毅、彭学松、吴志君、李勇、杨兴品、刘平，秘书长罗强和委员共34人出席会议。出席人数符合法定人数。

会上，市人民政府副市长朱涛宣读了市人民政府市长邹瑾提请的任免议案并作说明，市人大常委会秘书长罗强宣读了市人大常委会主任会议提请的任职议案并作说明，市中级人民法院院长袁彩君宣读了任免议案并作说明，市人民检察院检察长刘孝勇宣读了任免议案并作说明，拟任命人员作了任职承诺。会议审议并表决通过了人事任免议案，向被任命人员颁发了任命书。新任命人员进行了宪法宣誓。

会议审议并表决通过了关于接受孙久国辞职请求的决定、关于召开雅安市第四届人民代表大会第五次会议的决定；审议并表决通过了将《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定（草案）》列入以后的常委会会议继续审议；审议并表决通过了市人民政府关于研究处理全市就业和社会保障工作情况审议意见的报告、关于研究处理全市营经济发展情况审议意见的报告、关于研究处理

全市文化体育产业推进情况审议意见的报告，代表资格审查委员会关于个别代表资格审查的报告；听取和审议了市人民政府关于大熊猫国家公园（雅安片区）建设情况的报告、关于雅安市2018年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，市住房和城乡建设局、市交通运输局、市商务局、市残联、蜂桶寨管理局关于2018年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并进行满意度测评；会议审议并表决通过了关于接受李毅、杨朝宗、张遥辞职请求的决定。

市人民政府副市长朱涛、王双全，市中级人民法院院长袁彩君，市人民检察院检察长刘孝勇，市监察委员会副主任蒋甦，市人民政府副秘书长潘礼剑，市级相关部门负责人，市人大专门委员会成员、常委会办事工作部门负责人，县（区）人大常委会主要负责人，2名市人大代表，2名乡镇人大主席列席会议。市政协副主席蔡军，省人大代表马建华应邀列席会议。

会议各项议程结束后，李伊林还代表市人大常委会对新任命人员进行了集体谈话。

雅安市人民代表大会常务委员会

关于大熊猫国家公园（雅安片区）建设情况报告的

审议意见

（2020年1月13日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第五十九次主任会议通过）

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议听取和审议了市人民政府副市长朱涛受市长邹瑾委托所作的《关于大熊猫国家公园（雅安片区）建设情况的报告》。

会议认为，市人民政府高度重视、积极稳步推进大熊猫国家公园体制试点工作。强化责任、组建机构、配置人员、摸底调查、编制规划，综合运用经济、科技、文化等资源，最大限度保护大熊猫的同时，兼顾社会经济发展和群众生产生活，初步取得了良好的生态效益和社会效益。会议同意这个报告，并提出如下审议意见：

一、进一步完善体制机制，不断提升工作水平

大熊猫国家公园体制试点工作是贯彻落实新发展理念、助推雅安建设绿色发展示范市、打造雅安“天府之肺 熊猫故乡”特色名片的重要实践，涉及经济、生态、文化等资源开发与利用，经济效益和生态效益并重，要切实增强责任感，夯实各项基础工作，完善专门机构，配强人员，强化业务培训，不断提升专业能力和工作水平。

二、进一步扩大宣传，不断提升大熊猫国家公园雅安核心区知名度和美誉度

大熊猫国家公园体制试点工作是保护大熊猫，践行“绿水青山就是金山银山”理念、促进人与自然和谐共生、实现重要自然资源资产国家共有、全民共享、世代传承的重要抓手。要积极主动作为，加强宣传，深入挖掘和弘扬大熊猫文化，依托《熊猫之舟》期刊和“中国大熊猫网”

等宣传载体，多视角、多形式、全方位展示大熊猫保护和大熊猫国家公园建设情况。建议协调开通熊猫频道，专题实时报道全市、全省甚至全国关于大熊猫保护和大熊猫国家公园建设推进情况，普及大熊猫保护知识和大熊猫历史文化，倡导全社会力量加入到保护国宝大熊猫行列中来，提升全民保护意识和大熊猫国家公园雅安核心区知名度和美誉度。

三、进一步加强对接，力争出台更多利好雅安发展的政策

大熊猫国家公园体制建设尚在试点阶段，各级各方面政策都还不十分明确，要组织力量开展超前、深入调查和政策研究，认真分析梳理大熊猫公园建设的利弊，借鉴和汲取过去项目建设（如退耕还林等）在体制、机制、政策等方面的经验教训，主动与上级和相关部门对接，力争更多有利于雅安发展的政策落实落地，为做好大熊猫相关保护与研究、开发与利用、融合与发展这篇大文章奠定坚实的政策基础。

四、进一步争取支持，不断推进雅安社会经济生态协调发展

以大熊猫国家公园体制试点工作为契机，整合工作力量，积极向中央、省上争取项目、资金等支持，比如财政转移支付、生态移民、水电、矿业退出生态补偿等，弥补我市财政税收减少。以大熊猫为主题，发展相关旅游、文创、生态等产业的同时做好大熊猫保护研究，做到开发和保护并重，坚持先行先试，奋力建设好大熊猫国家

公园园地共建先行区，不断推进雅安社会经济生态协调发展。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于

收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会农业工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于大熊猫国家公园（雅安片区）建设情况的报告

2019年12月24日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

雅安市人民政府副市长 朱 涛

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市长邹瑾委托，向市人大常委会报告大熊猫国家公园（雅安片区）建设情况，请予审议。

一、大熊猫国家公园体制试点相关背景

在大熊猫主要栖息地整合开展大熊猫国家公园体制试点，在体制试点基础上设立和建设大熊猫国家公园，是党中央、国务院统筹推进“五位一体”总体布局的重大战略决策，是贯彻落实新发展理念、建设美丽中国的重要抓手，是践行“绿水青山就是金山银山”理念、促进人与自然和谐共生、实现重要自然资源资产国家所有、全民共享、世代传承的具体实践。

2016年1月26日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十二次会议，要求“要着力建设国家公园，保护自然生态系统的原真性和完整性，给子孙后代留下一些自然遗产。要整合设立国家公园，更好保护珍稀濒危动物”。2016年12月5日，习近平总书记主持中央全面深化改革领导小组第三十次会议审议通过《大熊猫国家公园体制试点方案》。2017年1月31日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《大熊猫国家公园体制试点方案》（厅字〔2017〕6号）。

国务院印发的《芦山地震灾后恢复重建总体规划》指出：“以碧峰峡大熊猫人工繁育基地等为依托建立大熊猫公园，建设大熊猫保护主题展示

中心，加强大熊猫栖息地管理和世界自然遗产保护”，我市积极响应中央号召，深入探索，开展了一系列工作。2019年1月15日，大熊猫国家公园雅安管理分局在雅安挂牌，标志着体制试点工作取得阶段性进展。

二、大熊猫国家公园雅安片区基本情况

按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《大熊猫国家公园体制试点方案》（厅字〔2017〕6号），全市约6140平方公里划入大熊猫国家公园，占全市行政区面积的40.8%，其中，核心保护区面积4365平方公里，生态修复区922平方公里，科普游憩区154平方公里，传统利用区698平方公里。涉及宝兴县92.8%、天全县70.5%、荣经县53.7%、芦山县51.4%的行政区划面积。

根据全国第四次大熊猫调查，雅安市分布有野生大熊猫340只，有大熊猫栖息地近5500平方公里，是我国大熊猫栖息地面积最大的市（州）。与此同时，雅安是大熊猫国家公园面积与国土面积占比最大、涉及县（市、区）最多的市（州），也是连接邛崃山—大相岭山系大熊猫栖息地的重要廊道，还是连接小相岭—凉山山系的关键区域，对于连通相互隔离的大熊猫栖息地，实现大熊猫种群之间的基因交流具有极其重要的意义。

目前，雅安区域内大熊猫国家公园涉及全市5个县（石棉县于2018年新增划入大熊猫国家公

园范围)、30余个乡镇、70余个村、17个自然保护区(6个自然保护区、4个森林公园、4个风景名胜區、1个世界自然遗产地、1个地质公园、1个湿地公园)。国家公园内现有管理保护机构13个,其中正县级1个,正科级4个,股所级8个,核定事业编制170名,实有在编人员98名。

三、开展的主要工作

在市委的坚强领导下,在市人大常委会的关心和支持下,我市按照上级的统一安排部署,积极稳步有序推进大熊猫国家公园体制试点工作。成立了由市长任组长的雅安市大熊猫国家公园体制试点工作推进领导小组,在市林业局设立办公室,统筹协调开展相关工作。

(一)扎实摸底调查掌握基本情况。一是按照上级安排,自2016年起,组织相关县开展大熊猫国家公园现有保护地基础设施、机构人员、矿权水电等资产的摸底调查以及自然资源部卫星遥感监测雅安市大熊猫国家公园地表变化调查核实等工作。二是配合完成全市自然保护区基本情况摸底调研工作,根据省上下发的最新大熊猫国家公园范围和功能分区,更新了范围内人口、矿山、水电站等数据信息。三是配合自然资源部和省推进领导小组办公室,在宝兴县开展矿产、水电、林业和商贸物流等详细调查摸底工作。

(二)积极配合参与总体规划编制。组织相关县认真分析梳理我市大熊猫国家公园范围内的公路、铁路等基础设施,县域经济发展规划等情况,为大熊猫国家公园总体规划提出建议意见近百条,积极汇报反映地方诉求,努力争取总体规划符合国家公园管理要求和地方实际。

(三)加强生产经营等人为活动管控。按照要求,切实加强体制试点期间大熊猫国家公园范围内生产经营等人为活动管控,初审30余个项目上报审查,核定近100宗矿权与大熊猫国家公园的位置关系。

(四)争取对范围和功能分区进行优化微调。2017年以来,我市认真研判大熊猫国家公园体制

试点可能对地方经济带来的负面影响,针对原方案划定面积过大,许多地方矿产、水电站、乡村划入了大熊猫国家公园,较大影响了地方经济发展和群众生产生活实际,通过多种途径先后向上汇报,争取对我市国家公园范围和功能分区进行优化微调。目前,上级已初步同意在中央印发的试点方案基础上,对我市近400平方公里区域进行调整,将原范围内人口聚集区2万余人、60多宗矿山、近20座水电站调整出试点范围。调整后的我市大熊猫国家公园面积约为6219平方公里,约占全市行政区划面积的41.3%,约占大熊猫国家公园全国总面积的23%、全省的30%。待总体规划正式印发实施后,我市因大熊猫国家公园体制试点可能遇到的经济社会问题可望得到较好解决。

(五)2019年工作推进情况。

一是加快推进大熊猫国家公园雅安管理分局组建工作。完成了大熊猫国家公园雅安管理分局挂牌,按照省委省政府要求,制定并上报了分局组建方案。开展全市大熊猫国家公园范围内的自然保护区摸底调研;配合完成大熊猫国家公园体制试点中期评估;督促有关试点县加快编制大熊猫国家公园体制试点项目;开展全市涉及大熊猫国家公园的项目储备等。

二是构建“点上聚居、线上游憩、面上保护”的生态格局,不断加强大熊猫及其栖息地保护。全面完成大熊猫栖息地重点区域种群动态监测阶段性工作,强化自然保护区监测巡护,积极开展伤残病野生大熊猫救护工作,加强进入自然保护区建设项目准入管理和经批准的在自然保护区内建设项目的监督检查,推进拖乌山大熊猫栖息地走廊建设,继续开展放归大熊猫监测工作,推动实施小相岭大熊猫野生种群DNA基因库建设。2012年以来,先后有11只大熊猫放归于大、小相岭的山野之中。

三是努力探索大熊猫文化旅游融合发展。以大熊猫国家公园建设为契机,整合全域大熊猫生

态文化资源，高起点规划，做好“熊猫+”大文章；以建设全域性、开放式、活态化的国际熊猫城为目标，打响中国熊猫城·生态康养地品牌；构筑生态绿城、文化融城、IP显城、产业强城、康养福城“五大体系”；聚焦全域层面和城市层面，加快推进大熊猫文化和旅游的有机融合发展。

四是成功举办了纪念大熊猫科学发现 150 周年暨大熊猫国家公园南部入口社区项目启动会议。市政府分别与大熊猫国家公园管理局、中国大熊猫保护研究中心、四川省林业和草原局签订战略合作协议，三方将大力支持雅安在大熊猫公园体制试点中先行先试。大熊猫国家公园管理局授予我市“大熊猫国家公园园地共建先行区”牌子。同步揭牌了大熊猫研究院（筹）、大熊猫国家公园珍稀动物保护生物学国家林业和草原局重点实验室、邛崃山濒危野生动植物保护生物学国家长期科研基地、中国·大熊猫文化联盟秘书处等 4 个机构。集中签约项目 11 个、涉及金额 175 亿元，涵盖大熊猫科普、文创与研学文旅融合发展等多个领域。

五是成功召开中国·大熊猫文化联盟 2019 年会。举行了《熊猫之舟》创刊发刊仪式，作为弘扬大熊猫文化的重要载体和平台，《熊猫之舟》高举生态文明大旗，以讲好大熊猫故事、讲好中国故事为己任，定位为权威性、知识性、可读性的综合性读物，面向全世界喜爱大熊猫、关心大熊猫国家公园建设的读者，多视角、多形式、全方位展示大熊猫国家公园的珍稀物种、自然环境、人文历史、生物多样性以及建设保护等情况。

四、存在的主要困难

（一）管理机构设置和保护地整合难度较大。我市大熊猫国家公园范围内涉及的 17 个自然保护地和若干国有林场，管理机构和人员数量多，机构性质、机构规格、人员编制等存在较大差异，整合难度较大。目前，大熊猫国家公园市、县两级管理机构尚未形成，基层管理机构如何设置尚无明确指导意见，而大熊猫国家公园体制试点任

务繁重，基层工作压力大。

（二）财政税收可能受到较大影响。大熊猫国家公园涉及的宝兴县、荥经县、芦山县和天全县的主要地方税源为采矿业及附属产业、水电行业等，按照规定，大熊猫国家公园划定后，其范围内的矿业权要逐步退出。雅安是民族走廊、革命老区、移民库区，经济欠发达，地方财力弱，矿业权退出将产生补偿并带来财政税收减少，压力较大。

（三）范围和功能分区尚不明确。大熊猫国家公园总体规划尚在中央层面征求修改意见阶段，范围和功能分区尚未最终确定，相关配套政策也未出台，使得工矿企业退出、生态移民搬迁、集体土地处置等工作存在较大难度。

（四）可能存在信访维稳和诉讼风险。国家尚未出台大熊猫国家公园建设的相关法律法规，国家公园范围内各功能区的矿产、水电、旅游等开发活动皆没有明确法律规定。我市已暂停办理矿权延续和探转采等相关手续。部分矿业权设置在大熊猫国家公园体制试点之前、未到期的企业主已开始上访，并已发生行政诉讼案例。

五、下一步工作打算

我们将按照统一安排部署，在市委的坚强领导下，在市人大常委会的大力支持下，积极稳步有序推进大熊猫国家公园体制试点工作。

一是进一步保护好大熊猫栖息地，示范推进大熊猫国家公园雅安片区建设。主动承接“天府三九大，安逸走四川”重点任务，以“绿水青山就是金山银山”理念为指引，构建“点上聚居、线上游憩、面上保护”的生态格局，做好大熊猫生态旅游、大熊猫文创、大熊猫友好型产业融合大文章，切实做到保护和发展并重、文化与产业齐飞，坚持先行先试，奋力建设好大熊猫国家公园园地共建先行区，充分彰显雅安在建设大熊猫国家公园中的使命担当。

二是进一步深化大熊猫文化交流合作，搭建大熊猫国家交流合作平台。依托我市作为大熊猫

科学发现地和模式标本产地的资源特质，大力推进大熊猫科普教育中心建设，努力打造大熊猫国家公园科普教育基地。携手中国大熊猫保护研究中心、其他兄弟市州、大专院校和科研机构，加强大熊猫科研合作，共同开展大熊猫及国家公园科研规划设计、生态保护、科研监测、社区共建等，多视角多形式全方位地展示大熊猫国家公园的珍稀物种、自然环境、人文历史、生物多样性、建设管理、生态保护等，搭建全世界共享熊猫文化的重要平台。

三是精心谋划大熊猫国家公园我市管理机构设置和保护地整合工作。按照省委省政府安排部署，结合国有林区、林场改革成果和本轮机构改革，组建大熊猫国家公园管理机构，整合设置基层保护站（点），对大熊猫国家公园范围内各类保护机构、编制、人员进行整合，科学合理设置基层管理站和管护点，做到全覆盖。

四是抢抓大熊猫国家公园建设的历史机遇，努力培育产业发展新动能。引导涉及县转变发展方式，围绕大熊猫国家公园带来的历史性机遇，发展绿色生态产业，储备绿色产业项目。依托大熊猫国家公园范围内当地传统民俗文化以及地域、生态与资源特色，建设一批生态保护科普教育示范基地和旅游村镇，推动建设全域旅游示范区，促进生态文化旅游融合发展。积极发展生态优势工业和飞地园区建设，引进嫁接一批环保、节能的生态工业项目，通过转方式、调结构、努力培育产业发展新动能。

五是全面推进体制试点的各项工作。在省委省政府的统一安排部署下，进一步摸清国家公园“家底”，配合研究人为活动退出政策和相关专项规划编制，弘扬大熊猫文化，深入推进中国·大熊猫文化联盟的各项工作，继续办好大熊猫国家公园期刊《熊猫之舟》和“中国大熊猫网”等。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于召开雅安市第四届人民代表大会 第五次会议的决定

（2019年12月25日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议决定：雅安市第四届人民代表大会第五次会议于2020年2月18日在雅安召开，会期预计3天。

建议会议的主要议程：听取和审查雅安市人民政府工作报告；审查和批准雅安市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告，批准雅安市2020

年国民经济和社会发展规划；审查和批准雅安市2019年预算执行情况与2020年预算草案的报告，批准雅安市2020年市级预算；听取和审查雅安市人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审查雅安市中级人民法院工作报告；听取和审查雅安市人民检察院工作报告；听取2019年票决项目实施情况报告，表决2020年民生实事项目；选举事项；其他事项。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于接受李毅、杨朝宗、张遥辞职请求的决定

（2019年12月25日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《雅安市人民代表大会常务委员会议事规则》的规定，雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议决定，接受李毅提出的辞去雅安市第四届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求，杨朝宗、张遥辞去雅安市第四届人民代表大会常务委员职务的请求，报雅安市第四届人民代表大会

第五次会议备案。

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》有关规定，杨朝宗、张遥的雅安市第四届人民代表大会常务委员代表资格审查委员会委员职务相应终止。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会现实有组成人员32名。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于接受孙久国辞职请求的决定

（2019年12月25日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过）

按照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《雅安市人民代表大会常务委员会议事规则》的规定，雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议

决定，接受孙久国辞去雅安市人民政府副市长职务的请求，报雅安市第四届人民代表大会第五次会议备案。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会公告

(第十九号)

近日，雨城区选举的雅安市第四届人大代表王廷光，驻雅解放军选举的雅安市第四届人大代表谢剑、魏泽、廖一达，因工作变动，调离雅安。依照代表法的有关规定，王廷光、谢剑、魏泽、廖一达的代表资格终止。

雨城区选举的雅安市第四届人大代表吴双文，天全县选举的雅安市第四届人大代表刘奇、高福琼（女），芦山县选举的雅安市第四届人大代表李亚峰，荥经县选举的雅安市第四届人大代表周富林、周万平、林良军，汉源县选举的雅安市第四届人大代表何晓东、冯贵强，因工作变动，分别向原选举单位申请辞去市人大代表职务。雨城区、天全县、芦山县、荥经县、汉源县人大常委会已分别作出决议接受吴双文、刘奇、高福琼（女）、李亚峰、周富林、周万平、林良军、何晓东、冯贵强的辞职请求。依照代表法的有关规定，吴双文、刘奇、高福琼（女）、李亚峰、周富林、周万平、林良军、何晓东、冯贵强的代表资格终止。

雨城区人大常委会依法补选陈建伟、杨屹东、

李林强、钟秋，天全县人大常委会依法补选于冀川、邹君，芦山县人大常委会依法补选程宜（女）、徐中康，宝兴县人大常委会依法补选杨学文，荥经县人大常委会依法补选王光澈、杨金彧，汉源县人大常委会依法补选郑尚堃，石棉县人大常委会依法补选肖国龙，驻雅解放军依法补选王军、叶祖军、雷斌为雅安市第四届人大代表。雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议同意市人大常委会代表资格审查委员会的审查报告，确认陈建伟、杨屹东、李林强、钟秋、于冀川、邹君、程宜（女）、徐中康、杨学文、王光澈、杨金彧、郑尚堃、肖国龙、王军、叶祖军、雷斌的代表资格有效。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表287名。

特此公告。

雅安市人民代表大会常务委员会

2019年12月25日

雅安市人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于代表资格审查的报告（书面）

2019年12月24日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

市人大常委会副主任 李 勇
代表资格审查委员会主任委员

雅安市人民代表大会常务委员会：

近日，雨城区选举的雅安市第四届人大代表王廷光，驻雅解放军选举的雅安市第四届人大代表谢剑、魏泽、廖一达，因工作变动，调离雅安。依照代表法的有关规定，王廷光、谢剑、魏泽、廖一达的代表资格终止。

雨城区选举的雅安市第四届人大代表吴双文，天全县选举的雅安市第四届人大代表刘奇、高福琼（女），芦山县选举的雅安市第四届人大代表李亚峰，荥经县选举的雅安市第四届人大代表周富林、周万平、林良军，汉源县选举的雅安市第四届人大代表何晓东、冯贵强，因工作变动，分别向原选举单位申请辞去市人大代表职务。雨城区、天全县、芦山县、荥经县、汉源县人大常委会已分别作出决议接受吴双文、刘奇、高福琼（女）、李亚峰、周富林、周万平、林良军、何晓东、冯贵强的辞职请求。依照代表法的有关规定，吴双文、刘奇、高福琼（女）、李亚峰、周富林、周万平、林良军、何晓东、冯贵强的代表资格终止。

雨城区人大常委会依法补选陈建伟、杨屹东、李林强、钟秋，天全县人大常委会依法补选于冀川、邹君，芦山县人大常委会依法补选程宜（女）、徐中康，宝兴县人大常委会依法补选杨学文，荥经县人大常委会依法补选王光澈、杨金彧，汉源县人大常委会依法补选郑尚堃，石棉县人大常委会依法补选肖国龙，驻雅解放军依法补选王军、叶祖军、雷斌为雅安市第四届人大代表。市人大常委会代表资格审查委员会经过审查认为，补选陈建伟、杨屹东、李林强、钟秋、于冀川、邹君、程宜（女）、徐中康、杨学文、王光澈、杨金彧、郑尚堃、肖国龙、王军、叶祖军、雷斌为雅安市第四届人大代表，符合选举法规定，代表资格有效。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表287名。

现报请市人民代表大会常务委员会予以公告。

以上报告，请予审议。

关于雅安市 2018 年市级预算执行 和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告

2019 年 12 月 24 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

雅安市人民政府副市长 朱 涛

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市长邹瑾委托，向市人大常委会报告 2018 年度市级财政预算执行和其他财政收支审计工作报告的审议意见办理情况和审计查出问题整改情况，请予审议。

一、高度重视，认真部署落实整改

8 月 27 日，市四届人大常委会第二十五次会议审议了《雅安市 2018 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》（以下简称《审计报告》），并提出审议意见。

市政府对此高度重视，按照审议意见要求，落实市委审计委员会《关于进一步加强审计整改工作的意见》精神，要求各部门单位以高度负责的态度，抓好审计问题整改，对涉及体制机制的问题，加快研究完善相关规章制度。市审计局牵头制作“问题清单”和“整改清单”对接销号，对审计整改情况进行集中和动态管理，加强对审计查出问题的跟踪检查，推动落实整改责任，督促被审计单位认真整改。市财政局、市生态环境局、市自然资源和规划局等多个部门细化审计查出问题，落实整改责任，有力推动整改工作落地落实。

此外，市审计局还围绕市人大常委会的审议意见，突出审计监督重点安排审计项目，持续加大对预算绩效、重大投资项目、专项资金等方面的审计监督，并加大对审计处理决定落实情况的跟踪检查力度。

二、审计查出问题的整改情况

按照市人大常委会审议意见要求，全市相关

部门（单位）把审计发现问题整改与“不忘初心、牢记使命”主题教育检视问题和整改落实有机融合、一体推进，做到以审促改、以改建制，取得明显效果。截至 11 月底，《审计工作报告》要求整改的 130 项问题，已完成整改 78 项，年末编制预决算时整改 33 项，长期整改 3 项，正在加紧整改 16 项。

（一）市级预算管理审计发现问题的整改情况

一是关于财政非税专户尚有当年收入未缴库纳入预算管理的问题。审计发现 2018 年末尚有非税收入 11,429.85 万元未及时缴入国库，未真实反映当年收入，市财政局已于今年 4 月底前全额缴入国库。

二是关于专项资金未按规定用途使用的问题。审计发现，市文物局、名山区文化体育与旅游局下属文物所扩大支出范围使用博物馆纪念馆免费开放中央和省级专项资金，截至目前，市文物局、区文旅局已采取调整账务、归垫资金调账的方式对问题进行了整改；2015 年省下达市发改委攀西战略资金创新开发专项资金因企业原因终止实施，100 万元专项资金滞留超 2 年未使用，截止目前，市发改委已向省发改委专题汇报，市财政局已按存量资金管理规定，收回统筹安排；2013 年施行的《雅安市整顿关闭煤矿补助（奖励）资金管理办法》已过期，涉及资金 250 万元，市应急管理局根据工作实际情况正重新制定管理办法。

（二）部门预算执行审计查出问题的整改情

况

今年按照审计全覆盖的要求,对市级 74 个一级预算部门、53 个二级预算部门财政信息管理系统、部门财务核算数据和预决算报表等相关数据进行综合分析研究,并确定了 30 个一级预算部门作为重点抽查单位,主要查找出预算编制不完整,预算编制不合理;预算执行不规范、项目执行进度缓慢;部分单位财务支出管理不严格、不规范;部分单位内控制度不完善、财务基础薄弱;部分单位国有资产管理不够规范等问题。

针对预算编制不完整、不合理的问题,市财政局进一步加大各部门(单位)落实预算管理规定的督促指导,要求从严从实编制部门预算,强化预算单位管理,厘清部门预算和转移支付功能定位,严格压减一般性支出,持续加强和规范“三公”经费管理。相关部门(单位)及时召开党组(委)会、办公会专题研究部署整改工作。

针对预算执行不规范、项目执行进度缓慢的问题,市生态环境局、市商务局、市残联等 8 个单位的 13 个项目都将严格按照预算管理要求,加快项目实施进度,提高资金使用率,其他项目已整改完毕。

针对财务支出管理不严格、不规范的问题,市生态环境局、蜂桶寨管理局等 6 个单位清退未按规定报销的差旅费、发放的应休未休假工资,涉及金额 15.63 万元;市自然资源和规划局、蜂桶寨管理局等 4 个单位清退报销不合规驻村第一书记补助,整改金额为 3.34 万元;市扶贫开发局挤占瀑布沟电站,飞仙关库区专项资金用于职工节假日慰问费和通讯费等问题已进行清理。

针对部分单位内控制度不完善、财务基础薄弱的问题,市公安局的门面租金收入 10.48 万元已及时清缴财政;市交通局、市商务局等 5 个单位正在清理多年来形成的往来款项,市残联、市住建局的往来款项已整改完毕;市司法局、市生态环境局等在往来款中列收列支的问题也已整改到位。

针对国有资产管理不够规范的问题,资产核算不准确的市公安局、市市场监管局等 8 个单位已采取清理核实、调整账务等方式整改 1,236.63 万元;固定资产登记未入账或盘亏固定资产未及时进行账务处理的 5 个单位中,市国资委、市自然环境规划局已整改完毕,市生态环境局、市民政局、市交通局正在抓紧整改。

(三) 财政专项资金管理使用相关审计查出问题的整改情况

针对上级补助收入 1,363.21 万元结转一年以上未使用的问题,名山区就业局充分利用上级补助收入用于岗位补贴、社保补贴、培训补贴、劳务品牌培训补贴、见习补贴、就业创业服务补贴等,2019 年 1-8 月已支出 1,144.85 万元。

针对就业创业专项补助资金基础工作不完善、不到位的问题,雨城区、天全县、荣经县等县(区)就业局及时将公益性岗位补贴的相关信息录入省公共就业服务管理信息系统,修改完善了资金发放台账,做到了台账数与账面数相符,市人社局也加强了培训现场检查力度和措施。

针对创业专项补助资金挂网公示工作不到位、公示信息不完整的问题,市人社局、雨城区、天全县、荣经县及时整改,做到及时向社会公示。

此外,市人社局、天全县和石棉县就业局收回多申领就业创业补助资金合计 2.76 万元;除宝兴县外,各县(区)清理并追回不符合条件人员领取就业创业资金相关补贴合计 20.89 万元。

(四) 政府投资审计查出问题的整改情况

针对审计发现 15 个项目(涉及金额 756.96 万元)贯彻落实投融资、执行土地、征地拆迁、环境保护等政策不到位的问题,截至目前已有 10 个项目完成整改。如:雅安综合客运枢纽建设项目已于 2019 年 7 月完成环境影响评价验收;雅安市监管中心建设项目、S217 线石甘段(工业园区对外连接道路)改建工程、石棉县独立工矿区工业园区对外连接道路改建工程等项目已取得水土保持批复。

针对审计发现 69 个项目(涉及金额 43,799.80 万元)工程建设管理、投资控制、资金管理使用不规范的问题,截至目前已有 60 个项目完成整改,如:名山区住建局针对城区道路恢复重建工程(皇茶大道二期)多计工程价款 643.79 万元的问题,已按照实际完成价款支付;雅投公司已按照规定完成雅安综合客运枢纽建设项目变更财政评审手续。

针对审计发现参建单位履职不到位造成资金损失浪费、资金闲置、未发挥资金效益、存在质量和安全方面隐患问题等情况。涉及项目 24 个,涉及金额 326,882.09 万元,其中:21 个项目已整改。如:雅投公司已按规定退还中南建筑设计院股份有限公司、四川华欣建筑安装工程设备有限公司履约保证金 131.98 万元;天全县体育局针对地勘、设计、清单编制单位履职不到位问题已扣除地勘、设计、清单编制剩余未付合同费用。

(五)扶贫专项调查审计查出问题的整改情况

针对补贴资金发放审核不严、资产管理不规范的问题,截至目前,已收回向不符合条件的 11 人多发放的社会保障补贴资金 3.13 万元;22.87 万元的资产已补记固定资产账;农家书屋出版物补充更新也已按规定标准执行。均已整改完毕。

针对扶贫专项项目实施不规范的问题。各县(区)积极协调施工单位完善建设内容,确保工程质量。均已整改完毕。

三、下一步工作措施

审计查出问题整改工作在市人大的监督和支持下,取得了较好的效果,大部分问题已得到了纠正。尚有一些问题未整改到位,主要是涉及后续调查处理和完善相关手续需要一定的时间。下

一步,市政府还将持续深化预算执行和其他财政收支审计,强力推进审计发现问题整改落实。

一是进一步完善审计监督制度。深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,坚持审计作为党和国家监督体系重要组成部分的职能定位,深化审计管理体制改革,做好常态化“经济体检”,增强监督的严肃性、协同性、有效性,充分发挥审计推进国家治理体系和治理能力现代化的独特作用。

二是进一步加强预算管理。持续深化部门预算改革,进一步细化预算编制,强化预算约束力。大力推进预算绩效管理改革,逐步将绩效管理范围覆盖所有预算资金,建立科学合理的预算执行进度考核机制,实施预算执行进度的通报制度和监督检查制度,有效控制新增结转结余资金。深入推进预算信息公开,按照“公开是原则,不公开是例外”的要求,全面公开除涉密信息外的所有预(决)算信息。

三是进一步加大整改督促力度。推动政府层面研究部署审计整改工作制度化,增强政府督办、主管部门督导、审计执行督查工作合力。对尚未完成整改的事项,压实压紧牵头部门和被审计单位的主体责任,严格时限要求,限期对账销号,相关情况将按要求及时报送市人大常委会。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员,未来我们还将继续在市委的正确领导和市人大的监督和支持下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,依法履职,奋力作为,为构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,推进国家治理体系和治理能力现代化,助力雅安绿色发展示范市建设做出更大努力!

关于研究处理全市就业和社会保障工作情况 审议意见的报告

2019 年 12 月 24 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2019 年 6 月 19 日，市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议听取和审议了市政府《关于全市就业和社会保障工作情况的报告》，并形成了《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委
员会关于全市就业和社会保障情况报告的审议意见〉的函》（雅人办函〔2019〕44 号）。市政府高度重视，赓即组织认真研究，抓好贯彻落实。现将市政府研究处理情况报告如下。

一、适应形势、整合资源，不断提升就业和社会保障工作合力

一是坚持把稳就业作为经济社会发展的优先目标，持续加大对稳定和扩大就业的支持力度，出台《中共雅安市委 雅安市人民政府关于推动县域经济高质量发展的实施意见》（雅委发〔2019〕14 号）等系列政策文件，大力推动经济高质量发展，确保实现经济规模增大、质量优化，就业增量。截至 10 月底，全市实现城镇新增就业 1.77 万人，城镇登记失业率 3.83%，全市就业局势稳中有进、稳中向好。二是坚持把社会保障作为重要民生事项，先后将城乡居民基本养老保险覆盖人数和缴费人数、基础养老金标准、社保扶贫等事项纳入政府民生工程或民生实事，落实部门责任，实施目标考核，确保民生事项落实落地。截至 10 月底，全市养老保险覆盖人数达 95 万人，企业职工基本养老保险退休人员月均养老金达 1834 元。三是不断完善就业和社会保障工作协调机制。市政府分管领导先后组织人社、财政等部门分别深入雨城区、汉源县、石棉县等地开展专

题调研，进一步掌握全市就业和社会保障工作现状；结合机构改革及人员变化，及时调整雅安市就业创业工作领导小组，并于 11 月 14 日组织召开雅安市就业创业工作领导小组 2019 年全体会议，进一步盘点工作、分析形势、明晰责任，部门工作联动更加紧密。四是加大对就业和社会保障工作资金投入。2019 年，争取到中央和省级就业创业补助资金 11069 万元，较 2018 年增加 40%；市财政近年来每年拨付 50 余万元资金用于解决市社会保险事务中心编外人员工作经费；市级、部分县（区）财政每年安排 65 万元社会化管理服务工作经费，用于提高退休人员社会化管理服务水平。

二、健全体系、完善制度，不断夯实就业和社会保障工作基础

一是不断健全就业创业政策体系，强化“稳就业”工作基础。今年，市委办、市政府办印发《雅安市加强农民工服务保障工作实施方案》，市政府印发《雅安市促进返乡下乡创业工作实施方案》，雅安市人力资源和社会保障局等 11 部门印发《失业保险支持经营困难且恢复有望企业稳定就业岗位实施办法》等 7 大类 10 个政策文件，备足就业政策“工具箱”。截至 10 月底，全市共计发放职业培训补贴、社会保险补贴、岗位补贴、创业补贴等各项就业补贴资金 7178 万元。二是统筹做好重点群体社会保障工作，稳步提升社会保障水平。将社保降费减负列入《政府工作报告》重点工作，全面落实降低社会保险费率政策，确保企业和个人社保费负担有实质性下降。大力实

施全民参保计划，持续将各类未参保人员纳入参保范围，养老保险覆盖面不断扩大。加快推进部分退役士兵社会保险接续工作，稳妥推进被征地农民社会保障新办法落地实施，妥善解决各类人群养老保险后顾之忧，覆盖全民的社会保障目标逐步实现。三是持续推进养老保险提高统筹层次，不断完善社会保障制度。按照国家和省统一部署，全面实现企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险、职工医保、生育保险市级统筹。严格落实养老保险待遇确定和调整机制，稳步提高待遇保障水平。在稳定企业社保费现行征缴方式的基础上，有序推进社保费征收职能划转，不断畅通基本养老保险关系转移接续渠道，缩短办理时限，着力完善社保基金风险防控体系，加强基金预算管理和运行分析，加强审计、财政、社会民众对社保基金的监督权及知情权，实施“行刑衔接”，从严打击各类欺诈骗保行为，社会保障体系更完善、更安全、更可靠。

三、突出重点、精准发力，不断提升就业和社会保障工作质效

（一）以稳定就业为重点，着力提高就业工作质量。坚持就业优先战略，抓住重点群体就业、创业带动、提升就业能力等关键环节发力，确保全市就业局势总体稳定。一是深入推进重点群体就业。建成全市首家人力资源数字化市场，岗位对接更加智能便民，全市提供就业岗位 4.68 万个，有效助推高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体多渠道实现就业。组织实施大学生就业创业促进计划和基层成长计划，强化高校毕业生“四个一”就业服务、“四个一”精准对接，确保高校毕业生初次就业率达到 98% 以上；出台 20 大类 60 条政策措施有效解决农民工“急难愁盼”问题，促进 35.4 万农村劳动力转移就业；集中组织开展“春风行动”“就业援助月”“民营企业招聘周”“退役军人专场招聘会”、退役军人职业技能培训等就业专项服务活动，为各类群体精准提供就业创业服务；举办就业扶贫专场招聘

会 47 场，开展送岗位“进乡入村”活动 101 次，组织 2023 名贫困劳动力参加职业技能培训，全市贫困家庭劳动力就业总人数 4.4 万人，实现了有劳动能力的贫困家庭至少一人就业目标。二是大力促进返乡下乡创业。制定《雅安市促进返乡下乡创业工作实施方案》，引入省农信担保贷款公司设立创业担保贷款基金 600 万元，发放创业担保贷款 6096.9 万元，破解返乡下乡创业“融资难”问题；在全市范围内开展百名返乡下乡创业带头人、百家返乡下乡示范企业“双百典型”培育活动，培育和选树返乡下乡创业带头人 113 名、示范企业 103 家，带动就业 1 万余人，“双百典型”品牌带动效应初见成效；通过组织开展全国双创周雅安活动、举办第二届“天府杯”创业大赛（雅安赛区）预、决赛等赛事活动，进一步激发创新创业潜能、提振创新创业信心，切实营造关心支持返乡下乡创业的浓厚氛围。截至 10 月底，全市建成就业创业示范园区（基地）38 个，新增各类市场主体 1.2 万户，带动就业 3.1 万人。三是加强职业技能培训。大力实施国家技能提升行动计划，扎实开展劳务品牌、返乡创业、新型职业农民等各类培训 8532 人；紧密结合全市“5+1”绿色产业体系要求和新业态发展需求，在培训项目设立、培训方式、培训考核等方面大胆创新，培训的有效性和针对性进一步增强；深入实施技能提升补贴“展翅行动”，新增技能人才 8500 人；切实加强技能人才培养载体建设，新建市级技能大师工作室 5 家，新增全国、全省技术能手各 1 名，认真筹备并组织参加第三届“四川工匠杯”职业技能大赛，雅安代表队 4 名选手获奖，其中 1 名选手获金奖。

（二）以全民参保为抓手，着力提升社会保障水平。深入推进社保制度改革，扎实开展全民参保、社保扶贫、社保降费等重点工作，充分发挥社会保障助增长、惠民生的积极作用。一是深入推进全民参保计划。坚持分类施策、创新引领和协同共享的基本原则，在巩固前期全民参保登

记成果基础上，加强数据动态管理和分析应用，开展精准宣传，充分借助互联网、大数据等信息技术手段提供方便快捷的参保缴费服务，形成推动参保扩面的合力。1-10月，新增养老保险参保人数2.8万人，养老保险覆盖率达到88%。二是持续推进社保扶贫工作。切实发挥社会保障在脱贫攻坚中的兜底作用，将社保扶贫纳入年度民生工程或民生实事，按照脱贫不脱政策，为建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体代缴城乡居民基本养老保险费，2019年实际代缴1.38万人，完成扶贫目标任务0.92万人的150%。对年满60周岁、未领取国家规定的基本养老保险待遇的3.29万贫困人员按月发放100元城乡居民基本养老保险待遇。三是稳妥实施社保降费政策。严格落实中央、省降低社会保险费率政策，加大社保降费政策宣传、执行力度，确保企业尤其是中小微企业社会保险费负担有实质性下降。2019年5月1日起，企业养老保险单位缴费比例由19%降至16%，全年可为企业减少社保费2.29亿元。妥善处理企业欠费遗留问题，禁止集中清缴企业历史欠费，支持困难企业依法依规缓缴养老保险费，妥善处理涉及职工社会保险关系转移、退休审批、待遇核定等遗留问题，确保降低企业负担的同时职工各项社会保险待遇不受影响。

四、转变作风、优化服务，持续健全就业和社会保障公共服务体系

始终把群众满意度作为就业和社会保障工作的目标追求，持续深化“放管服”改革，纵深推进群众满意的人社公共服务体系建设，切实增强群众的获得感和满意度。一是优化平台布局，方便群众“就近办”。对472个基层平台建立“身份信息”台账，群众可到县、乡、村平台就近办理120项、22项、22项人社业务，服务“触角”有效延伸；“社银合作”模式全国推广，25家社银一体化网点、36个24小时社银自助服务网点覆盖各县（区）城区，让城区群众出门10分钟内、

农村群众出门5公里内就能就近办理人社业务。二是优化服务流程，方便群众“一次办”。对接全省一体化政务服务平台，全面公开政务服务事项，规范业务标准，进一步简化优化流程，有效减少冗余环节，提高经办效率。全面实施社保“综合柜员制”，实现群众办事“一门引导、一窗受理、一站服务、一次办结”。积极推行全市通办，实现47项业务服务对象到全市任一人社窗口均可办理。全面推行“雅安人社事、最多跑一次”，市本级人社公共服务事项100%实现“最多跑一次”。三是实施“互联网+人社”行动，方便群众“网上办”。大力推行网厅、微信、手机APP、自助服务等线上渠道，公共服务事项“应上尽上”，网上办理率达到91.6%，群众和企业到实体大厅临柜办事比例下降30%左右；拓展社银合作线上应用，推出“社保e缴费”、创业担保贷款网上初审、失业保险金直发、手机人脸识别认证、电子社保卡申领等业务。四是狠抓队伍建设，方便群众“温馨办”。聚力正行风、树新风，全面深化“四心服务”，广泛开展大培训、大比武、大宣传、大督查“四大活动”，专项整治人社部门行风建设“六类问题”，进一步提升服务效能。

五、下一步工作安排

下一步，市政府将进一步增强抓好就业和社会保障工作的责任感使命感紧迫感，始终把就业和社会保障工作作为当前和今后一段时期的重点工作，统筹抓好稳就业、强保障、惠民生各项工作。

一是抓经济增长，推动就业和社会保障高质量发展。落实好积极的财政政策、稳健的货币政策、就业优先政策，促进经济增长与就业和社会保障高质量发展良性互动。深入推进供给侧结构性改革，加快推进“5+1”绿色产业体系建设。大力实施乡村振兴战略，推动农业农村优先发展。大力发展服务业、文化旅游产业和劳动密集型产业，特别是家政、护理、养老等社会服务业，促进加工贸易、电子商务、快递物流等行业健康发