

级在整体取得一定进展的同时，认识不到位、建设发展不平衡的现象仍然存在。个别法院诉讼服务中心对照提档升级的要求，实质化解纠纷功能注入不足。个别法院受原有审判功能用房等客观条件限制，存在开拓创新意识不足，规范管理不到位的问题。

（二）各县（区）的保障和支持力度需要加强。全市法院诉讼服务中心虽然已经基本完成提档升级，但是随着工作的深入推进，对诉讼服务中心的功能完善、信息化建设、法治文化展示等都提出了新要求，经费保障问题愈发突出。雅安法院均没有设立“诉讼服务中心”正式编制机构，均由立案庭代为履行相关职能，也不能很好地适应新形势。

（三）各县（区）多元解纷配套措施落实不到位。诉讼服务中心提档升级的一个重要方面就是引入社会化的多元解纷组织。目前主要为设立在各县（区）法院的诉调对接人民调解委员会。各县（区）均没有将人民调解员固定补贴纳入财政预算，个案补贴标准还不统一，一定程度上影响了人民调解员的工作积极性和效果。

四、深化诉讼服务中心提档升级的措施和建议

（一）持续提高法院队伍建设。结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，督促法官和其他工作人员不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个坚决维护”；锻造“三高六质”法官，培育“三实五能”干警。持续强化作风建设，持之以恒反“四风”，全面落实“三非”工作机制，

打造忠诚为民、公正廉洁的法院队伍。

（二）不断争取各级各部门的支持。以本次市人大专题审议为契机，在人大的监督支持下，主动争取在机构编制、诉讼服务中心建设专项经费等方面的支持，加快推进诉讼服务现代化建设。

（三）努力完善纠纷多元化解机制。加强与基层组织、社会团体、行政机关和社会各界衔接配合，共同丰富调解员资源，推动各基层法院速裁团队与诉调委的一体化运行。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，大力推进多元化纠纷解决机制和现代化诉讼服务体系，实现“一站式”纠纷解决、“一站式”诉讼服务，切实提升新时代人民法院化解矛盾纠纷和服务人民群众的能力水平，是时代的需要，人民的愿望，是人民法院的重要职责，是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。当前，人民法院诉讼服务工作进入了系统性、整体性、重塑性改革阶段，改革重点从聚焦硬件建设、软件升级、制度完善、功能扩展向重塑诉讼格局的全方位改革拓展，改革范围辐射法院工作各领域、各环节。我们将以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，坚持问题导向和需求导向，深入推进诉讼服务中心实质化工作，不断丰富诉讼服务机制和内容，加快建设立体化、集约化、信息化的“一站式”高品质诉讼服务中心，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，全方位的提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

附件：

有关用语说明

1.诉讼服务中心门诊部功能：集立案、服务、裁判于一体的现代化诉讼服务体系，提供一站式办结的诉讼服务，更便捷、更高效的为当事人提

供服务。

2.非诉讼纠纷解决机制：对诉讼以外的其他各种纠纷解决方式、程序或制度的总称。

3.小额诉讼程序案件：小额诉讼程序适用的三大条件，一是事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的简单民事案件；二是标的额为各省、自治区、直辖市上年度就业人员年平均工资 30% 以下；三是基层人民法院及其派出法庭审理的第一审民事案件。

4.先行调解系统：案件在立案审理之前，征询当事人是否愿意在诉前先行调解，对当事人愿意先行调解的案件，编立“先调”字号，立入与审判系统平行的先行调解系统，先行调解期限不超过 30 日。

5.繁简分流：案件在立案以后，通过定性分析，根据案件难易程度将复杂案件与简单案件区别开来，通过建立简案快审的工作机制，实现审判资源的优化配置，最大限度的提升案件审判效率。

6.司法确认：司法确认制度是指对于涉及到的民事权利义务的纠纷，经行政机关、人民调解

组织、商事调解组织、行业调解组织或者其他具有调解职能的组织调解达成的具有民事合同性质的协议，经调解组织和调解员签字盖章后，或双方当事人签署协议之后，如果双方认为有必要，共同到人民法院申请确认其法律效力的制度。

7.“五老”人员：指老干部、老战士、老专家、老教师、老劳模。

8.德古调解：德古是音译，是彝族民间的“审判员”。德古调解是近年来在新形式下开创的凉山彝区人民调解新模式。注重强化与传统权威组织的良性互动，实现国家法与彝族习惯法的良性互动，构建多元化纠纷解决机制。

9.四川微法院：省法院统一建设的，以微信小程序构建的移动电子诉讼平台。可远程立案、与法官在线沟通、还可实现庭审、执行等工作的远程流转，真正破解打官司“跑累”“问累”“诉累”的格局。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于检查《中华人民共和国体育法》 实施情况报告的审议意见

（2019 年 10 月 28 日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第五十六次主任会议通过）

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国体育法》实施情况的报告。

会议认为，体育法颁布实施以来，全市各级政府及相关部门认真贯彻落实，法律实施总体情况良好，体育事业取得长足发展，广大人民群众日益增长的体育需求得到了更好满足。但同时存在体育基础依然薄弱、体育基础设施布局规划不够合理、城乡发展差距较大、体育产业发展不足

等问题。

会议指出，体育是社会发展和人类进步的重要标志，是综合国力和社会文明程度的重要体现，体育强则国强，国运兴则体育兴。各级人民政府及相关部门要更加高度重视，切实加强体育工作，落实全民健身国家战略，为促进健康雅安和绿色发展示范城市建设做出更大贡献。

会议同意这个报告，并就进一步加强体育工作提出如下审议意见：

一、强保障、夯基础

一是认真执行“三纳入”要求，并以“三纳入”带动“多纳入”，逐步将体育工作纳入政府为民办实事工程、政府部门目标管理体系和文明城市指标体系，加大财政经费投入，强化资金保障。二是强化组织领导，切实提高对体育工作重要性的认识，建立健全全民健身工作领导协调机制，及时解决体育事业和体育产业发展中的困难和问题。三是充分利用好中央和省、市、县（区）财政专项资金，科学编制公共体育设施规划建设，将城乡公共体育设施建设纳入城乡建设规划和土地利用总体规划，合理布局，统一安排，严格执行体育主管部门参与验收工作法律法规，落实体育设施与居民住宅“同步规划，同步建设，同步投用”，加大城乡体育基础设施建设和改造提升力度，推进公共体育资源均等化。

二、强人才，提水平

一是以国家级高水平后备人才基地为龙头，依托各级体育传统项目学校、各类体育社会组织和青少年体育俱乐部，建立较为完善的青少年业余训练体系。二是加强运动员队伍建设和管理，抓好市本级各运动队和中小学体育专业队伍建设，保证训练时间和训练质量，及时发现好苗子，并予以重点培养。三是加强教练员、体育教师专业队伍建设，完善运动训练的科学监控手段，提高教练员和体育教师的业务能力和科学训练水平。四是努力解决运动员退役安置问题，鼓励支持各级体育事业单位为符合条件的退役运动员提供就业机会，为全民健身和体育工作营造良好社会氛围。

三、强管理，促运行

一是依法管理使用好现有体育设施，强化公共健身设施配套管理维护，定期对公共场所健身设施进行检查维修，排除安全隐患，确保群众健身安全。二是研究制定机关、企事业单位和学校体育设施向社会开放的相关办法，整合资源，推动体育场所逐步向社会开放，充分发挥现有资源功能作用。三是扎实推进民生实事票决制项目，

确保行政村公共健身设施全覆盖，尽快建成城市社区“15 分钟健身圈”，提升群众幸福指数。四是充分利用公园、绿地、广场等公共场所和山野等自然条件，优化配置、统筹安排公共体育设施建设分布、种类和规模，建设室外公共体育健身设施和户外运动设施，构建“亲民、便民、利民”的公共体育设施网络，促进城乡体育设施配置均衡化，逐步实现“体育生活化”目标。

四、强发展，助效能

一是贯彻落实好国办发〔2019〕43号《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》，落实体育产业相关政策，建立多元化经营方式和运营管理模式，推广和运用政府与社会资本合作模式，落实相关优惠政策，鼓励社会资本进入体育产业领域，建设体育设施，开发体育产品，提供体育服务。二是加大体育产业人才的引进、招聘、培训、培养，加强与知名体育企业的交流和合作，重点培养经营管理、创意设计、科研、中介等体育产业和体育市场管理人才，夯实体育产业人才基础。三是探索政府购买公共服务等形式，鼓励社会组织参与体育产业发展工作，大力支持各类体育社团、社区体育服务业的建设，鼓励社会投资兴办各种群众性体育产业组织，打造体育产业发展载体。四是树立“政府主导、市场引领、企业参与、推动发展”理念，依托行业协会、俱乐部等，重点培育一批体育龙头企业。充分发挥体育场馆在体育产业发展中的独特作用，利用体育场馆资源、人才资源，积极争取承办高水平体育赛事，打造体育旅游精品赛事品牌。五是结合将雅安建设成为国际旅游目的地的发展定位，探索体育与旅游产业相结合，大力促进“体育+”，加快推动体育旅游和健身休闲产业发展，让雅安的生态资源和体育资源活起来，推动体育资源优势转化为经济发展优势，壮大体育发展市场主体。

以上审议意见，请市人民政府连同执法检查组的报告认真研究处理，并在依法向市人大常委会

会报告此审议意见研究处理情况时一并作出回应。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于

收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会教科文卫工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于检查《中华人民共和国体育法》 实施情况的报告（书面）

2019年10月23日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议上

雅安市人大常委会执法检查组

雅安市人民代表大会常务委员会：

为督促全市各级各部门进一步落实好《中华人民共和国体育法》，促进健康雅安建设和人民群众福祉，市人大常委会于9月中下旬和10月上旬组成执法检查组对体育法实施情况进行了检查。现将相关情况报告如下：

一、执法检查工作情况

市人大常委会对这次执法检查高度重视、周密部署。9月11日，召开执法检查培训动员会，听取了市政府及相关部门实施体育法情况汇报，李伊林主任对执法检查工作作了动员部署。9月中下旬到10月上旬，执法检查组分2个小组，分别由常委会副主任吴志君、李勇带队，深入市本级和雨城、荥经、石棉、汉源开展重点检查，同时委托其他4个县（区）人大常委会在本行政区域内开展自查。检查组采取现场查看和调研座谈相结合的方式，深入体育场馆、学校、农民体育健身工程等13个场所进行实地检查。先后召开4次座谈会，听取有关县（区）和部门工作汇报，听取人大代表和基层群众意见建议。

检查组认为，自《中华人民共和国体育法》实施以来，市政府高度重视、认识到位，加强组织领导、健全责任体系，完善基础设施，强化保障力度，全市体育事业取得长足发展，涌现出如

石棉的四川省柔力球之乡和汉源的全国老年气排球之乡的殊荣，广大人民群众日益增长的体育需求得到更好满足。但还存在体育基础仍然薄弱、规划有待完善、城乡发展不平衡、体育产业发展滞后等问题。“体育是社会发展和人类进步的重要标志，是综合国力和社会文明程度的重要体现”，要充分认识体育对提高人民健康水平的积极意义，落实全民健身国家战略，促进健康雅安和绿色发展示范市建设。

二、全市贯彻体育法的基本情况

（一）宣传有力

市政府及相关部门把学习宣传法律法规、组织开展全民健身运动作为政府依法履行体育公共服务职能的重要内容之一，不断加大工作力度，创新宣传方式，延伸宣传触角，丰富宣传内容，强化《中华人民共和国体育法》等的学习宣传和贯彻实施。广大群众的健身意识进一步增强，全民健身素养进一步提高，有效推动全民健身活动的广泛深入开展。

（二）保障有效

市政府先后出台了《雅安市全民健身实施计划（2016-2020年）》《雅安市加快发展健身休闲产业的实施意见》，从组织、政策层面推动指导体育工作开展，为全市体育事业的发展和全民健身

活动的开展提供了政策保障。坚持将体育工作的安排部署写入每年政府工作报告。由体育部门牵头，发展改革、教育、财政、住建、卫生健康等相关部门配合，编制体育事业发展规划，落实体育事业发展经费，“三纳入”工作稳步推进。抓好优质体育服务，基层体育组织网络逐步完善，体育健身骨干队伍建设逐步加强，目前，全市已成立 100 余个体育社团组织，培养各级社会体育指导员 3300 余人，政府搭台牵线、体育组织登台唱戏、社会各界积极参与的社会体育组织发展体系初步形成。

（三）设施改善

市政府及相关部门将城市公共体育设施建设纳入城市建设规划，依托灾后重建，体育场馆设施跨越发展，全市体育场地设施用地面积不断增加。全市各县（区）均建有各类标准化体育场馆，含公共体育场 6 个、体育馆 7 个、全民健身活动中心 8 个，青少年业余训练中心和场馆 3 个，市本级、汉源县、芦山县还相继建成城市体育公园，人均拥有公共体育面积月 1.48 平方米。不断完善市、县（区）、街道（乡镇）、社区（行政村）四级公共体育健身设施网络，全市行政村农民体育健身工程覆盖率达 61.75%，80% 以上的社区、行政村文化活动站（室）配备体育设施或体育器材。全市有 7 个公共体育场馆获得国家免费、低收费开放资金补助，体育场馆的管理、使用、运营、维护以及服务质量提升有了基本保障。

（四）成效初显

组织开展国民体质监测，鼓励和推动广大群众自觉参加体育锻炼，积极承办省级以上高水平体育竞赛，加大体育场馆开放力度，有序推进全民健身活动进机关、企（事）业、学校、部队、社区、广场、乡村，推进全民健身活动向多样化、常态化、特色化发展，群众身体素质和幸福生活指数不断提高。创建国家级高水平后备人才基地、国家级青少年体育俱乐部、省级体育传统学校，恢复和建设业余体校，规范完善市、县（区）高

中、初中、小学“三层三级”青少年校园足球竞赛体系，定期举办全市中小学生各类体育竞赛，严格按照国家课程标准开设体育课，配齐体育老师，对中考体育科目考试内容等进行改革，竞技体育、学校体育快速发展。积极探索市场化运作模式，培育体育健身市场，提高场馆服务质量，竞赛表演业运行机制初步建立，体育旅游、健身休闲、体育传媒等其他服务企业逐步兴起，体育产业发展起步。

三、存在的主要问题

（一）体育基础相对薄弱。群众日益增长的体育需求与政府提供的公共服务不足、体育经费投入不足依然是制约体育事业发展的主要因素，部分县（区）的投入力度还存在与《中华人民共和国体育法》的规定差距较大的现象、全民健身活动经费纳入财政预算没有形成制度化，导致体育场地建设、器材设施维护管理、开展群众体育活动等经费不足。

（二）体育基础设施规划布局有待完善。部分新建小区未按规定配套建设体育活动场所、老旧小区体育设施总量不足，城乡体育设施配备不均衡，农村公共体育设施匮乏，乡镇居民健身场所器材普遍存在种类单一、数量不足。

（三）竞技体育优势不明显。田径、游泳等基础大项与先进市州差距较大，足球、篮球等集体项目开展不力、水平不高，传统项目学校发展滞后、业余训练水平亟待提高。中小学生身体素质有待提高，占用学生体育课情况时有发生。运动员文化教育、退役安置和伤残保障等问题解决得不够好。

（四）体育产业发展不足。体育场馆缺乏运营管理人才，有的仅限于举办体育赛事，利用率不高。体育产业结构单一、产业发展配套政策、服务体系不完善，吸引社会资本进入体育产业领域滞后，市场整体规模小。

四、工作建议

（一）强保障、夯基础

一是认真执行“三纳入”要求，并以“三纳入”带动“多纳入”，逐步将体育工作纳入政府为民办实事工程、政府部门目标管理体系和文明城市指标体系，加大财政经费投入，强化资金保障。二是强化组织领导，切实提高对体育工作重要性认识，建立健全全民健身工作领导协调机制，及时解决体育事业和体育产业发展中的困难和问题。三是充分利用好中央和省、市、县（区）财政专项资金，科学编制公共体育设施规划建设，将城乡公共体育设施建设纳入城乡建设规划和土地利用总体规划，合理布局，统一安排，严格执行图与主管部门参与验收工作法律法规，落实体育设施与居民住宅“同步规划，同步建设，同步投用”，加大城乡体育基础设施建设和改造提升力度，推进公共体育资源均等化。

（二）强人才，提水平

一是以国家级高水平后备人才基地为龙头，依托各级体育传统项目学校、各类体育社会组织和青少年体育俱乐部，建立较为完善的青少年业余训练体系。二是加强运动员队伍建设和管理，抓好市本级各运动队和中小学体育专项队伍建设，科学设置体育项目，保证训练时间和训练质量，及时发现好苗子，并予以重点培养。三是加强教练员、体育教师队伍建设，完善运动训练的科学监控手段，提高教练员和体育教师的业务能力和科学训练水平。四是努力解决运动员退役安置问题，鼓励支持各级体育事业单位对符合条件的退役运动员提供就业机会，为全民健身和体育工作营造良好社会氛围。

（三）强管理，促运行

一是强化公园和小区的公共健身设施配套管理维护，定期对公共场所健身设施进行检查维修，排除安全隐患，确保群众健身安全，依法管理使用好现有体育设施。二是研究制定机关、企事业单位和学校体育设施向社会开放的相关办法，整合资源，推动体育场所逐步向社会开放，充分发挥现有资源功能作用。三是扎实推进民生实事票

决制项目，确保行政村公共健身设施全覆盖，尽快建成城市社区“15分钟健身圈”，提升群众幸福指数。充分利用公园、绿地、广场等公共场所和山野等自然条件，优化配置、统筹安排公共体育设施建设分布、种类和规模，建设室外公共体育健身设施和户外运动设施，促进城乡体育设施配置均衡化，构建“亲民、便民、利民”的公共体育设施网络，逐步实现“体育生活化”目标。

（四）强发展，助效能

一是贯彻落实好国办发〔2019〕43号《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》，落实体育产业相关政策，建立多元化经营方式和运营管理模式，鼓励社会资本进入体育产业领域，建设体育设施，开发体育产品，提供体育服务。支持各县（区）政府通过特许经营、投资补助、运营补贴等多种方式推广和运用政府与社会资本合作模式，落实相关优惠政策，夯实体育产业发展基础。二是加强与体育企业的合作，重点培养体育经营管理、创意设计、科研、中介等体育产业和体育市场管理人才，加大体育人才的引进和招聘，在配齐编制的基础上强化培训培养，盘活现有人才队伍。探索政府购买公共服务等形式，鼓励社会组织参与体育产业发展工作，大力支持各类体育社团、社区体育服务业的建设，鼓励社会投资兴办各种群众性体育组织，打造体育发展载体。三是树立“政府主导、市场引领、企业参与、推动发展”理念，依托行业协会、俱乐部等，重点培育一批体育龙头企业。充分发挥体育场馆在体育产业发展中的独特作用，利用体育场馆资源、人才资源，积极争取承办高水平体育赛事，打造体育旅游精品赛事品牌，结合将雅安建设成为国际旅游目的地的发展定位，探索体育与旅游产业相结合，大力促进“体育+”，加快推动体育旅游和健身休闲产业发展，让雅安的生态资源和体育资源活起来，推动体育资源优势转化为经济发展优势，壮大体育发展市场主体。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会公告

(第十八号)

近日，雨城区选举的雅安市第四届人大代表张孟君，因工作变动，调离雅安。依照代表法的有关规定，张孟君的代表资格终止。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表 284 名。

特此公告。

雅安市人民代表大会常务委员会

2019 年 10 月 24 日

雅安市人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于个别代表资格的 报告（书面）

2019 年 10 月 23 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议上

市 人 大 常 委 会 副 主 任 李 勇
代表资格审查委员会主任委员

雅安市人民代表大会常务委员会：

284 名。

近日，雨城区选举的雅安市第四届人大代表张孟君，因工作变动，调离雅安。依照代表法的有关规定，张孟君的代表资格终止。

现报请市人民代表大会常务委员会予以公告。

以上报告，请予审议。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表

关于研究处理川西农产品物流中心建设推进 情况审议意见的报告

2019 年 10 月 23 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2019 年 5 月 5 日，市第四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议听取并审议了市政府《关于川西农产品物流中心建设推进情况的报告》，并印发了《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委员会关于川西农产品物流中心建设推进情况的审议意见〉的函》（雅人办函〔2019〕30 号）。市政府高度重视，旋即组织市级相关部门认真研究处理，切实加大推进落实力度。现将有关情况报告如下。

一、工作推进情况

（一）持续加大政策扶持力度，完善川西农产品物流中心支撑体系。认真落实《雅安市支持服务业倍增发展十条政策措施》《雅安市支持培育现代物流业发展十条政策措施》（雅办发〔2019〕10 号）精神，不断加大农产品流通和物流产业的政策引导扶持力度，培育壮大农业和物流龙头企业。市财政安排资金 1000 万元，持续推进“菜篮子”工程建设，支持农产品生产能力、市场流通能力、农产品质量安全建设，支持新建智慧菜市场、蔬菜直销店、社区菜店，结合雅安区域资源特点、产业布局和交通状况，鼓励建设提供农产品配送等服务的专业物流中心。

（二）加强农产品品牌建设和区域合作，推动雅安当地及辐射区域特色农产品“走出去”。一是进一步深化成都-雅安区域合作。指导市农业农村部门与成都金控集团下属成都农村产权交易所有限公司和成都金控征信有限公司达成一致，明确雅安发展投资有限责任公司为成都农村产权交

易所有限责任公司的合作方，共同组建成都农村产权交易所雅安有限责任公司，承担农村产权交易和农村金融保险服务两个平台的双重任务。目前，市政府正按相关程序审议公司组建方案。二是全力推动拉萨-雅安区域合作。按照合作工作机制和 2019 年合作重点任务清单要求，市政府责成市农业农村局牵头加快标准化农副产品保供示范基地建设，推进在雅安建设一批茶叶、蔬菜、水果、畜禽标准化保供示范基地，建立“西藏专供、西藏专销、西藏品牌”质量标准和溯源体系，并给予项目资金与技术支持。目前，已在雨城区、名山区、汉源县和石棉县规划建设果蔬保供基地 31 万亩，其中茶叶基地 20 万亩，水果（干果）基地 7 万亩，蔬菜基地 4 万亩。确定雅安茶厂、西藏朗赛、四川康润、吉祥茶业、义兴藏茶等 5 家藏茶企业为西藏专供雅安藏茶（南路边茶）定点生产企业；凤鸣乡关金山养殖场、茅河乡兴牧生态养殖场为西藏专供标准化养殖（生猪）保供示范基地。10 月 15-17 日，拉萨市发改委领导带领西藏领峰实业集团及其旗下田舍益家公司、西藏升航建材产业集团组成的拉萨企业代表团到我市开展合作考察。目前，拉萨雅安两市共建的西藏领峰田舍益家公司将以拉萨东嘎农副产品批发市场为平台，积极开展两地农副产品双向配送。三是切实加快林芝-雅安区域合作。双方已就建立优势互补战略合作伙伴关系形成共识，并将签署战略合作协议。加强农业技术合作，根据两地茶叶发展实际，就基地建设、产品加工、市场营销、品牌推广等方面开展合作，每年互派技术专家开

展讲学指导,轮流在两地召开农业领域基地建设、产品安全、贮藏加工等方面的技术研讨会,共同致力于绿色栽培技术等农业技术研发,破解农业生产中出现的技术难题,提升两地农业技术水平和科技含量。合作共建茶叶基地,协助林芝市发展茶叶基地,提升茶园管理水平,在基地建设、生产、供应、销售等全产业链开展深度合作,鼓励相关企业到林芝建设标准化茶叶基地和现代化果蔬示范基地,并把雅安市建成林芝市果蔬生产供应基地。

(三)大力推进重点项目建设和招商,构建川西农产品物流中心新格局。一是推进重点物流项目。雅安物流园区(雅安经开区现代物流基础设施项目)和雅安无水港快递物流分拨中心项目已全面完成并投入使用。川藏物流(旅游)产业园项目已开工建设,正有序推进,完成投资1.6142亿元,占年度投资计划的64.57%。雅安无水港项目(一期)已于7月26日开工建设并有序推进,(二期)由于铁路货运站场预留地块方案未确定且经开区暂未纳入雅安城市总体规划,暂时无法启动。雅安市LNG物流一张网项目,荣经点将于10月底前全面建成,宝兴点、天全点已开工建设,名山点正抓紧项目选址。二是力促中国供销川西农副产品物流园开业。整体工程基本完工,将于2019年10月26日举行开业仪式。招商工作已基本实现全业态,进场装修150多户,涉及蔬菜批发、干杂调料、水果、大米、包装材料等配套。商铺基本租赁完毕,正积极对接成都、攀枝花、凉山、眉山、乐山的农产品批发市场经营大户,承接到销区市场的农产品集散中转,招商工作取得实质性成果。三是破解川九襄农副产品批发市场瓶颈问题。已完成酒店、公寓、特色农贸城等主体建设,进入总平施工阶段。因新襄加油站未搬迁且占用入口土地,影响川九襄农贸商城的施工进度,目前正积极解决加油站搬迁和拆迁户转移等问题,预计年底完工。四是加快蒙顶山世界茶都茶叶综合交易市场建设。2019年度新增投资

完成额累计7480万元,A1地块1-7#楼已全面进入装饰装修阶段,预计2019年11月交房,2020年春茶上市前正式开业运营,A3商业地块完成8-9#楼内抹灰作业80%。已启动研究二期土地建设、市场调研和产品定位。五是加快农产品电子商务工作。荣经县和石棉县成功创建为国家级电子商务进农村综合示范县,汉源县、天全县、芦山县、宝兴县评为省级电子商务产业示范县。目前,全市已累计建立县(区)、乡(镇)、村三级服务网点近800个。同时,在线上交易方面相继建立“淘宝·特色中国雅安馆”“淘雅安”“茶商在线”“乐购”“京东·中国特产雅安馆”等本土交易平台,“赶街网”“邮掌柜”“天虎云商”“苏宁云商”“和聚蜀商”“易田”“田田圈”等电商企业先后入驻各县(区),为雅安农特产品上线交易打下基础。

(四)不断疏解城区农副产品批发功能,拓展农产品专业市场发展空间。市政府多次召开专题会议研究城区农副产品批发功能疏解问题,并由4家市级部门和雨城区联合发布通告,对影响市容、占路经营、环境脏乱差的经营业态进行综合治理。深入开展《雅安市城市商业网点规划》宣传解读,积极引导现有老旧农副产品批发市场入驻中国供销川西农副产品物流园。

二、存在的主要问题

(一)农产品配送支撑体系不健全。现有农产品交易市场“低、小、散、弱”,基础设施较薄弱、市场规模偏小、档次偏低、功能不完善、缺乏信息服务、质量检测、电子统一结算、安全监控等配套服务设施。物流配送受交通条件、网点布局等因素制约,触角延伸不深入,缺乏专业的农产品物流企业,自营物流比例较大,农产品分选包装、冷藏保鲜、冷链物流发展欠缺,保鲜技术、储存能力、配送力量等存在差距。

(二)农产品品牌影响力较弱。雅安茶叶、水果等尚未真正“出川”,虽有“蒙顶山茶”等区域品牌,但是知名企业品牌严重缺乏,品牌的潜

在优势没有得到有效发挥。

（三）物流成本相对较高。全市物流基础设施不足，物流服务通道尚未实现内外连通，便捷高效，导致物流成本相对较高、物流效率相对较低。

三、下一步工作安排

（一）加强农产品流通设施建设。以提升农产品流通现代化水平为目标，推动农产品冷链物流信息化、标准化发展。强化农产品分等分级、加工包装、仓储物流、冷链等基础设施建设，推动企业冷链物流标准化建设。

（二）提升区域特色农产品市场竞争力。重点支持建设一批专业化、标准化、规模化的特色高效农业园区，培育一批特色农业园区；实施品牌战略，整合现有农产品品牌，加大“一注册三认证”力度，打造知名农产品品牌；对规模起点高、带动力强的大型农业骨干企业，在政策、资金、技术等方面给予大力支持，使骨干企业迅速成长为农业产业化“火车头”。

（三）加快发展农产品电子商务。立足农业生产的区位优势，以市场需求为导向，依托我市国家级、省级电子商务进农村综合示范，带动新

型农业经营主体和农户参与，引导农业规模化、标准化生产，建立完善农产品电商供应链，大力发展电子商务物流，支持电子商务企业向农村延伸业务，提高我市农产品网络上行的综合服务能力。

（四）引导传统农产品市场优化升级。利用互联网、物联网、大数据等现代信息技术，围绕集聚资源、便利交易、提升效率，引导传统农产品市场以发展平台经济为重点，开展优化升级，推进农产品生产、流通及配套服务高效融合，创新发展新经济形态。

（五）提升农产品专业市场和配送中心布局规划及服务功能。结合城市建设的推进，在交通便利的城市边缘区域适度布局农产品专业市场和配送中心。结合市场建设标准及地方实际情况，规范市场建设，适应农业现代化发展与农产品交易规模不断扩大需要，鼓励和扶持农产品批发市场发展。完善农产品批发市场的综合功能，搭建农产品市场行情信息管理系统，强化市场规范经营管理，推动城区农贸市场建设改造，提升管理和服务水平。

关于研究处理 2018 年环境状况和环境保护目标完成情况 审议意见的报告

2019 年 10 月 23 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2019 年 5 月 5 日，市第四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议听取和审议了市政府《关于 2018 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》，并形成了《关于印送<雅安市人民

代表大会常务委员会关于 2018 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见>的函》（雅人办函〔2019〕29 号）。市政府高度重视，赓即组织认真研究抓好贯彻落实。现将市政府研究处理审议意见相关工作报告如下。

一、进一步强化综合治理，着力改善空气质量

2018 年全市 PM_{2.5} 平均浓度 40.8 微克/立方米，同比 2017 年下降 15.7%，优良天数率 87.9%，同比提高 5 个百分点，距离省定目标还有不小差距。为尽快完成省定任务，持续改善环境空气质量，推进大气污染治理，采取了以下措施：一是以秸秆禁烧为重点，推进禁“五烧”工作，进一步强化农作物秸秆禁烧，大力推进秸秆综合利用。二是加强主城区餐厨油烟控制，积极推动中心城区餐饮油烟净化器做到“应安尽安”，并建立工作台账，严格规范使用符合国家标准油烟净化装置。三是加强柴油货车、非道路机具等黑烟污染治理。2019 年 10 月，市生态环境局已经完成“黑烟车”智能监控系统的采购程序并进入施工安装阶段。四是推进“散乱污”企业综合整治。全市共有“散乱污”企业 324 家，截至 2019 年 10 月，已验收 272 户，总体完成率 98.5%，验收率 83.7%。五是做好重污染天气应急应对工作。以冬季灰霾、夏季臭氧、春秋烧秸秆、春节烟花爆竹等为重点时段，充分发挥重污染天气应急指挥部办公室统筹协调功能，积极安排部署重污染天气应对处置。根据省上通报，今年 1—9 月，细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度 27.9 微克/立方米，同比下降 21.8%，全市可吸入颗粒物（PM₁₀）平均浓度 38.6 微克每立方米，同比下降 21.4%。在全省 15 个环境空气质量重点城市中同比降幅第一。

二、进一步坚持问题导向，切实推进水环境保护

（一）名山河水长期不达标问题。一是组织协调雨城区、经开区，定期召开联席会议，签订《关于建立名山河长制管理协调机制联动推进流域水生态治理保护的合作协议》，启动编制《雅安市名山河流域水污染防治达标方案》。二是实施专项行动，依法关闭或搬迁禁养区内畜禽养殖场（小区）和养殖专业户 17 户 9216 平方米；投入 157 万元严格实施垃圾分类处理模式；出动巡查

人员 140 人次实施河道整治专项行动，打捞垃圾 20 余吨；出动巡查人员 20 人次实施生活污水整治专项行动，对名山区 14 个在建工地、16 家洗车场持续开展生产污水排放检查。三是加快环保基础设施建设。目前，名山区新建污水管网 8.1 公里，对城区 39 处排污口实现截污。名山河流域养殖户配套完善粪污储存、处理、利用设施 4992 平方米，畜禽养殖量减少 1000 余头。名山河流域化肥使用量同比下降 4.5%，农药减量 3.5%，农膜回收利用率达到 70%以上。

（二）中心城区的雨污合流、雨污错接等问题。对全城污水管网进行拉网式排查，做好日常管理和维护。针对餐饮店、洗车场等沿街商铺向雨水管网排放生活污水、油污等问题，一是加强宣传教育引导，增强环境意识。二是对大的餐饮店安装设备实施餐厨垃圾水油分离，小的餐饮店组织专人进行收集，污水部分指定位置排入城市污水收集管网，废油由第三方公司收集后处理，餐厨垃圾运至垃圾焚烧厂进行无害化处理。

（三）全市污水处理设施建设等问题。一是全市纳入全市城镇污水处理设施建设 PPP 项目统一打包建设的乡（镇）污水处理设施共 85 个，涉及 6 个县（区）48 个乡镇，总投资 8327 万。目前已全部开工建设，累计完成投资 1530 万。二是雅安市污水处理厂提标改造项目纳入雅安市城镇污水处理设施建设 PPP 项目建设，预计 2019 年 12 月底前完工。三是芦山县污水处理厂于 2019 年 6 月开工进行提标改造，由一级 B 标升级为一级 A 标，计划 2019 年 12 月底前完工，完工后将实现总氮指标稳定达标。

三、进一步加大执法力度，维护好良好生态环境

（一）加大执法力度，严查违法排放行为。一是开展雅安市长江经济带生态环境问题排查整改工作、长江经济带化工行业专项整治、涉环保项目“邻避”问题排查、“高腔河”巡查、饮用水源地日常环境巡查。二是利用环境监察移动执法

系统开展“双随机”执法检查 793 家次。截至目前，全市共下达环境行政处罚决定书 140 件，处罚金额 868.27 万元。配套措施总案件数 20 起。其中，查封扣押案件数 4 起，限产停产案件数 6 起；移送公安机关拘留案件数 10 起。全市未发生重大环境安全责任事故或因环境污染问题引发的社会不稳定事件。

（二）切实查处汉源县唐家片区砖厂排放烟尘问题。截至 2019 年 6 月 30 日，雅安市汉源生态环境局就秸秆焚烧、唐家片区砖厂排放烟尘问题共出动 266 人次，对峨汉高速项目建设扬尘治理情况进行专项检查，先后对 4 家砖厂进行立案查处，下发 4 份《责令改正环境违法行为决定书》。要求企业加强监管，完善扬尘、废气治理设施，目前企业已完成整改。

（三）督促天全县小河乡顺河砂厂、西南水泥厂相关问题整改。一是由雅安市天全生态环境局责令天全县小河乡顺河砂场限期进行整改，已清理地面淤泥、截水沟、废水收集池，定点冲洗车辆，冲洗废水经收集后循环使用不外排。二是雅安市天全生态环境局针对西南水泥涉嫌违规设置排污口行为进行立案查处，共处罚金 3 万元，下达《责令改正环境违法行为决定书》，责令限期整改。

（四）坚决制止商铺高音喇叭超分贝宣传。市综合行政执法局会同市公安局对商铺进行宣传引导，并对高音超分贝宣传的商铺进行处罚，今年以来，共处罚 2 起高音喇叭超分贝宣传的商铺。

四、进一步加大工作力度，推进重要环保项目落地落实

（一）推进垃圾焚烧发电项目、城乡垃圾转运站建设，确保建成后的垃圾焚烧厂高效运行。一是推进垃圾发电项目建设。全市垃圾焚烧发电项目于今年 6 月通过验收，7 月正式并网发电，二期工程正在同步建设，预计 2019 年底完工。二是推进城乡垃圾分类减量。按照“减量化、资源化、无害化”原则，采取加强宣传引导、完善分

类基础设施、打造分类试点等措施推进城乡垃圾分类减量。在全市乡村全面推广“高岗村模式”，截至 9 月底，已实现 124 个乡镇、736 个行政村推广农村生活垃圾分类处理“高岗村模式”。三是推进垃圾收转运体系建设。将城乡生活垃圾收转运体系纳入全市城乡生活垃圾处理设施建设 PPP 项目，于 2018 年 11 月完成招标，各县（区）垃圾收转运体系均已开工建设。截至 9 月底，市本级河北垃圾中转站已建成，姚桥垃圾中转站在建，大兴垃圾中转站已完成选址。石棉县垃圾中转站、天全县垃圾中转站已建设完成，其余县（区）正在抓紧推进。

（二）解决农业面源污染问题。一是继续在名山区实施茶叶有机肥替代化肥示范项目，投入专项资金 500 万元，项目实施完成后，示范区化肥的使用量较上年减少 15%以上，有机肥使用量提高 20%以上。据统计，全市 2017 年化肥施用量（折纯、下同）50426 吨，2018 年为 49667 吨，减少 759 吨，化肥施用量实现了零增长。二是抓畜禽标准化养殖场创建。2019 年，全市拟新创建 8 个畜禽标准化养殖场。三是抓畜禽养殖废弃物资源化利用，制定《雅安市畜禽养殖废弃物资源化利用工作考核办法（试行）》及成立工作推进领导小组。截至目前，全市畜禽粪肥资源化利用率达 76%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 91%以上。四是抓畜禽养殖污染治理，截至目前，全市畜禽禁养区内确需关停或搬迁的畜禽规模养殖场 32 家，已完成 26 家，关闭畜禽养殖专业户 334 家。9 月下旬，市农业局、市生态环境局对全市畜禽禁养区内已关闭搬迁养殖场进行复查，未发现复养的情况。五是大力推广绿色实用技术，开展低毒生物农药试验示范。

五、进一步贯彻落实《雅安市青衣江流域水环境保护条例》

（一）加大宣传力度，提高《条例》知晓度。一是以《雅安市青衣江流域水环境保护条例》的实施为重点内容，推出了《江河雅安：刚柔并济 润

泽万物》等多篇深度解读报道和《碧水滋润下的雅安究竟有多美》新媒体产品。二是策划新媒体报道，针对水环境保护、《雅安市青衣江水环境保护条例》等进行报道，在抖音推出短视频，半小时内阅读量超过2万。三是制作水环境专题宣传视频，开展“情系青衣江，‘法护’水环境”主题专访报道。四是开展“6.5”世界环境日主题活动，以“美丽中国 滋润雅安 我是行动者”为主题拍摄了MV宣传片。

（二）按照《条例》要求，开展相关工作。一是制定了《雅安市青衣江流域汇水区域面积划定（雅安市青衣江流域水系图编制）工作方案》，拟于近期确定单位开展雅安市青衣江流域汇水区域面积划定工作，明确青衣江干流及其支流汇水面积内的水域面积，深入贯彻落实《青衣江流域水污染防治规划》。二是加快开展青衣江干流及其支流管理范围划定，青衣江流域内的相关县（区）共落实651.4万元用于河湖管理范围划定，建立协调机制和联合执法机制。三是着力完善跨界河流联防联控机制，与相邻的眉山市、乐山市共同建立了青衣江流域联防联控机制，定期召开联席会议。组织开展河道综合执法检查和日常监管，运用《雅安市青衣江流域水环境保护条例》开出生态流量“罚单”。今年以来累计解网电站58次，处罚水电站12个，罚款30余万元。四是建立“出境断面出水水质考核制度”，将各县区出境断面水质列入考核内容，按年度开展考核和通报工作。根据《四川省流域横向生态保护补偿奖励政策实施方案》，按照省上统一安排和部署，建立生态保护补偿机制。五是开展全市企业环境信用评价工作，建立排污单位环境保护诚信档案。

六、其他问题

（一）积极探索城市家庭生活用水、生活污水、人畜粪便和雨水科学分离办法和机制，从源头减少污水量。按照“厂—网—河（湖）”一体化管理的要求，市住房和城乡建设局组织市供排水有限责任公司牵头、市政工程有限公司配合，对

中心城区雨污水管网问题进行了排查，对排查出雨污分流不彻底、工地施工水排入污水管网、雨水篦接入污水井、管网破损导致地下水进入污水管网等问题进行整改，减少雨水进入污水管网。

（二）加强周公河等河道施工导致河水浑浊等情况的监管，确保河水长清。一是严格审批。水利部门严格审批周公河大桥等涉河建设项目，各项目均按照批复的位置、界限进行施工。二是开展周公河“清四乱”专项行动。共计摸排、核实发现周公河“四乱”问题13处，完成了对河滩地内的非法围垦作物全面清除工作，完成了对所有违规砂场乱堆弃渣的整治工作。三是开展小水电整改工作。关停、拆除周公河流域的周公河电站、小沙坪电站、两河口电站3座水电站。对未在规定时间内完成环境问题整改的12座小水电站，均已解除上网端高压线路。四是落实下泄生态流量在线监测。完成周公河珍稀鱼类自然保护区小水电下泄生态流量设施建设安装并建立完善管理制度，目前具备条件的17个电站开展了生态流量监测工作，并接入监管平台。

七、下一步工作安排

下一步，市政府将进一步增强生态环境保护工作的使命感责任感紧迫感，始终把生态环境保护工作作为当前和今后一个时期的重点工作，自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，坚定走生态优先、绿色发展之路。一是提高政治站位，树牢绿色发展理念。牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”和“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，把生态文明建设、绿色发展摆在全面贯彻落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和省委“一干多支、五区协同”区域发展新格局的重要位置。二是坚持标本兼治，建立健全环保长效机制。用最严格的制度、最严密的法治、最严厉的追责保护生态环境。严格落实环境准入，建立项目环评与区域环境质量、项目环评与规划环评联动审批机制，实行动态评估退出机制，健全完善网格化环境监管机制。三是采取

有力措施，着力解决环保突出问题。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，落实环评审批主要污染物排放总量控制替代要求，坚持源头管控，切实打好污染防治“八大战役”。四是加大政府投入，逐步完善环

保基础设施建设。针对我市城市环境管理问题，聚焦重点领域，提升环保项目包装入库的质量和数量。强力推进工业园区污水处理设施建设，全面推进县城生活污水处理厂提标改造，加快推进县城生活污水处理设施建设。

雅安市人民代表大会常务委员会 任免名单

（2019年10月24日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过）

一、决定免去：

陈建伟的雅安市综合行政执法局局长职务。

二、任命：

陈柯洁（女）为雅安市监察委员会委员。

免去：

胡佑成的雅安市监察委员会委员职务。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 第二十六次会议议程

（2019年10月23日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过）

一、听取和审议市人民政府关于重大交通项目建设情况的报告

二、听取和审议市人民政府关于全市高中阶段教育质量提升工作情况的报告

三、听取和审议市人民政府及市级有关部门关于市四届人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告

四、听取和审议市人民政府关于雅安市2019年预算调整方案的报告

五、听取和审议市中级人民法院关于全市法院推进诉讼服务中心提档升级情况的报告

六、听取和审议市人大常委会执法检查组关

于检查《中华人民共和国体育法》实施情况的报告（书面）

七、审议市人民政府关于研究处理川西农产品物流中心建设推进情况审议意见的报告

八、审议市人民政府关于研究处理2018年环境状况和环境保护目标完成情况审议意见的报告

九、审议市人民政府关于研究处理中心城区补绿添花增彩工作专题询问意见的报告

十、审议市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告

十一、审议任免议案

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 第二十六次会议出席人员名单（35 人）

李伊林	李 毅	彭学松	吴志君（女）	李 勇	杨兴品
刘 平	罗 强	马雪梅（女）	王 琼（女）	毛艳燕（女）	吕 刚
朱 斌	刘 坚	刘 宝	苏林勇	李 田	李焕秀（女）
杨仕全	杨朝宗	何卫平	张 遥	张德明	陈 勇
陈德全	范后雄	林 梅（女）	罗 云	郑 乔	郑荣杰（女）
荣 可（女）	高永洪	寇 青	彭裕红（女）	雷 健	