

三是着力提升法治宣讲水平。市检察院组织开展“法治进校园三年巡讲活动优秀白皮书”和“法治进校园精品课程”评选活动，8 个县区院已形成包含法治进校园三年巡讲活动的概况、特点、具体做法、取得的效果、存在的问题和困难、对策建议等内容的白皮书和“法治进校园精品课”的视频录制，实现资源共享，巡讲能力和水平得到有效提升。

（四）督导落实“一号检察建议”，着力维护校园安全

以督导落实高检院“一号检察建议”为契机，积极开展校园安全整治工作。针对我市性侵未成年人案件有多发的趋势，市检察院分管领导带队走访市教育局并进行座谈，8 个县区院分别对当地教育部门和 16 所学校进行走访调查，进一步落实学校安全管理主体责任、校长第一责任和教职员工“一岗双责”。石棉县院、雨城区院与教育局建立新入职人员性侵前科审查制度，杜绝不合格人员进入学校工作岗位。天全县院建议县教育局在招录教师工作中增设心理测评环节的方式，单独作为招录教师的考试明目。宝兴县院联合县教育局制定侵害未成年人线索强制报告。汉源县院针对性侵未成年人多发的问题向县教育局发出检察建议，得到采纳和回复，强化对在校中小学生人身权益的保护。

三、以试点和创新工作为重点，倾力打造雅安未检品牌

（一）构建“未成年人 110 指挥中心”制度，共建未成年人健康成长社会支持体系

2018 年 3 月，市检察院针对未成年人健康成长的信息共享难、衔接难、保护难的现状，指导雨城区院与区政府法制办、团区委以及公安局、司法局、教育局、文旅体新广局、食药监局、民政局等 6 家行政执法单位建立信息衔接机制，共建“未成年人 110 指挥中心”。由区检察院牵头专门收集监护侵害、监护缺失、食品药品安全、救助、违规允许进入不适宜场所等 14 类影响未成年人健康成长的

信息线索，拟定办理方案后交给具体的行政机关办理，并将办理情况纳入地方党委政府目标绩效考核，推动司法、行政单位合力维护未成年人合法权益。市检察院将该制度在全市推广，各县区统一构建“未成年人 110 指挥中心制度”，共建未成年人健康成长社会支持体系。截止目前，全市已利用该制度办理未成年人保护案件 16 件，包括涉及未成年人监护缺失、救助以及涉及众多未成年人合法权益的食品药品安全、义务教育等问题。雨城区院依托 110 指挥中心制度联合公安、民政、卫生、司法、法院等部门办理的“支持起诉李某某监护权撤销案”入选四川省保护妇女儿童权益十大优秀案例。今年 5 月，雨城区院《共建“未成年人 110 指挥中心”，切实维护未成年人合法权益》事例入选高检院推动加强和创新未成年人保护社会治理十大典型案（事）例和省检察院加强未成年人司法保护十大典型案（事）例。

“未成年人 110 指挥中心”通过整合多方力量开展未成年人保护相关执法活动，积极参与社会治理，努力为未成年人健康成长营造良好的社会环境。全市检察机关多次与食药监、卫计委、工商质监、公安、教育、文体旅等部门开展专项整治活动，对食品店、餐馆、文具店、旅馆、网吧等进行不定期检查，提出防治建议 15 条，介入涉及学生食品安全行政执法案件 3 件。市检察院、石棉县院针对网吧业主非法接纳未成年人上网引发刑事犯罪案件向文化执法部门发出检察建议后，文化执法部门加强执法，净化了行业风气。名山、天全县院针对办理的违法搭载在校学生的“黑校车”案件，宝兴县院针对少数民族学生义务教育阶段辍学的情形分别向教育、交通等行政执法部门发出检察建议，得到采纳。市委常委、政法委书记戴华强对“未成年人 110 指挥中心”工作作出肯定性批示：“很好，继续总结提升。”

（二）构建未成年人刑事案件集中管辖机制，形成一体化专业化未检工作新格局

针对司法责任制改革以后，我市各基层院在

未成年人办案工作量、办案力量配置不均衡，难以实现未检办案专职化的要求，于2017年3月率先在全省探索跨区域未成年人刑事案件集中管辖工作，市检察院在全市试点未成年人刑事案件跨区域集中管辖模式，将全市八个县区划定三个片区，分别在宝兴县院、雨城区院、汉源县院对片区内未成年人刑事案件集中管辖，形成由集中管辖院牵头、非集中管辖院联动的片区内“捕诉监防”一体化专业化的未检工作新格局。市检察院制定了《未成年人跨区域集中管辖工作实施办法》，统一受案范围和办案流程，集中管辖院积极打造适合未成年人身心特点的跨区域办案工作区，非集中管辖院分别在社区、企业、学校建立6个未成年人帮教、观护、警示教育基地，实现区域内资源共享；集中管辖院配备员额检察官专职办理未检案件，有利于办案标准的统一和未成年人合法权益的保护。片区内共建工作机制，规范办案程序，实现办案专业化规范化；三个片区分别成立“未雨情”“熊猫贝贝”“阳光路上”工作室，实现片区内检察院齐抓共管，不断优化工作效果。跨区域集中管辖工作试行以来，先后在高检院调研座谈会、全省未检创新工作会、“法治中国·走进雅安”主流媒体采风暨法治雅安建设研讨会上作交流发言。省检察院冯键检察长对该项工作作出肯定性批示：“雅安的探索有积极意义，应予支持。未检工作在我省具有特殊重要意义。望有关市州院积极探索，改革创新，为依法治省做出检察贡献。”

四、存在的问题和困难及下一步努力方向

当前，未成年人的司法保护工作受到前所未有的重视，全市未检部门紧密协作、攻坚克难、开拓进取，未检工作取得了较好的成绩，赢得了社会各界的高度关心和关注，但仍然存在以下问题和困难：**一是**执法理念不到位。在未成年人案件办理和犯罪预防中存在落实帮教不到位、犯罪预防方式单一等问题，未检工作在全市范围内发展不平衡；**二是**联系和整合社会力量的能力较弱。

市县两级院在撬动职能部门和社会力量联动的预防和保护未成年人的工作格局和作用的发挥上还不位；三是检察机关未检专门办案区、未检观护教育、警示基地建设相对滞后；四是未检工作宣传不足，宣传方式较单一，创新力度不够，社会影响力不高。

努力方向：**一是**进一步转变执法理念，落实对未成年人刑事案件的特殊保护政策。准确把握少年司法制度的精神内核和基本规律，加强与政法部门的配合衔接，统一司法理念和办案标准，实现区域内未检工作的平衡发展。**二是**加强未成年人社会支持体系建设。在我市县区试点“未成年人110指挥中心”的基础上，在全市推广该制度，可借鉴“两法衔接”模式，形成由检察院牵头，具有未成年人管理和保护职能的教育、民政、交通、市场监管、公安、文化等行政执法部门形成保护合力，地方政府强化管理，实现未成年人保护信息共享、部门协同、依法快处，多部门齐抓共管的未成年人健康成长社会支持体系，切实保护未成年人健康成长。**三是**致力加强观护帮教基地与法治教育基地的建设。重点推进市检察院集法治教育基地为一体的办案区建设，在全市范围内争取形成各具特色和功能的观护帮教基地和法治教育基地，不断提升未检工作的影响力。**四是**切实做好宣传工作。要加强与新闻宣传部门的配合，定期对典型案例、好经验、好做法进行宣传。要讲好未检故事，传播未检声音，赢得更多认同和情感共鸣。

习近平总书记在十九大报告中指出“青年兴则国家兴，青年强则国家强”，未成年人是亿万家庭的寄托，是国家和民族的希望，保护未成年人健康成长是一项长效工程。全市检察机关将在市委和省检察院的领导下，坚持未成年人权益特殊、优先保护的核心要求，以全面综合司法保护为方向，更专业、更有效地履行好未成年人检察职能，确保在满足人民群众美好生活需求，促进创新和加强社会治理中实现新发展，做出新贡献。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会公告

(第十六号)

近日，芦山县人大常委会已作出决议接受尹体强辞去雅安市第四届人大代表职务。根据代表法的有关规定，尹体强的代表资格终止。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表 285 名。

特此公告。

雅安市人民代表大会常务委员会

2019 年 8 月 28 日

雅安市人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于个别代表资格的 报告（书面）

2019 年 8 月 27 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议上

市人大常委会副主任
代表资格审查委员会主任委员 李 勇

雅安市人民代表大会常务委员会：

近日，芦山县选举的雅安市第四届人大代表尹体强，因涉嫌严重违纪违法，向原选举单位申请辞去市人大代表职务。芦山县人大常委会已作出决议接受尹体强的辞职请求。依照代表法的有关规定，尹体强的代表资格终止。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表 285 名。

现报请市人民代表大会常务委员会予以公告。

以上报告，请予审议。

关于研究处理全市科技创新驱动发展情况 审议意见的报告

2019年8月27日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2019年3月18日，市第四届人民代表大会常务委员会第二十二次会议听取和审议了市政府《关于全市科技创新驱动发展工作情况的报告》，并形成了《关于全市科技创新驱动发展情况报告的审议意见》（雅人办函〔2019〕17号）（以下简称《审议意见》）。市政府高度重视，赓即认真组织研究，切实抓好贯彻落实。现将有关情况报告如下。

一、加强宣传培训，着力营造全社会创新驱动良好氛围

（一）积极开展媒体宣传。充分利用广播、电视、网络、报刊等各类媒体，广泛宣传我市科技创新、科技成果、创新创业典型，在全市营造良好的科技创新舆论氛围。2019年，拟在雅安日报每月组织刊登2篇以上科技动态，在北纬网首页、北纬手机报开设《雅安科技》专题网页和专栏，同时利用掌上雅安App、四川雅安、雅安日报、北纬网微信公众号等宣传报道科技创新工作。同时，雅安电视台将对“市校合作助推产业发展”方面作系列宣传报道，广泛宣传我市农业科技成果推广应用取得的成效。1-7月，已在雅安日报、北纬网等宣传科技创新工作10余期，在雅安电视台宣传“市校合作助推产业发展”2期，受众达10万余人次。

（二）积极开展阵地宣传活动。一是充分利用三月科普宣传月、五月科技活动周、全国大众创业万众创新活动周等活动，大力宣传科技创新知识。今年三月科普活动月、五月科技活动周，

全市接近100个党政机关、单位和团体的干部职工、科技人员、技术专家等2000余人次参加活动，开展科技赶场、科普大集等活动10多次，发放科技和政策法规资料10万余份，赠送科普画报、生活用品和书籍等1万余套（册），张贴宣传标语300多条，展出展板900多张，受众近10万人次。二是发挥科技馆、科普基地等科普阵地优势，加大宣传和推广力度，提升公众对“科学技术是第一生产力”的认识，激发公众参与创新的热情，增强社会创新活力。1-7月，雅安科技馆已面向公众开展创意手工课堂、实验梦工厂、周末家庭日等各类科普活动100多次，累计接待观众8万余人次。

（三）切实加强科技培训。一是充分发挥雅安四川农业大学新农村发展研究院服务总站、科技特派团和专家大院的作用，以项目为抓手，加强先进实用技术的示范和培训，全年计划开展农村实用技术培训达5000人次以上。1-7月，已在石棉、雨城等县（区）开展枇杷防日灼、脆红李种植、猕猴桃种植等实用技术培训100多场，受训人数达7000余人次。二是利用三月科普活动月、五月科技活动周等契机，围绕“加强科技创新 助推乡村振兴”活动主题，以加速农业科技成果推广应用为重点，结合三月公民道德宣传月、法制宣传月和防灾减灾宣传月活动安排，举办茶叶、果蔬、家畜、防灾减灾、健康生活等特色农业技术培训，大众创业、万众创新、农村电商培训150期，培训技术骨干和群众1.8万人次，为实现农业农村现代化提供有力的科技支撑。

二、打好部门组合拳，切实夯实创新驱动能力

（一）落实落地各项政策，支持企业创新发展。一是落实好税收优惠政策。加大高新技术企业和科技型中小企业研发费加计扣除政策宣传力度，鼓励高新技术企业和科技型中小企业通过自主创新、积极开展研发，减免或抵扣部分税收。截至7月份，为高新技术企业减免所得税648.34万元，为小型微利企业减免所得税2247.46万元，为企业减免西部大开发所得税6334.18万元。二是落实好金融支持政策。在我市注册并缴纳税收的民营企业，在上海证券交易所、深圳证券交易所、香港联合交易所首次公开发行股票上市融资的给予500万元奖励，对在新三板新挂牌的给予100万元奖励，规模以上企业在天府（四川）联合股权交易中心新挂牌且完成规范化公司制改制的给予50万元奖励。目前，共有6家新三板挂牌企业获得工业企业突出贡献奖励。三是落实好高新技术企业认定补助政策。对首次认定的高新技术企业将给予一次性50万元的资金奖励。及时兑现上一年度4家首次认定的高新技术企业奖励资金。四是落实好创建各级各类产学研用平台资助政策。对新设立的博士后科研工作站、博士后创新实践基地、省级技能大师工作室，按相关规定评定后由同级财政配套给予50万元、20万元、10万元的一次性资助；对新设立的省级、市级院士专家工作站，按相关规定评定后由同级财政配套给予50万元、20万元的一次性资助；对新批准设立的四川省重点实验室，按相关规定评定后由同级财政配套给予50万元至80万元的一次性资助，已建实验室根据考核情况，由同级财政配套给予不超过30万元的运行后补助经费。2018年度，给予新建各类产学研用平台159万元资助，2019年，将根据新建各类产学研用平台的情况及时给予补助。

（二）搭建各类创新平台，提升企业研发能力。一是围绕我市重点产业，鼓励和支持企业建

立市级产业技术研究院、工程技术研究中心、企业技术中心，支持符合条件的企业积极争取省级、国家级研发平台，创建省级、国家级技术创新示范企业。今年，将组建2家市级工程技术研究中心，并积极组织申报2个省级创新平台，组建10家市级企业技术中心。1-7月，已组建雅安市鱼子酱工程技术研究中心等6家市级工程技术研究中心，市级企业技术中心和省级创新平台正在申报中。二是持续开展院士（专家）工作站建设，积极为企（事）业搭建技术创新平台，2019年，力争新建市级院士（专家）工作站3个以上，积极争创省级院士（专家）工作站1个。目前，正在积极开展申报工作。三是支持有条件的企业申报博士后科研工作站或博士后创新实践基地，积极为企业搭建科研创新平台，助力企业提高创新能力和自主研发能力，为我市创新发展提供科技支撑。2019年，新申报1家博士后创新实践基地。

（三）支持科技型中小企业发展壮大，为我市产业发展提供新动能。一是开展科技型中小企业认定备案工作，鼓励取得自主知识产权并将其转化为高新技术产品或服务的企业参加科技型中小企业认定，从而实现科技型中小企业可持续发展态势。2019年，我市拟完成科技型中小企业年度评价入库数39家，1-7月，已完成入库22家。二是降低企业融资成本。市辖区内各银行机构不再收取市辖区内国有融资担保机构单笔履约（担保）保证金，市辖区内国有融资担保机构不再收取中小微企业履约保证金（客户保证金），并将担保费率从3%降低到1.5%。自2018年12月实行以来，已累计为50户“三农”、小微企业等提供7亿元融资担保金，为企业节约担保融资成本近5000万元。三是缓解企业贷款难问题。加大与辖内银行机构的协调力度，督促银行机构积极创新，大力推广一次授信、循环使用、随借随还的信贷产品，解决企业贷款难问题。工商银行推出“名山茶叶贷”区域信贷产品，已为17户茶叶企业发放信用贷款915万元；创新推出“网贷通”“经营

快贷”等信用贷款产品，2019年上半年，累计向140户小微企业、个体工商户及小微企业主提供“经营快贷”融资8400万元。农业银行推出针对小微企业的纯信用方式线上融资产品“微捷贷”，创新推出“花椒贷”。雅安市商业银行创新推出“政采贷”等金融产品。四是加快知识产权质押融资。为有效推动科技与金融深度结合，帮助企业开辟新的融资渠道，积极推进我市企业与雅安农商银行、雨城区惠民村镇银行等合作进行专利质押融资贷款，缓解企业融资难、融资贵问题。2019年上半年，帮助企业通过专利质押融资贷款100万元。

（四）加快高新技术企业培育，推进高新技术产业持续发展。

一是积极组织开展2019年高新技术企业培育认定培训工作。5月10日，由省科技厅主办、市科技局承办的“2019年度高新技术企业培育认定工作培训会”在雅安顺利举行。各县（区）科技系统管理人员、有效期内高新技术企业和培育企业的技术、财务人员70余人参加此次培训。通过培训，找准制约高新技术产业发展的问题，及时提出解决发展中遇到的阻碍，帮助企业把握好时间节点，高质量、高效率组织申报，引导企业通过创建高新技术企业建立现代企业管理制度，提高企业创新能力，增强市场竞争力。2019年，全市将着力培育高新技术企业7家以上，力争新认定高新技术企业2家，累计达到38家。1-7月，雅安迅康药业有限公司、雅安苏通电子材料有限公司等公司已顺利提交申报材料，等待省高企办组织专家评审。全年力争高新技术产业主营业务收入完成160亿元，2019年上半年已完成81亿元。二是积极支持高新技术企业研发新技术、开发新产品、实施新工艺、推广新服务，对高新技术企业申报国家级和省级各类工业和信息化项目资金、科技项目资金，优先予以推荐支持。同时，积极帮助高新技术企业申报科技进步奖，提升企业原始创新能力。今年，对四川雅安川西机器有

限公司、雅安太时生物科技有限公司等8家高新技术企业给予了科技项目支持，推荐四川建安工业有限责任公司的2项成果申报了2019年度四川省科学技术奖。

（五）认真组织实施科技项目，提升科技成果转化能力。为充分发挥科技对社会发展的支撑引领作用，我们以科技项目为抓手，积极引导企业加强技术创新和关键共性技术攻关，加大研发投入，提升科技成果转化能力。一是围绕我市特色产业，以增强科技创新能力为核心，2019年力争实施市级科技计划项目34项，重点支持质量提升、科技服务、新品种选育、新产品开发、新技术推广等的技术创新和示范推广。1-7月，8项市校合作项目和13项雅安四川农业大学新农村发展研究院服务总站项目正在填报任务合同书，另有23项市级科技计划项目正在申报，待审批后实施。二是认真学习省级科技计划项目申报指南，围绕高新技术发展及产业化、农业科技成果转化、社会发展领域重点研发等重点支持领域与方向，积极组织企业申报2019年度省级科技计划项目，2019年，全市力争实施省级科技计划项目30项，争取项目资金1600万元，实现60个项目列入科技厅项目储备库。1-7月，已实施省级科技计划项目27项，到位省级科技项目资金1515万元，实现60个项目列入科技厅项目储备库。

三、强化科技引领，助推农业产业绿色发展

2019年，继续充分发挥雅安四川农业大学新农村发展研究院服务总站5个产业部专家团队的作用，进一步加强果、茶、油茶等主要苗木母本园建设，积极推进母本选育、品种更新迭代、栽培技术推广等各项工作，切实推动“五雅”特色优势产业发展。

（一）加强茶叶科技创新基地建设。2019年，继续深入推进与四川农业大学、四川省农科院等科研院所合作，在雅安市现代茶业科技中心的全国茶树良种区域性试验园，继续开展茶树良种选育和区域性试验。目前，已选育出国家级茶树良

种 2 个, 省级茶树良种 12 个; 引进省内外茶树良种 220 个, 筛选出适宜四川茶区推广的优质特色新品种 20 多个; 研究了川农黄芽早、川茶 2 号等品种的适制性和配套加工技术, 开发新品种 6 个; 收集省内外茶树种质资源材料 2000 多份, 建成了四川最大茶树种质资源圃(基因库)。开展了茶树种质资源的评价、鉴定和改良工作, 筛选特色种质资源 40 多份。初步完成了 500 多份种质资源形态特征、主要生化品质成分的鉴定, 并构建分子指纹图谱, 计划今年内完成 500 多份种质资源指纹图谱。开展了“高密高效茶苗繁育技术”“良种优质高效配套栽培技术”研发, 将名山茶树良种繁育每亩出圃合格茶苗提高到 30 万株, 名山区年平均出圃合格茶苗达 15 亿株。

(二) 加强油茶创新基地建设。2010 年, 在完成雅安野生油茶资源调查的基础上, 收集野生种质资源 1582 株。从省内外引进油茶品种 40 余个开展引种试验, 已筛选出了雅油 6 号、雅油 8 号等适合雅安气候条件的品种 8 个。支持四川农业大学与企业合作建立了雅安市油茶工程技术研究中心、天全县油茶专家大院等创新平台; 建立了 3 个油茶研究基地和种苗繁育圃, 总面积达 251 亩(名山区联香油茶种植农民专业合作社 120 亩, 雅安太时生物科技股份有限公司 60 亩, 天全县月强园林种植场 71 亩)。截至目前, 我市油茶种植规模最大的天全县连片油茶净种示范基地达 3000 亩, 年底前还将发展净种 2000 亩以上、套种 4000 亩以上。今年年底, 将出圃合格油茶苗 50 万株以上(天全县月强园林种植场出圃 10 万株, 名山区联香油茶种植农民专业合作社出圃 40 万株以上)。

(三) 加强甜樱桃创新基地建设。目前, 在四川农业大学吕秀兰教授带领的团队与汉源县的共同努力下, 先后从国内外引入“红灯”“拉宾斯”“先锋”等甜樱桃品种 40 余个, 筛选和培育出了“拉宾斯”“川美早”“黑珍珠”等 6 个适宜于汉源种植的新品种。建立了甜樱桃新品种引种及采穗示

范基地 40 亩, 保存新品种 30 余个; 建立新品种标准化栽培示范基地 200 亩, 良种繁育基地 20 亩。目前, 正加大早熟、抗裂果、大果型及自花结实品种及砧木种质资源的收集、保存和开发利用, 加强产品安全性全程监督监测等关键环节的技术研发和种植者技能提升培训, 汉源整县推进全产业链标准化安全生产。

(四) 加强黄果柑创新基地建设。为促进石棉黄果柑产业健康发展, 在市、县、校共同努力下, 目前, 完成了石棉黄果柑的有机认证、国际 GAP 认证、“石棉黄果柑国家地理标志原产地保护农产品”认证和“石棉黄果柑”原产地证明商标认证, 并获得国家发明专利 2 项; 建立了 1 个科研实验园(50 亩)、1 个母本园(5 亩)和 2 个高品质栽培示范片(13150 亩), 选育审定新品种 1 个; 带动全县 4.5 万亩黄果柑园的科学管理, 大大提升了石棉县黄果柑果园栽培效益、果品的安全性及果实品质, 推动了全县农村经济的快速发展。今年, 继续支持黄果柑产业链创新项目 2 个, 资金 40 万元。

(五) 加强花椒科技创新基地建设。在汉源县清溪镇和三交乡建立汉源花椒种质资源库, 面积达 150 亩, 保存 10 年以上汉源花椒良种单株 1000 多株, 收集茂县大红袍、日本无刺花椒、金阳青花椒、七月椒、藏红椒等 60 余个优质品种, 选育出汉源花椒、汉源葡萄青椒、汉源无刺花椒、汉源大红袍等汉源花椒系列品种; 建立育苗基地 300 余亩, 年出苗数达 1000 万株。今年, 争取到省级科技项目经费 90 万元用于汉源花椒产业发展。

四、强化创新创业服务, 扎实推进大众创业万众创新

(一) 加强创新创业载体建设。一是加强创新孵化载体建设。目前, 全市有省级孵化器 2 家, 省级众创空间 1 家, 市级孵化载体 18 家。2019 年, 市创新创业孵化中心将重点帮扶新入孵的雅安市梦星文化传播有限公司等 8 家公司开展创新

创业工作，力争实现新入园孵化创业团队和小微企业 20 家以上，完成孵化出园企业（团队）8 家。上半年，已实现新入园孵化创业团队和小微企业 10 家，四川分享物流有限公司等 4 家入孵企业已达到出孵条件。二是加强大学生创业载体建设。积极实施大学生就业创业促进计划，重点扶持雅安市大学生创业园、雅安市大学生创业孵化园（四川农业大学基地）、石棉县安顺场大学生创业园等 3 家省级大学生创新创业园区（孵化基地）。目前，园区基础设施建设、创业孵业功能不断健全，创业孵化能力不断提升，创业政策更加优惠，为大学生创业提供了良好环境。2019 年上半年，大学生创新创业园区在孵创业项目 201 个。

（二）积极支持创业就业。一是认真落实大学生创业补贴和创业担保贷款政策，积极支持大学生创业。2019 年上半年，为 54 名大学生发放创业补贴 54 万元；发放创业担保贷款 3631.4 万元，直接扶持创业 236 人，带动（吸纳）就业 635 人。二是充分发挥雅安市创新创业服务中心功能，开展创业巡诊、创业训练营、创业大讲堂等活动，为大学生、青年创业提供线上线下公益性、开放式、专业化服务。2019 年上半年，已开展创业训练营、创业雅安校园行、创业产品进社区等创业活动 12 场，为 1000 余名参加活动的大学生、创业青年提供了创业服务。

（三）认真开展双创品牌活动。一是办好 2019 年全国双创活动周雅安活动，充分展示全市通过双创工作，落实创新驱动发展战略取得的良好成效，进一步激发全社会创新创业活力。双创活动周，全市 100 多个机关事业单位和企业团体的 1000 多名双创工作人员参加活动，受宣群众达 5 万余人次。二是办好“创业大讲堂”“青创+筑梦千里巡之雅安巡诊”等创新创业活动，做好中国创新创业大赛（四川赛区）、“创青春”四川青年创新创业大赛、四川省“互联网+”大学生创新创业大赛等赛事的参赛组织工作。2019 年 7 月，组织开展了四川省第二届“天府杯”创业大赛雅安赛区比赛，

选拔出 12 个优秀创业项目代表雅安参加省级比赛。通过这些活动的开展，进一步激发青少年、大学生的创新创业积极性。

五、深化科技人才服务机制，夯实人才根基

（一）认真落实好省、市人才政策。一是认真贯彻落实《四川省激励科技人员创新创业十六条政策》《雅安市科技人才队伍建设规划（2018—2023 年）》等政策措施，进一步加快科技人才队伍建设，做好优秀人才的选拔推荐工作，为建设绿色发展示范市提供强有力的科技人才智力支撑。今年，推荐雅安蜀丰农业科技有限公司罗培高、四川建安工业有限责任公司陈喜东和四川四环锌锗科技有限公司金鑫等 3 人申报了四川省“天府万人计划”人才项目。二是广泛宣传我市柔性引才政策，鼓励支持企业通过项目合作、兼职、顾问等方式柔性引进科技创新型人才，对于符合条件的，给予用人单位和个人相应的经费补助。1—7 月，柔性引进 200 余人到雅干事创业。

（二）大力培养本土人才。依托“专家服务基地”，实施“百名专家下基层计划”，柔性引进急需紧缺专家智力，培训培养本土存量人才，服务和支撑企事业单位创新发展。实施“企业博士集聚计划”“专业技术人才知识更新计划”，聚焦重点优势产业，依托国家级、省级和市级研修项目，每年将培训高层次和急需紧缺专业技术人才 200 名。1—7 月，已培训 120 余名高层次和急需紧缺专业技术人才。

（三）进一步加大人才的引进力度。一是做好“高端外国专家引进计划”项目工作，做好来雅外国专家服务工作，2019 年争取申报下达“高端外国专家引进计划”项目 2 个以上。上半年，省科技厅已下达引智成果示范推广项目 1 个，资金 10 万元。二是积极赴外招才引智。2019 年 4 月 13 日至 15 日，第十七届中国国际人才交流大会在深圳会展中心举行。市政府分管领导亲自带队，市科技局会同市委组织部组织了一批有科技创新、人才招聘需求的企业和单位参展，积极为

建设绿色发展示范市招贤纳士。本次交流会现场共吸引各类毕业生 200 多人次，收到简历 67 份，其中博士 12 份，硕士和本科 55 份。

六、积极开展交流合作，提升区域协同创新发展水平

（一）积极开展交流展示活动。一是积极筹备组织我市企业参加拟于 9 月在绵阳市举办的第七届中国(绵阳)科技城国际科技博览会，交流展示我市在科技创新、绿色发展方面的成果，打开企业的宣传市场，拓宽企业销售渠道。二是积极主动筹备参加第三届中国西部国际博览会进出口商品展暨中国西部（四川）国际投资大会等重要活动。充分利用展会的影响力，不断扩大对外交流与合作，为雅安深入实施创新驱动发展战略、加快实现发展振兴寻求更多发展机遇。

（二）进一步加强对外科技合作。一是加快推进雅安市与电子科技大学科技合作。为加快我市大数据产业发展，我市将与电子科技大学开展科技合作，共建“云操作系统研发与应用”国家地方联合工程研究中心雅安分中心，设立开放式科技创新资金，推动大数据相关技术在电子政务、视频云、物联网和民生领域的深入应用。二是积极推进企业与高校开展科技合作。推进四川润兆渔业有限公司与四川省农业科学院水产研究所合作，建设国际先进水平的鱼子酱及其副产品加工研发基地项目；雅安蜀丰农业科技有限公司与四川农业大学合作，实施三叶木通全产业链的科技

创新与集成示范项目；四川一名微晶科技股份有限公司与四川大学、西南科技大学等院校合作，开展微晶玻璃科学技术研究；荣经县古城黑砂产业技术研究院与四川美术学院等院校合作，开展黑砂产业技术研究；四川贡嘎雪新材料股份有限公司与四川大学等院校合作，开展碲铋产业技术研究；四川蒙顶山跃华茶业集团有限公司与省农科院合作，深入实施茶叶绿色防控技术，推进茶园高标准建设；四川益诺什农业科技有限公司与比利时根特大学、新西兰皇家植物与食品研究院、四川农业大学、四川省自然资源科学研究院猕猴桃研究所合作，推进软枣猕猴桃种质资源圃建设、优良品种引进及新品种选育。

七、下一步工作打算

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。我们将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神为指导，在市委的坚强领导和市人大的监督指导下，认真贯彻省委十一届四次、五次全会、省十三届人大二次会议和市委四届五次全会、市四届人大四次会议精神，紧紧围绕“5+1”绿色产业发展体系建设，深入实施创新驱动发展战略，着力提升科技创新能力，积极推进科技成果转化转移，继续深化科技体制改革，不断增强科技对我市经济社会高质量发展的支撑贡献作用。

关于研究处理全市水土保持工作开展情况 审议意见的报告

2019年8月27日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2019年3月6日，市第四届人民代表大会常务委员会第二十二次会议听取和审议了《市政府关于全市水土保持工作开展情况的报告》，并形成了《雅安市人民代表大会常务委员会关于全市水土保持工作开展情况报告的审议意见》（雅人办函〔2019〕18号，以下简称《审议意见》）。市政府高度重视《审议意见》中对全市水土保持工作提出的四点意见，赓即组织研究抓好贯彻落实。现将市政府研究处理全市水土保持工作开展情况审议意见的相关工作报告如下。

一、关于“进一步加大统筹力度”的意见

（一）强化思想认识，加大统筹协调。市政府深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，进一步提高政治站位，加大统筹落实力度。一是强化组织领导。构建政府牵头负责、水土保持委员会组织协调、相关部门协同配合的工作机制，压紧压实责任。二是健全组织机构。根据机构改革和工作需要，及时调整市、县（区）水土保持委员会成员，明确和强化各成员单位职能职责。三是建立考核制度。2018年4月全市出台了《雅安市水土保持目标责任制考核办法》，将水土保持工作纳入市政府对县（区）政府的综合考核，建立并实施政府水土保持目标责任制和考核奖惩制度，统筹推进全市水土保持工作有序开展。

（二）抢抓建设机遇，积极争取项目。市政府紧盯当前国家加强生态文明建设发展目标，结合绿色发展示范市建设要求，积极抓好项目储备工作。一是强化汇报对接。市政府分管负责同志

安排部门梳理拟争取项目并带队向省上有关厅、局汇报工作，积极争取项目到雅。二是抓好项目实施。积极争取中、省资金用于水土流失综合治理，进一步加大全市封禁育林、石漠化治理和国家水土保持重点工程建设治理力度。截至目前，共争取发改、林业、水利项目8个，落实中、省资金3600万元，计划治理水土流失面积293.54平方公里。

（三）强化监督管理，防治水土流失。市政府深刻把握水利部“水利工程补短板、水利行业强监管”的新时代水利改革发展总基调，坚持用最严格制度和最严密法治手段强化对生产建设项目水土保持工作的全方位监管和全过程跟踪。一是严把“审批”关。严格落实水土保持“三同时”制度，抓好生产建设项目水土保持方案审批工作，截至目前，已完成方案审批139个。二是严把“监督”关。深入贯彻落实《四川省水利厅关于做好2019年度生产建设项目水土保持监督检查工作的通知》（川水函〔2019〕387号）要求，制定印发了《关于做好2019年度生产建设项目水土保持监督检查工作的通知》，要求各县（区）对未验收水土保持设施的生产建设项目水土保持方案实施情况实现全覆盖监督检查。

（四）加强宣传普及，增强水保意识。市政府积极组织开展水土保持宣传活动，充分利用“长江经济带生产建设项目水土保持监督执法专项行动”“世界水日”“中国水周”“脱贫攻坚”等活动契机，通过各种媒体平台广泛开展《党中央和国务院关于加快推进生态文明建设的意见》

《中华人民共和国水土保持法》等宣传活动，营造全社会主动保护水土资源、自觉防治水土流失的良好氛围。截至目前，全市组织开展宣传活动18场，发放环保宣传袋1200余个、宣传资料2000余份，在交通要道制作悬挂广告牌9副、张贴宣传标语50余幅，拍摄水土保持专题宣传片1部、水土保持工作专业摄影照片1套，受宣传教育民众达4万余人。

二、关于“进一步加大执法力度”的意见

按照水利部、省水利厅关于长江经济带生产建设项目水土保持监督执法专项行动的统一部署和要求，全市深入开展长江经济带生产建设项目水土保持监督执法专项行动，坚决查处辖区内生产建设项目水土保持违法行为，树立和保持水土保持法的权威性和威慑力。

（一）认真履职尽责，严格执法程序。全市坚持“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的原则，严格执法程序，持续加大水土保持违法案件查处力度。一是强化统筹协调。制定《2019年度生产建设项目水土保持监督检查计划》，组织开展生产建设项目水土保持监督检查活动，由市政府牵头、各相关部门参与，对全市生产建设单位和现场开展调查核实工作，参与检查501人（次），共计检查项目445个。二是建立问题台账。建立违法项目问题清单台账，加强跟踪督办，要求生产建设单位自觉落实水土流失防治主体责任，认真落实各项水土保持措施，积极配合、主动接受水行政主管部门的查处，防止因项目建设、毁林开荒、非法挖砂取土、乱弃表土渣土、搁置尾矿以及向沟渠、河道、湖区倾倒渣土垃圾而造成人为水土流失，杜绝发生“边治理、边破坏”现象。

（二）开展专项行动，提升法律意识。一是开展日常巡查。对全市范围内2012年以来的生产建设项目展开全覆盖监督检查，尤其是对“未批先建”“未验先投”“未履行水土流失防治义务”生产建设项目强化日常监督检查，建立违法项目

台账，实行销号管理。截至目前，全市共排查涉嫌水土保持违法行为生产建设项目123个，其中“未批先建”51个、“未验先投”63个、“未履行水土流失防治义务”5个。二是严格违法查处。对专项行动中检查发现的“未批先建”“未验先投”“未履行水土流失防治义务”生产建设项目等破坏环境的行为及典型案件，采取“约谈一批”“曝光一批”“挂牌一批”“查处一批”措施。要求被约谈单位自觉落实水土流失防治主体责任，按照批复要求抓好各项水土保持措施，限期履行报批、变更、缴费、验收等手续。截至今年5月底，全市共发出整改通知书149份，约谈生产建设单位41个，在雅安日报上曝光16家，立案6起，办结5起，处罚金额共计65.2万元。

三、关于“进一步增强水保工程实效”的意见

全市严格按照“因地制宜、综合治理”的水土保持工作基本方针，根据区域自然和社会经济条件，分区分类合理制定治理措施，切实增强水保工程实效。

（一）落实主体责任，健全管理制度。按照《国家水土保持重点建设工程管理办法》及相关规定要求，建立健全“业主负责制”“招投标制”“监理制”“公示制”“县级报账制”等管理制度，压紧压实生产建设单位的水土流失防治和安全监测主体责任，强化工程监督管理的主动性和全面性。

（二）加快项目建设，重视建后管护。积极采取有人员、有资金、有规定、有检查的“四有”管护方法，提高工程建设质量和资金使用效益，切实加强工程后期使用与管理，实现治理、开发和保护的良性循环，确保项目发挥长期效益。2019年芦山县飞仙——清仁项目区水土流失综合治理工程充分考虑项目区群众的意愿，科学布设治理措施，减少植被破坏，杜绝大规模开挖，强化建后运行管理，预计每年可产生直接经济效益242.79万元，实现年保土效益6.62万吨、保水效

益 61.63 万立方米，减少侵蚀量 74.67%，提高林草覆盖率 17.24%，有效改善了当地生态环境和农业生产条件。

（三）创新治理模式，实现良性循环。坚持生态优先原则，将水土流失治理与乡村振兴、脱贫攻坚、农旅融合发展等重点工作相结合，以小流域为单元实施山、水、田、林、路综合治理。通过实施国家水土保持重点建设、石漠化治理、退耕还林等工程项目，有效控制人为水土流失，为稳粮增收、产业发展打下坚实基础。名山区结合区情，重规划、优设计，着力将名山区月亮湖水土保持清洁小流域工程打造成国家级水土清洁小流域。

（四）强化督促指导，落实问题整改。责成雨城区对照《审议意见》提出的“关于 2016 年雨城区青衣江项目区兰厂沟小流域综合治理工程坡改梯项目未明确种植特色产业、经济效益不好等问题”进行整改。目前该项目已完成水土流失治理面积 16.30 平方公里，实施坡改梯 29.32 公顷、水保林 310.29 公顷、经果林 237.66 公顷，封禁治理 696.80 公顷，保土耕作 355.93 公顷，新建蓄水池 33 口、沉沙凼 55 口，灌溉渠总长 23.05 千米，作业道路 21.29 千米，实现年保水量 290.35 万立方米、年保土量 1.32 万吨，预计产生直接经济效益 2040.25 万元。

四、关于“进一步加强监测工作”的意见

（一）筹措资金，加大投入。市政府结合财政现状，积极筹措资金，加大水土流失治理和水土保持监测资金投入，保障水土保持监测站点正常运行。2018 年以来共计投资约 495 万元，其中项目配套 375 万元，监测费约 120 万元。

（二）加强宣传，依法征收。按照《四川省水土保持补偿费征收使用管理实施办法》及相关法律法规规定，依法依规征收和管理使用水土保持补偿费，确保应收尽收。截至目前，共计征收

水土保持补偿费 691 余万元，其中市级 287 余万元。为保证县级水土保持补偿费专款专用，各县（区）正在沟通协调，积极争取将其纳入财政预算。

（三）夯实基础，推进监测。一是健全监测网络体系。强化对全市水土保持重点预防保护区、治理区的水土保持动态变化的监测，对市级审批的生产建设项目水土保持设施验收进行跟踪监测，配合长江委完成全市南部两县水土流失动态监测数据野外复核工作。二是强化队伍建设。积极组织全市水保工作人员参加水利部、省水利厅组织的业务培训，市水保委员会适时开展市、县（区）水保工作人员业务培训，进一步转变工作思路，扎实推进水土保持队伍建设。

五、下一步工作安排

6 月 25 日，2019 年全省水土保持现场工作会议在我市名山区召开，全市水土保持工作获得省水利厅充分肯定。下一步，市政府将认真贯彻落实习近平生态文明思想，压紧压实主体责任、持续强化监督问责，全力抓紧专项行动，加快推进工程建设，奋力开创全市水土保持改革发展新局面。一是进一步强化组织领导，加大统筹推进，大力开展水土流失综合治理。二是按照《四川省水土保持目标责任制考核要点》要求，多渠道持续开展水土保持政策宣传，进一步提高全社会水土保持意识。三是深入开展长江经济带生产建设项目水土保持监督执法专项活动，严格落实水土保持“三同时”制度和生产建设单位水土保持自主验收制度，组织开展生产建设项目遥感监管工作。四是规范征收和使用水土保持补偿费，确保资金专项用于水土流失预防和治理。五是加强全市水土保持监测工作，启动水土流失监测，强化生产建设项目监督性监测工作。六是强化队伍建设，完善技术保障体系，全面提高全市水土保持依法工作的行政和管理水平。

雅安市人民代表大会常务委员会 任免名单

(2019年8月28日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)

一、决定任命：

袁世华为雅安市政务服务和大数据局局长。

决定免去：

谭克强的雅安市政务服务和大数据局局长职

务。

二、任命：

胡佑成为雅安市监察委员会副主任。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 第二十五次会议议程

(2019年8月27日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)

一、传达学习纪念地方人大设立常委会40周年座谈会精神(书面)

二、听取市人民政府关于2019年上半年工作开展情况的报告

三、听取和审议市人民政府关于雅安市2019年上一阶段国民经济和社会发展规划执行情况的报告

四、听取和审议市人民政府关于雅安市2018年决算及2019年上一阶段预算执行情况的报告，审查和批准2018年市级决算

五、听取和审议市人民政府关于雅安市2018年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

六、听取市人大常委会关于雅安市2018年市级决算草案审查结果的报告(书面)

七、听取和审议市人民政府关于国有资产管理情况的报告

八、听取和审议市人民检察院关于未成年人刑事检察工作情况的报告

九、听取市中级人民法院关于2019年上半年重点工作情况的报告(书面)

十、听取市人民检察院关于2019年上半年重点工作情况的报告(书面)

十一、审议《雅安市村级河(湖)长制条例(草案)》

十二、审议市人民政府关于研究处理全市科技创新驱动发展情况审议意见的报告

十三、审议市人民政府关于研究处理全市水土保持工作开展情况审议意见的报告

十四、审议市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告

十五、审议任免议案

十六、开展艾滋病防治专题询问

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 第二十五次会议出席人员名单（32 人）

李伊林	李 毅	彭学松	吴志君（女）	李 勇	杨兴品
刘 平	罗 强	马雪梅（女）	王 琼（女）	毛艳燕（女）	吕 刚
刘 坚	刘 宝	苏林勇	李 田	李焕秀（女）	杨朝宗
何卫平	张 遥	张德明	陈 勇	陈德全	范后雄
林 梅（女）	罗 云	郑 乔	郑荣杰（女）	荣 可（女）	寇 青
彭裕红（女）	雷 健				