

目 录

【雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议】

雅安市第四届人民代表大会常务委员会召开第二十四次会议……	(1)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于全市就业和社会保障工作情况报告的审议意见……	(2)
关于全市就业和社会保障工作情况的报告……孙久国	(3)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于全市文化体育产业推进情况报告的审议意见……	(8)
关于全市文化体育产业推进情况的报告……孙久国	(9)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于全市民营经济发展情况报告的审议意见……	(13)
关于全市民营经济发展情况的报告……孙久国	(15)
关于研究处理公益诉讼工作审议意见的报告……市人民检察院	(20)
关于研究处理配合做好公益诉讼工作意见的报告…市人民政府	(25)
关于研究处理全市脱贫攻坚工作情况审议意见的报告 ……市人民政府	(28)
雅安市人民代表大会常务委员会	
任免名单(人大、政府、监委、法院、检察院)……	(32)
雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议议程…	(32)
雅安市第四届人民代表大会常务委员会	
第二十四次会议出席人员名单(34人)……	(33)

雅安市人民代表大会常务委员会公报

2019 年

第三号

(总号:115)

2019 年 7 月出版

主管单位:雅安市人大常委会
主办单位:雅安市人大常委会办公室
地 址:雅安市雨城区正和路 1 号 2 幢
电 话:(0835)2222931
传 真:(0835)2229339
邮政编码:625000
印 数:1—400 册
字 数:44.6 千字
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

雅安市第四届人民代表大会常务委员会 召开第二十四次会议

6月19-20日，市人大常委会主任李伊林主持召开市第四届人大常委会第二十四次会议。副主任彭学松、吴志君、李勇、杨兴品、刘平，秘书长罗强和委员共34人出席会议。

会上，市人民政府副市长孙久国宣读了市人民政府市长邹瑾提请的任职议案并作说明，市人大常委会秘书长罗强宣读了市人大常委会主任会议提请的任免议案并作说明，市监察委员会副主任赵明宣读了市监察委员会主任黎明提请的任职议案并作说明，市中级人民法院副院长饶三祥宣读了市中级人民法院院长袁彩君提请的任职议案并作说明，市人民检察院检察长刘孝勇宣读了任免议案并作说明，拟任命人员作了任职承诺。会议审议并表决通过了人事任免议案，向被任命人员颁发了任命书。新任命人员进行了宪法宣誓。

会上，市人民政府副市长孙久国宣读了市人民政府关于提请审议《〈雅安市城市总体规划（2013-2030）〉大兴片区医疗卫生用地局部调整修改方案》的议案和关于提请审议《〈雅安市城市总体规划（2013-2030）〉水中坝片区局部调整修改方案》的议案并作说明。

会议听取和审议了市人民政府关于全市就业和社会保障工作情况的报告、关于全市文化体育产业推进情况的报告、关于全市民营经济发展情况的报告，并对报告进行了满意度测评。会议表

决通过了市人民政府关于研究处理全市脱贫攻坚工作情况审议意见的报告、市人民检察院关于研究处理公益诉讼工作审议意见的报告、市人民政府关于研究处理配合做好公益诉讼工作意见的报告。

会议开展了市政府组成部门主要负责人述职测评，随机抽取市扶贫开发局、市国有资产监督管理委员会等10个部门主要负责人口头述职，对32名政府组成部门主要负责人进行测评；开展了政府工作报告重点事项进展情况专题询问，并对市经济和信息化局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市农业农村局、市文化体育和旅游局、市卫生健康委员会应询情况进行了满意度测评。

省人大常委会人代工委副主任陈静一行莅临现场指导人事任免和干部任后监督工作。

市人民政府副市长孙久国，市人民检察院检察长刘孝勇，市中级人民法院副院长饶三祥，市监察委员会副主任赵明，市人民政府副秘书长冯贵强，市级相关部门负责人，市人大专门委员会成员、常委会办事工作部门负责人，各县（区）人大常委会主要负责人，2名市人大代表列席会议。

市政协副主席韩冰，省人大代表胡德琼应邀列席会议。

雅安市人民代表大会常务委员会

关于全市就业和社会保障工作情况报告的

审议意见

（2019年7月1日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第四十七次主任会议通过）

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议听取和审议了市人民政府副市长孙久国受市长邹瑾委托所作的《关于全市就业和社会保障工作情况的报告》。

会议认为，市人民政府高度重视就业和社会保障工作，大力实施就业优先战略和积极的就业政策，统筹推进重点群体就业，切实加强公共就业服务体系建设，就业总量持续增长，就业结构不断优化，就业局势保持总体稳定。深入实施全民参保计划，认真落实社保降费政策，参保人数持续增长，保障水平稳步提高，制度运行安全有序，促进了全市经济社会稳定发展。同时，全市就业工作面临诸多不确定、不稳定因素，“稳就业”压力较大，随着滚存结余资金消化殆尽，筹集使用矛盾将更加突出，亟需加大地方财政投入，就业及基层人员力量稳定性不够、技能培训针对性不强、创业载体分散，社会保险领域社保参保扩面难度增大，社会化管理和基金监管任重而道远。

会议指出，就业是民生之本、社保是民生之依，市人民政府要进一步重视就业和社会保障工作，始终坚持把促进就业放在经济社会发展的优先位置，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业工作，推动实现更高质量和更充分就业；进一步深入推进全民参保计划，持续深化社会保障制度改革，大力实施社保降费政策，着力构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，努力为绿色发展示范市建设作出积极贡献。

会议同意这个报告，并就进一步加强就业和社会保障工作提出如下审议意见。

一、适应形势、整合资源，促进就业和社会保障工作合力

一是面对当前就业和社会保障工作的新形势，将就业工作纳入国民经济和社会发展的优先目标，将社会保障作为重要民生事项，重点安排、重点督促、重点落实，实现稳增长与稳就业、稳增长与强保障、稳增长与惠民生协同共进、良性发展。二是建立完善促进就业和社会保障的工作协调机制，整合各类资源，强化工作联动，形成工作合力。三是加大地方政府对就业创业、社会保障公共服务资金的投入力度，市、县（区）要将就业创业资金和社会保障公共服务资金纳入年度预算，并根据地方财力和工作需要稳步提高，为各项政策落实与公共服务开展提供资金保障。

二、健全体系、完善制度，筑牢就业和社会保障工作基础

一是完善和强化就业创业政策体系，围绕绿色发展示范市建设和“5+1”绿色产业体系构建，全面推动促进就业创业各项政策措施落地落实，促进全市就业创业工作城乡统筹发展。二是不断完善城镇职工和机关事业单位基本养老、城乡居民基本养老、失业保险、工伤保险等制度，不断扩大社会保障覆盖面，稳步提高社会保障水平。三是推进养老保险提高统筹层次，加强就业专项资金使用效果监管和测评，发挥就业专项资金使用效益，进一步提升内部风险防控和监督检查能

力，着力防范化解社保基金支付和就业资金监管风险。

三、突出重点、增添措施，推动就业和社会保障高质量发展

一是深入推进重点群体就业工作，持续做好政策咨询、就业援助、招聘求职等就业服务，进一步加强与用工单位的对接，提升服务企业水平；加大返乡下乡创业支持力度，发挥政策引领和典型示范作用；积极推进终身职业技能培训，及时开展专项能力培训；做好农民工就业创业服务和权益保障，着力稳定和扩大转移就业规模，持续助农增收。二是深入推进全民参保计划，建立健全部门间数据共享机制，紧盯灵活就业人员、农民工、新业态从业人员等未参保对象实施精准扩面，不断推进社会保障由制度全覆盖向法定人群全覆盖转变；落实建档立卡贫困户等困难群体基本养老保险政府代缴工作，确保实现老有所养；全面落实社会保险降费政策，妥善处理企业欠费遗留问题，确保企业特别是小微企业社会保险费负担有实质性下降。

四、夯实基础、优化服务，提升就业和社会保障公共服务水平

一是积极构建“城区 10 分钟、乡村 5 公里”就业和社会保障公共服务圈，优化基层平台布局、深化社银合作，着力加强市、县、乡、村公共服务平台人员、经费、设施设备保障，推动就业、社会保障群众办事高频业务“不出村”。二是全面推行“雅安人社事、最多跑一次”，为群众提供“就近办、网上办、一次办、马上办”的公共服务。三是大力拓展“厅、网、号、端”等线上应用渠道，推进就业、社会保障公共服务事项“应上尽上”，方便群众“线上办、掌上办、随时办”。四是持续加强基层经办队伍建设。进一步加大基层就业和社会保障经办人员待遇保障、政策激励力度，持续优化人员结构、稳定基层队伍，切实提升基层公共服务能力。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会征求意见后书面报告市人大常委会。

关于全市就业和社会保障工作情况的报告

2019 年 6 月 19 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议上

雅安市人民政府副市长 孙久国

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市长邹瑾委托，向市人大常委会报告全市就业和社会保障工作情况，请予审议。

一、关于就业创业工作

近年来，在市委坚强领导和市人大监督指导下，市政府坚持把促进就业创业摆在更加突出的位置，全面落实更加积极的就业政策，大力推进就业创业促进计划，努力拓宽就业渠道，统筹推

进重点群体就业，扎实开展就业扶贫，不断加强公共就业服务体系建设。我市连续三年实现每年新增城镇就业 1.9 万人以上，农村劳动力转移就业 36 万人左右，城乡劳动者职业培训 1.1 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内，就业总量持续增长，就业结构不断优化，就业“底盘”更加稳固。

（一）以稳定就业为根本，政策体系日益完

善。把稳就业放在更加突出的位置，坚持实施就业优先战略和积极的就业政策，不断建立健全就业政策体系。2013年以来，我市先后出台《关于落实支持芦山强烈地震灾后恢复重建人力资源社会保障政策措施有关问题的通知》《关于进一步加强就业创业工作的意见》《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》等14个政策文件，基本建立起全面覆盖城乡劳动者的就业政策体系，落实各类就业创业补助资金6.6亿元，有效应对了“4·20”芦山强烈地震等自然灾害、经济转型升级和贸易摩擦等因素对就业的冲击影响，确保了全市就业局势总体稳定。

（二）以就业援助为基础，重点群体就业不断深化。一是抓好高校毕业生就业。以高校毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划为抓手，完善政策体系，深化校地合作，搭建特色平台，打造品牌活动，高校毕业生就业创业数量和质量实现双提升。二是抓好就业困难人员就业。坚持日常援助与重点帮扶、分步援助与托底帮扶相结合，“4.20”芦山地震以来通过公益性岗位安置1.8万人，全市就业困难对象普遍得到了就业援助。三是扎实开展专项服务活动。积极开展就业援助月、春风行动、精准扶贫专场招聘会等公共就业专项服务活动，举办大型招聘会近百场，提供就业岗位6万余个，帮助1.1万人签订意向性协议，促进转移就业效率有效提升。

（三）以精准帮扶为核心，持续推进就业扶贫。聚焦全市4.7万贫困家庭劳动力，以“三个精准”打好就业扶贫组合拳，基本实现了每个有劳动力的贫困家庭至少一人就业的核心目标。一是对象精准。通过采取进村入户调查、完善“一库五名单”、按季更新实名制登记数据库等措施，摸清贫困劳动力就业失业状况，实时动态管理。二是措施精准。累计开展技能培训脱贫行动7453人次，不断提升贫困劳动力就业能力；开展就业帮扶，做到每季度有专场招聘会、每月有下乡入村活动；打造就业扶贫载体36个，解决部分贫困

劳动力就近就业；持续开发农村公益性岗位，投入就业创业补助资金3734万元，安置贫困劳动力2979人。三是责任精准。通过制定年度实施方案、考核办法等，明确任务，落实责任，强化考核，确保就业扶贫政策落地落实。

（四）以典型引领为抓手，创新创业快速发展。一是服务平台载体更加丰富。创建一批省级大学生创业园区（孵化基地）、雅安市创新创业服务中心和雅安市创业导师团。开展“创业雅安校园行”“助创为你添羽翼”等创业服务活动89场，服务创业项目1265个，孵化大学生创业项目333个，带动就业1000余人。二是“创业雅安”品牌更加彰显。连续举办四届雅安市大学生创业大赛、两届创业雅安·创新集市暨“最燃创客”评选活动、“天府杯”创业大赛雅安赛区比赛等一批富有特色和影响力的创业赛事和活动，挖掘返乡下乡创业典型100余个，集中展示返乡下乡创业成果500余个。牛鸣谷生鲜牛肉创业项目荣获全国青创大赛最具品牌影响力项目，实现了全市创业项目入围国赛的“零突破”。三是创业政策效应更加明显。2015年以来，累计发放创业担保贷款1亿元、大学生创业补贴1164万元、求职创业补贴349万元，直接扶持创业1889人。

（五）以援企稳岗为重点，失业保险功能持续深化。2015年以来通过降低失业保险费率为企业减负3.39亿元；2016年起，为2747户企业发放稳岗补贴6541万元，有效稳定了企业岗位；2017年起，为87名符合条件的企业职工发放技能提升补贴14.35万元，有效提升企业竞争力。三年来，按时足额发放失业保险金7893万元，充分发挥了失业保险的保障作用。

（六）以转移就业为导向，农民工服务保障水平不断提升。一是开展精细化就业服务。建立健全农民工实名制信息动态管理制度，组织开展专项活动，加强劳务协作，拓宽农民工就业渠道。2018年农村劳动力转移就业36.03万人，实现劳务收入57.02亿元。二是强化农民工职业培训。

围绕乡村振兴、脱贫攻坚和农民工培训意愿，积极打造“雅安茶工”“雅女裁缝”“雅安厨师”等区域性劳务品牌。近三年，累计组织开展劳务品牌培训 8196 人次。三是加强农民工劳动权益维护。深入推进农民工实名制信息化管理制度，加强劳动保障监察和“欠薪”治理力度，连续六年实现春节前农民工工资基本无拖欠。四是大力促进农民工返乡创业。综合运用财政支持和担保、金融信贷、创业孵化、创业指导等扶持措施，帮助农民工实现返乡创业 1.04 万人，创办企业 1477 个，实现产值 16.45 亿元，带动就业 2.88 万人。

（七）以能力提升为目标，职业培训优质发展。树立技能是就业之基、培训是技能之源的责任意识，逐步推进终身职业技能培训体系建设。从传统的农村转移就业劳动力、城镇下岗失业人员等群体，逐步将企业职工、在校大学生等纳入培训补贴范围，年均培训 1.1 万人以上，培训受众面进一步扩大。目前我市已建成省级高技能人才培训基地 2 个，省级技能大师工作室 1 个，市级技能大师工作室 10 个，确保每年开展 1 次市级技能竞赛，载体建设不断加强。近三年来全市新增高技能人才 4500 人。

（八）以方便快捷为标准，公共就业服务体系初步形成。坚持服务规范化和信息化两手抓，为各类城乡劳动者和用工单位提供多层次、多元化公共就业服务。对全市 67 项公共就业创业服务流程进行再造，全面推动服务事项项目名称、使用依据、办事流程、表单内容、办事时限全市统一，服务行为更加规范。大力实施“互联网+就业”行动，先后开通网上办事大厅等 3 项线上应用，首批试点全省就业创业服务管理信息系统，群众网上办理业务突破 25 万余笔，服务信息化水平显著提高，基本实现了群众“少跑路”甚至“不跑路”。《创业担保贷款、技能提升补贴等业务实现一网办理》经验做法被人社部刊发。

目前，我市就业局势稳中向好，但受当前经济下行影响，就业工作面临诸多不确定、不稳定

因素，“稳就业”压力较大。一是就业创业补助资金筹集和使用矛盾比较突出。我市就业创业补助资金主要靠上级转移支付，县（区）财政投入有限，不能有效满足就业创业工作需要。二是技能培训有待加强。由于实名制培训直补政策的调整，培训机构的积极性受挫，组织难度加大。三是创业载体分散不成体系。目前在雅高校、团委、商务、科技等单位都建有本系统的创业孵化载体，各类载体分布较分散，一定程度上影响了创新创业资源的整合聚集。

下一步，我们将紧紧围绕市委“1485”总体发展思路和“5+1”绿色产业发展体系建设，深入实施就业优先战略和积极就业政策，重点突出“稳”，着力加强“促”，托底保障“扶”，通过政策支撑、巩固扶贫、技能提升、优化服务、创业带动等系列措施，全力稳定全市就业局势。一是完善政策支撑，着力确保稳就业，逐项细化工作措施，加大资金投入，严格考核问责，促进政策落地见效，确保就业局势整体稳定。二是强化精准推动，继续抓好就业扶贫，全面落实就业扶贫 15 条政策，确保全年实现贫困劳动力新增转移就业 700 人以上。三是加强供需对接，提高劳动者就业能力，结合地方特色产业发展，大力开发康养、砂器、根雕、茶叶制作、机械制造等专项能力培训，为地方产业发展储备一批技能人才。四是提升信息化水平，加快服务体系建设，加快推进 V2.0 版公共就业创业服务系统的运行使用，完善基层创业服务窗口建设，建设市本级数字化人力资源市场。五是突出引领示范，全力促进创新创业，认真举办好雅安市第三届“创业雅安 创新集市”暨最燃创客评选活动、第二届“天府杯”创业大赛雅安赛区比赛等系列活动。培育返乡下乡创业“双百典型”，在全市范围选树 100 名返乡下乡创业带头人、100 家返乡下乡创业示范企业。

二、关于社会保障工作

近年来，我市持续深化社保制度改革，保障体系不断完善，保障水平稳步提高，制度运行安

全有序，参保人数持续增长，充分发挥了社会保障稳增长、促改革、惠民生的积极作用。截至 2018 年底，全市养老保险、医疗保险参保人数分别达 91.2 万人、150.9 万人，覆盖率达到 86%和 98%，社会保险覆盖面持续扩大，不断推进从制度全覆盖到法定人群全覆盖。

（一）持续深化社保制度改革，保障体系不断完善。改革开放以来，全市社会保险实现了从无到有、从单一到多险种、从城镇职工“单位保障”到统筹城乡“社会保障”的根本性转变。1986 年，我市劳动合同制工人开始参加企业职工基本养老保险；1992 年实行企业职工基本养老保险社会统筹；2009 年实施新农保实现城乡养老保险制度统筹；2011 年颁布《社会保险法》标志着社保事业进入法治化发展阶段；2014 年启动机关事业单位养老保险；2017 年新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险合并为城乡居民医疗保险。至此，全市三项养老保险、两项医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险共同构建覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，参保人员长远生计、医疗保障、失业待遇、工伤生育权益得到有效保障。

（二）深入实施全民参保计划，覆盖人群不断扩大。2016 年起，启动实施全民参保计划，加快实现社会保险法定人群全覆盖。一是持续强化宣传引导。借助新媒体、人力资源市场、基层人社服务平台等载体，结合全民参保登记入户调查、“春风行动”“12333 全国统一咨询日”等活动，利用重大法定节假日、农民工返乡等关键时间节点大力开展社保政策宣传，“我要参保”良好氛围加快形成。二是瞄准重点对象扩面。重点做好小微企业、个体工商户、农民工、农村务农人员、灵活就业人员、新业态就业人员等群体新参保工作，完善政策措施，创新工作机制，强化经办服务，促进群众积极参保缴费。三是加大监察稽核工作力度。重点检查招用农民工较多的建筑、制造、采矿、餐饮等劳动密集型企业以及劳务派遣

单位，对未全员、全险种参保的用工单位，依法责令整改，有力推进企业依法参保。截至 2018 年底，全市养老、失业、医疗、工伤、生育五项保险参保人数分别达到 91.2 万人、10.3 万人、150.9 万人、11.6 万人、8.9 万人。

（三）持续提高待遇水平，群众幸福感不断增强。企业职工基本养老金“14 连涨”，2018 年全市月人均养老金达到 1744 元；城乡居民养老保险基础养老金从 2009 年的 55 元提高到目前 100 元，增幅超过 80%；失业保险金达到每月 1051 元；工伤保险待遇标准连续“14 连调”，各项社会保险待遇稳步提高，参保群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

（四）全面落实社会保障政策，有力助推经济社会发展。一是落实降低社会保险费率政策。2015 年起，我市按照中央、省降低社保费率政策要求，累计为企业减负 5.45 亿元。2019 年 5 月 1 日起，执行新一阶段的降费政策。全市企业和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例降至 16%；延长阶段性降低失业保险、工伤保险费率有效期至 2020 年 4 月 30 日。二是落实被征地农民养老保险政策。将被征地农民纳入城镇职工基本养老保险保障范围，先后解决 15.1 万被征地农民养老问题。“4·20”地震后，积极争取到省上社保支持政策，为财政和被征地农民节约参保资金 15 亿元左右，缓交政府补助挂账资金 20.86 亿元。

（五）强化社保基金风险防控，基金运行安全规范。一是健全完善内控体系。在业务经办上突出流程、财务和系统多重控制，实现权限严格管理、岗位相互监督、业务环节相互制衡。二是强化基金保值增值。推行以增加利息收入为重点的基金动态管理机制，加大定期存款比例，实行利率上浮。近三年我市企业职工养老保险基金年均利息收入 1.47 亿元，基金结余静态可支撑能力为 13 个月，社保基金保值增值经验做法得到人社部充分肯定。三是强力打击欺诈骗保。常态开展

专项执法监察，加大信息比对、数据核查、资金追缴力度，实施“行刑衔接”，从严打击各类欺诈骗保行为，追回基金 353 万元。

（六）切实转变社保服务模式，服务效能大幅提升。坚持以深化“放管服”改革为引领，全面建设群众满意的人社公共服务体系，大力推进“雅安人社事、最多跑一次”改革，实现社保经办“一次办、就近办、随时办、温馨办”。一是创新服务方式，积极推行“一门引导、一窗受理、一站服务、一次办结”社保综合柜员制经办服务，精简各类材料 208 份，社保经办时限缩短 70%以上，96%的服务事项实现“最多跑一次”，实现社保服务“一次办”。二是延伸服务触角，构建“城区 10 分钟、乡村 5 公里”服务圈，形成以人社平台为主体、以社银网点为延伸、以上门服务为补充的公共服务格局，深化周六延时服务、村官代办制、社银一体化服务等便民服务措施，实现社保服务“就近办”。三是完善线上服务渠道，大力推行社保服务事项“应上尽上”，80%的服务事项实现“网上办理”，切实变“群众跑腿”为“信息跑路”，线上征缴保费达 15 亿元，实现社保服务“随时办”。四是持续加强行风建设，将“群众满意”贯穿经办服务全过程，扎实开展“大培训、大比武、大宣传、大督查”四大活动，推进线上服务用心、线下服务贴心、能力提升上心、制度约束省心，实现社保服务“温馨办”。2018 年 5 月，全省建设群众满意的人社公共服务体系现场会在雅安成功召开，雅安被誉为“行动最快、变化最大、效果最好的先进典型”。

全市社会保险工作虽然在惠民生、办实事、稳预期、防风险上取得了一些成效，但依然存在问题。一是扩面难度不断增大，还存在企业、群

众不参保，不愿早参保等问题。二是社会化管理资金缺乏，不能有效实现退休人员由“单位人”向“社会人”过渡。三是基金监管难度大，违规领取、骗取社保待遇等情况难以全面实现事前防范，基金追缴难度大。四是信息化升级以及服务设施后续运行维护服务费用缺乏长效解决途径。

下一步，我们将继续牢固树立以人民为中心的发展思想，以实施全民参保计划为重点，以行风建设为抓手，持续提升社保经办服务供给能力，更好满足人民群众对美好生活的需要。一是持续加强社会保险公共服务平台建设，深化社银合作，优化服务网点布局，大力推进服务事项网上办，认真落实延时服务、预约服务、自助服务、代办服务等，积极打造“智慧人社、温馨服务”品牌。二是深入开展全民参保计划，以扩大基本养老保险覆盖面为重点，夯实数据基础，加强动态管理，强化数据分析，瞄准未参保人员实施精准扩面，落实贫困人口社保兜底支持政策，确保到 2019 年底，基本养老保险参保覆盖率达到 88%以上。三是全面落实社保降费减负政策，认真落实国家、省关于降低社保费率、调整缴费基数口径，稳定缴费方式，妥善处理企业欠费遗留问题等支持企业高质量发展的政策，确保企业、个人社保缴费负担有实质性下降。四是有效防范基金风险，强化基金内部控制，规范操作流程，严格审批把关，建设以大数据为基础的监管监控平台，开展多险种、多部门之间数据比对和关联分析，进一步建立市县联动，惩防并举和“行刑衔接”的机制，从严开展基金管理风险防控专项整治，坚决遏制贪污、挪用、骗取社会保险基金的行为，严守基金安全“红线”。

以上报告，请审议。

雅安市人民代表大会常务委员会

关于全市文化体育产业推进情况报告的

审议意见

（2019年7月1日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第四十七次主任会议通过）

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议听取和审议了市人民政府副市长孙久国受市长邹瑾委托所作的《关于全市文化体育产业推进情况的报告》。

会议认为，近年来，市人民政府认真学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和中央省委市委决策部署，坚持生态优先，绿色发展，抓住灾区发展振兴政策机遇，依托生态、文化、区位等优势，大力推进文化体育产业工作，文化体育产业成效初显，文体旅融合发展纵深推进，助推绿色发展示范城市建设态势良好。

同时，全市文化体育产业工作仍然存在一些突出的困难和问题：一是成效与目前雅安的文体基础设施还不匹配；二是总体定位有待进一步明晰；三是规模小、散、弱，缺乏核心吸引力和独特竞争优势；四是结构不优，没有形成完整特色产业链，各县区存在单打独斗现象，竞相发展又相互促进的良好局面尚未形成。

会议指出，文化体育产业是雅安建设绿色发展示范市的重要支柱和载体，是名副其实的朝阳产业。市人民政府要进一步提高认识，深入贯彻中央和省委市委相关精神，更进一步提高文化体育产业对雅安绿色发展示范城市建设重要性认识，切实强化组织领导，加大统筹协调，创新工作方法，努力促进文化体育产业纵深发展，文体旅深度融合，实现最大经济社会效益。

会议同意报告，并请市政府及相关部门落实好报告提出的下一步工作措施。同时，就报告提

出如下审议意见：

一、主动对接、深度谋划、完善规划

一是按照中央和省委省政府相关要求，深入研究政策，再次摸清家底，以更加宽广的视野，合理完善全市文化体育产业发展规划。二是突出雅安绿色发展特色和生态文化本底，深度分析，找准切入点，规范提升文化体育设施配置，优化文化产业结构，拓展文化产业品牌、强化高级别体育赛事引进，打造文体体验、冰雪运动，创意动漫等高端业态项目。三是强化与国际国内以及相关市州的学习互鉴，使雅安文化体育产业既符合发展大势，又体现独一无二特质。

二、挖掘特色、整合资源、核心带动

一是挖掘雅安不同于其他市州的独特性，高标准规划，高起点建好全国绿色发展示范基地和爱国主义教育基地两个基地，擦亮雅安绿色发展、红色文化、重建示范三个金字招牌，引进、培育大集团，有效整合优质资源，建设一批具有先导性和示范拉动作用的项目，打造雅安文化体育产业核心竞争力。二是正视全市文化体育产业小散弱的短板，整合重点资源，比如利用好夹金山干部学院的良好外宣效果，整合全市如名山、天全、芦山、石棉等红色旅游资源，把项目做大做强，不断拓展产业链。三是切实推进重要项目工程，持续抓深抓细中国雅安熊猫文化产业核心区建设、蒙顶山景区提升等重大项目建设力度，努力提升雅安文化产业体育产业吸引力。四是乘民宿建设投资热潮，充分利用好雅安山水、茶园、果

园等独特优势，高度重视、规划引领，有序建设一批如汉源后山朴院，名山玩土茶谷等高端民宿，打造民宿联盟，以“绿而美”惊艳的韵味吸引更多消费群体，助推文化体育产业良性发展，实现“绿变金”。

三、研究政策、灵活机制、完善配套

一是探索创新，研究制定鼓励和引导民间资本投资文化体育产业发展的税收、土地、金融、人才等政策，进一步拓展文化体育产业发展空间，充分发挥民间资本在开发利用文化体育资源、创新文化体育产业发展的重要作用。二是积极争取上级部门在资金、政策、人才等方面的最大支持，完善并加大全市文化体育产业发展资金支持和保障，强化资金监管，确保发挥实效。三是健全市县（区）两级文化体育产业发展领导小组运行机制，定期研究解决如蒙顶山景区遗留问题等市县（区）文化体育产业推进过程中存在的困难和问题，

确保文化体育产业项目顺利推进，早见成效。

四、双向拓展、细分市场、强化运营

一是切实提升文化体育产业公共服务实效和社会影响，做实做细文化体育设施免费开放，丰富群众性文化体育活动，为文化体育产业发展营造良好氛围。二是依据不同群体对文化产品、体育产品、旅游产品、康养产品、研学产品等的不同需求，用心用情为不同消费者量身定制个性化产品，促进文化产业市场多维度拓展衍生。三是强化政府主体，公司化运作模式，促进文化体育产业焕发蓬勃活力，持续开展对外宣传，借助各种宣传平台，强化营销，注重实效，开拓市场。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会教科文卫工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于全市文化体育产业推进情况的报告

2019年6月19日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议上

雅安市人民政府副市长 孙久国

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市长邹瑾委托，向市人大常委会报告全市文化体育产业推进情况，请予审议。

一、文化体育产业基本情况

根据四川省统计局公布的《四川文化及相关产业主要指标》显示，截至2019年第1季度末，全市文化产业法人单位数19个（其中：文化制造业2个，文化批发和零售业1个，文化服务业16个）；营业收入11122万元，全省排名第18位；期末从业人员1248人，较去年同期增长4.4%；资产总计324518万元，较去年同期增长12.6%。

根据市统计局发布的第四次经济普查初步数据，全市规模以下文化产业单位1161个，其中文化制造业单位71个、文化批发和零售业单位102个、文化服务业单位736个、文化服务事业单位138个、非企业文化服务业单位114个。

经过多年的发展，全市体育产业基本形成了以场馆服务、竞赛表演、体育旅游、健身休闲、体育彩票为主的产业形态，据不完全统计，年度有体育消费的人群占比41.7%，年人均消费增长到1025元。全市体育健身服务体系逐步完善，各县（区）均建有各类标准化体育场馆，含公共体

育场 6 个、体育馆 7 个、全民健身活动中心 8 个，青少年业余训练中心和场馆 3 个，市本级和汉源县、石棉县、天全县已完成了体育场、体育馆、游泳场、全民健身活动中心“新四个一”建设工程，市本级和汉源县、芦山县还建成门类齐全的城市体育公园。截至 2019 年 4 月，全市共建成乡镇农民体育健身工程 9 个、村级农民体育健身工程 628 个、全民健身路径 749 条、全民健身步道 98 公里、体育公园 3 个、全民健身广场 87 个、户外体育营地 2 个。已成立体育社团组织 100 余个、发展晨晚练文体等活动站（点）493 个、街道（社区）体育组织 19 个、乡镇（村）体育组织 120 个、各类健身俱乐部 95 个。年均开展各类全民健身赛事、活动 200 项次以上。

二、文化体育产业发展途径

（一）推进文体产业改革创新，积极培育市场主体。

一是充实完善文化体制改革和文化产业发展领导小组。建立健全市、县两级文化产业发展领导小组，确定专人负责文化产业日常工作。从 2016 年开始，将文化产业发展纳入了对县（区）政府的年度考核。二是做大做强国有文化企业。指导雅安文化旅游集团有限责任公司提升管理水平和经营业绩，承担雅安全域文化、旅游、体育资源整合开发、投融资管理与运营。目前注册资本 3.62 亿人民币，下属 3 个子公司、3 个控股公司、1 个参股公司，已成为雅安文化产业的龙头企业。三是积极支持民营文化企业和中小文化企业发展。进一步转变政府职能，提高对民营文化企业的服务水平，支持组建了四川省民营文化产业协会雅安分会。截至目前，全市有各类文化（体育）行业团体 20 余家。四是大力培育骨干文化企业。为发展新兴文化业态，延伸产业链，积极鼓励各类文化企业走文化创意和科技创新之路，在资源配置、政策配套、对外营销等方面给予支持，一批立足特色文化资源、在传承中创新发展的文化企业正在逐步壮大。

（二）强化项目引领，大力培育龙头项目。

中国·雅安熊猫（发现地）文化产业核心区、中国乌木根雕艺术城、黑砂产业园（108 黑砂艺术村）等项目初步建成，成为拉动地方文化经济发展的重要支撑。2019 年全市重点文化旅游项目 53 个，含高颐阙文博园、雅安熊猫嘉年华国际旅游度假区、蒙顶山景区提升项目等 8 个市本级项目，全年计划完成投资 30.57 亿元，截至 4 月底，已完成投资 9.58 亿元，完成全年目标任务的 31.33%。强化项目储备包装，编印《雅安市文化产业项目推介手册》，大力开展网上推介、新媒体推介、组团招商以及中国文化产业博览会、四川藏羌彝文化产业走廊文创产品展等会展推介，加大文化产业招商引资力度。

（三）聚焦业态创新，深入推进文旅融合。

一是抓好文物+旅游的融合。依托雅安博物馆、雅安生态博物馆、雨城藏茶博物馆、名山茶史博物馆、芦山汉文化博物馆、荣经严道古城博物馆等文化资源进行旅游和文化创意开发，丰富文化旅游产品供给，目前，这些展馆既成为展示雅安历史文化的窗口，又提升了我市旅游产品供给水平。二是抓好传统节庆+旅游的融合。支持创新创办雨城年猪文化旅游节、石棉尔苏藏族“环山鸡节”、宝兴硃砂藏乡“上九节”、名山蒙顶山茶文化旅游节、雨城雅鱼文化节、芦山八月彩楼会民俗文化节等各类民族民俗文化节庆品牌，不断丰富文化旅游产品。三是抓好非遗+旅游的融合。利用非物质文化遗产合理开发、理性创意、综合拓展，形成雅安藏茶、芦山乌木、荣经砂器等新型文化业态，实现对本土文化产业的提升和发展。目前，我市南路边茶文化、乌木根雕文化、荣经黑砂工艺与酒店文化、餐饮文化、家装设计等领域的相互融合已初见成效。四是抓好文化+旅游的融合。按照国家生态文化旅游融合发展试验区总体布局，以雅安生态为本底，传承大熊猫、茶马古道、蒙顶山茶、雅安藏茶、荣经黑砂等特色文化根脉，全力打造大熊猫、茶马古道两大国

际文化品牌。突出一县一品的地方特色文化旅游景区，大力开发以安顺场、夹金山为重点的红色旅游线和三雅、西康、汉文化等地方特色文化景点。强化文化资源与旅游资源的深度融合，打造大熊猫文化国际特色旅游目的地和世界茶马古道精品旅游走廊，以此串联全市旅游景区，逐步形成“两藤环绕、藤上结瓜、多点开花”的全域旅游格局。

（四）打造品牌赛事活动，壮大体育产业发展。

一是积极引进高水平体育赛事、活动。在公益优先满足人民群众健身需求的前提下，用好用活公共体育场馆设施，在赛事承办和体育场馆管理运营过程中，积极探索市场化运作模式，加强场馆自我造血功能。先后承办了四国男子篮球邀请赛、国际拉丁舞邀请赛、第十三届全运会女子篮球预赛（附加赛）、WCBA 女子篮球联赛、NBL 男子篮球四强赛、四川省业余足球联赛总决赛等一系列国际国内重大体育赛事活动，提升了雅安城市知名度和影响力。二是完善体育健身服务体系，提升群众体育消费能力。贯彻全民健身国家战略，不断健全群众体育组织网络，大力弘扬体育文化，广泛开展全民健身推广活动。随着人民生活水平的不断提高和积极的引导推广，我市体育人口大幅增加（截至 2018 年底已达 60 万），人民群众体育健身意识不断增强，参与体育健身的热情日益高涨，“花钱买健康”的体育消费理念逐渐深入人心。体育消费结构从单一的运动服装购买向专业器材添置、赛事观看、场地租赁等多向转变。三是以体育+旅游为突破点，快速提升体育康养、休闲体育产业发展速度。依托雅安得天独厚的气候、山地、湖泊、峡谷、高山等自然条件，融合碧峰峡、蒙顶山、王岗坪、龙苍沟、轿顶山、牛背山和红军文化、熊猫文化、茶文化、茶马古道等文旅资源优势，借力“熊猫家源·世界茶源”“川西咽喉·藏区门户”“民族走廊”和“天然氧吧”“天府之肺”等城市名片，扎实推进

山地健身、水上运动、高山滑雪、徒步穿越、河谷漂流等户外健身项目推广，打造一批极具特色、吸引力大、市场前景广、经济价值高的精品体育旅游项目。目前，已打造乐跑四川·荣经龙苍沟森林马拉松赛、名山万亩观光茶园自行车赛、蒙顶山新年登高、宝兴环硃碛湖山地自行车邀请赛、石棉红色安顺场自行车公路赛、汉源国际滑翔伞邀请赛、中国·雅安熊猫家源国际半程马拉松赛、芦山大川河 T3 河道越野赛等户外健身运动品牌赛事、活动，“探访熊猫故里”“重走长征路”“攀越夹金山”“徒步牛背山”“骑行川藏线”等已成为深受广大户外健身爱好者热衷并享誉川内外的体育旅游精品项目。已启动的石棉县王岗坪国际生态旅游度假区滑雪场建设项目是目前西南地区规模最大、设施最全的雪上运动基地，计划今年底建成投入使用。

三、存在的问题

（一）文化资源挖掘不够。

一是文旅融合不够。文化元素难以融入旅游，没有形成一条完整的文化旅游产业链，未发挥共融互促的效应，阻碍了生态文化旅游深度融合发展。二是文化产业转型升级慢。茶产品、砂器产品、木雕产品、石雕产品大多局限于工业产品，文化创意产品开发不够，能纳入文化产业范畴的不多，存在“重制作技艺，轻产业业态”倾向。

（二）文化体育消费市场培育任重道远。

雅安文化体育旅游业总体尚处于起步阶段，其根本在于经济水平、消费观念决定了文体产业的发展，人民群众的消费理念有待培养提升，文化体育消费市场培育任重道远。

（三）缺乏文化产业资金支持和人才支撑。

一是吸引社会资本进入文化、体育产业领域相对滞后，无形资产开发保护和创新驱动政策有待出台。没有形成科学完善、符合地方特点的税费价格政策激励机制，土地规划等相关政策亟待出台和完善。二是我市基层从事文化产业管理人员不足，业务素质薄弱。各类文化企业更是严重

缺乏项目经营管理高端人才，特别是缺乏具备能够深入挖掘文化内涵、包装项目的经营管理人才。

四、下一步打算

（一）深度挖掘雅安文化资源，推进文旅融合。

一是坚持以文化为灵魂、以科技为手段、以金融为杠杆、以旅游等相关产业为载体的融合发展理念，依托雅安自然、文化、旅游生态资源优势，找准文化服务和文化消费的增长点，重点发展和打造大熊猫、茶马古道两大国际文化品牌，打造国际大熊猫科普教育基地、文化创意基地和世界茶马古道文化研究中心。创新文化体验，打造以茶马古道文化、熊猫文化、夹金山魅力藏乡民族文化、清溪古城遗址文化等文化体验区为代表的旅游产品。振兴乡村文化，建设九襄阳光康养小镇、凤茗诗语小镇（中国世界诗歌康养园）、宝兴汉白玉特色小镇、安顺红色文化小镇等特色文化小镇。二是扎实推进重点文旅项目建设，力争好莱坞（中国）茶马古道文化旅游度假区、雅安熊猫嘉年华国际旅游度假区、中国大熊猫文化旅游新城等重大文旅项目开工建设。推进蒙顶山等景区升级打造，加快王岗坪、海子山、牛背山、龙苍沟发展村等新景区建设。三是建立文化产业集聚区，积极融入成都平原经济区一体化发展，搭建产业合作平台，以成都文创园区为标杆，打造雅安文化创意园区，共同探索建立两城可持续发展文创产业发展机制和文创产业发展平台，大力推动文化企业集群发展。

（二）培育文化体育消费理念，创新推动文体消费。

一是整合图书馆、博物馆、文化馆、体育馆、科技馆、体育中心以及青少年活动中心等公共场馆资源办好“第二课堂”，带动相关文化衍生产品和服务的体验和消费。在市内重要旅游景点景区创办文创及动漫体验之旅，打造一批创意生活体验点。二是推动城市文体旅游消费试点，培育消费市场。探索建立全市“文体旅游消费一卡通”，

给予价格优惠，以此推动文艺演出、电影、网吧、歌舞娱乐、体育赛事，旅游景区、酒店、餐饮等文体旅游的消费。三是举办特色文化主题活动演出，丰富体育赛事、活动。以竞赛表演为重点，加强与国际国内专业机构的交流合作，积极引进高水平文艺演出、体育赛事、活动、培训来雅举办。在满足市民观赏高水平文艺演出、体育赛事需求的同时，吸引外地游客来雅旅游，提升城市的知名度。四是培育新的消费增长点。培育体育健身休闲理念，刺激体育用品消费，进一步形成“花钱买健康”的体育消费理念。

（三）推进体育+多态融合发展，壮大体育产业。

一是推动“体医结合”，推广“运动处方”，促进健身休闲与文化、教育、农业、林业、水利、交通运输等产业融合发展。依托“三路四山五水”（沿国道318、国道108、国道351，沿蒙顶山、牛背山、二郎山、夹金山山系，沿大渡河、青衣江、汉源湖、周公河、陇西河水域），打造山地户外运动和冰雪运动聚集区、水上运动产业聚集区以及低空体育运动聚集区，建设山地户外运动基地、冰雪运动基地，开发水上运动产业、汽摩和自行车运动精品线。二是加大国内外高水平赛事申办力度，加强传统赛事推广普及和品牌打造。依托两次灾后恢复重建形成的优质体育场馆设施条件和雅安自然生态环境优势、毗邻成都的交通区位优势，不断引进群众基础好、影响力大、商业价值高的国际、国内大型体育赛事入驻雅安，发展赛事经济。推动商业模式创新，与国际接轨，打造茶马古道·熊猫家源马拉松赛、龙苍沟森林马拉松赛、环汉源湖自行车赛、万亩生态观光茶园自行车赛等自主品牌赛事，形成一批有影响、有市场、有雅安特色的赛事活动名牌。三是大力发展体育旅游，实施体育旅游精品示范工程。支持和引导有条件的旅游景区拓展体育旅游项目，鼓励旅行社结合健身休闲项目和体育赛事活动设计开发旅游产品和路线，形成雅安可持续发展的

特色体育体验旅游项目。

（四）强化政策保障，落实文化产业资金支持和人才支撑。

一是积极争取上级部门对重点文化产业发展项目、资金、政策、招商引资、技术人才的支持。二是积极培育骨干文化企业 and 文化品牌。三是充分发挥民间资本在盘活文化资源、创新文化发展等方面的重要作用。探索放宽国有事业单位从事研究制定鼓励和引导民间资本投资文化产业发展的相关政策，从税收、金融、土地、人才等方面给予文化企业发展若干优惠政策。四是探索放宽

国有事业单位从事经营性活动的有关管理办法，鼓励利用公共文化体育场馆设施，开展场地经营服务、文化教育培训、文化娱乐、休闲文化、艺术品生产、图书销售、报刊、音像制品经销、广告印务服务，因地制宜发展配套餐饮和商业服务，进一步拓展文旅融合发展空间。五是出台产业人才队伍建设的重大举措，加强文化产业人才队伍和行业指导能力建设，加强发改、城建、文化、旅游管理人员综合轮训，提高产业管理人员日常业务素养和基本文化产业知识。

以上报告，请审议。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于全市民营经济发展情况报告的审议意见

（2019年7月1日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第四十七次主任会议通过）

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议听取和审议了市人民政府副市长孙久国受市长邹瑾委托所作的《关于全市民营经济发展情况的报告》。

常委会组成人员审议认为，近年来，市人民政府及其相关部门高度重视民营经济发展，认真贯彻落实中央、省委和市委关于支持民营经济发展的决策部署，特别是全省、全市民营经济健康发展大会召开后，积极推动省委省政府促进民营经济健康发展20条政策措施和市委市政府26条具体措施落地落实，不断深化“放管服”改革，大力推进民营企业降本减负，着力破解民营经济发展瓶颈制约，切实为民营经济发展营造良好环境，全市民营经济呈现良好发展态势。

同时，我市民营企业普遍规模小、实力弱、产业层次低、创新能力不足、抵御市场风险能力弱，缺乏骨干企业引领带动，“小散弱”问题依然

突出；民营企业与其他市场主体相比，在市场准入、资源配置、产业扶持、行政审批、经营运行等方面还存在差别，发展环境有待改善；民营企业用电优惠政策尚未得到有效落实，融资难、融资贵仍未得到根本改变，天然气价格上涨、运输成本高致使民营企业生产经营成本居高不下；民营企业管理能力不强，创新能力不足，素质有待提高，企业研发、管理人才匮乏，严重制约民营企业发展；促进民营经济健康发展政策措施的落实还存在不细化不到位现象，缺乏可操作性，部分政策资金未落实或未纳入预算。

为推动民营经济健康发展，激发全市民营经济活力和创造力，提出如下意见建议：

一、坚定推动民营经济发展的决心信心

要深入学习习近平总书记关于民营经济发展的新思想新要求，自觉把思想和行动统一到习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和党中央

决策部署上来。深刻领会和准确把握关于“两个毫不动摇”“三个没有变”等重要论述的精神实质和核心要义，进一步解放思想、统一认识，坚定不移地推动民营经济发展的信心决心，大力扫除民营经济发展障碍，提高服务民营企业水平，以更大的力度、更实的举措促进我市民营经济健康发展。

二、积极营造民营经济发展良好环境

要切实落实市场准入负面清单制度，在市场准入、资源配置、审批许可、经营运行、招投标等方面为民营企业发展创造充足市场空间。要营造有利于民营经济健康发展的法治环境，给予民营企业公平的市场地位和竞争环境，切实保障民营企业合法权益。要加强投资政策和产业政策的研究，增强政策的可预见性，提振民营企业家的投资信心。

三、大力培育壮大民营企业

要积极培育市场主体，加大支持帮扶力度，切实落实民营企业发展激励措施，支持民营企业梯度发展。要整合各类资金设立中小企业发展专项资金，通过投资扶持、技改贴息、技术创新奖补、人才补助等多种方式扶持培育民营企业。要强化招商引资，积极引进外来民营企业来雅投资，充分发挥行业协会的作用，注重支持本土民营企业发展，鼓励本土民营企业通过与市外企业合资合作等方式做大做强。要实施民营企业清单式管理，对成长型民营企业实施一企一策，加大财政

支持力度和电力、金融等要素保障力度，推动民营企业加快发展、做大做强、迅速壮大。加强民营企业队伍建设，鼓励民营企业积极引进高素质技术、管理人才。

四、细化落实促进民营经济健康发展政策措施

要督促各县（区）和有关部门制定出台促进民营经济发展政策措施实施细则和办法，提高政策措施的针对性、可操作性，提升政策执行效果，切实增强民营企业的政策获得感。要尽快落实建立民营和小微企业贷款风险补贴基金和政策性民营企业纾解基金，制定出台民营企业贷款风险补贴基金使用管理办法，督促县（区）设立应急转贷资金，着力缓解民营企业融资难问题。要落实好民营企业用电、用地相关优惠政策，落实好各项减税降费政策，清理规范行政审批中介服务收费，提升服务民营企业政务效能，实质性降低民营企业生产经营成本和税费负担，简化行政审批程序，提高政策实施的便利性。要督促财政部门 and 各县（区）将促进民营经济健康发展政策资金纳入预算，对政策资金予以充分保障。要开展涉企政策“刚性兑现”专项督查，推动各项政策落地、落细、落实。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大财经委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于全市民营经济发展情况的报告

2019年6月19日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议上

雅安市人民政府副市长 孙久国

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市长邹瑾委托，向市人大常委会报告全市民营经济发展工作情况，请予审议。

一、全市民营经济发展总体情况

近年来，市政府认真落实中央“两个毫不动摇”“三个没有变”的政策方针和省委、省政府和市委鼓励引导支持民营经济健康发展的决策部署，以供给侧结构性改革为主线，以壮大市场主体为基础，以优化发展环境为保障，积极探索出了“八个一”+“四配套”为核心内容的“最多跑一次”改革工作模式，不断提高政务服务效能，持续强化要素保障，大力推进民营企业提质量创品牌，努力促进民营经济转型升级、高质量发展。

特别是去年以来，深入学习贯彻习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神和对四川工作系列重要指示精神，全面落实全省民营经济健康发展大会决策部署和省委省政府《关于促进民营经济健康发展的意见》（以下简称“省20条”），精心筹备召开了规格空前的全市民营经济健康发展大会，结合雅安实际出台了《关于促进民营经济健康发展的若干政策措施》（以下简称“市26条”），评选和表扬了一批优秀民营企业家和优秀民营企业，鼓舞了士气，增强了民营企业发展信心，在全市上下掀起了大力促进民营经济健康发展的热潮。这次机构改革中，克服编制紧缺困难，我市专门挤出编制成立市民营经济发展局，作为市政府的工作部门，专司发展民营经济工作。切实强化对民营经济工作的组织领导，成立了以市委书记、市长任组长，36个相关部门主要负责同志担任成员的雅安市促进民营经济健康

发展领导小组。着力帮助民营企业解难点、疏堵点、治痛点，全市民营经济呈现良好发展态势。全市民营市场主体达到13万户，民间投资占全社会投资比重保持在50%以上，民营经济税收贡献率占比约61.5%，解决社会就业，提供了约74.3%的岗位，民营经济增加值占GDP比重和对经济增长的贡献率均超过60%以上，成为全省民营经济增加值占GDP比重超过60%以上的七个市州之一，撑起了雅安经济的“半壁河山”，为经济社会发展做出了重要贡献。全市民营经济发展主要特点是：

（一）对全市经济增长贡献更加突出。2018年民营经济实现增加值388.18亿元、同比增长8.2%，高于GDP增速0.1个百分点；对经济增长的贡献率为60.2%，拉动GDP增长4.9个百分点，高于全省0.3个百分点。今年1季度，实现增加值81.54亿元，占GDP比重61.9%；增加值同比增长8%，高于GDP增速0.1个百分点；对经济增长的贡献率为63.55%，拉动GDP增长5.0个百分点，高于全省0.5个百分点。

（二）民间投资占社会投资增速高于全省。2018年雅安市民间投资完成244.66亿元，同比增长38.1%，高于全市全社会投资25.9个百分点，比全省10.2%的增速高出27.9个百分点。今年1季度，累计完成民间投资64.81亿元，占全市全社会投资总量的52.3%，同比增长5.9%，民间投资额三次产业比为6.3：35.2：58.5，与全省三次产业比6：36：58接近。

（三）民营市场主体成为全市市场主体的中坚力量。截至2018年末，全市民营经济市场主体

(含私营企业、个体工商户、农民专业合作社)达到 127926 户、同比增长 8.44%，占市场主体总量的 97.71%，其中私营企业增长 14.21%，达到 14941 户。今年 1 季度，新增民营经济市场主体 2977 户，占有新增市场主体比重为 98.45%，其中新增私营企业 587 户，个体工商户 2338 户，农民专业合作社 52 户。

(四)民营企业创新发展活力不断增强。2018 年，全市科技对经济增长的贡献率达到 54%，有效高新技术企业达到 37 家，民营企业占 95%以上，高新技术产业总产值达 150.5 亿元，同比增长 25%。37 家企业完成科技型中小企业认定备案，入库企业全部为民营企业。

(五)支持民营企业降本增效的力度持续加大。2018 年累计减免各项税收 20.78 亿元，同比增长 25.9%，为中小微企业减免 1.14 亿元。为民营企业降低社保费 0.53 亿元。截至 5 月底，全市累计新增减税 11.01 亿元。其中，小微企业普惠性政策减税共计 0.66 亿元，全市贷款利率从 2018 年的 6.2%降至今年 1 季度的 5.9%，新增贷款额中民营企业占比从 2018 年的-6.84%上升至今年 1 季度的 6.73%。

二、促进民营经济健康发展工作情况

今年民营经济工作以贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会重要讲话精神为引领，深入贯彻落实全省全市民营经济健康发展大会精神和促进民营经济健康发展“省 20 条”“市 26 条”政策措施，确定了“五个三”的工作思路：建立“三个机制”（民营经济统筹协调机制、领导干部联系重点民营企业和商协会制度、民营企业代表评议政府部门制度），汇聚发展合力。搭建“三个平台”（公平有序的竞争平台、维权服务平台、企业成长平台），更好服务民企发展。推进“三项计划”（大企业大集团领航计划、中小微企业成长计划、名企名品培育计划），支持民企做大做强。开展“三大行动”（政策大落实专项行动、民企大调研行动、政策大宣讲行动），增强民企获得感。强化“三个

举措”（金融创新、政银企对接、直接融资），帮助民企解困。截至 5 月底，全市民营企业达到 17419 户，民营经济总体运行良好，基本达到预期目标。主要工作情况如下。

(一)聚焦大会精神落地落实，开展走访调研活动。今年以来，市民营经济发展局牵头，市级相关领导带队，有关部门参与，在全市开展民营企业走访、暗访、调研和督查活动，重点对贯彻落实全省、全市大会精神和“省 20 条”“市 26 条”政策措施落实情况进行调研督查。实地走访全市“1+8”工业园区、市农业园区民营企业 100 余户，涵盖农业、渔业、制造业、建筑业、餐饮住宿业、服务业等 6 个行业。从座谈、暗访、走访、调研的情况来看，全市各县（区）、市级各部门都及时传达学习了习近平总书记在民营企业座谈会重要讲话精神，并结合各地实际，细化工作举措，不折不扣推动全省全市民营经济健康发展大会精神和“市 26 条”政策措施落地落实，工作取得了一定的成效。一是各县（区）广泛开展了走访调研，充分了解各自辖区、各行业民营经济运行情况，全面掌握民营企业基本情况和发展诉求。二是各县（区）均召开了民营经济健康发展大会，表扬一批对县域经济做出重大贡献的优秀民营企业和优秀民营企业，提振了民营企业发展信心。三是各县（区）、市级有关部门对照“市 26 条”政策措施，结合各自实际，制定细化了相关政策措施。四是各县（区）以机构改革为契机，在经济信息和科技局挂牌成立了民营经济发展局，建立了以县（区）主要领导任组长的领导小组。五是着力帮助民营企业解决融资难、税费重、电价气价高、要素保障等问题，营商环境进一步优化。

(二)聚焦政策宣传解读，大力营造支持民营经济发展的良好氛围。针对调研走访中发现的问题，着力解决政策落实“最后一公里”。一是细化责任分工，把“省 20 条”细化为 119 项，“市 26 条”细化为 137 项，落实了牵头单位和责任部

门。二是开展政策宣讲解读。组织税务、发展改革、经信、市场监管等部门采取“现场宣讲+新媒体直播”“民营经济直通车”电视录播方式向广大民营企业 and 群众开展政策宣讲，通过“无线雅安”“熊猫直播平台”在线方式组织收听收看，社会反响强烈。

（三）聚焦减税降费减负，激发民营经济市场活力。一是聚焦减税。一季度，全市小规模纳税人享受小微企业免征增值税政策 44032 户次，涉及免征增值税销售额 18.79 亿元，免征增值税 5648 万元；继续落实降低两档税率优惠政策，涉及纳税人 3456 户，测算纳税人减税 4951 万元。1107 户小型微利企业享受优惠政策，政策受惠面 100%。39 户民营企业享受西部大开发所得税优惠，减免企业所得税 2533.66 万元；6 户符合条件的高新技术民营企业按 15% 的税率征收企业所得税，减免企业所得税 325.88 万元；支持小微企业发展，减免城建税 831.46 万元；支持企业改制重组，减免契税 530.38 万元。二是聚焦降低社保费用。一季度，累计减少征收社会保险费 3060 万元，其中，将企业职工养老保险单位缴费比例从 20% 降低为 19%、为企业减负 1000 万元，工伤保险平均费率由 1.07% 降低为 0.9%、为企业减负 440 万元，生育保险从 0.6% 降至 0.5%、为企业减负 120 万元；失业保险由 2% 调整为 1%、为企业减免 1350 万元。三是聚焦降低涉企收费。进一步降低特种设备检验检测费等行政事业性收费标准；停征计量器具强制检定收费；对特种设备委托检验收费降低了 10%。四是聚焦降低电气成本。2 月 26 日雅安水电消纳示范区“川西大数据产业”购售电框架协议已完成签约。4 月 15 日，雅安市水电消纳产业示范区第一批 10 家企业购售电协议已完成签约，标志雅安水电消纳产业示范区建设已进入落地实施阶段。加快天然气输气管网建设，推进乐山—眉山—雅安、莲花 001 井—飞仙关及“县县通”等项目建设。

（四）聚焦营商环境，深化放管服改革。一

是着力提升行政效能。推进商事制度改革，推行企业注册登记“就近办”“网上办”“马上办”“一次办”，提供预约登记、延时服务、登记导办、限时办结、扫码办事等便民利企服务措施，压缩审批和企业开办时间，实现“最多跑一次”。推进“多证合一”“证照分离”“照后减证”改革，推进企业名称自主申报改革，推行新设商事主体“容缺受理”。今年 1 季度有 107 户企业享受到政策“红利”。二是规范执法检查行为。市市场监管局等执法部门积极改进涉企执法方式，推行“双随机、一公开”监管，探索推进部门联合抽查，实现“进一次门、查多项事”。除随机抽查、质量抽检、专项整治、投诉举报等特定情形外，原则上不再对企业开展上门检查，避免对企业重复、交叉检查，杜绝执法随意性，让企业安心生产经营。探索建立“首违不罚”执法制度，依法依规制定“首违不罚清单”，开展“春雷行动”综合执法，保护知名企业、知名品牌，立案查处扰乱市场经济秩序、破坏公平竞争环境、阻碍民营经济健康发展的各类违法行为 1040 件。三是强化组织纪律保障。纪委监委机关聚焦民营企业反映强烈的突出问题，坚决治理不作为、慢作为、乱作为等“中梗阻”现象，着力解决“门好进、脸好看、事难办”等问题，立案查处 23 件 29 人，给予党纪政务处分 21 人，为构建良好营商环境提供纪律保障。

（五）聚焦融资难题，优化金融服务。一是支持民营企业直接融资。邀请华西证券专家开展科创板业务知识培训指导和现场交流。亿欣新材料和贡嘎雪新材料两家民营企业已在对接科创板。积极支持雅化公司在深圳证券交易所发行 8 亿元的可转换债券，已获证监会核准，4 月 16 日起开始发行。支持太时生物科技赴香港联交所上市。今年争取 10 家民营企业到天府（四川）联合股权交易中心挂牌。二是降低企业融资成本。国有融资担保机构不再收取中小微企业履约保证金（客户保证金），将担保费从 3% 降低到 1.5%。三是加大担保支持。深入推进应急转贷资金、应收

账款融资服务、银行承兑汇票贴现贴息、园保贷和商标权、知识产权、仓储质押贷款等金融创新服务，缓解企业融资难。四是推动开展信用保险业务。创新开展小额贷款保证保险业务，为小微企业、种养殖户和创新创业人员提供 100 万元以内的信用保证贷款。截至 4 月底，已为 240 户小微企业、种养殖户和创新创业人员提供 4000 余万元的信用保证贷款。一季度，全市金融机构向民营企业发放贷款余额 159.25 亿元，占对公贷款余额比例 32%；民营企业新增贷款 5.54 亿元，占对公新增贷款比例 13%。今年已组织 2 场银企融资专题对接会，有效对接 54 家民营企业融资需求，融资意向金额达 13.46 亿元。

（六）聚焦转型升级，推动创新发展。一是扶持企业成长壮大。实施大企业大集团领航计划和中小微企业成长计划，在全市遴选 6 户大企业大集团领航企业和 20 户成长型中小优质民营企业，制定完善“一企一策”帮扶方案，建立市级领导联系民营企业和行业协会制度；实施名企名品培育计划，积极支持民营企业申请注册商标和产品专利，一季度共受理商标注册申请 225 件。二是推进民营科技创新。支持民营企业开展科技攻关，14 家民营企业获得省级科技计划项目，16 家民营企业获市级科技计划项目。2 家民营企业申报省级工程技术研究中心。三是开展民营企业管理人才培训。组织民营企业中高级管理人员 100 余人参加金融知识专业培训。

（七）聚焦权益维护，构建亲清政商关系。认真贯彻省委、省政府关于构建亲清新型政商关系的意见，起草《雅安市关于构建亲清新型政商关系的实施意见（送审稿）》，从营造“亲商”环境、把握“爱商”尺度、建立“敬商”体系、规范“从商”行为、强化保障措施五个方面细化雅安具体举措。组织司法部门开展送法进民企活动，积极整合律师、公证、司法鉴定、基层法律服务、法制宣传、人民调解、仲裁等法律服务资源组建民营企业法律服务团，为民营企业提供法律、政

策咨询服务，开展送法进企业专题讲座 19 场。推进民营企业“法治体检”，帮助民营企业风险防范化解法律风险，解答民营企业法律咨询 13 件。

三、民营经济发展中存在的主要问题

（一）企业实力相对薄弱。我市民营企业大多规模小，约 85% 的民营市场主体是个体工商户。全市规模以上民营企业仅 637 户，占民营企业总数的 4.5%。整体实力偏弱，大企业大集团少，没有形成集群效应。企业高端人才紧缺、自主创新能力不强，自主知识产权、自主知名品牌不多，市场抗风险能力较弱。经营管理较落后、现代企业制度建设较为滞后，部分企业为传统家族企业，发展缓慢。

（二）要素保障能力还有待提高。园区土地容量不足，基础设施配套建设还不完善，部分县（区）建设用地指标少，环境容量不足，即使有好的项目，也无法快速落地，不利于这些地区承接产业转移，制约了当地民营经济发展。

（三）企业融资困难仍然存在。民营企业资金回旋空间很小，流动资金不足，企业向金融机构贷款需要不动产做抵押，金融机构贷款政策对抵押和担保制度要求对企业贷款仍有较强的束缚。

（四）企业生产成本仍然偏高。一是电力成本。截至目前，电力优惠政策，特别是绿色载能政策及丰水期弃水政策还未完全落地落企，本地企业与新招商企业存在电价差异及电价分类收费情况，特别是园区外企业和园区内企业比较突出。二是用气成本。我市的天然气供应分属不同企业，价格不统一，同时，用气企业普遍反映价格上涨频繁、幅度大，而且冬季保障困难。三是物流成本。特别是有的县（区）的工业园区较偏远，但大多工业企业原料产品“两头在外”，物流成本较高。

四、下一步工作打算

当前，我市民营经济发展机遇与挑战并存、希望与困难同在，正处在爬坡过坎的关键期，我们将下大气力厚植民营经济健康成长沃土，聚力

迎接民营经济发展的春天，奋力推进我市民营经济成就更大梦想，服务加快建设绿色发展示范市。力争到 2022 年，全市民营经济增加值突破 600 亿元，民营经济市场主体达到 15 万户以上，民间投资规模达到 300 亿元。

（一）深入落实民营经济各项政策。开展政策大落实专项行动、民企大调研行动、政策大宣讲行动，推动“省 20 条”“市 26 条”政策措施在我市落地见效。组织实施民营企业代表评议政府部门制度，实施聘请第三方评估落实政策效果。积极构建亲清新型政商关系，促进民营企业健康成长。实施民营企业培训计划，用 3 年时间完成对全市规模以上民营企业或高级管理人员的轮训。

（二）大力扶持民营经济发展壮大。加大对外招商引资力度，通过民营企业“以商招商”，鼓励更多外来投资参与本地民营企业技改扩能、扩股增资。加大与重点在谈项目、已签约项目和已落地项目联系对接力度，及时协调解决项目落地、企业发展的具体问题。全市新登记民营企业增速不低于 10%。培育一批龙头领航企业，力争新增主营业务收入超 10 亿元企业 6 家。制定出台《促进中小企业健康发展的若干政策措施》，推动 30 户企业“小升规”。遴选优质民营企业，制定“一企一策”扶持方案，鼓励支持有实力的民营企业通过引进优质资本、先进技术延长产业链、扩大产能。建立商标品牌培育库，培育一批名企名品，不断增强“雅字号”民企实力。支持民营企业增加研发投入、实施技术改造，努力做大总量、做优存量、提高质量。

（三）狠抓营商环境“头号工程”。着力营造宽松有力的政策环境，开展“送政策进民企”活动。着力营造平等竞争的市场环境，坚决打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，加快形成法治化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。全面实施市场准入负面清单制度，保障各类市场主体依法平等进入负面清单以外的行业、领域和业务。着力营造高效透明的政务环

境，梳理编制“最多跑一次”“一小时办结”“全程网办”清单。规范涉企执法行为，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，坚决依法查处滥用行政权力干涉企业正常经营的行为。着力营造公平公正的法治环境，依法保护民营企业家人身和财产安全。建立全市统一的企业维权服务平台，让企业投诉有门、维权有路。着力营造重商亲商的人文环境，大力弘扬企业家精神。围绕构建亲清新型政商关系，鼓励干部大胆服务企业、坦荡真诚开展交往。

（四）深入推进民营企业降本减负。落实好税收优惠政策，及时梳理相关税收政策，制定发布优惠政策清单，确保企业应知尽知。规范降低涉企收费，对国家规定收费标准有浮动幅度的涉企行政事业性收费项目，按标准下限执行。加大涉企经营服务性收费监管，完善收费目录清单并实施动态管理。进一步清理规范涉及审批的各类中介服务。降低耗能成本，加快天然气输气管网建设，降低企业能源使用成本。降低物流成本，加强与周边地区的交通建设区域合作，引导物流企业、物流园区、物流信息平台提档升级。

（五）不断夯实民营经济要素保障。继续实施支持民营企业直接融资，降低企业融资成本，加大担保支持、提升金融机构服务水平，推进普惠金融体系建设，推动开展信用保险业务等有效举措。出台制定民营企业贷款风险补贴基金使用管理办法，用好应急转贷资金，满足民营企业短期流动资金融资需求。积极争取省上支持，持续保持电价稳定，加快全省水电消纳产业示范区建设，推进政策落地落企。切实保障项目用地，优化项目用地规划，提升项目用地预审时效。积极争取更多环保容量指标，跨区域调剂使用，着力解决环保容量指标的问题。加大园区生活配套设施建设，提升公共服务水平，丰富企业员工精神生活。加大招才引智，支持校企合作，搭建用工平台，解决企业后顾之忧。

以上报告，请审议。