

雅安市人民代表大会常务委员召开第六次会议

10月16-17日，市人大常委会主任李伊林主持召开市第四届人大常委会第六次会议，副主任李毅、吴志君、李勇，秘书长罗强及委员共30人出席会议。

会议听取和审议了市人民政府副市长白云受托所作的市人民政府关于全市招商引资工作情况的报告，关于推动教育振兴发展工作情况的报告，关于九龙水库、南郊引水及配套管网工程建设情况的报告，并对上述报告进行了满意度测评。

会议听取了市人民政府关于市四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，以及市级有关部门办理情况的报告和市人大常委会人代工委的补充报告，对市人民政府和有关部门

办理情况进行了评议和满意度测评；审议了市人大常委会执法检查组关于检查《四川省农村扶贫开发条例》贯彻实施情况的报告，并开展了专题询问。

市中级人民法院院长祝鸿，市人民检察院检察长刘孝勇，市级相关部门负责同志，市人大专门委员会委员、常委会办事工作部门负责人，各县（区）人大常委会负责同志，雨城区政府分管水务工作的副区长，7名市人大代表，6名乡镇人大主席列席会议。

市政协副主席陈茂瑜，市委农工委、飞地园区（经开区）党工委负责人应邀列席会议。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于全市招商引资工作情况的审议意见

2017年10月30日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第十一次主任会议通过

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议听取和审议了市人民政府副市长白云受市长兰开驰委托所作的《关于全市招商引资工作情况的报告》。

会议认为，今年以来市人民政府认真贯彻落实市第四次党代会和市四届人大一次会议精神，坚持稳中求进工作总基调，突出项目、开放、园区、企业“四大工作抓手”，将招商引资和“项目年”工作作为经济工作重点来抓。按照市委经济工作会议及全市招商引资重点工作和重大项目专题会议要求，扎实推进“项目年”建设，狠抓项

目引进和实施，组织多批次外出招商，营造全民招商引资良好氛围。通过在北京、深圳、杭州等地设立招商驻外机构，派员到省政府驻上海、厦门、广州等办事处挂职招商，委托深圳雅安商会等机构代理招商等多种形式，广泛开展招商引资活动，取得了良好的招商引资效果。1-9月，全市执行招商项目258个（含新建项目74个），引进到位市外资金278.52亿元，同比增长5.7%，完成全年目标任务370亿元的75.3%；引进到位国内省外资金166.23亿元，完成省下半年度目标任务220亿元的75.56%；新签约亿元以上项目25个，其中投资

额1—5亿元项目16个，投资额5亿元以上项目9个（含投资额10亿元以上项目2个），全市招商引资工作保持“稳中有增”的态势。

会议指出，我市招商引资工作虽然取得了一定成效，但面对错综复杂的宏观经济环境以及经济下行压力持续加大的严峻挑战，如何因地制宜发挥雅安特色优势产业，切实把招商引资作为经济工作的重点，把项目抓实抓落地等方面仍然还存在一些具体问题需要研究。主要是：一是个别县（区）和部门在招商引资中思想解放不够，功夫下的不深，及时研究解决招商引资工作中新情况新问题力度还需要提升。二是县（区）、部门、园区招商引资工作发展不平衡，有的没有按照时间进度完成阶段目标任务。三是编制储备项目基础薄弱，尤其是重大基础设施、重点产业项目缺乏。四是园区（集中区）基础设施薄弱、功能不齐，特色优势不强，按照环保新的要求差异较大。五是土地供给、规划审批、资金、用电等招商引资的基本要素保障不足不及时，企业投资落户难等问题仍然存在。

为进一步推动全市招商引资，促进全市经济可持续发展，确保全年既定目标任务圆满完成，会议提出如下审议意见：

一、坚持发展理念，营造招商氛围

牢固树立新发展理念，坚持把招商引资工作作为经济工作重点，进一步解放思想、更新观念、强化措施，助推招商引资取得实效。找准提升我市招商引资工作的突破口，及时研究解决招商引资中的突出问题，市政府各部门要履行好“第一责任人、第一实践人、第一推进人”的责任，系统研究，找准比较优势，优化投资环境，强化入驻企业跟踪服务，调动招商引资积极性，营造重商、亲商、招商良好氛围。

二、加强项目包装，夯实招商基础

按照省委省政府《关于推进芦山地震灾区实现五年整体跨越七年同步小康目标的意见》的要求，积极主动对接国家政策投向，依托雅安资源条件，深度挖掘本地发展优势。要深入研究分析我市及县（区）的产业基础和发展优势，围绕全过程、全产业开展招商引资，不断发展壮大优势产业；围绕我市产业发展、社会民生、基础设施等方面，编制谋划包装储备好项目。

三、完善园区规划建设，促进项目落实落地

园区基础设施是工业经济发展的基础，也是招商引资的基础，根据全市生态资源独特优势和重点园区产业定位，进一步统筹完善园区产业布局规划，特别是经开区（飞地园区）和雨城、名山统筹规划，支持扶持成雅工业园区的发展，增强园区承接产业转移后劲。要把园区基础设施建设作为投资重点，加大资金投入力度，加快推进飞地园区（经开区）及芦山、雨城等“园中园”建设速度，突出区位、交通、产业、资源、市场等比较优势，夯实园区招商引资基础。

四、创新招商引资方式，提高招商引资实效

不断创新招商方式，加快建立适应市场机制的新型招商运行机制。要进一步转变发展理念，学习借鉴发达地区招商引资先进经验，完善优惠政策措施、创新招商模式、适应新形势下不断变化的招商理念和招商模式，通过以市场换投资、以投资换投资、以商招商等方式，提高质量、注重实效、落地见效，迅速开创招商引资工作新局面，推动全市经济持续快速发展。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会预算工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于全市招商引资工作情况的报告

2017年10月16日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议上

雅安市人民政府副市长 白云

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长兰开驰委托，我向市人大常委会报告全市招商引资工作情况，请予审议。

一、基本情况

今年以来，面对错综复杂的宏观经济环境和经济下行压力持续加大的严峻挑战，市政府认真贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府决策部署和市委工作安排，牢固树立和贯彻落实新发展理念，将投资促进工作作为雅安经济社会发展的主要推动力，扎实开展“项目年”各项工作，全力抓好投资促进工作，取得较好成绩。1-9月，全市共执行招商项目258个（含新建项目74个），引进到位市外资金278.52亿元，同比增长5.7%，完成全年目标任务370亿元的75.3%；引进到位国内省外资金166.23亿元，完成省下年度目标任务220亿元的75.56%；新签约亿元及以上项目25个，其中投资额1-5亿元项目16个，投资额5亿元以上项目9个（含投资额10亿元以上项目2个），全市招商引资工作保持“稳中有增”态势。

二、工作措施及成效

市政府高度重视投资促进工作，采取多种形式推动招商引资，主要领导多次主持召开市政府常务会和专题会研究招商引资工作，亲自带队外出考察项目，促进重大项目，分管领导坚持长期带队招商，全程参与、全力推动，各县（区）、市级各部门主动参与积极推进，全市投资促进工作取得较好成效。

（一）夯实招商基础。一是完善储备招商引资项目库。结合全市资源优势和各县（区）、重点园区产业定位，重点围绕四大骨干产业和六大特

色产业，以及生态文化旅游、健康养老等领域，精心论证包装180个项目（含PPP项目），充实招商引资储备项目库，并编印成册，集中进行对外推介。二是建立重点跟踪在谈招商引资项目库。实行动态管理，及时更新在谈项目进展情况，保持与投资主体的实时联系，掌握项目对接进展及存在困难，及时研究解决措施，确保招商引资项目顺利推进，目前全市在库项目117个。三是梳理招商引资政策。安排市投资促进局牵头研究拟订《雅安市鼓励外来投资扶持政策》，通过学习借鉴省内外招商引资改革的成功经验，力争从土地、财税、金融、能源、人才、科技支持等方面有所突破，努力营造“政策洼地”效应，吸引投资者眼球，提振投资信心。

（二）招商活动“走出去”。一是抓平台活动招商。积极抓住“2017中外知名企业四川行”“2017中国西部国际博览会进出口商品展”“深圳雅安商会成立一周年活动”等会展活动和机遇，举办雅安市投资推介会，开展项目推介，并取得较好成绩。其中，中外知名企业四川行签约28个招商引资项目，项目总投资154.37亿元；中国西部国际博览会进出口商品展签约项目35个，项目总投资196.3亿元（其中，20亿元纳入省上统计）；深圳雅安商会成立一周年暨雅安投资说明会签约项目2个，总投资43亿元。二是大力开展驻外招商。创新招商模式，探索开展驻点招商、挂职招商和委托招商，以点带面、多渠道、连环式扩大招商引资项目与涵养客商资源，抽调招商引资业务骨干充实到市政府驻京联络处、驻蓉办事处，同时在深圳、杭州分别设立投资促进联络处，派员到

省政府驻上海、广州、厦门办事处开展挂职招商。经过 3 个月驻外招商工作，4 个投资促进联络处累计邀请到 48 家新涵养企业负责人参加我市招商活动，组织 32 批次客商到雅考察。三是坚持高位精准招商。不断提高招商引资针对性和有效性，市领导亲自带队精准对接企业，及时协调解决存在的困难问题。1-9 月市领导带队外出招商 30 余次，对接项目 19 个，促进 12 个项目成功签约；各县（区）党政“一把手”带队外出招商共计 119 次，拜访对接企业 162 家、项目 133 个，签订正式（框架）协议项目 23 个。

（三）招商对象“请进来”。一是全力支持县（区）利用特色会节招商。其中，汉源县梨花节及专题投资推介会签约项目 3 个，投资额 44.18 亿元；荣经县鸽子花节投资说明会签约项目 8 个，投资额 103.1 亿元；天全县旅游资源推介会签约项目 2 个，投资额 7.24 亿元。二是注重以商招商。委托已落户雅安企业帮助引进上下游关联企业，带动产业链的壮大、延伸和升级，如通过王老吉雅安生产基地项目推进王老吉二期项目引进，并促成太平洋制罐项目引进，带动雅安食品饮料及其配套产业的发展。

（四）承接产业转移。一是继续抓好省直部门助雅招商项目跟踪落实，充分把握用好《关于推进芦山地震灾区五年整体跨越七年同步小康的意见》（川委办[2017]10 号）文件政策，积极争取省直部门、援建市的关心支持，对接、签约一批项目。二是主动承接成都等地区产业转移，成立承接成都市产业转移工作领导小组，积极对接省投资促进局、省经济和信息化委、成都市，主动承接成都高新区产业梯度转移项目，与天府新区、双流区、龙泉驿区等地政府部门、园区管委会深入座谈、对接。目前，与天府新区管委会建立资源互补、信息共享机制，根据我市产业发展方向，对接汽车制造、农产品加工和新材料等方面的企业来雅投资兴业。召开专题承接成都地区产业转移工作会议，成功联系对接 21 家企业来雅考察，

并积极保持联系跟进。

（五）强化服务保障。一是强化政务服务。进一步简政放权，实施并联审批，缩短行政审批时间，切实减轻企业负担，并建立了重点项目全程代办机制，着力提高服务招商引资工作水平。二是强化要素保障。持续加强各类园区项目承载能力建设，重点加大各产业园区征地拆迁、基础设施、标准厂房建设力度，强化水、电、气、道路等要素保障，加强生产性服务体系建设，帮助落户的部分中小企业获得融资担保，提升园区综合承载能力，为企业入园创造条件，全力确保签约项目落地建设。三是建立市领导联系重大项目工作机制。成立市重大项目协调推进领导小组，明确市领导牵头推进重大招商项目，加强对重大项目的联系督导和协调推进，帮助落地企业解决实际困难。

（六）加强督查考核。市政府将招商引资目标任务纳入各县（区）、市级相关部门目标绩效考核，并将招商引资“超额引进亿元及以上重大招商引资项目”作为唯一不设上限的加分项。市投促委办公室每月通报全市新签约亿元以上重大项目情况、重大项目推进情况。截至目前，2016 年签约引进的 45 个亿元及以上项目，已全部履约和开工，投产 16 个（投产率 35.56%），累计到位资金 100.63 亿元（资金到位率 51.68%）。2017 年 1-9 月，全市新签约亿元及以上项目 25 个，总投资 89.35 亿元。其中，已履约 21 个（履约率 84%），开工 18 个（开工率 72%），累计到位资金 24.51 亿元（资金到位率 27.43%）。6 月 15 日，市委市政府举办“四川省 2017 重大招商引资项目集中开工暨中国供销雅安川西农副产品物流园开工仪式”，89 个重大项目集中开工，项目总投资 150.5 亿元。

三、存在的问题

（一）思想认识上有差距。部分县（区）、市级部门思想上认识不到位，还没有真正把招商引资作为经济工作和项目投资的基础工作来抓，“一

把手”招商仅满足于完成目标任务，主动性、创造性地开展招商引资工作不够。1-9 月全市招商引资总体上按时间进度完成了阶段目标任务，但部分县（区）进度仍不达标。

（二）大项目、优质项目引进困难。由于产业发展相对滞后、产业链不完善、人才聚集能力不强，短板问题仍然存在，一些高科技企业和具有行业龙头地位的企业引进困难。

（三）环境氛围上有差距。受宏观经济形势下行压力影响，企业普遍反映的贷款难、融资贵、招工难、用工难等问题仍然存在；园区管理机制还有待优化，部分园区水电气路配套仍不完整，承载能力有限，影响项目及时落地和按期推进。

（四）企业投资信心不足。新的环保形势对企业提出了更高要求，导致部分在谈项目促进困难、在建项目推进缓慢，有的甚至取消投资计划。同时，我市尚未出台专门招商引资优惠政策，企业投资信心不足，等待、观望思想依然存在。

（五）土地及相关指标制约。一方面，土地供给不足。部分县（区）存量土地零散、缺乏统一规划，项目用地的征地拆迁成本较高，缺乏竞争优势，致使在谈的部分大项目又达不到投资者的土地需求。一方面，项目指标取得难。如汉源县光伏发电、风力发电等能源项目，因省能源局未批复相关指标，项目无法落地建设而被搁置。

四、下一步工作安排

下一步，市政府将深入贯彻落实省第十一次党代会和市第四次党代会精神，在市人大常委会的监督和指导下，加大招商引资工作力度、拓宽工作思路、创新工作方式、不断优化招商引资环境，狠抓“项目年”各项工作，确保人代会确定的目标任务实现。

（一）进一步增强投资促进工作认识。加强干部教育培训，进一步提高全市各级干部对投资促进工作的认识，切实将思想和行动落实到市委、市政府关于投资促进工作的安排部署上，进一步强化工作主动性，主动履职配合，全市上下拧成

一股绳，形成工作合力，打破束缚禁锢，努力形成投资促进新局面。

（二）进一步提升招商引资工作水平。提前谋划、精心筹备，积极组织参加省上重大招商引资活动，加强各项招商活动签约项目的跟踪推进，不断提高招商项目的履约率、开工率、资金到位率、投产达产率。注重引进项目的技术含量，坚决拒绝不符合产业政策、严重污染的项目。

（三）进一步跟进落实招商引资重点项目。加大与重点在谈项目、已签约项目和已落地项目企业联系对接力度，及时协调解决实际问题，确保项目顺利推进。重点推动大兴五星级酒店、广州医药集团藏茶饮品开发生产、经开区建筑工业化等项目，加快谈判进度，力争早日签订投资协议；全力推动四川能投孟获城景区旅游综合开发、四川地方冶金集团石墨电极生产、国新联程集团物流园等已签约项目的落地投产；积极引导落户企业加大资金投入，扩大投资规模，形成新的经济增长点。

（四）进一步强化招商引资工作保障。一是强化政策保障。加快研究出台《雅安市鼓励外来投资扶持政策》，努力营造优良的招商引资氛围，提振企业投资信心。二是强化要素保障。继续加强园区承载能力，尽量补齐园区基础设施滞后短板，下大力气强化土地、水电气等要素保障，积极向上争取相关指标，加大人才引进工作力度，为项目落地提供保障。三是强化金融保障。加强引进金融机构和融资贷款机构力度，推进政策性信用担保体系发展，鼓励担保机构探索多元经营，着力缓解企业融资难、融资贵等问题。

（五）进一步创新招商引资工作方式。督促各县（区）政府主要领导切实履行好“第一责任人、第一实践人、第一推进人”职责，亲自带队外出招商，亲自洽谈推进项目。实行“市级领导亲自抓、主管部门具体抓、相关部门配合抓和进度考核制、跟踪服务制、定期通报制”模式，坚持“一月一通报，季度一督查”，实事求是督查考

核。全面启动驻外招商，派员到省政府各驻外办事处挂职招商，委托招商中介机构、在外雅商以

商招商，积极探索“互联网+”投资促进，不断拓宽企业投资信息渠道，促成更多合作项目。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于推动教育振兴发展工作情况的审议意见

2017年10月30日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第十一次主任会议通过

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议听取和审议了市人民政府副市长白云受市长兰开驰委托所作的《关于推动教育振兴发展工作情况的报告》。

会议认为，市人民政府及其职能部门在紧抓“4.20”芦山强烈地震重建机遇强化学校硬件建设的同时，按照特色发展、错位发展、内涵发展工作思路，遵循教育发展方针，努力深化教育综合改革、狠抓教师队伍素质提升，教育管理规范化水平进一步提高，教育教学质量进一步攀升，人民群众对教育的获得感逐步增强。同时，全市教育振兴发展工作仍然存在一些突出的困难和问题：一是教育整体发展水平和服务能力亟待提升，区域优质教育资源供给不足，与人民群众对优质教育的期待尚存差距。二是教师总体缺编，配置不够合理，结构性矛盾突出，个别学校出现老龄化和性别比例失衡现象，优质师资较为匮乏，教师队伍总体活力不足。三是因城区教育资源增长速度与城镇化发展不同步造成的城区教育资源紧张，农村教育资源闲置的结构性失衡现象等。

会议指出，教育是最大的民生。“教育决定人类的今天，也决定着人类的未来”，雅安教育发展质量关乎雅安长远发展、科学发展大计。市人民政府要进一步提高认识，深入贯彻落实市第四次党代会关于“全面贯彻党的教育方针，优先发展教育事业，推动教育振兴发展，让孩子们在家门口就能享受到更优质的教育”的要求，强化组织

领导，增强要素保障，创新工作举措，加大工作力度，狠抓工作落实，解决问题、破解难题，促进雅安教育教学质量稳步提升、跨步发展，努力实现群众对雅安教育的殷切期盼。

会议同意报告，并请市政府及相关部门落实好报告提出的下一步工作措施。同时，就报告提出如下审议意见：

一、切实提高认识，强化组织领导

一是更进一步提高教育重要性认识，把教育放在优先发展战略位置，落实领导职责，强化责任意识，及时研究解决教育改革发展中的重大问题和群众关心的热点问题。二是更进一步加大宣传力度，密切学校、家庭、社会的教育作用，在全社会弘扬尊师重教良好风尚，营造起全社会都关心教育，助力教育发展振兴良好氛围。三是建立健全考核督导和激励机制，相关部门主动参与，形成教育工作合力；构建多维度的教育教学质量管理体系和督导体系，促进教学质量和育人质量全面提升；健全教师激励机制，提升教师职业地位，激发教师工作动力和活力。

二、加强规范管理，注重因材施教

一是学校坚持把“立德树人”作为教育根本任务，强化德育建设，拓展活动载体，严格学校管理，树立良好校风，凝聚办学精气神。二是更加注重内涵与特色并重，紧紧围绕教育质量提升和教育特色发展，在全面提升教育教学质量的同时打造一批批特色学校、品牌学校。三是树立强

烈人才观，传承和发扬“因材施教”教育理念，着力培育学生个性特长，又促进其全面发展。

三、科学前瞻谋划，促进巩固提升

一是积极应对城镇化发展、全面放开二孩等政策实施带来的教育需求变化，前瞻谋划、科学布局，灵活方法，有效防控城区大而挤和农村小而空现象，巩固提升均衡化发展效果，确保每一个孩子能够在家门口享受到更优质教育。二是探索推广区域集团化办学、市（县）校合作、结对帮扶等模式，深入推进教育综合改革，努力扩大优质资源供给，形成全市教育良性发展大格局。三是积极适应新课改，夯实基础教育，做优（中职）及以上教育，形成优质民办学校与品牌公办学校互促互鉴发展态势，力争实现弯道追赶。

四、加大要素保障，夯实发展动能

一是认真落实教育方针政策，调整优化支出结构，强化教育经费保障和管理，足额拨付教育资金，确保“教育投入三个增长”，将教育专项基金纳入预算。二是合理核定教师编制，实施统筹和动态管理，灵活教师招考和流动，不断优化教师结构。三是尊重教育规律和学校性质特征，减轻学校额外负担，强化学校后勤支撑，为学校凝神聚气抓教育提供良好保障，注入强大动能。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会教科文卫工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于推动教育振兴发展工作情况的报告

2017年10月16日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议上

雅安市人民政府副市长 白云

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长兰开驰委托，我向市人大常委会报告我市推动教育振兴发展工作情况，请予审议。

一、基本情况

2016年末，全市共有各类中小学校499所（其中：幼儿园245所，小学158所，中学86所，中职学校8所，特殊教育学校2所）；全市专任教师13342人（其中：幼儿园1861人，小学5483人，初级中学2458人，九年一贯制学校1064人，完全中学1628人，高级中学424人，特殊教育20人，中等职业学校404人）；全市在校学生211054人（其中：幼儿园41760人，小学93358人，初中42331人，普高21274人，中职学校12173人，特殊教育学校158人）。3-5岁幼儿毛入园率为

91.98%，小学学龄人口净入学率为100%，初中学龄人口净入学率为99.95%，高中阶段毛入学率为84.3%，教育事业发展的主要指标达到国家和省定标准。

二、工作开展情况

近年来，我市把教育的振兴发展作为决战脱贫攻坚、决胜全面小康、建设“美丽雅安、生态强市”的主要基础，坚持教育优先发展战略，不断加大教育投入，夯实教育基础，深化教育改革，以提升教育服务经济发展的能力和群众对教育的满意度为目标，按照特色发展、错位发展、内涵发展的工作思路，坚持一手抓硬件水平提升，通过两次灾后重建夯实了教育发展基础；一手抓软实力提升，通过实施教育内涵式发展项目助推了

教育质量提升。为深化教育综合改革，全面提升教育质量，实现雅安教育后发追赶和振兴发展，2015年6月，市政府印发《雅安市教育质量振兴计划(2015-2020)》(以下简称《振兴计划》)。《振兴计划》实施两年以来，市政府及相关职能部门围绕工作目标，落实工作措施，加大推进力度，取得了明显成效。截至目前，《振兴计划》具体目标中的6项量化指标：省一级示范性普通高中创建已完成任务，重点本科上线人数增长指标超额完成任务，高考本科、专科上线率的指标完成率达99%，省二级示范性普通高中创建、素质教育优质学校和课堂教学改革基地学校建设等3项指标完成率达50%以上。

(一) 加快均衡优质步伐，夯实教育发展底座

1. 重建学校正向规范管理迈进。为提高“4·20”芦山地震灾后恢复重建学校管理水平，最大限度发挥重建效应，印发了《全市教育灾后恢复重建项目运营管理指导意见(试行)》《关于切实加强重建学校校舍及设备使用管理的通知》等文件，指导各县(区)大力推动“建、管、用”一体化，全力打好教育灾后重建项目长效运营体系建设组合拳，打造了以感恩为主题的各具特色的校园文化，实行了区域学校联盟推动城区学校和农村学校教师互派交流。积极探索推行“公建民营”运营管理模式，使重建学校得以规范化管理运营，学生、教师和家长对新学校反映良好。

2. 义教均衡在全省率先通过国家认定。2015年以来，按照“政府主导、以县为主、分类指导、逐步实施”的原则，大力实施“长效保障、一体推进、全程管控、督导核查和工作协同”五大机制，积极推进县域义务教育均衡发展，2015—2016年，8县(区)先后通过国家级认定，我市成为与绵阳市、攀枝花市同步全域通过义务教育基本均衡县国家认定的市州(并列全省第一)，全市基础教育水平得到大幅提升，为基本均衡向优质均衡迈进奠定了坚实基础。

3. 示范性教育资源逐步扩大。2016年，雅安中学成功创建为省一级示范普通高中，实现我市省一级示范普通高中“零突破”，雨城二中成功创建为省二级示范普通高中，我市省级示范高中增至4所，省级示范高中布局进一步优化，高中质量竞争力进一步提升。天全县第一幼儿园、荣经县胡长保幼儿园成功创建为四川省示范性幼儿园。2017年，名山中学启动了省一级示范普通高中创建工作，目前已完成市级评估等待省级评估，天全中学也启动了省二级示范普通高中创建工作，我市示范性教育资源逐步扩大，影响力和辐射作用在逐渐增强。

4. 优质民办教育成功落地。认真落实市第四次党代会提出的“让孩子们在家门口就能享受更加优质教育”的要求，立足于满足我市老百姓对优质教育的需要，解决优质生源外流问题，形成民办学校与公办学校良性竞争局势，积极引进优质教育资源，通过多方努力，计划投资达2.7亿元的雅安天立学校一期工程建成，已于今年秋季顺利开学，成为全市教育的有益补充。

(二) 强化教师队伍建设，增强教育发展支撑

1. 配套政策支持得到强化。市政府始终把师资队伍建设和摆在教育优先发展的核心位置，出台支持师资队伍发展的配套政策和具体措施。2015年至今，相继印发了《关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的实施意见》《雅安市深化中小学教师职称制度改革实施方案及配套办法》《推进县(区)域内义务教育学校校长教师交流轮岗的实施办法》《雅安市乡村教师支持计划实施方案(2015-2020年)》等系列政策性文件。2015年，市政府统筹指导各县(区)实行了教育质量考核基础奖，促进了教师队伍的稳定和教师资源的合理配置。

2. 校长领导能力得到提高。立足打造职业化校长队伍，2015年，在雨城区、汉源县启动实施了雅安市中小学(幼儿园)校(园)长职级制试

点工作，目前正在进行试点工作总结和评估，以确定下一步是否在全市范围内推开。2016年，与上海方略教育集团合作开展百名校长领导能力提升项目，对我市100名校长、副校长和后备干部开展为期3年的跟踪培训服务，着力提升校长的文化领导、专业领导和组织领导能力，形成了校长队伍良性发展的梯次结构。启动了校长交流轮岗工作，鼓励优秀校长交流轮岗到薄弱学校、农村学校任职，2016年全市共交流轮岗校长30名。

3.教师专业能力得到提升。2015—2017年，通过假期全员培训、专题讲座、名师示范引领、网络和样本研修、同行交流竞技、外出访学观摩等形式培训教师5.16万人次。组建雅安市中小学班主任等6个市级名师工作坊，以教学研修、教学展品、外出学习等“三大活动”为载体，加快提升全市165名青年骨干教师工作能力，合格率达100%。实施“青蓝工程”，促进年轻教师成长，已有203所中小学加入，占比达84%，结对786对。全市获国家级奖励青年教师达43名、省级达126名。

4.乡村教师配置得到保障。近三年，新招聘教师1494名，其中80%充实到农村学校。建立县域内教师职务职称、薪酬待遇向农村学校倾斜的激励机制，落实乡村教师职务（职称）评聘优惠政策，全市有121名乡村教师晋升高級教师专业技术职务。从教师绩效工资总量中提取农村教师补贴，按艰苦条件不同，执行100—600元/人/月的补贴。开展教师交流轮岗，引导骨干教师向农村学校、薄弱学校流动。截至目前，全市交流教师611人，超过省定目标。

（三）着力内涵品质建设，提升教育发展质量

1.立德树人要求全面落实。《振兴计划》出台后，全市教育系统坚持立德树人宗旨，在不断优化智育的同时积极创新德育、体育、美育新途径新载体，扎实开展感恩教育、公德教育、法治教育、生态文明教育和经典诵读、科技创新、非遗

传承等校内外教育实践活动，培育学生的中华文化基因和实践创新能力。全面推进学校体育艺术“2+1”工程，努力使学生在基础教育阶段掌握两项体育技能和一项艺术特长，促进学生德性成长、智慧成长、个性成长。全市建成省级和市级阳光体育示范学校29所。积极引导学校全面实施《国家学生体质健康标准》，全市中小学生体质健康平均合格率达到95.4%。

2.学校文化特色日益彰显。积极开展校园文化示范学校创建活动，指导广大中小学积极挖掘办学历史，总结办学经验，凝练学校发展核心价值理念，“一校一品”科学建设特色校园文化，提升学校文化品位。近几年来，全市培育了雅安中学、雨城四小、名山前进小学、荣经严道二小等一大批富有教育理想追求和个性特质的示范学校。同时，按照“净化、绿化、美化、文化”的基本思路，分城乡、分学段、分层次指导学校循序渐进地推进校园环境建设，不断提升学校的内涵品质和办学水平。全市命名校园文化建设示范学校30所。2015年，雨城二中《体育特色建设促进薄弱学校文化优化的实践研究》获省政府教育科研成果一等奖，其体育特色文化建设作为典型案例在全省推广。

3.学校课程结构逐步优化。在基础教育领域创新开展精品课程和特色学科组建设。截至目前，全市中小学已建成市级精品课程80门，特色学科组100个。精品课程涵盖德育、智育、体育、卫生、艺术、地域文化等学科领域，特色学科组覆盖从学前教育到高中阶段学校。精品课程的开发应用，丰富了我市中小学国家、地方和学校三级课程体系，弥补了校本课程短板，优化了课程结构，为持续提高教育质量发挥了重要的作用。雨城区代表雅安市连续三年接受国家教育部质量检测中心的义务教育质量监测，各项监测指标均达到优良等级。

在不断加强课程建设的同时，主动顺应高考改革的新形势新要求，在普通高中积极推进国家

课程校本化实施,改革课堂模式,变革教学管理,优化备考策略,高考质量稳步提升。2017年,本科和专科上线率达到97.5%,本科上线3531人,比《振兴计划》实施前的2014年上线人数增加642人,增长22.2%;重点本科上线625人,比2014年增长110.4%,全市高考持续实现了“稳中有升,结构优化”的目标。

(四)深化教育综合改革,增强教育发展活力

1.办学体制改革落地见效。积极探索县(区)推动教育管办评分离的措施和办法,制定并实施《公平配置教育资源促进教育公平专项改革方案》和《统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革的实施方案》,在雨城区开展学校体育(艺术)区域整体推进改革试点,雨城、名山、芦山、汉源等县(区)因地制宜实施城乡学校结对共建、区域名校引领办学、片区学校结盟发展等多样化改革实践,有效缓解了城区学校日益加剧的入学压力。加快推进职业院校现代学徒制试点,四川省档案校成功申报为全省第二批省级现代学徒制试点单位;立足为雅安发展培育技术型人才,新开办6个专业点、新增3个市级重点专业;四川省贸易学校创建成为国家中等职业教育改革发展示范学校;组建雅安汽车职业教育集团,与雅安茶业、四川档案、雅安学前教育、雅安职业教育集团(联盟)等4个职教集团齐头发展。

2.课堂教学改革加快推进。以教育信息化推动课堂教学改革,投入9600余万元建设教育“三通两平台”。截至目前,全市中心校以上学校全部接入宽带,10M以上学校数占已接入宽带学校的78%,累计建成数字教室3960间,“班班通”实现全覆盖,“人人通”累计注册教师1万余名、学生11万余名。以高效课堂建设为抓手,利用信息技术,深入开展优质课竞赛、教学技艺比武、典型课例研讨等教学研训活动,推进教师科学变革教学方法,教学过程日益优化,传统低效的课堂模式逐步打破,以学生为主体、自主学习、合作

学习的课堂模式初步建立。

3.质量评价改革科学实施。结合我市实际修订完善了高中和初中教学质量考核、文明校园、文化艺术特色学校、示范幼儿园评估细则等5个评价办法,以科学的评价体系引导学校落实立德树人的目标任务。以发展学生全面素质为导向实施中考改革,将初中毕业考试与高中阶段学校招生考试合并进行,将体育和理化实验操作纳入中考科目并将中考体育科目分值由40分提高到60分,权重由5.7%提高到8.3%。同时进一步加强和规范初中学生综合素质评价,将学生德育、体育、美育、社会实践等综合表现以等级方式呈现评价结果,作为初中学生毕业的条件和高中学校录取的依据,以此促进学生全面发展、健康成长。

三、存在的主要困难和问题

过去的几年,我市教育通过灾后重建与综合改革,弥补了发展的欠账和短板,夯实了质量振兴的基础,但教育整体发展水平和服务能力与教育发达地区相比、同我市百姓日益增长的高质量教育需求相比尚存差距,教育质量持续提升还面临以下主要困难和问题。

(一)区域优质教育资源供给不足。部分学校缺乏对自身发展目标定位的长远思考,功利思维主导治校策略,制约品质提升;部分学校发展思路不清,运行效能不高,办学无特色,质量无起色。全市具有区域品牌价值的优质学校不多,中小学教育质量和服务能力整体上与人民群众对优质教育的期待尚存差距。

(二)城乡教育资源出现结构性失衡趋势。城区教育资源增长速度与城市扩张和城市人口增长不同步,导致教育资源在区域和结构上的失衡。由于城乡学校在师资力量和办学水平等方面的差距,进城就读的农村生源逐年增长,城区学校班额、校额逐年增大,逐步形成城区学校“强而挤”、农村学校“弱而空”的结构性失衡趋势,教育质量整体提升面临“公平”与“效率”的矛盾。

(三)教师队伍结构性矛盾突出。由于历史

的原因和学校所在区域的差别，导致了教师资源配置不均衡。优质师资总量不足，教师专业素质提高任重道远。虽然近几年我市招考的新教师多数充实到偏远农村和师资力量薄弱的学校，仍缺少切实可行的政策和措施让年轻教师长期安心农村任教。

四、下一步工作计划

（一）形成工作推进合力。充分发挥我市教育质量振兴工作领导小组作用，加强对各县（区）、各学校推进教育质量振兴计划的动态监测评估，特别是针对人民群众普遍关注、与目标差距较大的领域和环节出台针对性改革措施，逐步解决教育质量振兴计划实施进程中遇到的重点、难点和热点问题，以强大的工作合力促进教育质量振兴计划有效推进。

（二）培育示范骨干力量。继续实施《百名校长领导能力提升培训项目》，培养 100 名优秀校长和后备人才，促进学校管理运行现代化。大力开展示范学校创建，以示范创建推动教育内涵建设。在现有 1 所省一级示范性普通高中、3 所省二级示范性普通高中、7 所省级示范幼儿园的基础上，力争到 2020 年再建成 1 所省一级示范性普通高中、1 所省二级示范性普通高中、2 所省级示范幼儿园。积极支持民办雅安天立学校发展，带

动各层次民办教育提高办学品质。

（三）深化办学体制改革。扎实实施《统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革的实施方案》，根据城镇化进程、户籍制度改革等带来的新增教育需求，适时同步建设城镇学校，调整城乡学校布局，加快推行城乡学校结对共建、区域名校引领办学、片区学校结盟发展等多样化的办学体制改革，促进城乡学校均衡发展，适度稳定农村生源，在保障教育公平的同时，整体提升城乡教育质量。

（四）统筹城乡师资配置。合理核定义务教育学校教职工编制，实行教职工编制城乡、区域统筹和动态管理，完善教师招聘机制，着力解决乡村教师结构性缺员和城镇师资不足问题。同时，改革乡村教师待遇保障机制，实行乡村教师收入分配倾斜政策，确保县域内乡村教师实际工资收入水平高于同职级县级政府所在镇教师工资收入水平。

（五）健全质量管控体系。进一步健全各层级、各学段符合课程标准的质量评估，构建“课堂教学评价”“教师专业能力评价”“学生学业质量评价”“教学管理过程评价”等多维度的学校教育质量管理控制系统，及时反馈并修正教学改革思路、方向、载体和措施。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于九龙水库、南郊引水及配套管网工程 建设情况报告的审议意见

2017 年 10 月 30 日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第十一次主任会议通过

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议听取和审议了市人民政府副市长白云受市长兰开驰委托所作的《关于九龙水库、南郊引水

及配套管网工程建设情况的报告》。

会议认为，九龙水库、南郊引水及配套管网工程是我市重大民生工程。该项目的实施，对于

提升我市防汛减灾能力，保障人民群众饮用水安全具有十分重要的意义。2014 年九龙水库和南郊引水工程开工以来，市、区两级政府高度重视，市、区政府主要领导和分管领导多次深入工地调研、多次专题研究工程建设和移民工作存在的问题。到目前为止，水库枢纽工程完成投资已达合同总价的 35.13%，南郊引水工程的形象进度已达到 86%，签订搬迁协议的移民已达 90.9%，集中安置点已具备开工条件，南郊水厂扩建工程的前期工作有序推进，预计 2018 年 1 月将开工建设。

会议指出，虽然工程建设和移民安置工作都取得了一定的成绩，但是目前还存在水库工程的施工企业和监理单位的人员缺位，工程建设进度缓慢、施工现场管理混乱、移民安置点建设滞后、工程的调概方案未报批、饮用水水源保护区未划定、生态保护措施不落实等问题。

会议要求，面对目前工程建设推进中存在的问题和困难，市人民政府要坚定信心，进一步加强领导，围绕既定目标，落实责任，强力推进工程建设，争取早日让人民群众喝上优质自来水，造福于子孙后代。

会议提出以下审议意见：

一、强力推进九龙水库工程建设

一是要加强领导、强化协调，通过联席会议及时研究解决工程建设和移民工作中存在的问题。二是进一步明确雨城区政府和市级各相关部门的主体责任，并强化督查督办，确保工程建设强力推进。三是责成雨城区政府采取果断措施，尽快解决九龙水库施工单位和监理单位的违约问题，要求施工单位和监理单位依法履约，确保人员到位、工作到位。要严格审查施工单位和监理单位是否存在挂靠承包或违规转包本工程施工与监理任务的问题，如果存在上述问题必须坚决依法纠正。要在保证工程质量和施工安全的前提下，要求施工单位优化施工组织方案，倒排工期，严

格按计划进度推进工程建设，尽力减少因工期延误造成的损失。

二、加快水库移民工作

一是要制定移民安置时间表，加大工作力度，尽快做通剩余 18 户移民的思想工作，抓紧签订搬迁安置协议，确保库区移民全部按时搬迁，确保水库建成后封闭运行。二是要按计划加快安置点基础设施和住房建设，确保按期交房，确保移民能按时入住。三是要研究移民后扶政策，做到移得出、稳得住、同奔康。

三、加快南郊水厂扩建和配套管网改造工作

一是要根据九龙水库的建设进度做好南郊水厂扩建和配套管网改造，力争使水库、引水和供水工程建设实现无缝衔接。二是要优化配套管网改造方案，既要尽力控制投资，避免在城区大面积开挖，又要确保中心城区的群众都能喝上九龙水库的优质自来水。

四、切实做好九龙水库饮用水水源保护工作

一是要按照《四川省饮用水水源保护管理条例》等法律法规的要求，尽快向省人民政府报批《雅安市雨城区九龙水库饮用水水源地环境保护方案》，并划定保护区。二是将水源保护区的森林调整为水源涵养林，在停止审批木材砍伐指标的同时，尽快研究对林农的补偿标准，通过生态补偿，使林农的合法权益得到保障。

五、尽快完善设计变更的报批手续

根据九龙水库使用功能的调整和设计变更情况，按照《环境影响评价法》和基本建设项目管理的相关政策规定，尽快编制环境影响和投资概算调整的专题论证报告并报批，使项目建设管理工作严格依法依规推进。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会城环工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于九龙水库、南郊引水及配套管网工程 建设情况的报告

2017年10月16日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议上

雅安市人民政府副市长 白云

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长兰开驰委托，我向市人大常委会报告九龙水库、南郊引水及配套管网工程建设情况，请予审议。

一、九龙水库工程

（一）基本情况

1.工程概况。九龙水库工程位于雨城区严桥镇后经村，是省委、省政府确定的2012年开工“2+10”大中型水利工程，工程可研估算总投资56749万元，初设概算总投资53065.26万元，工期28个月。水库设计总库容1605万立方米，正常蓄水位1180米，相应库容1205万立方米，死水位1160.8米，死库容89万立方米，调节库容1112万立方米，水库多年平均供水量1517万立方米。工程建成后，可解决雨城区严桥和晏场2个乡镇18个村5.27万亩农田灌溉用水，保障灌区2.22万人和8.42万头牲畜饮水安全，是一个以灌溉、农村乡镇供水和人畜供水为主，兼顾发电、防洪、生态建设的综合水利工程。“4.20”芦山强烈地震发生后，为改变我市城区单一水源现状，提升应急供水保障能力，确保城市供水安全，市政府研究决定在原设计的基础上，调整九龙水库的功能。调整后灌溉面积由原有50000余亩减少至7000亩，在保证乡镇级农村供水功能不变的前提下，增加城市备用水源供水功能，取消原发电功能。

2.管理体制。为加强九龙水库建设管理，市政府明确雨城区政府为九龙水库工程建设项目建设责任主体，雨城区九龙水库管理局（雨城区水

务局下属事业单位）为项目业主，市水务局作为行业主管部门指导做好相关工作。雨城区政府成立九龙水库工程建设指挥部统筹指挥工程建设，为进一步强化工程建设保障力度，九龙水库工程建设指挥部每周定期召开工程推进会，督促工程建设安全、质量、进度，及时协调解决工程推进困难和问题。同时，根据工作需要及时召开专题会议，研究工程内部管理中工程变更、工程款支付等流程管理方面的问题。

3.工程进展。工程建设进展情况：九龙水库枢纽工程于2014年6月开工，原施工单位中水三局因违反合同相关约定，难以按期完成工程建设，于2014年12月停工并单方面解除合同；通过二次招标，确定湖南水总水电建设集团有限公司为新的施工单位，工程于2015年10月底重新开工。截至2017年9月底，累计完成投资约19736万元（枢纽工程约3218万元，征地及移民约16518万元）；2017年以来完成投资约2968万元（枢纽工程约1018万元，征地及移民约1950万元）。枢纽部分导流洞建设已具备过水条件，完成左岸灌浆平洞施工，完成导流洞拦沙坎（预留缺口）、挑流鼻坎、竖井EL1180.5以下金属结构安装、混凝土结构、放空洞固结灌浆、回填灌浆，完成料场覆盖层剥离；桥梁部分完成九龙大桥全部桩基、桥台、墩柱、盖梁、梁板施工；完成渔滩大桥全部桩基、桥台、墩柱、盖梁施工；完成四条路中桥全部桩基、桥台、墩柱、盖梁施工；进场道路完成部分路基、边坡开挖与挡墙砌筑。截至9月底，

已完成料场覆盖层剩余工程量剥离，目前正在进行大坝左岸趾板开挖、灌浆洞帷幕灌浆、进场道路边坡塌方与边沟清理。

4.工程环保工作。一是工程环评。九龙水库于2010年1月取得省环保厅环评批复。二是水源地环境保护。市政府多次专题研究九龙水库饮用水源地环境保护工作，九龙水库管理局组织编制了《雅安市雨城区九龙水库饮用水源地环境保护方案》。

（二）相关工作开展情况

8月22日，雅安市第四届人大常委会第五次会议专题审议了《雅安市人民政府关于九龙水库、南郊引水及配套管网工程建设情况的报告》。会后，市政府高度重视，市政府分管领导多次召开会议，对九龙水库、南郊饮水及配套管网工程建设事宜进行专题研究，对下一步工作进行安排部署。并对相关项目业主和建设单位负责人进行约谈，督促雨城区政府和市水务局、市水投公司切实履行好主体责任，市级有关部门加强配合指导，进一步细化措施、倒排时间进度，充实工程建设指挥机构，切实加强项目管理，积极向上汇报争取，多渠道筹集资金，加快推进移民工作进度、设计变更手续报批等相关工作。

1.进一步加强工程建设的领导力量。责成雨城区政府、市水务局进一步健全充实九龙水库、南郊饮水及配套管网工程建设指挥机构，细化工作职责、压实工作责任，督促施工单位加快工程建设进度。责成市财政局、市水务局、市国土资源局、市环保局、市扶贫移民局等部门，按照职能职责加快推进工程手续报批、移民安置、资金筹集、饮用水源保护区划定等相关工作，确保工程顺利推进。截至目前，雨城区政府已进一步充实工程建设领导力量，明确工程建设指挥部指挥长由区委副书记、区长罗刚担任，增加区委副书记林良军为九龙水库工程建设指挥部常务副指挥长，区人大常委会副主任李晓春、区人民政府副区长刘坚为副指挥长，采取一周一督方式加快推

进工程建设进度。10月10日，雨城区政府赴省发展改革委、省水利厅就工程建设面临的困难和问题进行专题汇报，积极向上争取支持，并就督促施工方加快工程建设进一步明确了有关程序。

2.进一步强化项目施工对接力度。责成雨城区政府成立工作组与湖南水总水电建设集团有限公司加强对接，共同协商处理相关问题，督促施工单位切实履行合同约定，在确保工程质量和施工安全的前提下加快工程进度，按时完成施工任务。8月27日，雨城区已成立由九龙水库管理局、法制办、水务局组成的工作组赴湖南与湖南水总水电建设集团有限公司对接。8月29日，湖南水总已书面承诺增加技术力量，继续履行合同。9月6日，湖南水总水电建设集团有限公司派出8名项目管理人员驻扎施工现场开展工作，并与施工方人员洽谈工程建设相关事宜。10月11日，九龙水库管理局再次对湖南水总建设集团法定代表人发出律师函，督促其严格按照合同约定加快工程建设，确保工程建设按时完成，湖南水总建设集团已回复将于10月16日前来雅安接受约谈。截至目前，通过多次沟通、协调，施工单位进一步统一了思想，履约能力和施工效率明显提高，工程建设进度明显加快。

3.进一步强化施工管理。责成雨城区政府加强九龙水库工程建设的监督指导，加强对工程监理、项目经理、技术人员等规范化管理，确保工程质量和安全。严格落实工程建设日报机制和工程建设例会制度，倒排工期，细化每周工程计划，确保工程按照计划如期完工。截至目前，雨城区政府按照市委、市

政府有关要求，切实加强九龙水库工程建设施工管理，监理单位已增派了监理人员，依法依规更换了现场总监，加强了质量管理，管理混乱等问题已初步得到有效解决。

4.积极推进工程复工建设。针对施工方无资金投入，现有400余万实物工程量还未支付进度款，业主先行垫付300万元，直接支付施工方拖

欠的部分机具费、材料费、人工费等。由九龙水库管理局、严桥镇、施工方共同配合做好施工班组工作，9月初复工以来，各作业面施工班组陆续进场，开展了爆破试验、灌浆试验、料场剩余覆盖层剥离、大坝左岸趾板开挖。截至9月底，完成了料场覆盖层剥离约3000立方米，大坝左岸趾板开挖约700立方米，灌浆试验约148米。

5.加快移民搬迁安置进度。责成雨城区政府成立移民工作组深入村、组，通过村民大会、院坝会等各种形式进行政策宣讲和解读，积极开展群众工作。截至目前，涉及严桥镇后经村4个村民小组301户867人移民安置协议基本签订完成，186户578人自主分散安置，115户289人集中安置。安置点位于严桥镇严桥村、凤凰村，安置点基础设施建设投资1103万元，已完成道路、管网、场平、建房设计、图审、财评等工作，移民安置点建房施工单位已进场，正在进行平整场地、施工机械安装准备，已完成门架、“八牌一图”等工作，预计今年11月完成样板房建设。

6.加强水源地保护。责成市林业局、雨城区政府加强水源地采伐管理，加强林业执法力度，坚决打击涉林违法犯罪行为，杜绝盗伐、滥伐和超限采伐等行为，全方位做好工程范围内环保工作。目前，雨城区政府正研究制定相关政策措施，禁止在九龙水库工程范围内采伐林木，并已形成《雅安市雨城区九龙水库饮用水源地保护区林木采伐补偿方案》，正按程序送审。

（三）下一步工作打算

1.加强组织领导。市政府成立由白云同志为组长、王冬林同志为副组长的九龙水库、南郊引水工程建设领导小组，统筹指导协调项目整体推进事宜，责成市级有关部门加强配合，积极协调解决有关困难问题，督促雨城区政府切实履行好主体责任，细化措施、倒排时间进度，倒逼任务完成，确保按期建成投入使用。

2.抓紧解决工程相关问题。一是完善工程变更手续。由雨城区政府牵头，督促九龙水库管理

局迅速启动九龙水库工程变更专题论证报告编制工作；市发展改革委、市水务局积极衔接省发展改革委、省水利厅，指导完成九龙水库工程变更报告报批。市扶贫移民局加强对接和指导，尽快完成工程移民设计变更报告报批。二是加快工程用地手续报批。雨城区政府牵头，市国土资源局配合，进一步加强工作衔接，尽快指导九龙水库管理局完成九龙水库工程建设用地报批。三是依法处置施工单位及监理单位违约问题。针对施工方和监理方目前的履约存在风险，雨城区政府已组织有关部门加强工程监管，已安排区水务局牵头，区政府法制办等部门配合对项目建设过程中发现的违约等问题进行处置，并认真梳理合同及双方履约情况，做好依法处置的准备。雨城区政府结合当前施工方情况，已着手拟定下一步工作方案，包括计划开展已完工程核量计价、清算、清场等，为可能进行的重新招标提前做好相关准备。

3.加快工程施工进度。一是督促各方履职尽责。雨城区政府切实履行好主体责任，及时研究工程内部管理中工程变更、工程款支付等流程管理方面的问题，优化、简化流程，提高效率。雨城区财评、建设、审计、财政、国土、移民等部门固定专门负责人，负责工程建设工作，全面了解掌握情况，特事特办，及时高效办理相关事宜。九龙水库工程建设指挥部定期召开工程推进会，及时协调解决工程推进困难和问题。市级相关部门履职尽责，加强对九龙水库工程建设的管理，强力解决工程推进过程中存在的问题，确保工程顺利推进。二是制定移民安置时间表，按照计划加快移民安置点基础设施和住房建设，积极研究移民后扶政策，做到“移得出、稳得住、同奔康”。三是责成雨城区政府加强工程建设监督管理，并聘请第三方中介机构对工程进度款进行审核。严格工程周例会、工程日报制，在确保工程质量和施工安全的前提下倒排工期，细化每周作业计划，确保工程按照计划如期完工。四是责成市水务局、

市发展改革委指导雨城区水务局、市发展改革委和九龙水库管理局，按省水利厅要求抓紧完善验收资料，办理备案手续，开展导（截）流验收。五是加强九龙水库工程质量管理。责成九龙水库管理局对省、市水利工程质量监督站检测发现的质量问题及时整改，同时严格按照《水利工程质量管理规定》《四川省水利建设质量考核办法》的各项要求，落实质量管理措施，积极推行第三方检测制度，通过聘请专业工程项目管理公司的方式实现对工程从招标到施工各环节的规范有效管理，全力确保施工质量。六是加快施工进度，按照施工进度计划，督促施工单位加强人、财、机的投入，千方百计推进工程建设，力争 2017 年 10 月 31 日前启动大坝填筑，2017 年年底完成部分大坝填筑和部分进场道路施工，累计完成投资 20786 万元。力争 2018 年 4 月 30 日前大坝填筑达到防洪渡汛高程 1170.5 米，基本完成道路施工，累计完成投资 22268 万元。力争 2018 年 10 月底全部完成大坝填筑及面板施工，大坝填筑至坝顶高程 1183.5 米，累计完成投资 23768 万元。力争枢纽工程于 2018 年底完工。

4. 抓好工程环保工作。一是加强九龙水库饮用水源地周边森林资源保护。根据《雅安市雨城区九龙水库饮用水源地环境保护方案》，雨城区九龙水库饮用水源地保护实施范围包括饮用水源一、二级保护区和准保护区，保护区内涉及森林面积 3.94 万亩，均为商品林，其中：国有林面积 1.9 万亩，集体林面积 2.04 万亩，涉及村民约 200 户 800 余人。为加强九龙水库饮用水源地周边森林资源保护，兼顾林农合法权益。下一步，市林业局在征求林农及相关单位意见后，拟将九龙水库饮用水源地规划的饮用水源一、二级保护区和准保护区范围内的森林按程序调整为水源涵养林（防护林），并提出林农补偿方案按程序报批。二是责成雨城区政府加强森林资源保护的政策宣传，定期对九龙水库工程建设采伐林木及后经村林农采伐林木进行拉网式监督检查，坚决打击涉

林违法犯罪行为。三是责成项目业主进一步健全环保管理机制，增添设备设施，加强工程范围内环保力度。

二、南郊水厂扩建工程

南郊水厂原设计规模为 3 万立方米/天，实际运行规模约 2.8 万立方米/天，接近满负荷。根据《雅安市城市总体规划》，南郊水厂规划规模为 7.5 万立方米/天。南郊水厂扩建工程位于雅安市南郊乡平石坝原一期南郊水厂位置，工程扩建规模为 4.5 万立方米/天，扩建后达到总供水规模 7.5 万立方米/天，总投资 8357.65 万元。目前，南郊水厂扩建工程已完成项目前期的立项、可研、环评批复，确定了中介机构及勘察设计单位，征地费用已拨付国土部门。项目业主将按基本建设程序积极协调推进后续工作和开工前准备工作，力争在 2018 年 1 月开工，预计 2019 年 2 月全部完工。

三、南郊水厂引水工程

（一）基本情况

1. 工程概况。南郊水厂引水工程由后经村九龙水库右岸取水至南郊水厂，设计引用流量为 1 立方米/秒，工程包括隧洞 1 个（3.8 千米）、减压池 4 个、管桥 15 座、埋管 24 千米，全长 27.98 千米，工程可研估算总投资 25682.91 万元，初设概算总投资 27725.5 万元，工期 32 个月。

2. 工程进度。工程于 2014 年 9 月开工，截至目前，取水口主体、4 个减压池主体全部完工，完成 3264 米隧洞开挖、10 座管桥建设，工程总体形象进度为 86%，累计完成投资 22950 万元。

（二）存在问题

一是阻工情况频发。工程系跨区域线型工程，在全线均存在不同程度的阻工情况，部分县（区）、乡（镇）协调力度有待加强。二是原材料紧缺。因环保问题整改，近期部分原材料生产厂家停产，导致产能严重不足，建筑材料价格暴涨，市场供求关系失衡，建筑材料紧缺。

（三）下一步工作打算

1.加强综合协调，保障工程顺利施工。一是督促施工单位务必多种渠道解决建筑材料紧缺问题，尽快恢复施工作业，积极协调炸药供应问题，确保工程顺利推进。二是责成市水务局、项目业主进一步加强协调力度，督促乡（镇）积极协调百姓阻工等问题，保证良好的外部施工环境。四是抓好安全生产，强抓工程质量。责成施工企业加强项目施工质量安全监管，充实安全生产部门，建立安全隐患台账，实时监控，切实做到安全生产工作的同时确保工程质量。

2.多措并举，提升参建单位履约能力。前期市水务局、项目业主多次约谈施工单位负责人，根据其违约事实收取违约金 93000 元，施工单位履约能力和施工效率明显提高，工程建设进度明显加快。下一步将进一步加强加强对施工、监理单位履约能力的监督管理，严格考勤，强化施工质量、安全、进度控制，千方百计推进工程建设。

3.倒排工期，强化进度管控。一是继续强化

项目建设管理，针对项目推进过程中存在的问题及时分析研究并制定解决方案，采取针对性措施，按目标进度加快推进。二是督促施工单位加强人、材、机的投入，强化施工资源配置，优化施工组织方案。三是市政府将继续加强监督检查力度，及时研究、解决工程建设过程中的重点、难点问题，确保工程于 2017 年 12 月底前基本完工，具备通水能力。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：九龙水库、南郊引水及配套管网工程是我市重大民生工程，对于提升我市防汛减灾能力，保障全市人民饮用水安全具有重要意义。面对前期工程建设推进中存在的问题和困难，市政府将在市人大及市人大常委会的监督支持下，始终坚定执政为民的决心，坚持攻坚克难的信心，坚守“六位一体”工作底线，围绕既定工程建设目标，采取有力措施，加快推进工程建设，确保早日实现工程投运。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于市四届人大一次会议代表建议、批评和意见 办理情况报告的评议意见

2017 年 10 月 30 日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第十一次主任会议通过

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议听取了市人民政府及其有关部门《关于市四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告》，并对市人民政府及其有关部门关于市四届人大一次会议代表建议、批评和意见（以下简称建议）的办理工作开展了评议和满意度测评。

一、总体评价

常委会组成人员认为，报告全面地总结了市

人民政府及其有关部门办理市四届人大一次会议代表建议的各项工作，总结成绩、分析问题较为客观。市人民政府及其有关部门把办理代表建议作为听民声、察民情、解民忧的重要抓手，进一步加强组织领导，强化沟通协商，加强督查督办，重视程度进一步提高，工作力度进一步加大，办理机制更加完善，工作方式更加科学，办理效率和质量明显提高，办理工作取得了明显成效。对

此，常委会组成人员给予充分肯定，总体感到满意。

二、存在的主要问题

常委会组成人员指出，尽管市人民政府及其有关部门办理市四届人大一次会议代表建议的工作取得了明显成效，但仍存在不足和需要进一步改进的地方。

（一）缺乏责任意识。个别部门和人员思想上重视不够，对代表建议办理不够重视，缺乏责任意识，把办理代表建议当成包袱，应付了事。

（二）片面追求“满意率”。不少承办单位把代表“满意率”作为办理工作的目标追求，忽视了建议内容“采纳率”“落实率”才是体现办理成效的主要指标。

（三）办理质量有待提高。一是答复内容方面。有的答复解释多，解决少，办理情况变成了工作报告或政策宣讲；部分答复不正面回答问题，避重就轻、跑题偏题；一些答复内容空洞，言之无物；个别答复犯低级错误，把“代表”写成“委员”，把“建议”写成“提案”。二是沟通联系方面。个别主办单位与协办单位缺乏沟通；与代表沟通存在敷衍现象，充分听取代表意见不足，部分办理单位仅通过电话、短信、邮件等“不见面”方式与代表沟通。三是办理实效方面。不少单位就事论事，缺乏拓展性、创造性的工作举措；有办理不够及时的现象，个别单位统筹协调力度不够，部分建议件未实现3个月办结。

三、整改建议

针对存在的主要问题，常委会组成人员提出了以下整改建议。

（一）增强办理代表建议的责任意识。建议市人民政府及其有关部门要切实增强责任意识，深刻认识到人民代表大会制度是我国的根本政治制度，“一府两院”由人民代表大会产生，对其负责、受其监督，代表提出建议是履职行权的重要方式；办理代表建议既是有关部门的法定职责，也是推动工作、促进发展的重要抓手，更是推进

决策民主化、科学化的重要途径，应切实把办理代表建议列入重要议事日程，作为重要工作高度重视、常抓不懈。

（二）着力从重“满意率”向重“落实率”转变。建议承载着人民群众的期望，是相关代表充分调研、认真思考的智慧结晶。建议市政府及有关部门应切实解决建议提出的能够解决、亟需解决的问题，积极将合理的、有实践操作意义的建议转化为政策措施或工作打算，对超出本部门职权范围的建议，应及时向其他部门或上级单位认真反映。

（三）不断提高办理质量。答复应直截了当、针对性地逐条回答建议所提问题，不跑题，不偏题；改进沟通方式，采取邀请代表参加视察调研、召开座谈会等方式，面对面征询代表意见；对答复时正在着手解决或列入规划逐步解决的问题，后期应向相关代表报告工作进展和落实情况。

（四）进一步加大督办力度。建立联席会议制度，对办理难度大、涉及面广的建议及时协调多家单位进行联合办理并形成制度；着重对首次答复代表不满意、最终答复代表基本满意、代表多次提出的“三类”建议进行跟踪督办；向社会公开建议办理情况，对适宜公开的代表建议做到“四公开”：建议内容公开、办理方案公开、办理进度公开、办理结果公开；建立健全代表建议办理双向反馈评价机制，即承办单位向代表反馈办理情况、代表向人大常委会有关办事机构反馈满意情况，定期对承办单位答复承诺事项落实情况进行回访，解决承办单位“开空头支票、不付诸行动”和代表“被满意”现象，增强代表建议办理工作实效。

四、满意度测评情况

市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议听取了市人民政府及其有关部门《关于市四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告》，在开展评议的基础上进行了满意度测评，29名常委会组成人员参与了测评。

请市人民政府于收到评议意见后一个月内向市人大常委会人代工委报送整改方案，并在三个月内至迟不超过六个月，将整改情况报告由办事

机构送交市人大常委会人代工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于市四届人大一次会议 代表建议、批评和意见办理情况的报告

2017年10月16日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第六次会议上

雅安市人民政府副市长 白云

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长兰开驰委托，我向市人大常委会报告市政府系统办理市四届人大一次会议代表建议、批评和意见（以下简称建议）情况，请予审议。

一、基本情况

市四届人大一次会议以来，市人大代表认真履行法律赋予的职责，向市政府提出建议135件（其中大会期间129件，闭会后6件），占全部代表建议总数的91%。这些建议围绕与全国同步全面建成小康社会目标，紧扣“美丽雅安、生态强市”奋斗目标和战略定位，就稳定经济增长、促进转型升级、深化重点领域改革、做好民生保障、加强环境保护、加快社会事业发展、打好脱贫攻坚战等重大问题，提出了很多有价值的意见和建议，从不同角度反映了人大代表及人民群众的意见和要求。

市政府高度重视，将建议办理工作摆上重要议事日程，切实采取措施，认真研究解决。截至9月底，135件建议全部办结，确保了建议件件有落实，事事有答复。从办理类别看，所提问题已解决或基本解决的（A类）42件，占31%；所提问题正在解决或已列入计划逐步解决的（B类）82件，占61%；所提问题因目前客观条件限制或

其他原因需待以后解决以及所提问题留作参考的（C类）11件，占8%。从代表反馈情况看，满意132件，满意率98%；基本满意3件，基本满意率2%；无不满意件。同时，稳步推进办理结果公开制度，主动接受社会监督，除涉密和敏感信息外的98件建议全部对外公开。

在办理过程中，市人大常委会给予了大力指导和支持。市人大常委会领导亲自督办重点建议，常委和代表实地视察调研，面对面听取重点建议和被评议单位的办理情况，与承办单位共同推进有关问题的解决，有力地促进了代表建议办理，确保了工作实效。

（一）A类件有代表性的建议办理情况。陶建辉代表提出《关于加强我市中医院建设，促进我市中医药事业发展的建议》，市卫生计生委十分重视，召开专题会研究落实办理。今年以来，在市委、市政府和市中医药强市建设工作领导小组的正确领导下，市卫生计生委以中医药强市建设为目标，强力推进我市中医药事业发展。一是完善中医药服务体系，目前全市建有7所中医院，其中二甲以上中医院5所；5所社区卫生服务中心、4所社区卫生服务站配备中医诊疗设备，设置了中医科、中药房，全市156所乡镇卫生院设

置了中医科或中医诊室。二是持续提升中医药服务能力，实施“三名”战略、提升中医康复服务能力、基层中医服务能力提升工程和加强中医药信息化建设。三是持续发挥特色优势，重点加强重点专科（病）、中医药“治未病”建设，鼓励支持中医药制剂研发和应用。四是持续推进和拓展服务领域，强化中医医养、医旅融合发展规划和中医养生保健服务，发展中医健康养老服务、中医药健康旅游产业。五是持续发展中药产业，加快中医及相关衍生品研制和应用，发展中医药服务贸易，扩大国药基地建设，促进中药资源可持续发展。同时，进一步深化中医药人才培养制度改革，提高中医药队伍建设。通过综合施策，持续用力，我市中医药事业得到进一步全面发展。对此，陶建辉代表表示满意，对市卫生计生委和相关单位的办理工作予以肯定。

（二）B 类件有代表性的建议办理情况。杨朝宗、雷健代表提出《关于加强中心城区餐饮油烟污染防治工作的建议》，市政府高度重视，积极采纳代表建议，及时研究制定了《雅安市雨城区中心城区餐饮油烟治理工作方案》，明确餐饮油烟污染防治的管理职责，厘清相关部门在餐饮油烟污染防治中的权力和责任。市环保局、市城管执法局等部门紧密配合，对雨城区中心城区持续开展餐饮油烟专项整治，取缔了露天流动烧烤摊点，近 700 家餐饮商家被责令限期整改，中心城区餐饮商家均已安装油烟净化设施设备，整治工作取得明显成效。下一步，相关责任单位将进一步采取有力措施，建立长效、常态管控机制，促进中心城区餐饮油烟污染持续好转。对此，杨朝宗、雷健代表表示满意，对市环保局、市城管执法局和相关单位的办理工作予以肯定。

（三）C 类件有代表性的建议办理情况。董伟等代表提出《关于加大国家生态功能区（限制开发区）面源污染源治理的建议》，希望建立国家生态功能区面源污染源治理和整治专项资金，加大对国家生态功能区财政转移支付力度。市财政

局会同市农业局、市环保局等部门进行了认真研究，因生态功能区转移支付资金分配权属于省上，市财政局已积极向上争取，并建议将保护面积作为转移支付基本分配的依据，提高县级生态功能区转移支付比例。另外，市上拟从中小河流域治理、动植物保护能力提升工程、湿地保护等方面向上争取项目和资金，建立可持续发展的长效投入机制。对此，董伟等代表表示理解，对市财政局和相关单位的办理工作予以肯定。

二、主要工作

今年“两会”以来，市政府积极督促协调市政府系统各承办单位认真贯彻落实代表法有关规定，始终坚持把做好代表建议办理工作作为听民声、察民情、解民忧的重要抓手，着力坚持和完善办理工作制度，创新工作方式方法，密切与代表沟通协商，加大工作协调力度，加强综合分析和跟踪督办，推动办理工作落实见效。

（一）加强组织领导，落实工作责任。认真落实领办制度，坚持市长负总责、分管副市长具体负责的层级负责制，形成一级抓一级的工作格局和承办工作体系。3 月 6 日，受市长兰开驰同志的委托，常务副市长徐一心同志主持召开建议交办会，全面安排部署办理工作，并邀请市人大常委会领导到会指导。市政府各位副市长认真审定分管部门办理工作方案，研究解决办理中的重大问题和事项，特别是对 10 个评议部门和涉及面广、办理难度大的重点建议，主动带领部门负责人同志深入实地协调督促解决，并审定重点建议答复，有力推动了办理工作。各承办单位接到建议后，精心制定方案，周密部署实施，落实分管负责同志、职能科室和具体办理人员，明确任务、责任和办结时限。办理中始终坚持问题导向，形成催办、跟踪、联系等行之有效的制度，对疑难、复杂和热点问题，有针对性采取措施，一件一件分析，一项一项推动解决，做到办理一件建议解决一个问题。

（二）加强沟通协商，改进办理方式。市政