



雅安市人民代表大会常务委员会

公 报

2024

第三号

目 录

【雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议】	
雅安市第五届人民代表大会常务委员会召开第二十一次会议……	(1)
在雅安市第五届人民代表大会常务委员会	
第二十一次会议上的讲话……	白 云 (2)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于雅安市 2023 年金融工作情况报告的审议意见……	(3)
关于雅安市 2023 年金融工作情况的报告……	郑胡勇 (5)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于预防性侵未成年人犯罪工作情况报告的审议意见……	(8)
关于预防性侵未成年人犯罪工作情况的报告……	郑胡勇 (9)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于全市行政事业性国有资产管理情况报告的审议意见…	(13)
关于全市行政事业性国有资产管理情况的报告……	郑胡勇 (14)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于 2023 年度全市教育工作情况报告的审议意见……	(18)
关于 2023 年度全市教育工作情况的报告……	郑胡勇 (19)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于全市房地产市场运行情况报告的审议意见……	(21)
关于全市房地产市场运行情况的报告……	郑胡勇 (23)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于检查《四川省古树名木保护条例》	
实施情况报告的审议意见……	(24)
关于检查《四川省古树名木保护条例》	
实施情况的报告(书面)……	市人大常委会执法检查组 (25)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于雅安市文旅重大项目推进情况专题询问的意见……	(28)
关于雅安市文旅重大项目推进情况的报告……	郑胡勇 (29)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于接受于进川辞去雅安市人民政府副市长	
职务请求的决定……	(33)
关于研究处理雅安市交通强市三年行动	
推进情况审议意见的报告……	市人民政府 (33)
关于研究处理雅安市国民经济和社会发展第十四个五年	
规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估	
审议意见的报告……	市人民政府 (35)
关于研究处理检查《中华人民共和国义务教育法》	
实施情况审议意见的报告……	市人民政府 (39)

雅安市人民代表大会常务委员会公报

2024 年
第三号
(总号:145)
2024 年 7 月出版

主管单位:雅安市人大常委会
主办单位:雅安市人大常委会办公室
地 址:雅安市雨城区正和路 1 号 2 幢
电 话:(0835)2222931
传 真:(0835)2229339
邮政编码:625000
印 数:1-400 册
字 数:61.1 千字
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

雅安市人民代表大会常务委
员会公报

2024 年
第三号
(总号:145)
2024 年 7 月出版

主管单位:雅安市人大常委会
主办单位:雅安市人大常委会办公室
地 址:雅安市雨城区正和路 1 号 2 幢
电 话:(0835)2222931
传 真:(0835)2229339
邮政编码:625000
印 数:1-400 册
字 数:61.1 千字
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

关于研究处理推进农业现代化工作情况	
审议意见的报告.....	市人民政府 (41)
关于研究处理刑事检察工作情况审议意见的报告	
.....	市人民检察院 (44)
雅安市人民代表大会常务委员会任免名单.....	(46)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会	
第二十一次会议议程.....	(47)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会	
第二十一次会议出席人员名单(38 人).....	(48)
【雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议】	
雅安市第五届人民代表大会常务委员会召开第二十二次会议...	(49)
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于接受杨光辞去雅安市人民政府副市长职务	
请求的决定.....	(49)
雅安市人民代表大会常务委员会任免名单.....	(50)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会	
第二十二次会议议程.....	(50)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会	
第二十二次会议出席人员名单(41 人).....	(51)

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 召开第二十一次会议

5月22日至23日，市人大常委会主任白云主持召开市五届人大常委会第二十一次会议，副主任周建华、郑朝彬、高福强、蒲丹惠，秘书长姜军和委员共35人出席会议。出席人数符合法定人数。

会议审议并表决通过了市人大常委会主任会议、市人民政府市长、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长提请的人事任免议案，举行了宪法宣誓和颁发任命书仪式。

会议审议了《雅安市人民代表大会及其常务委员会立法条例（修正草案）》，按程序向省人大常委会法工委征询意见。

会议审议并表决通过了《雅安市人民代表大会常务委员会关于接受于进川辞去雅安市人民政府副市长职务请求的决定》，市人民政府关于研究处理雅安市交通强市三年行动推进情况审议意见的报告、关于研究处理雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估审议意见的报告、关于研究处理检查《中华人民共和国义务教育法》实施情况审议意见的报告、关于研究处理推进农业现代化工作情况审议意见的报告，市人民检察院关于研究处理刑事检察工作情况审议意见的报告。

会议听取和审议了市人民政府关于雅安市2023年金融工作情况的报告、关于预防性侵未成年人犯罪工作情况的报告、关于全市行政事业性国有资产管理情况的报告、关于2023年度全市教育工作情况的报告、关于全市房地产市场运行情况的报告，并进行满意度测评。

会议听取了市人大法制委、常委会法工委关于《雅安市青衣江流域水环境保护条例》立法后评估的报告，审议了市人大常委会执法检查组关于检查《四川省古树名木保护条例》实施情况的报告。

会议还开展了雅安市文旅重大项目推进情况专题询问，对市文化广播电视体育和旅游局、市发展改革委、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市国有资产监督管理委员会、大熊猫国家公园雅安管理分局应询情况进行了满意度测评。

各项议程结束后，白云指出，全市人大系统要提高政治站位，切实把开展党纪学习教育、学习宣传贯彻省委十二届五次全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，多措并举引导全市各级人大代表、人大干部持续在全面学习全面把握全面落实上下功夫。要坚持正确监督、有效监督、依法监督，进一步加强和改进新时代地方人大监督工作，助推雅安现代化建设。

市人民政府副市长郑胡勇，市中级人民法院院长秦志远，市人民检察院检察长范文清，市监委副主任刘宝，市人民政府有关副秘书长，市级相关部门主要负责人，市人大专委会成员、常委会办事工作部门负责人、驻机关纪检监察组负责人列席会议。

市政协副主席李景峰、赵敏，省人大代表马建华，4名市人大代表、2名乡镇人大主席应邀列席会议。

在雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第二十一次会议上的讲话

白 云

（2024 年 5 月 23 日）

同志们：

在大家的共同努力下，本次会议圆满完成了各项任务，达到了预期目的。会议表决通过了有关人事任免议案，听取和审议了全市行政事业性国有资产管理情况、全市房地产市场运行情况、2023 年度全市教育工作情况等工作报告，对报告和审议中提出的意见建议，报告机关要认真研究落实、推动问题解决、促进工作开展，确保终端见效。

本次会议深入贯彻落实市委“文旅兴市”部署要求，聚焦助力承办 2024 全省文旅发展大会，开展了文旅重大项目推进情况专题询问，大家要提高政治站位，坚持问题导向、目标导向、结果导向，以此次专题询问为契机，进一步聚焦关键抓重点、攻难点、补短板，以实实在在的工作成效推动雅安文旅产业高质量发展。

同志们，监督工作是人大工作的“重头戏”，专题询问是各级人大创新监督工作方式方法的生动实践。近年来，全市各级人大始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，紧紧围绕中心大局，认真行使宪法和法律赋予的监督职权，积极探索改进新时代人大监督方式方法，不断推动雅安人大监督工作取得新实效。虽然我们的工作取得了一些成绩，但如何进一步丰富监督形式，增强监督实效，稳中求进推进人大工作高质量发展；如何认真履行宪法法律赋予的监督职权，更好围绕中心、服务大局，是我们的“必答题”“共答题”。

当前，各级人大常委会监督法修正草案已经全国人大常委会第七次会议审议并纳入全国人大常委会 2024 年继续审议的法律案，全市各级人大要以此为契机，始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦党委重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所愿、聚焦改革发展痛点难点问题，进一步加强和改进新时代地方人大监督工作，切实以人大监督之力、监督之为助推雅安现代化建设。

要鲜明“为大局”的工作导向。始终坚持“围绕中心、服务大局”这一鲜明导向，突出重点任务，深入研究市委的要求是什么，实践的需要是什么，人民群众的期盼是什么，把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题，作为人大监督的重点、焦点，确保人大监督与党委中心工作同向，与政府重点工作同调，与人民群众意愿同步。

要把牢“依法办”的本质属性。始终坚持“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，严格依照法律规定的权限、程序开展监督，切实在执法检查、调研视察等过程中贯彻好、执行好、落实好，确保在宪法法律范围内履职行权。统筹运用听取审议工作报告、执法检查、备案审查、询问和质询等监督方式，推动“一府一委两院”在宪法法律范围内履职尽责。

要锚定“重实效”的目标要求。始终坚持问题导向、结果导向，切实把推动问题解决、促进

工作开展作为衡量人大监督实效的目标要求。着眼跟踪问效和整改落实，把审议意见的落实作为重中之重，抓住问题，持续跟踪，通过“监督—落实—再监督—再落实”，形成闭环，一抓到底。对一些全局性、长远性、根本性的重大问题，必须将一次性监督向融入式监督转变，持续在打好“组合拳”、强化跟踪问效等方面下深功出实招，找准切口、聚焦效果、锲而不舍、久久为功，真正收到实效、赢得口碑、树好形象。

同志们，当前全市上下正在扎实开展党纪学

习教育，深入学习宣传贯彻省委十二届五次全会精神，全市人大系统要提高政治站位，切实把开展学习教育、学习宣传省委全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，多措并举引导全市各级人大代表、人大干部持续在全面学习全面把握全面落实上下功夫，不断提升谋划完善工作思路、优化创新工作措施、有效提升工作实效的能力和水平，更好地推动中央、省委、市委决策部署付诸行动、见诸成效、落地生根。

会议到此结束，散会。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于雅安市 2023 年金融工作情况的报告 的 审议意见

（2024 年 6 月 19 日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第四十一次主任会议通过）

雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取和审议了市人民政府副市长郑胡勇受市长彭映梅委托所作的《关于雅安市 2023 年金融工作情况的报告》。

会议认为，2023 年市人民政府深入贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述，认真落实党中央、省委、市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，稳步推进金融改革发展稳定各项工作，促进经济和金融良性循环、健康发展，金融综合实力持续增强，金融市场平稳运行，金融风险总体可控，为雅安经济社会高质量发展提供有力金融支撑。

会议指出，当前我市金融工作还存在一些突出问题，主要体现在：服务实体经济存在短板，金融对传统民企的支持力度偏弱，中小企业融资难、融资贵和银行“难贷款”并存；信用风险防

控面临较大压力，大熊猫国家公园小水电清理退出导致相关小水电贷款出现劣变，不良贷款呈“双升”态势；融资平台债务存量规模较大，房地产信贷潜在风险外溢；非法集资问题仍未得到根治，社会稳控风险依然存在。

会议同意这个报告，并提出如下审议意见。

一、坚持党对金融工作全面领导。坚持党中央对金融工作的集中统一领导，深入学习贯彻中央金融工作会议、省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班、省委金融工作会议和市委常委会会议精神，认真落实属地责任，不断强化金融要素保障职能，加大金融政策实施和工作推进力度。切实增强金融思维，坚持经济和金融一盘棋思想，认真落实中央和省委金融工作各项决策部署，统筹推进经济和金融高质量发展。完善常态化工作推进和分类考核机制，按照各金融

关于雅安市 2023 年金融工作情况的报告

2024 年 5 月 22 日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府副市长 郑胡勇

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长彭映梅委托，我向市人大常委会报告雅安市 2023 年金融工作的情况，请予审议。

一、2023 年金融工作开展情况

近年来，在市委的坚强领导下，在市人大常委会的监督支持下，市政府深入学习贯彻党的二十大精神 and 中央金融工作会议精神，坚决贯彻党中央国务院、省委省政府关于金融领域决策部署，强化金融工作统筹引领和金融力量整合，持续加大金融支持力度，稳步推进地方金融改革，有效防控金融风险，全市金融业运行整体稳健，金融风险总体可控，金融工作取得新的成效。

2023 年末，全市共有金融机构 34 家（其中银行机构 12 家、保险机构 18 家、证券营业部 4 家），地方金融组织 10 家（其中融资担保公司 3 家、小额贷款公司 3 家、典当行 3 家、地方交易场所 1 家）；全市金融业增加值 44.59 亿元，占 GDP 比重为 4.41%，占服务业比重为 8.59%，金融业增加值同比增速 7.4%，排全省第 5，呈现规模稳步扩大、占比持续稳定的发展态势；全市金融生态环境评价排全省第 3，排位持续保持全省前列；全市本外币存贷款余额达 3072.16 亿元，同比增长 12.72%，居全省第 7；存贷比达 76%，居全省第 4，排位连续五年保持全省第一方阵；畅通贷款市场报价利率（LPR）下行传导机制，用足用好支农支小再贷款等货币政策工具，推动融资成本稳中有降，各项贷款加权平均利率 4.83%，同比下降 0.32 个百分点；全市保险业原保费收入 35.14 亿元，同比增长 8.41%，居全省第

6，赔付支出 12.41 亿元，同比增长 13.63%。

（一）建立健全金融工作联动机制，凝聚金融高质量发展合力。一是坚持将金融工作与社会发展同研究、同部署，市委常委会会议、市政府常务会议及时传达学习习近平总书记关于金融工作的重要论述和中央金融工作会议、省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班精神，围绕加快建设现代金融体系、大力促进金融与实体经济融合发展、有效防范化解金融风险、深化地方金融改革发展等具体要求持续发力。二是健全以市政府主要领导为组长的金融工作领导小组，全年共召开 4 次金融形势分析会，10 余次金融工作协调推进会，分析研判全市金融形势，研究解决市级统一法人农商银行改革、小水电涉金融风险化解等重点难点问题。三是完善金融服务激励机制，按年度开展金融服务实体经济考核激励，对评选出的 12 家银行、保险业金融机构予以通报表扬并致函至对应省级机构，有效调动金融机构服务实体经济积极性，持续提升金融服务实体经济质效。

（二）加大财政激励引导，撬动金融资源支持实体经济力度。一是健全财金互动激励机制，发挥财政资金撬动作用，对照财政金融互动奖补资金管理办法，累计兑现贷款贴息、首贷奖励、担保费补贴等财金互动奖补资金 6511.1 万元（含省级奖补资金 4896.1 万元）。二是完善融资增信风险分担机制，聚焦重点领域和关键环节，分行业领域健全政府引导的融资风险分担补偿机制，通过创业担保贷款基金、民营经济市场主体贷款

风险补偿基金、乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金、中小企业应急转贷资金等多样化的政府性融资分险资金池，引导金融机构加大对普惠领域金融精准支持力度。2023 年末，全市民营经济贷款余额 334.4 亿元，同比增长 12.06%；全市涉农贷款余额 697.27 亿元，同比增长 16.72%。三是增强融资担保机构服务能力，整合市级政府融资性担保机构，通过担保费补贴、风险代偿补偿、资本金注入等方式，不断增强市级政府性融资担保服务能力，在全省形成“雅安担保模式”典型。全年累计向市级政府性融资担保机构兑现奖补资金 3007.115 万元（含省级资金 2354 万元），引入国家融资担保基金股权投资 3500 万元，推动注册资本达到 11.59 亿元，信用评级 AA+，排全省政府性融资担保机构前 3；担保责任余额 78.44 亿元，较年初资本金的担保放大倍数达 7.06 倍。

（三）强化多层次金融服务，推动金融机构与实体经济融合。一是常态化开展融资对接活动，搭建政银企对接平台，促进金融服务实体经济更加精准有效。成功举行四川省级金融机构“雅安行”暨金融支持灾后重建融资对接会，市政府与 13 家省级金融机构签订战略合作协议，达成“十四五”时期意向合作 3800 亿元，签订 19 个意向融资协议，涉及金额 213.7 亿元。二是强化重点领域融资支持。充分发挥重点项目对投资的带动作用，有效强化重点项目融资保障。累计向全市重点项目授信 192.14 亿元，发放贷款 53.56 亿元，年末贷款余额 91.32 亿元，其中向 50 个标志性引领性重大工程项目授信 68.68 亿元，发放贷款 19.22 亿元。三是全力支持灾后恢复重建。协调人民银行向石棉、宝兴等地方法人银行发放免抵押再贷款 1.18 亿元，引导全市金融机构累计发放灾后重建贷款 24.26 亿元，其中向 16 个灾后重建项目发放贷款 6.42 亿元；设立农房重建贷款风险补偿金，引导金融机构向 2747 户受灾主体发放农房重建和进城购房贷款 4.03 亿元，贴息后利率低至 2%。四是推动保险多点发力，全力保障多元化保

险服务需求，推广环境污染责任险，实现首单“熊猫碳汇”森林碳汇价值保险。积极推进车险二次综改，推动全国首个附加可选地震责任“雅家保”正式上线。规范城乡居民大病保险，大病补偿率达 16.02%。优化城市定制型商业医疗保险“惠雅保”，赔付率提升至 52.57%。五是稳步推进直接融资，筛选 7 户优质企业纳入四川省上市后备企业资源库统一培育，其中四川蜀天信息技术有限公司正稳步推进北交所上市计划。做大做强市属国企，推动 1 家市属国企主体信用评级达 AA+，4 家市属国企主体信用评级达 AA，夯实债券融资基础条件。

（四）深化地方金融改革，推进金融风险防范化解。一是成立工作专班推进农村中小银行改革，协调解决法人股、不良贷款清收、抵债资产处置等问题，成功组建以市为单位统一法人雅安农商银行。加强与中央驻雅金融监管部门沟通，推动雅安商行股权结构、公司治理不断优化，协调解决雅安商行 1 户代持股问题股东股权完成转让。成功发行 5 亿元小微金融债定向支持小微企业发展，实现地方法人机构金融债券发行零突破。二是稳步压降全市银行机构“不良”，累计处置不良贷款 14.69 亿元，全市不良贷款余额 16.01 亿元，较年初减少 0.43 亿元，不良贷款率 1.2%，较年初下降 0.21 个百分点。三是加大保交楼金融支持力度，落实好房地产“金融 16 条”措施，争取“保交楼”专项借款 2000 万元，银行新增配套融资 3182 万元，支持全市唯一一个“保交楼”项目于 2023 年底前完成交付，2023 年末，全市房地产开发贷款降幅较上年同期收窄 4.5 个百分点。四是持续统筹开展防范和处置非法集资工作，全市存量非法集资案件 37 件，已化解 34 件，化解率达 92%，居全省第 6。

二、存在的问题

虽然全市金融业呈现良好发展态势，但在相关领域还存在短板弱项。一是服务实体经济质效有待提升。受宏观经济影响，信贷向基建、国有

企业等“避险”领域集中投放，民营小微、涉农等普惠金融服务还有薄弱环节，民营经济市场主体投资意愿不强，有效融资需求意愿低，加之部分民营小微企业因不能提供有效抵（质）押物，银行传统贷款业务难以介入。部分重点项目受项目资本金、工程进度、信贷规模等影响，信贷投放和工程进度错配，全市信贷融资中贷款难和难贷款情况依然存在。二是信用风险防控压力较大。虽然全市银行业不良贷款实现“双降”，但全市不良贷款率（1.2%）高于全省平均水平，关注类贷款率（2.61%）较年初上升 0.37 个百分点，部分机构不良贷款“边清边冒”。

三、下一步工作打算

市政府将坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述，在市委的坚强领导和市人大常委会的监督指导下，以推动金融支持经济社会高质量发展为主题，以深化金融供给侧结构性改革为主线，围绕加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共生”区域发展新格局，不断完善金融体系，持续优化金融服务，有效防范化解金融风险，为全面建设社会主义现代化雅安提供坚实金融支撑。

（一）精准有效服务经济社会高质量发展。坚持金融服务实体经济的根本宗旨，精准有效落实好稳健的货币政策，积极为经济高质量发展提供稳固的信贷支持。立足“生态立市、农业稳市、工业强市、文旅兴市”工作要求，持续做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，不断优化信贷结构，加大对新型工业化、制造业“智改数转”、文旅融合等重点领域的支持力度。落实好新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新行动，用好金融机构信贷优惠

政策，持续实施民营企业金融服务行动，加强金融产品和服务创新。强化直接融资培育，鼓励支持企业通过挂牌上市、发行债券等方式拓宽融资渠道，不断提升直接融资比重。

（二）持续深化金融业改革发展。坚持深化金融供给侧结构性改革，认真落实国家金融监管体制改革要求，有序推进属地金融监管机构改革。引导不同类型金融机构坚守市场定位转型，推进互补式、差异化发展，政策性银行聚焦服务国家重大战略和重点领域，大型银行持续发挥服务实体经济主力军作用，中小银行立足地开展特色化、灵活性金融服务，保险机构由销售和规模为中心向效益和价值为中心转型。持续深化法人机构公司治理，推动党的领导与公司治理深度融合，支持雅安商行新一轮增资扩股，有序推进村镇银行改革重组。针对净息差收窄，引导优化调整生息资产结构，加强负债质量管理，进一步提升精细化管理水平。

（三）守牢不发生系统性区域性金融风险底线。坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，统筹好发展和安全，严格落实属地责任，确保地方金融稳定。加强联动协作，支持中央驻雅金融监管部门全面强化“五大监管”，突出抓好信用风险防控，加大拨备计提和不良资产处置力度。推进房地产融资协调机制落地见效，严格落实差别化住房信贷政策，推动构建房地产发展新模式。建立金融支持融资平台公司债务风险化解工作协调推动专项机制，按照市场化、法治化方式运用债务重组、置换等手段稳妥化解存量风险，严控新增风险。建立健全打击非法金融活动联席会议机制，常态化开展防范处置非法集资宣传教育，严厉打击非法金融活动，不断提升金融风险应对处置能力。

雅安市人民代表大会常务委员会

关于预防性侵未成年人犯罪工作情况报告的

审议意见

(2024年6月19日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第四十一次主任会议通过)

雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取和审议了市人民政府副市长郑胡勇受市长彭映梅委托所作的《关于预防性侵未成年人犯罪工作情况的报告》。

会议认为，市人民政府高度重视预防性侵未成年人犯罪工作，认真落实习近平总书记关于未成年人保护工作重要指示批示精神，严格执行《中华人民共和国未成年人保护法》等法律法规规定，深入贯彻全省、全市预防性侵未成年人犯罪工作现场会部署安排。积极搭建预防性侵未成年人犯罪工作组织体系，统筹开展未成年人社会环境综合治理，不断强化重点行业领域监管，持续提升教育教学安全管理，依法高效惩治性侵未成年人犯罪，强化法治宣传和未成年人关心关爱，预防性侵未成年人犯罪工作取得一定成效。

会议同意这个报告，并提出以下审议意见。

一、进一步强化组织领导构建预防工作共治格局

充分认识性侵未成年人犯罪严重危害，进一步完善党委领导、政府主责、人大监督、牵头部门协调、多部门合作、全社会参与的工作机制。认真贯彻实施新修订颁布的《中华人民共和国未成年人保护法》，巩固提升机构改革成果，增强家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护和司法保护工作合力。将预防性侵未成年人犯罪纳入基层治理、平安建设重要工作，充分发挥考核推动作用。强化对监管缺位、推诿扯皮、敷衍塞责等行为的监督，推动职责落实到位，进

一步降低发案数量。明晰不同类型酒店、民宿、校外培训机构、网咖、电影吧、网约房、足浴房等场所、业态安全监督职责。加强宣传、严格实施《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见》(试行)，督促相关部门会同检察机关制定雅安市具体实施办法。强化部门协作配合、阵地基地共建共享、信息互通与联合执法，增强工作合力。

二、进一步强化重点群体重点领域预防工作

强化部门履职，提升常态监管防范工作，加大处罚执法力度。加强对酒店、网吧、酒吧、营业性娱乐场所等重点行业领域的监管，督促娱乐、住宿场所等经营者认真履行有效查验核实责任，严格执行未成年人禁止进入相关场所规定。及时跟进对“剧本杀”“影咖”等新兴行业领域安全监管，加强涉网、涉药类新型案件防范打击研究。强化网络空间监管，及时管控清理色情、暴力等网络不良信息，持续净化网络空间。有效开展教职员背景审查和准入查询性侵违法犯罪信息工作。进一步完善、落实学校防范性侵未成年人工作制度，强化学校安保队伍建设，及时配套学校安防系统，堵塞教育教学安全管理漏洞。提升教职员职业素养和法治意识，加强教职员常态化管理，规范师生交往。加强乡村学校、校外培训机构等防性侵安全管理工作。加强预防性侵宣传教育研究，有效开展教育宣传，遵循不同年龄段幼儿和学生生理特点，系统务实有效一体推进幼儿园、小学、初中预防性侵未成年人犯罪工作

学校教育，切实提升中小学校学生防范性侵的意识和能力。加强家校互动，指导提升家长防范意识和家庭教育水平。依法严厉惩治性侵未成年人犯罪，形成有效震慑。按照《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》规定，加强对未成年人不良行为的干预工作，落实严重不良行为未成年人接受专门教育、专门矫治教育相关措施。

三、进一步夯实常态摸排关爱基层基础工作

高度重视未成年人保护和预防性侵未成年人犯罪工作。将未成年人保护工作纳入国民经济和社会发展规划，将帮教考察和心理诊疗服务等相关经费纳入本级政府预算。严格按照《中华人民共和国未成年人保护法》规定，强化基层未成年

人保护工作力量和工作保障。做实未成年人保护基层基础工作，完善未成年人保护网络并实质运行。强化基层未成年人防性侵教育宣传，做实做早安全教育，加强对孤儿、残疾少年儿童、留守儿童少年儿童、单亲家庭少年儿童、偏远地区未成年人等重点群体常态走访摸排，针对性开展宣传教育、风险评估、监护干预、强制报告、关爱帮扶等工作。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大监察司法委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于预防性侵未成年人犯罪工作情况的报告

2024年5月22日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府副市长 郑胡勇

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

受市长彭映梅委托，我向市人大常委会报告关于预防性侵未成年人犯罪工作情况，请予审议。

一、预防性侵未成年人犯罪工作开展情况

为深入贯彻习近平总书记关于未成年人保护工作的重要指示批示精神和省、市人大预防性侵未成年人犯罪工作会议精神，雅安市未成年人保护工作在市委的坚强领导下，常态化推进工作，全市性侵未成年人犯罪平均10万人发案比从最高1.79下降至1.45，综合防范治理水平不断提高。

（一）全市预防性侵未成年人组织体系基本形成。在市委、市政府的组织领导和高位推动下，市法院、市检察院等12家市级单位作为预防打击性侵未成年人联席会议成员单位联合开展专项工

作，制定《未成年人保护工作要点》等文件，各县（区）根据实际情况对全市未成年人保护和预防性侵工作进行系统性安排部署，强化密切接触未成年人行业的综合治理，形成相关部门各负其责、齐抓共管、源头预防、综合治理的良好格局。截至目前，全市建立未成年人保护中心7个，96个乡镇（街道）依托社工站、儿童之家建立未成年人保护工作站73所，建立村（社区）未成年人保护点434个。配备专（兼）职乡镇（街道）儿童督导员103名、村（社区）儿童主任659名，推动2487名留守儿童，2479名困境儿童监护责任实现全覆盖，设立乡镇（街道）社工岗192个，承担线索报送、司法协助、法治宣传、关爱服务等综合服务职责。

(二) 打击性侵未成年人违法犯罪力度持续增强。公安机关充分发挥打击违法犯罪“主力军”作用,健全完善性侵未成年人犯罪案件“三统一”机制(一律由刑侦部门牵头统一勘查、统一立案、统一侦查),探索建立符合基层实际、具有操作性的性侵前科人员管控措施,制定完善办理性侵未成年人案件执法规范,快破办好现案,重点攻坚积案,探索推进涉网(隔空猥亵)、涉校(教职员工性侵)、涉药(迷奸)三大会战,严厉打击性侵未成年人特别是性侵留守儿童等突出犯罪。对于有一定社会影响、容易引发社会舆论高度关注的案件,由公安刑侦支队提级侦办,同时针对此类案件隐匿性强、客观证据难以搜集、移送起诉不畅等问题,充分依靠政法委统筹协调作用,适时商请检法提前介入,力争将每一起性侵案件办成铁案、精品案,让每一个犯罪分子受到严惩。2年来,全市公安机关按照“五快”原则(快受理、快立案、快侦查、快破案、快移送),共立性侵未成年人案件48起,破获48起,抓获犯罪嫌疑人49名,提级侦办3起涉校性侵案件。被抓获的49名犯罪嫌疑人除2名未成年人因法定年龄不予追究外均获定罪量刑,被判处5年及以上重刑的案件占全部案件的25.3%,其中1人被判处无期徒刑,5人被判处10年及以上有期徒刑。

(三) 净化教职工队伍,综合治理校园及周边环境。严格落实教职工入职审查制度,严防性侵“高危人员”进入校园,由教育系统定期向公安局提请对学校在职人员进行无违法犯罪记录查询。先后筛查全市教职工20115人,其中教师14674人,非教师5431人;共对新入职教师、学校临时聘用人员(保安、后勤服务人员)、校外培训机构从业人员等2506人进行新入职准入审查,并适时开展以案说法警示教育,以身边人身边事的鲜活教训形成有力震慑。健全校园涉性侵安全防范软硬件建设,各级教育主管部门会同公安机关督促、指导幼儿园、中小学校对校内视频监控等技防设施进行提档升级,特别是保安室、

教室、女生宿舍等重点场所进行视频监控全覆盖,督促、指导学校切实规范学生宿舍管理。常态化开展校园周边治安集中清查和乱点整治行动,公安机关以“安雅·百日安全攻坚”等系列专项行动为牵引,联合教育、市场监管、综合执法等部门进一步提升联合执法力度,清查校园周边网吧、旅店、歌舞娱乐场所、出租房等行业场所7000余家次,查处校园周边违法行为4000余起,整治乱点93个,下发整改通知书199份,责令停业整顿5家。市场监督管理局严格落实市场主体准入,禁止在校园周边200米内开办互联网上网服务营业场所(经营性网吧)、电子游戏经营场所,禁止在校园周边开办歌厅、舞厅、卡拉OK厅、游戏厅、台球厅等娱乐场所。

(四) 未成年人关爱保护救助工作全面加强。全市民政部门自觉履行收留抚养、临时监护、指定监护等工作职责。2022年至2024年3月,共摸排4638名困境和留守儿童,兜底保障孤儿及事实无人抚养儿童344人,发放基本生活救助金626.8余万元,将4269名儿童纳入城乡低保救助,19名儿童纳入特困供养,最大程度防止留守儿童、困境儿童因监护缺失而导致被性侵害案件发生。全市司法机关积极落实司法救助政策,加强优化未成年人“法律援助绿色通道”,实现申请法律援助“零等待”,先后对39名符合司法救助条件的被侵害未成年人进行总额达64.2万元的司法救助,2名未成年人及时得到法律帮助。市教育局等相关部门积极推动实施“正心健康工程”,对被侵害的未成年人给予心理危机干预,组织第四人民医院心理健康专家走进学校,开展心理健康知识讲座5次,心理辅导1285人次,门诊诊疗未成年人1445人次,转介住院38人次。团市委提供未成年人线上心理免费咨询530余人次。

(五) 未成年人进入娱乐场所监管机制逐步健全。印发《未成年人保护社会环境综合治理三年行动方案》(2023-2025年),确保防范性侵未成年人保护工作组织到位、责任到人、措施给力。

向各类经营场所发放并张贴“12345”举报电话及“未成年人禁止入内”“营业时限”等警示牌宣传标识1万余张。全市相关职能部门采取“双随机一公开”开展执法检查，共出动执法人员46977人次，检查经营单位16507家次。针对假日期间及中午、晚间等时段未成年人易进文化经营场所的特点，采取“8小时之外”和周末节假日等错时检查方式，全市立案查处相关案件174件，其中查处接纳未成年人进入营业场所案6件，累计罚款67800元，停业整顿7家次。

（六）强制报告制度全面落实落地。公安、市场监督管理部门通过多种形式积极宣传和推动强制报告制度的落实。公安机关督促严格落实公安部对旅馆经营者接待未成年人入住提出的“五个必须”要求，2年来，共查处违规接待未成年人、不落实旅馆入住“五必须”等行为200余起。市县两级教育、卫健、民政等部门积极指导学校、医疗机构、村（居）民委员会、社会工作服务机构及其工作人员及时发现和报告针对未成年人违法犯罪的案件、线索，配合政法机关依法严厉打击性侵未成年人违法犯罪，努力实现司法机关与社会职能部门信息互通和闭环管理。近年来，荣经县中西医结合医院、石棉县妇女儿童医院分别及时向公安机关报告未成年人怀孕涉嫌被强奸线索1条。

（七）预防性侵未成年人宣传教育扎实开展。充分发挥学校教育主阵地作用，指导各级学校将未成年人性侵预防教育纳入教学计划，开设《生命生态安全》课程，开展性知识教育、预防性侵害教育。社会力量深入开展预防性侵知识法治进校园、进网络活动，全市组织动员500余名志愿者参与春、秋开学季集中入校活动，开展法律和预防性侵安全常识的宣传教育活动400余场次，发放宣传资料20000余份，服务4000余名青少年。充分发挥“雅安青年”等团属官方微博、微信、抖音等新媒体平台作用，推送“预防未成年人犯罪知识”100余条，推送预防性侵害知识教育11期，浏览量超2万余人次。各级部门通过家庭教

育指导机构、社区家长学校等多个渠道组织开展家庭教育活动，引导家长在家庭教育过程中主动对未成年人开展性教育。市县两级妇联先后邀请知名律师、法律工作者开展专题讲座50余场，充分发挥基层妇联干部、巾帼志愿者和乡镇司法所作用，多渠道、全覆盖、常态化开展留守儿童摸排，建立高风险家庭登记台账，主动排查发现婚姻家庭纠纷线索隐患，防范因家庭教育缺失导致性侵未成年人案件发生。

二、存在的问题

我市性侵未成年人犯罪平均10万人发案比下降，但今年1至4月发案数6起，形势不容乐观。一是工作质效还不平衡。部分县（区）对未成年人保护和预防性侵工作的重视程度、工作力度、工作成效与上级工作要求还有差距。二是宣传发动存在死角。部分偏远山区农村的宣传发动还不充分，学校和家庭开展性教育针对性不足，特别是小学和初中阶段性教育授课次数、方式方法尚不足以让未成年人形成防范性侵的自我保护意识，部分留守女童的关爱保护缺乏持续性。三是综合治理仍需深化。部分成员单位之间的协作配合不完全到位，信息通报不及时，线索摸排、工作推送、信息反馈未完全同步。对于民宿、网咖、电影吧等未成年人易受性侵害场所的管理存在漏洞。

三、下一步工作打算

（一）强化保障，织密“制度网”。一是健全性侵未成年人防范工作机制。各级党委政府将预防性侵未成年人犯罪工作纳入社会综合治理平安建设考核内容，以全省性侵未成年人犯罪平均10万人发案比作为参照目标，发案比高于全省平均数的县（区）列入重点关注名单，扣分并责令整改。市县打击整治侵害未成年人违法犯罪专项行动成员单位密切配合，压紧压实属地责任，从社会调查、心理干预到被害人的法律援助、隐私保护等方面强化协作配合，真正将关心关爱未成年人的制度举措落到实处。二是健全“一案双查”通报倒查机制。公安机关对校园内、宾馆、酒店

和娱乐场所发生的涉性侵未成年人案件，按照最高人民检察院等九部委联合下发的《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》规定，对有关部门的失职、渎职通报检察、监委部门追究责任。对工作发现的治安乱点、治理漏洞及时向相关部门和单位发出公安提示函，从源头上减少案件发生。三是健全新兴行业监管机制。针对新出现的民宿、网咖、电影吧等未成年人易受性侵害场所，公安、市场监管、文体旅游等职能部门明晰各自管理职责，进一步完善各司其职、各尽其责、齐抓共管的未成年人保护和预防性侵工作格局。四是健全社会救助制度。民政、妇联等部门进一步督促各县（区）做好留守儿童、困境儿童等特殊群体的摸底排查和风险评估，对不能有效履行监护责任、存在个人监护风险的，及时依法采取变更监护权、临时寄养、托养监护等保护措施。对于性侵案件的受害人，相关部门在严格维护被害人隐私与尊重被害人态度的基础上，尽可能对他们的现实状况进行全面的调查分析，进行有效的司法救助。

（二）多方发力，建强“宣传部”。一是提高家庭性教育培养。广泛开展家庭教育，在全社会营造父母或其他监护人切实担负起对未成年人的监护、教育主体责任的氛围，针对子女的心理特点和性格特点开展性知识及性侵害预防教育，教会孩子自尊自爱、自我保护，对网络不良信息以及网络交友问题要进行正确分辨和对待。二是普及学校性教育课程。进一步督促学校履行“教书育人”和“安全保障”双重职责，强制开设普及防范性侵教育课程，正确教授青少年掌握必要的自我防范、自我保护知识。公安机关配合教育部门继续加强学校从业人员背景审查，面向教师开展法制专题讲座，提高教职工队伍的整体法律素质，切实为未成年人的健康成长提供保护。三是强化社会性法制宣传。在全社会加强性侵害犯罪方面的法律宣传，提高广大群众对涉性侵害未成年人相关法律知识的认识与了解。司法机关定期

组织法制宣传活动，进一步促进“警校家”三位一体的预防惩治体系，充分利用学校、社区、网络等教育平台，通过开展法律、案例专题讲座、警示教育等各种活动，引导未成年人学法、知法、懂法、用法。

（三）联手共建，筑牢“防火墙”。一是加强综合治理。市县打击整治侵害未成年人违法犯罪专项行动成员单位结合今年人大已开展的防范性侵未成年人调研工作情况反馈，积极推动落实《未成年人保护社会环境综合治理三年行动方案》，压紧压实各县（区）未成年人保护和预防性侵的属地责任。二是建立联动机制。公安、市场监管、文体旅游等部门不定期继续开展重点场所专项整治，加强流动人口管理，坚决将有性侵害未成年人犯罪前科的人员，排除在学校或未成年人住所周边之外。督促宾馆酒店持续落实未成年人入住宾馆“五个必须”规定。网信、文化等有关部门强化网上网下“双线”巡查，引导教育未成年人健康上网、文明上网。公安机关加强对非法、淫秽网站的打击力度，为未成年人健康成长营造绿色的网络环境，最大限度减少性侵害案件的诱发因素。三是落实心理救助。以政府医疗卫生管理部门为主导，对现有的开展心理辅导和治疗的机构及其人员进行有效整合，为被害未成年人提供心理治疗服务平台，保障每个被害人都能获得专业的、有针对性的、长期的心理治疗。动员引导社会专业力量，向未成年被害人提供法律帮助、心理疏导、家庭关系调适等综合维权服务，为构建家庭、学校、社会 and 司法相互衔接的未成年人联动保护机制积累有益经验。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，未成年人的健康成长离不开家庭、学校和社会各方的共同努力，对未成年人性侵案的预防与惩治需要多元化综合推进。市政府将坚持预防为主、提前干预，加强未成年人权益保护、坚决打击性侵未成年人违法犯罪，真正实现有效防范。

以上报告，请予审议。

雅安市人民代表大会常务委员会

关于全市行政事业性国有资产管理情况

报告的审议意见

(2024年6月19日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第四十一次主任会议通过)

雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取和审议了市人民政府副市长郑胡勇受市长彭映梅委托所作的《关于全市行政事业性国有资产管理情况的报告》。

会议认为，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、省委决策部署和市委工作要求，切实履行行政事业性国有资产管理职责，加强国有资产管理，有效提升国有资产管理质量和水平，有力保障行政事业单位履职和公共事业发展需要，全市行政事业性国有资产管理取得了一定成效。

会议指出，全市行政事业性国有资产管理也还存在一些突出问题：一是部分单位对资产管理重要性认识不足，存在“重资金、轻资产，重配置、轻管理”思想；二是基础管理还存在薄弱环节，部分资产权属不明、底数不清、账实不符，存在资产流失风险；三是部分资产闲置、使用效益不高；四是医疗专用设备设施报废机制不健全，部分报废资产的处置不及时。针对上述问题，市人民政府应采取有力措施切实加以解决，促进行政事业性国有资产配置更加科学、处置更加规范、使用更加高效。

会议同意这个报告，并提出以下审议意见：

一、强化管理意识，落实主体责任

要认真落实中央、省委关于加快国有资产管理部门决策部署和市委工作要求，认真贯彻落实财政部《行政单位国有资产管理暂行办法》《事业单位国有资产管理暂行办法》，省政府办公厅印发的

《四川省行政事业性国有资产管理暂行办法》等文件精神，建立健全行政事业性国有资产管理体制，进一步厘清和落实财政部门、主管部门、行政事业单位的工作职责，落实好管理责任。

二、规范资产购置使用，提高资金质效

要按照预算管理规定严格把好资产“入口关”，各部门及其所属单位购置、建设、租用资产应提出资产配置需求，编制资产配置支出预算，按照财政部门批复的预算配置资产，并设置行政事业性国有资产台账，依据国家统一的会计制度进行会计核算，不得形成账外资产。要积极探索建立公物仓管理机制，将低效、闲置资产，举办大型会议(活动)，以及为临时机构配置的资产等，统一纳入公物仓集中管理、调剂使用。要督促行政事业单位认真开展本部门(单位)资产，特别是公共基础设施、保障性住房等资产的清查核实。要督促县(区)做好乡镇和村机改后镇村闲置资产核查清理，督促县(区)通过资产入股、调剂利用、对外出租等方式，盘活闲置资产。要全面推进行政事业性国有资产绩效管理，开展绩效监控和绩效评价，加强绩效结果运用，提升资产管理质效。

三、规范资产处置，严防资产流失

要完善国有资产处置制度，严格履行报批程序，规范处置行为，对闲置资产的出租、出售必须坚持公开、公平、公正原则。对行政事业性资产出租、出借和处置等收入，要按照政府非税收入和国库集中收缴管理有关规定计算足额上缴国

库，严禁侵占、私分、截留、挪用和坐支。要完善医疗专用设备设施报废处置机制，提高处置效率。要督促指导宝兴县严格按照规定切实做好县城功能疏解闲置办公用房的处置工作，以及严格按照相关要求妥善解决疏解单位办公用房问题。要按照相关规定及时向市人大常委会报告行政事业性国

有资产管理情况，并按国家有关规定向社会公开，接受社会监督。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会预算工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于全市行政事业性国有资产管理情况的报告

2024年5月22日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府副市长 郑胡勇

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长彭映梅委托，我向市人大常委会报告全市行政事业性国有资产管理情况，请予审议。

一、行政事业性国有资产基本情况

近年来，在市委的坚强领导下，在市人大常委会的监督指导下，全市各级各部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府工作安排，严格执行《行政事业性国有资产管理条例》《行政单位国有资产管理暂行办法》《事业单位国有资产管理暂行办法》，切实履行行政事业性国有资产管理职责，加强国有资产管理，有效提升国有资产管理质量和水平，有力保障行政事业单位履职和公共事业发展需要。

（一）全市行政事业性国有资产情况

截至2023年12月31日（下同），全市纳入统计填报行政事业单位1032个，行政事业性国有资产总额8,772,610.46万元（账面净值，下同），较上年增加354,241.24万元，增长4.21%；负债总额

1,015,761.2万元，较上年增加6,143.54万元，增长0.61%；负债率11.58%；净资产7,756,849.26万元，较上年增加348,097.70万元，增长4.70%。

全市行政事业性国有资产总额8,772,610.46万元，其中：流动资产1,197,273.39万元，固定资产1,423,755.57万元，在建工程1,908,014.29万元，无形资产36,127.35万元，长期股权投资966.62万元，工程物资148.27万元，长期待摊费用4,057.61万元，其他非流动资产6,162.74万元，公共基础设施4,176,556.39万元，政府储备物资1,276.39万元，保障性住房11,703.16万元，受委托代理资产24.34万元。

（二）市本级行政事业性资产情况

市本级纳入统计填报行政事业单位141个，行政事业性国有资产总额1,951,431.7万元，较上年增加75,983.67万元，增长4.05%；负债总额324,285.58万元，较上年增加27,694.61万元，增长9.34%；负债率16.62%；净资产1,627,146.12万元，较上年增加48,289.06万元，增长3.06%。

市本级行政事业性国有资产总额1,951,431.7万元，其中：流动资产419,624.36万元，固定资

产 483,968.14 万元，在建工程 1,030,793.06 万元，无形资产 9,995.57 万元，长期股权投资 729.98 万元，长期待摊费用 3,075.77 万元（其中市人民医院 2,459.07 万元，主要是单位对固定资产的改扩建支出、大修理支出的长期摊销），其他非流动资产 2,305.14 万元，政府储备物资 688.61 万元，受委托代理资产 22.77 万元。

需要说明的是，因填报单位口径、固定资产分类与统计口径、资产数据取数逻辑不同等原因，本次报告的资产数据与年度决算数据存在微小差异。

二、行政事业性国有资产管理工作开展情况

（一）健全管理机制，明确管理职责

1.健全制度体系。近年来，我市先后出台《市级行政事业单位通用办公设备和办公家具配置标准》《雅安市本级党政机关办公用房装修和维修标准》《关于开展市级行政事业单位国有资产与预算管理相结合工作的通知》等制度文件。进一步修订完善我市市级行政事业单位国有资产管理办法。认真贯彻落实《行政事业性国有资产管理条例》《四川省行政事业性国有资产管理办法》等文件。各级各部门结合自身实际，建立国有资产管理具体办法，从制度层面加强国有资产管理。

2.明确管理职责。按照“国家统一所有，政府分级监管，单位占有使用”的国有资产管理体制，我市逐步建立完善“财政部门—主管部门—行政事业单位”三个监督管理层级，明确财政部门落实综合管理职责，主管部门落实具体监管职责，行政事业单位落实对占有使用国有资产的管理主体责任，形成财政部门、主管部门、市政事业单位各司其职、各负其责、齐抓共管的良好局面。

（二）严控资产配置，践行厉行节约

1.严格执行配置标准。为加强市级行政事业单位通用办公设备和家具配置管理，我市严格执行《市级行政事业单位通用办公设备和办公家具配置标准》规定的价格上限、数量上限和最低使

用年限等要求，对未列入文件规定标准的资产，坚持厉行节约、从严控制原则，结合单位实际履职需要、存量资产和财力情况等，在充分论证基础上，采取调剂、租赁、购置等方式进行配置。

2.加强资产绩效管理。全面推进资产管理融入预算管理一体化，完善资产配置预算编制工作机制，严格新增资产配置预算审核，将资产配置纳入部门预算编制中，通过预算一体化系统关联编制和审核资产预算，实现科学配置，从源头上控制资产增量，避免资产浪费，减轻财政支出压力，促进创建节约型政府。

（三）加强日常管理，提高使用效率

1.强化资产日常使用管理。督促指导各部门（单位）按照集中统一、分类分级原则，加强本部门（单位）国有资产管理，制定本部门（单位）国有资产管理制，明确资产使用管理的内部流程、岗位职责和内控制度，按照国家规定设置行政事业性国有资产台账，依照国家统一的会计制度进行会计核算，加强资产日常维护和保养。充分依托行政事业单位资产管理信息系统的动态管理优势，做到账实相符、账账相符、账卡相符。规范出租出借行为，严格履行审批手续。

2.做好重大改革资产管理。认真贯彻落实党中央、省委、市委分类推进党和国家机构改革、行业协会商会脱钩改革等重大决策部署，按照《中共雅安市 雅安市人民政府关于印发雅安市机构改革方案的通知》文件精神，坚持“资产随职能和人员走”原则，做好机构改革中通用办公设备、家具、公务用车等资产处置工作。开展脱钩后行业协会商会年度资产报告审核，加强脱钩行业协会商会国有资产监督管理，维护各类资产安全完整。配合做好市级省级房屋、土地等重点资产有关事项审核工作。

3.推进闲置资产盘活利用。按照“统一标准、实事求是、全面彻底”原则，我市持续清理行政事业单位闲置资产，因地制宜制定闲置资产盘活方案，通过内部挖潜、调剂利用、对外出租、移

交国企等方式，进一步提高资产使用效益。2023年我市盘活行政事业单位房屋土地 115 宗、大型仪器设备 13 台、办公设备家具 14 件，盘活收入 543.9 万元。

（四）规范资产处置，严格收益管理

1.规范处置行为。各部门（单位）严格执行资产处置相关规定，遵循公开、公平、公正和竞争择优、绿色环保的原则，根据履行职能、事业发展需要和资产使用状况，经集体决策后履行审批程序，依据处置事项批复等相关文件及时处置行政事业性国有资产，并在资产处置后及时进行账务处理，确保账实相符。

2.加强收益管理。各部门（单位）国有资产处置收入和出租出借收入，扣除相关税费后，按照政府非税收入和国库集中收缴管理有关规定及时足额上缴国库，实行“收支两条线”管理，严禁隐瞒、截留、坐支和挪用，形成“账外账”和小金库。2023 年度，我市出租出借资产收益 368.82 万元，资产处置收益 590.83 万元。

（五）夯实基础工作，提升管理水平

1.资产信息化管理。各部门（单位）依托行政事业单位资产管理信息系统，及时将资产变动信息录入信息系统，对本单位资产实行动态管理，并在此基础上做好国有资产统计和信息报告工作。实行行政事业性国有资产年报、月报制度，动态掌握国有资产变动情况，及时发现管理中存在的问题，进一步夯实国有资产报告的数据基础。

2.规范公务用车管理。贯彻落实《四川省党政机关公务用车管理办法》《四川省党政机关执法执勤用车管理实施办法》，印发《雅安市机关事务管理局 雅安市财政局关于进一步规范党政机关和事业单位公务用车配备处置工作的通知》，全面规范公务用车编制、配备、使用和处置管理。完成全市特种专业技术用车和执法执勤用车编制清核统计工作，开展全市疫情防控期间特种专业技术用车配备编制核增申报工作，做好特种和执法执勤用车备案工作。

3.加强公共基础设施等资产管理。印发《关于进一步加强行政事业性国有资产管理的通知》并转发《四川省财政厅关于转发〈财政部办公厅关于进一步夯实公共基础设施等行政事业性国有资产数据基础提升资产报告质量的通知〉的通知》，督促全市各部门（单位）按照“谁承担管理维护职责由谁入账”的要求，将公共基础设施、保障性住房等资产分类登记入账，按照相关会计制度要求，进一步规范和加强各类资产的会计核算，做到账实相符，确保资产信息的全面、准确和完整，2023 年公共基础设施账面价值较上年增加 288,852.76 万元，保障性住房账面价值较上年增加 10,109.72 万元。

4.强化国有资产监管。坚持单位内部监督与财政监督、审计监督、社会监督相结合，事前监督、事中监督、事后监督相结合，日常监督与专项检查相结合。对违反资产管理相关规定的行为，依据《财政违法行为处罚处分条例》进行处罚、处理、处分。去年以来，在全市范围内通报了市中医医院违规购置资产和市第四人民医院违规处置资产的行为，督促各部门（单位）举一反三，完善制度，杜绝类似情况再次发生。

（六）突出工作重点，探索机制创新

1.盘活用好镇村公有资产。结合镇村闲置资产性能状况、权属关系等因素，打破常规、转变思维，积极探索盘活利用镇村公有资产有效路径，盘活镇村闲置资产共计 3,718 宗（其中：房屋、土地共 628 宗 123.45 万平方米），盘活率 100%，有效唤醒镇村“沉睡资源”，实现经济效益和社会效益双提升。其中，名山区充分利用自身资源禀赋、地理位置优势，结合茶旅融合发展，将闲置资产，采取资产入股的形式，大力招商引资发展民宿产业；雨城区结合资产属性，因地制宜，采取“资产+N”方式，有效盘活镇村闲置资产；石棉县将部分闲置村舍打造为文化活动场地、便民服务点、汛期群众紧急避险安置点、医疗服务点，提升基层治理水平。

2.探索国有资产共享共用机制。积极响应过“紧日子”的工作举措，提升资产盘活利用效率，学习乐山等地经验，探索建立市级公物仓共享共用机制，将成立临时机构、召开重大会议、举办大型活动购置的资产以及单位闲置、超标准配置、拟处置仍有使用价值的资产进行统一管理、修复利用、调剂共享。以调剂、借用代替购置，实现资产共享共用，着力提高行政事业单位国有资产使用效能，节约财政资金，提升机关运行保障能力。

3.探索建立医疗专用设备报废专家库。探索建立医疗专用设备专家库及相关体制机制，抽取专家对拟报废处置的医疗专用设备进行专业鉴定，切实规范固定资产报废鉴定，保证国有资产处置的科学、客观、公正和使用效益最大化。

三、存在的主要问题

近年来，我市行政事业性国有资产管理工作中取得一定成效，但也存在一些短板和不足。一是资产管理认识不到位，机构职能还不健全，部分单位还存在“重资金、轻资产，重配置、轻管理”的问题。二是基础管理还存在薄弱环节，资产权属不明、底数不清、账实不符、闲置浪费、低效使用等现象不同程度存在。三是资产配置标准体系亟待健全，一些重要行业的专用资产配置缺乏标准，部分县（区）资产配置未根据资产存量和配置标准实行有效管理。

四、下一步工作思路

市政府将直面问题困难，准确把握下一步资产管理重点工作，按照“建机制、强基础、提绩效”的思路推动资产工作高质量发展，不断完善财政资产管理框架体系，实现国有资产量的增长和质的提升。

（一）切实提高思想认识，持续加强制度机制建设。进一步加强行政事业性国有资产管理教育培训，推动相关行业主管部门研究制定行业资产管理办法，建立健全专用资产配置标准，利用财会监督等有力抓手推动行政事业性国有资产管理规章制度落地见效。

（二）创新资源资产盘活举措，不断释放资源资产潜力。聚焦土地房屋等重要资产清理，进行资源资产审查、评估，摸清底数、明晰权属、账实相符，分层次推进盘活，探索市县资产调剂和数据交互，推动教育、卫生等部门跨部门合作，加大行业资产共享共用，促进资源优化配置，切实释放资源资产潜力。

（三）健全资产配置标准体系，不断规范资产管理。深入贯彻财政部关于加强数据资产管理的指导意见，优化资产配置，构建科学、合理、规范的资产配置标准体系，积极开展国有资产管理绩效评价，督促指导全市各部门（单位）建立健全数据资产管理制度及机制，规范管理行为，切实规范国有资产管理。

以上报告，请予审议。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于 2023 年度全市教育工作情况报告的 审议意见

(2024 年 6 月 19 日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第四十一次主任会议通过)

雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取和审议了市人民政府副市长郑胡勇受市长彭映梅委托所作的《关于 2023 年度全市教育工作情况的报告》。

会议认为，2023 年市人民政府及其有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于教育工作的重要论述，全面落实立德树人根本任务，持续深化教育综合改革，不断扩大优质教育资源供给，深化川西教育中心建设，“学在雅安”品牌逐渐擦亮。

会议指出，总体上看，我市素质教育取得新成效，教育质量实现新突破，名师培养再上新台阶，民生之暖可感可及，教育发展动力活力持续增强。但在促进城乡教育融合发展、推进城乡基本教育公共服务均等化、新时代教师队伍培养、教育治理能力和治理水平等方面还有差距。

会议同意这个报告，为进一步促进全市教育工作，提出如下审议意见：

一、聚焦义务教育均衡优质等重点任务，加快建设新时代高质量教育体系

一是要深化教育改革创新，推动改革和发展高效联动，大力推进目标考核改革，持续深化拔尖创新人才培养机制改革，有序实施教育数字化改革，加快高水平教育对外开放改革。二是要实施扩优提质行动，推动基础教育更高质量发展、学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展。三是要深化现代职业教育体系建设改革，推动职

业教育提质融合发展，完善“一核两极多点支撑”的现代职教体系，提升职业教育的适应性和吸引力。四是要谋划好教育资源布局，加快学校共同体建设，再培育一批省级义务教育优质发展共同体领航学校，实现管理体制由“管学校”向“管学区”转变。

二、聚焦教师队伍建设，持续深化拔尖创新人才培养机制

一是要完善教师培养培训体系，实施新时代中小学名师名校长培养计划，以建设名师名校长工作坊为平台，健全分层分类、阶梯式教师成长发展体系。二是要强化师德师风建设，开展好各类教师培训和警示教育，将违反职业道德教师信息录入全省查询系统，健全师德师风“一票否决”。三是要深入推进智慧教育试点市建设工作，加大教师培训力度，拓宽双师课堂、课后服务等方面融合应用，推广优秀案例，增强师生信息素养。四是要进一步完善中小学教师职称评定机制，继续开展优秀教师评选、表彰和宣传活动，切实营造尊师重教的良好氛围。

三、聚焦平安校园建设，切实维护校园及周边安全稳定

一是要健全校园安全稳定责任体系，以平安校园建设为抓手，抓实风险隐患排查整治、安全教育培训演练、校园安防设施建设、应急处突能力提升四项重点工作，切实维护校园稳定和师生安全。二是要加大监督管理力度，相关职能部门要积极履行法定职责，定期联合开展校园安全及

其周边环境整治，持续开展“护学岗”行动、周边环境和食品药品监管，依法打击涉校、涉教各类违法犯罪行为。三是要严守意识形态防线、严把教材教辅读物关口，走好新时代网上群众路线，切实推动信访积案化解，坚决守牢教育系统稳定

底线。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会教科文卫工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于 2023 年度全市教育工作情况的报告

2024 年 5 月 22 日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府副市长 郑胡勇

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长彭映梅委托，我向市人大常委会报告 2023 年度全市教育工作情况，请予审议。

2023 年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的大力监督支持下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于教育的重要论述，全面落实立德树人根本任务，持续深化教育综合改革，不断扩大优质教育资源供给，深化川西教育中心建设，全力打造“学在雅安”品牌。现将全市教育工作情况报告如下。

一、工作开展情况

（一）加强党的领导，把好正确育人方向。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，强化学校党组织政治引领核心作用，全面完成中小学党组织领导的校长负责制改革，择优选派 5 名优秀党员干部到民办学校担任党组织书记，增配民办幼儿园及培训机构党建指导员 16 名，实现党的组织和党的工作有形有效覆盖。坚持“抓两头、带中间”的工作思路，累计创建市级党建示范学校 28 所，整治软弱涣散学校党组织 8 个，培训中小学校党组织书记和党务干部 200 人，教育

系统党的组织基础进一步夯实。

（二）聚焦项目建设，夯实教育发展基础。持续优化学校布局，新建、撤销、合并学校累计 80 所，圆满完成省上下达“十四五”基础教育学校布局调整年度任务。抢抓重建机遇，4 个“6·1”芦山地震灾后恢复重建项目全部完成竣工，31 个“9·5”泸定地震灾后恢复重建项目全面开工，5 个宝兴功能疏解教育项目全面启动，累计完成投资 3.59 亿元。争取上级项目建设资金 2.88 亿元，完成全年争取资金目标的 169%。启动 3 所 3000 人规模中职学校规划，4 所中职学校实现办学条件阶段性达标。

（三）建强教师队伍，增强教育发展后劲。以“名师”工程为抓手，建成省级名师名校长工作室 10 个、市县两级名师工作坊 127 个，1 人入选教育部新时代中小学学科领军教师示范性培训培养对象，1 人入选教育部“双名计划”名校长培养名单，1 人入选“天府青城计划”天府名师，5 人获四川省优秀教师、优秀教育工作者表彰，100 名教师获市委、市政府表扬，10 人入选“雅州百千英才计划”雅州名师，培养命名雅安市名校长、名教师 24 名，教师队伍进一步建强。

（四）紧扣中心建设，提升教育教学质量。创建省级示范性幼儿园 6 所，3 个县通过学前教育普及普惠县省级督导评估。新组建义务教育集团 4 个，创建首批省级义务教育优质发展共同体领航学校 4 所；深入落实“双减”政策，义务教育学校课后服务覆盖率达 100%，10 所学科类培训机构、109 所非学科类培训机构实现全流程监管，监管资金 416 万余元。成立全市高中学校教育共同体，雅安中学、名山中学被认定为全省首批一级示范性普通高中（引领型）学校，荣经中学创成省级示范性普通高中，雨城二中、田家炳中学分别通过省一级示范性普通高中（特色型）、省二级示范性普通高中省级实地复核评估。2023 年高考本科上线率首次突破“60%”大关，连续三年实现“有清有北”目标。职业教育扎实推进，完成 59 个专业点复核报批，新增大数据技术应用等 7 个专业点。遴选师生参加国省级职业教育技能大赛，获得国家级二等奖 1 个、省级一等奖 11 个。13 个职业教育人才培养和教育教学改革研究项目获得省上立项。

（五）坚守为民初心，切实保障教育公平。全面落实学前教育保教费减免、义务教育阶段“三免一补”等各学段学生资助政策，提前完成学前教育保教费等 5 项省定民生实事项目，发放各类资金 1.25 亿元，惠及学生 14.1 万人次。义务教育阶段随迁子女在公办学校就读比例达 97.62%，超出国家和省定标准 7.62 个百分点，适龄残疾儿童少年入学率稳定保持在 97% 以上。制定教育收费负面清单 10 大类 27 小项，全面加强教育乱收费治理。

（六）树牢底线意识，筑牢教育安全防线。持续推进平安校园建设，深入开展安雅·百日安全攻坚行动，深挖细查意识形态、安全生产等领域风险隐患，先后举办全市校园安全管理能力提升培训班、全市防溺水工作现场会，有效防范遏制学生非正常死亡。全市学校食堂“明厨亮灶”覆盖率达 100%，成功组织平安考试 18 场次，确

保全年无较大及以上安全责任事故。用心用情走好新时代群众路线，受理并办结网络来信 63 件、“12345”政务服务热线 67 件、网络问政件 20 件，实现受理率、办结率和满意率“3 个百分百”。成功创建国家、省级防震减灾科普示范校 7 所。

二、下一步工作打算

2023 年，全市教育工作取得了较好成绩，但城乡、区域、校际、群体之间的教育发展还存在一定差距，特别是在促进城乡教育融合发展、推进城乡基本教育公共服务均等化等方面任重道远，教育治理能力和治理水平还需进一步提升等问题依然存在。下一步，市政府将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委坚强领导和市人大常委会监督指导下，全面贯彻党的教育方针，深入推进川西教育中心建设，以更加务实举措推动雅安教育高质量发展。

（一）严格落实党建育人。全面加强教育系统党的建设，全力推进中小学校党建工作标准化规范化建设，完善和落实好中小学党组织领导的校长负责制。牢牢掌握党对学校意识形态工作的领导权，坚决守住守好意识形态主阵地。纵深推进全面从严治党，深入整治教育领域群众反映强烈的突出问题，营造风清气正的良好政治生态。

（二）深化教育改革创新。持续深化拔尖创新人才培养机制改革，坚持以雅安中学为“龙头”引领，全市高中学校“1+16”“一盘棋”发展不动摇，推动拔尖创新人才培养“常态长效”。有序实施教育数字化改革，持续推进教育基础平台和数字化场景建设，深化智慧教育平台应用、加快教育数字化融合，不断扩大优质教育覆盖面。全面完成“双减”工作任务，将校外培训机构全部纳入四川省校外培训机构信息管理平台监管，有效减轻学生校外培训负担；作业设计更加科学，推动义务教育学校课后服务“5+2”全覆盖，学生课业负担有效减轻。加快高水平教育对外开放，持续加强与成渝等地以及各高校之间交流合作，加快制定《雅安市中小学研学旅行实践基地（营地）

管理办法》，持续开展研学实践推介会，不断提升雅安“红色”“绿色”“黑白色”主题研学实践品牌知名度。

（三）实施质量提升行动。锚定全域通过学前教育普及普惠国家认定这一目标，不断推动学前教育资源总量扩大和质量提升，全面完成“60·90”发展任务。培育一批省级义务教育优质发展共同体领航学校，通过“优质校+城郊校”模式，推进和带动城乡义务教育融合发展。开展省级示范性普通高中市级培育遴选，探索形成人文高中、体育高中和综合高中等多样化办学格局。持续开展职普融通实验班试点，推动中职学校与普通高中学籍双向互转，实现普通高中教育和中等职业教育统筹协调发展。全力支持雅安职业技术学院创建本科院校，四川省档案学校、四川省贸易学校完成中职“三名工程”项目年度建设任务，加快雨城、汉源、天全3所3000人规模中职学校规划建设，争取在建设市域产教联合体、行业产教融合共同体、校企共建实践中心等方面取得新突破。

（四）夯实教育人才支撑。全面深化新时代

教师培训体系改革，组织实施国、省级培训和名师名校长工作坊等市级培训项目，通过外出培训、互助合作、专家引领、论坛交流等方式加强名师、名校长培养，推进义务教育学校校长、教师交流轮岗，选派更多优秀教师到农村薄弱学校任教，全面提升我市教师队伍业务素质。继续开展优秀教师评选、表彰和宣传活动，切实营造尊师重教的良好氛围。

（五）抓实平安校园建设。以平安校园建设为抓手，抓实风险隐患排查整治、安全教育培训演练、校园安防设施建设、应急处突能力提升四项重点工作。全面推广应用安全生产清单制管理信息化系统，分级分层全覆盖开展学校安全管理与应急能力提升专题培训，全力保障全市学校师生生命财产安全。深入开展校园周边环境专项整治，有效防范遏制学生非正常死亡。严格落实网络安全工作责任制，严守意识形态防线、严把教材教辅读物关口，走好新时代网上群众路线，切实推动信访积案化解，坚决守牢教育系统稳定底线。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于全市房地产市场运行情况报告的 审议意见

（2024年6月19日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第四十一次主任会议通过）

雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取和审议了市人民政府副市长郑胡勇受市长彭映梅委托所作的《关于全市房地产市场运行情况的报告》。

会议认为，市人民政府认真贯彻落实党中央、

国务院决策部署和省委、省政府工作要求，始终坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，聚焦高质量发展首要任务，主动适应房地产市场供求关系发生重大变化新形势，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，努力推动房地产市场平稳

健康发展。

会议指出，在全国楼市深度调整、持续复苏的过程中，经过多方协同努力，全市房地产市场呈现止滑提速、恢复向好态势，但仍然存在一些问题。主要表现在：一是土地出让压力大，优质地块少；二是土地收支难以平衡，开发成本高；三是区域配套不完善，居民购房意愿低；四是国企开发经营压力大。

会议同意这个报告，并提出以下意见。

一、坚持规划引领，高品质建设宜居城市

始终坚持市场导向、需求导向，加强供给侧管理，奋力推进“一区一地”建设。一是积极推进土地供给侧改革。根据住房需求、人口流动规模、商品住房去化周期和住房发展年度计划确定的住房建设需求，科学编制住宅用地年度供应计划，合理确定住宅用地的供应规模、结构和时序。二是着力供应一批好房子。严把房屋设计关、质量关，高度重视品质建设，推出更多符合市场需求、受市场欢迎的绿色、低碳、智能、安全的好房子，更好满足改善性住房需求。三是加快配套设施建设。加大城市配套设施建设力度，优化城市绿化、交通、商业、医疗、教育等公共服务和配套设施，让城市更加宜居、宜业、宜养、宜学、宜游。

二、坚持因城施策，促进房地产市场健康发展

认真贯彻落实习近平总书记关于“房住不炒”定位，适应房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，增强调控政策的协调性和精准性，更好满足刚性需求和多样化改善性住房需求，促进雅安房地产市场平稳健康发展。一是坚持高位推动。当前成都限购放开，势必会对我市房地产产生新

一波影响，坚持发挥好专班作用，开展“月调度、季分析”，深入分析房地产市场需求，及时会商研判市场走向，加快研究应对措施，更好支持房地产业平稳健康发展。二是加强促销宣传。加大宣传推介力度，积极常态开展“蜀里安逸”系列房交会、推介会等营销活动，灵活采取线上广告宣传、线下团购会、优惠促销、推介优质物业等营销方式，吸引市内外潜在客户群体，加快商品房销售和去库存步伐。三是诚信守法经营。做好市场秩序管理，加大对房地产企业、房产经纪机构、物业违法违规行为的查处力度，指导企业诚信守法经营，规范销售渠道和销售方式，严格落实网签备案、资金监管等制度，维护房地产市场秩序。

三、坚持严守底线，更好统筹发展和安全

更好统筹好发展和安全工作，持续抓好保交楼保民生保稳定工作，有效防范化解重点领域风险，妥善处置房企风险。一是加快房地产发展新模式。建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，从要素资源科学配置入手，以人定房、以人定地、以房定钱，防止市场大起大落。二是健全风险防控机制。常态化开展风险排查和房地产全生命周期监管，源头发现和解决经营问题，积极推进保交楼工作，推动房地产市场健康稳定发展。三是守住安全底线。进一步强化安全意识，履行主体责任，做好企业隐患排查和安全管理，从根本上消除事故隐患，坚决杜绝各类安全生产事故发生。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会城环资工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于全市房地产市场运行情况的报告

2024年5月22日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府副市长 郑胡勇

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长彭映梅同志委托，我向市人大常委会报告全市房地产运行情况，请予审议。

一、工作推进情况

去年以来，全市认真贯彻落实习近平总书记关于房子是用来住的、不是用来炒的指示精神，在市委坚强领导，市人大监督支持下，坚持因城施策、一城一策、精准施策，成立工作专班，坚持周通报、月调度，齐抓共管推动房地产市场平稳健康发展。通过努力，今年一季度，全市房地产市场呈现止滑提速、恢复向好态势，完成商品房销售面积 23.8 万平方米，增速-4.5%，比全省平均增速-18.3%高 13.8 个百分点，增速全省排名第 3 位；完成房地产开发投资 12.34 亿元，增速 21.6%（全省增速-16.9%），增速位列全省第 1 位。

（一）综合施策，激发市场活力。2023 年以来，出台容缺办理规划许可、分期办理施工许可、分期缴纳土地出让金等助企纾困政策，惠及房地产项目 50 余个；出让住宅用地 3 宗 275.3 亩，出让收入约 8.6 亿元；出台普通群众、六类人群购房补贴、提升公积金贷款额度等消费惠民政策，惠及群众约 8000 户，补贴资金约 3 亿元，政策力度走在全省前列。

（二）宣传促销，激发购房热情。大力开展房地产促销活动，组织全市房企利用元旦、春节等重要时间节点开展市内房交会、展销会等促销活动 50 余场、市外推介会 10 余场，激发市内外群众购房热情。去年以来，共销售商品房近 1 万套（间）、121.83 万平方米。

（三）支持融资，保障项目建设。争取保交楼专项借款 2000 万元，落实配套融资 1000 万元，推动汉源南山府项目在全省率先全面交付。建立房地产融资协调机制，在全市 56 个在建项目中筛选报送 33 个，一、二批共审核通过“白名单”项目 9 个，融资需求 19.8 亿元，授信 7.63 亿元，放贷 1.4 亿元，后续将持续向金融机构推送符合条件的项目，争取更多资金。

（四）提升品质，建设宜居住宅。优化土地出让规划技术指标，容积率 2.5 以下的项目较去年年初增长 32%。积极调整住房存量结构，120 平方米以上的户型较去年年初增长 21%。引导新建小区完善配套服务设施，推动完整社区建设。积极推动综合管廊、生物多样性公园等大兴片区市政基础项目建设，累计实现投资 7.3 亿元，城市更有质感。

（五）部门协同，优化市场环境。开展房地产市场秩序整治行动，对房企、中介机构、物业企业开展常态化检查，并对发现问题分类建立台账，做到“有进有出”，整改一个销号一个。牢固树立质量第一意识，深入推进房屋市政工程质量提升行动，强化工程质量日常监督检查，督促整改质量问题 579 个，质量投诉同比下降 12%。

二、存在问题

一是房地产市场持续低迷。2024 年一季度，全国、全省商品房销售面积增速分别为-19.4%、-18.3%，房地产投资增速分别为-9.5%、-16.9%，两项指标降幅持续扩大，市场信心不足。二是土地出让压力大。优质地块大多已出让完毕，剩余

地块由于市场疲软、企业贷款获取困难等影响，导致企业投资信心不足，竞拍土地意愿不强。三是成都放开限购影响我市住房销售。2023年9月，成都局部区域放开限购后，2023年四季度我市商品房销售面积降幅较三季度扩大8.6个百分点（2023年三、四季度商品房销售增速分别为-13.5%，-22.1%）。今年4月成都全面放开限购预计还会对我市房地产市场造成新一波冲击。

三、下一步工作打算

下一步，全市上下将多措并举，守住房地产市场的安全底线，努力推动房地产市场良性可持续发展。

（一）在供给端想办法。做好土地出让工作，将土地出让、招商引资纳入包保责任，确保土地出让工作高效推进。下力气建设“好房子”，合理规划容积率、绿化率，优化户型设计。加快完善公园、商业、交通等配套设施，加快生物多样性公园、大兴大道、雨城大道等市政基础设施项目建设。推动旅游、康养地产项目开发，结合雅安旅游城市特点，积极引导企业主动向新模式、新商业、新业态发展。探索国企和民企联合开发模式，引导民企在雅投资，缓解国企开发经营压力，

提升我市房企核心竞争力。

（二）在需求端求突破。加大市内特定群体精准销售。常态化开展房交会、推介会，特别是对市内教师、医务人员、（现）退役军人、多孩家庭、进城务工人员等特定群体，开展精准促销，不断挖掘新的客户群体，推动商品房销售实现新的增量。加大市外购房群体推介。紧抓成渝地区双城经济圈、川藏铁路建设契机，对在成都、重庆、涉藏地区工作的群体的购房需求开展深入调查研究、精准推介、精准销售，重点引导在当地工作的雅安人回雅购房。

（三）在保障端再发力。强化金融保障，发挥融资协调机制作用，推送“白名单”项目，满足企业合理融资需求。强化激励保障，将购房补贴兑现任务纳入考核，细化到月，细化到户，以“现金”实际回报提振购房信心。强化路径保障，支持棚户区改造、城中村改造、老旧小区改造等城市有机更新项目，探索“以旧换新”“房票”制度和购买商品住房用于保障性租赁住房等路径措施，促进土地收支平衡。强化政策保障，适时延长六类人群补充政策执行期限，增加多孩家庭、进城务工人员等购房政策，满足多样化住房需求。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于检查《四川省古树名木保护条例》实施 情况报告的审议意见

（2024年6月19日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第四十一次主任会议通过）

雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组《关于检查〈四川省古树名木保护条例〉实施情况的报告》。

会议认为，市人民政府及其有关部门始终坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实以习近平总书记来川视察时提出“把古树名木保护好，把中华优秀传统文化传承好”重要指示精

桢楠王为代表的千年以上古树名木有 61 株,在全省占比排名第 5。以植物“活化石”珙桐、“蕨类植物之王”桫欏、高山杜鹃、野生桂花等为代表的珍稀植物群落遍布全境。自 2022 年率先出台全省首个古树名木公园建设管理认定办法后,雅安已建成雨城雅安红豆古树公园、荣经云峰山桢楠古树公园、芦山县大川镇“三棵树”古树公园、雨城区黄龙银杏古树公园、石棉县南酸枣古树公园、天全县刘家山楠木古树公园、宝兴县东拉山桂花古树公园 7 个古树公园,其中千年古树公园 6 个。

二、《条例》贯彻实施情况

(一)思想认识不断深化。《条例》实施以来,全市各级高度重视,始终把全面落实《条例》作为深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神的有效抓手,严格落实省委省政府赋予雅安建设绿色发展示范市使命任务,不断深化思想认识,切实抓好《条例》贯彻落实。出台《雅安市古树名木保护三年行动方案》,从思想上、行动上深化古树名木保护工作。

(二)财政投入不断发力。市人民政府深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,将古树名木保护利用作为雅安生物多样性保护最具特色的工作之一。自《条例》实施以来,全市财政累计投入财政资金近 1000 万元用于古树名木保护,其中市级财政投入资金 500 余万元。同时整合各类社会资金近亿元,高水平打造雅安红豆古树公园和中国·荣经桢楠王公园等古树公园。

(三)宣传引导不断增强。广泛宣传普及《条例》颁布实施的重大意义,充分利用网络、电视、电台、报刊、短信等大力宣传《条例》等政策法规;通过视雅安、微雅安、县(区)融媒体发布古树名木宣传视频,浏览量超 30 万人次。增设“古树名木”宣传专栏,刊发古树信息 60 余期,在《四川日报》《绿色天府》《雅安日报》官微等刊发古树信息 36 期,“最美红豆树”有关信息被全国绿

化委员会办公室、中国林学会共同选用,《国地绿化》杂志社编辑出版《中国最美古树》专刊对雅安红豆树进行专题宣传,进一步拓展社会关注度,提升全市古树名木保护工作质量。

(四)保护基础不断夯实。积极开展补充调查,组织专业技术人员根据《四川省古树名木资源普查操作细则》对分布在全市 8 个县(区)孤立或群团生长的古树名木开展再次普查、认定,确保普查范围的古树名木不重、不漏,及时调整完善信息资源库。扎实推进挂牌保护,分级分类对所有古树名木建立古树名木档案,包括树木照片、所在地的 GPS 精确定位、树高、树木冠幅以及生长环境等信息记录,重新统一制作保护牌,详细标识科属种、保护等级及树种相应的简介,做到“一树一证”“一树一码”,切实明晰管护责任,不断夯实古树名木资源保护基础。

(五)管护水平不断提升。各县(区)组织人员对古树名木进行日常管护,严厉打击破坏古树木违法犯罪活动,进一步加强古树名木保护执法力度,强化古树名木保护监督。实施科学复壮、支架支撑、合理修剪、加设护栏等措施,及时更换保护挂牌,优化清理整改树下堆积物和树干缠绕物,消除安全隐患。对“最美古树”“十大树王”以及旅游区、风景名胜等重点区域的一级古树、古树群进行立碑保护。

(六)资源利用不断高效。加大对古树名木资源利用,积极助推古树名木文化价值转化。举办“大美雅安·年龄印记”摄影展,参观打卡人数达 5000 人次。2023 年 8 月,千年雅安红豆古树成为全省唯一一株古树入选参加全国绿委办联合 CCTV-3 开展的七夕“古树下的告白”活动,线上直播+媒体关注量达 300 万人次,线下以“古树+村落+民宿”的特色旅游线路带动雅安碧峰峡、蒙顶山、龙苍沟等森林资源丰富的重点景区暑期游客量增长超过 20%。

三、《条例》实施存在的问题

(一)保护经费相对不足。市财政每年对古

树名木保护管理工作列支了一定的经费,但还不能满足我市古树名木保护管理工作需要。个别县(区)落实了部分保护管理经费,但没有按照《条例》的规定列入年度财政预算,用于古树名木普查、认定、巡护、救治、复壮、科研等工作,影响了常态化的保护工作。

(二)专业技术队伍缺乏。古树名木保护是一项技术性较强的工作,古树的生长监测、树龄测定等工作缺乏专业仪器,仅凭借询问周围群众进行估算,精准度不高。同时,缺乏专业人才,难以为后期的管护、抢救、复壮等措施提供全面的人力保障。

(三)古树后续资源普查有待提升。受资金、技术等方面限制,存在古树后续资源普查力度不够、古树名木的树龄认定存在偏差等问题,未能做到提前应保尽保。

(四)管护责任书签订难。全市古树产权大多属于农户个人,政府推动古树保护,农户未得到任何利益回报,对管护责任书的签订和保护古树的积极性不高,且部分人员存在抵制情绪。

四、工作建议

(一)强化制度机制建设,严格落实管护责任。要按照《条例》规定,积极探索推行古树名木离任交接制度、建立保护补偿机制,健全完善齐抓共管联动机制、保护利用融合机制、多元化投入保障机制,形成科学合理、分工明确、配合密切的管理体系和协调议事机制,抓实县(区)和部门职责,加强统筹协调,依法开展古树名木保护工作。

(二)强化工作基础,提升管护水平。政府主管部门要加强对古树名木保护的监督管理,定期开展古树名木保护工作的检查,严格督促有关县(区)依规将古树名木保护纳入国土空间规划,推动日常养护责任书签订。要加强古树名木后续

资源管理,开展全市古树后续资源普查工作,摸清古树后续资源底数,完善登记、管理、保护工作。

(三)强化资金保障,推动工作开展。加大市、县(区)两级财政资金投入,将古树名木保护管理经费列入年度财政预算,并随着经济社会发展和实际情况逐步增加。对古树名木资源普查、数据库动态更新、保护修护等工作,给予专项资金支持,保障古树名木保护工作顺利开展。积极拓展多种筹资渠道,引入社会资金,引导和鼓励单位和个人以捐资、认养等方式参与古树名木保护,对在古树名木保护工作中做出显著成绩的个人和组织给予表彰奖励。

(四)强化科技支撑,培养专业队伍。加强与有资质、有专业科技水平的单位和院校合作,建立古树名木保护专家库,在全市范围内组织专家开展保护古树名木抗衰老、抗病虫害、复壮及古树名木树龄测定等方面的科学研究,提升养护管理、抢救复壮的科技水平,推广研究成果。组建专业管护队伍,加大古树名木管护人员专业技术培训力度,进一步掌握实践技能,并邀请专家来现场指导,提升古树名木管护水平。

(五)强化宣传引导,提高保护意识。充分发挥古树名木保护在推进生态文明建设、乡村振兴、美丽雅安建设的重要载体作用,把保护古树名木与社会治理和生态文明建设结合起来,与村容村貌整治、村史家风传承结合起来。鼓励干部群众提供古树名木线索,开展网络征集信息活动,采集古树名木信息,及时更新公布古树名木保护目录。积极挖掘古树名木的生长历程、变迁、典故、传说,总结古树名木的历史文化、乡愁记忆,开展形式多样的宣传活动,动员社会各界广泛参与,弘扬生态文化,增强全社会保护爱护古树名木意识。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于雅安市文旅重大项目推进情况 专题询问的意见

(2024年6月19日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第四十一次主任会议通过)

雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议对雅安市文旅重大项目推进情况开展了专题询问并进行了满意度测评。市发展改革委、市生态环保局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市文化广播电视体育和旅游局、市国资委、大熊猫国家公园雅安管理分局负责同志现场应询，市人民政府副市长郑胡勇报告了雅安市文旅重大项目推进情况并作了表态发言。

会议认为，市人民政府高度重视文旅产业发展，把文化旅游发展作为全市“一号工程”来抓，尤其是紧盯全省文旅大会重点项目、省重点文旅项目、市重点文旅项目、“一地”成势项目、文旅灾后重建项目、招商引资项目等重点，落实“1+5+6”长效推进机制，举全市之力、下非常之功，全力加快重大项目推进，确保大项目“顶得上”、好项目“跟得上”，为推动文旅兴市提供了强有力的项目支撑。

会议指出，承办好全省文旅大会是点燃文旅引擎推动雅安高质量发展的有力支撑，是乘势而上加快推动雅安“一地”建设的重大契机。市人民政府要瞄准“雅致、精彩、简约、安全”的办会目标，聚焦问题靶向发力，精准施策破解难题，全力加快推进迎接大会的23个控制性项目、42个全域提升项目实施，努力把全省文旅大会办成一届独一无二、别样精彩的盛会。

为进一步推动全市文旅重大项目建设，提出以下意见：

一、围绕加快文旅大会项目建设，持续发挥

项目推进机制作用

一是要持续压紧压实责任。充分发挥各推进机制牵头抓总作用，强化协同联动，按照文旅大会项目工期计划，顺排工序、倒排工期，严格落实目标任务，切实推动各项工作高质高效完成。二是要加大项目建设调度力度。进一步加强对文旅大会项目的日常调度，定期掌握项目推进情况及审批、资金、用地等要素保障方面问题，加强分析研判、协调沟通，坚决破除制约文旅大会项目的制约因素和“中梗阻”，全力保障项目提速建设。三是要持续开展监督检查。强化监督方式，进一步加强对重点项目、重要点位、重要节点开展常态化监督检查，对推进缓慢、未达时序进度、呈现内容差的项目及点位，及时督促提醒，倒逼责任落实。

二、围绕全力确保文旅重大项目按期建成投营，强化要素保障和招商工作

要着力在土地、资金等关键要素保障上积极争取上级政策支持，精准把握和主动对接国家安排部署、投资方向和支持方向，认真分析研判专项债券、超长期国债的新趋势、新导向，加强项目包装储备，多渠道争取政策资金，确保文旅重大项目资金闭环。要以丰富、优化业态为重点，健全完善工作机制，出台进一步加强招商引资工作的若干措施，力争引进文旅头部企业参与项目建设运营。光华山城市绿芯项目、318·川藏零公里自驾游大本营项目等经营性文旅项目要积极谋划好建成后的运营维护和经营见效，要坚持市场

化原则，加强市场调研分析，明确项目经营方向、内容，强化招商引商，尽快形成商气、人气，促进全市文旅产业发展。

三、围绕项目建成合规运营，强化文旅重大项目环评服务保障

一是要创新工作举措，聚力提升环评质效。认真掌握政策方向，加强对上争取汇报，做细对下沟通衔接，进一步实施好建立服务清单、开通绿色通道、打捆审批、专家预审、下放文旅项目审批权限等措施，确保文旅重大项目环评审批按期推进。二是要强化服务意识，精准保障项目环评。坚持“要素跟着项目走、服务跟着项目走”的工作理念，建立健全重点项目“一张清单一套专班”工作机制，加强对重点项目的调度管理，及时协调解决存在问题，切实破解文旅重大项目环评保障瓶颈。

四、围绕项目投资见效，加强文旅重大项目科学决策

要坚持全市“一盘棋”的发展观念，加强对文旅项目的分析研判，精准定位市场需求和雅安地域实际，整合文旅资源，强化项目可研论证和规划布局，杜绝盲目决策上马项目。要建立健全合规管理制度体系，对文旅重大项目在投资管理、资金管理、工程建设等方面开展合规性审查。要

建立健全市属国企重大投资全过程监管体系，加强资产负债约束机制建设，保障市属国企在重大文旅项目投资决策上依法合规，符合自身投资承受力。

五、围绕提升雅安文旅影响力，切实做好园旅融合发展

一是要持续在文旅产品上发力。强化世界大熊猫文化重要旅游目的地顶层设计，将大熊猫国家公园建设与全域生态文旅产业高质量发展深度融合，突出生态体验、自然教育、大熊猫+文创等，持续在文旅产品的开发上发力，打造国家公园精品旅游线路，释放大熊猫国家公园品牌效应及生态、经济价值。二是要持续完善文旅基础设施。结合人口社区建设和提升行动，不断完善国家公园入口社区及公园景点、景区文旅基础设施，提高联通景区与主干网的道路标准，提升旅游服务信息化、智慧化水平。三是要持续做好宣传招引工作。抢抓成渝双城经济圈建设机遇，通过推介、宣传、招引等方式，吸引成渝地区大量企业、游客等来雅投资、旅居、游玩等。

研究处理上述意见的情况，请市人民政府于收到审议意见三个月内至迟不超过六个月，由办事机构送交市人大常委会教科文卫工委征求意见后书面报告市人大常委会。

关于雅安市文旅重大项目推进情况的报告

2024年5月23日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府副市长 郑胡勇

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市长彭映梅委托，我向市人大常委会报告雅安市文旅重大项目推进情况，请予审议。

一、项目总体情况

今年以来，在市委的坚强领导下，在市人大常委会的监督支持下，市政府聚焦加快建设世界

大熊猫文化旅游重要目的地、推动文旅兴市、全力筹办 2024 四川省文化和旅游发展大会等重点任务，坚持“项目为王”，落实“1+5+6”长效推进机制，即 1 个领导小组、5 项工作措施、6 大重点目标，通过市筹备 2024 四川省文化和旅游发展大会办公室协调推动，运用台账管理、运行调度、督导检查、现场拉练、考核激励五大工作措施，围绕“紧盯目标任务、强化县区主责、聚焦难点堵点、突出重点项目、做好项目储备、强化招商对接”六大重点目标，以大项目促大提升，加快推进标志性、引领性项目，推动实现工作量、实物量、投资量“三量齐增”。今年全市共实施省市重点文旅项目 70 个，总投资 817.77 亿元，年度计划投资 86.59 亿元；1—4 月完成投资 35.37 亿元，投资完成率 40.85%，超过时序进度 7 个百分点。一季度市重文旅项目投资完成率排市级部门第一、获得红榜。

二、项目推进情况

紧盯全省文旅大会重点项目、省重点文旅项目、市重点文旅项目（含标志性引领性重大项目）、“一地”成势项目、文旅灾后重建项目、招商引资项目等重点，全力加快重大项目推进，确保大项目“顶得上”、好项目“跟得上”，为推动文旅兴市提供强有力项目支撑。

（一）全省文旅大会重点项目方面。

按照“雅致、精彩、简约、安全”的办会目标，通过建机制、强保障、重调度等措施，全力推动 2024 四川省文化和旅游发展大会重点项目建设。共实施重点项目 71 个，总投资 304.01 亿元，2024 年 6 月计划完成投资 40.7 亿元，目前已完成投资 31.47 亿元、投资完成率 77.32%。其中：23 个控制性项目总投资 60.44 亿元，2024 年 6 月计划完成投资 20.2 亿元，目前已完成投资 15.13 亿元、投资完成率 74.9%；48 个全域提升项目总投资 243.57 亿元，2024 年 6 月计划完成投资 20.5 亿元，目前已完成投资 16.34 亿元、投资完成率 79.71%。纳入考察点位的 1869 中国大熊猫生态世

界演艺中心主体已完成，正进行内部装修；318·川藏线零公里自驾游大本营博物馆三栋楼主体已完成；遥远的野玫瑰村（十里芳菲温泉康养谷）示范区已建成投运，正加快推进核心区建设；熊猫绿岛文旅特色消费街区主体已完成，各县（区）已进场启动营运装修；雅安市旅游集散中心智慧文旅正进行内部营运装修；碧峰峡景区围绕提质增效、名山区牛碾坪景区围绕农文旅融合发展正在加快推进建设；《熊猫归来》剧目正组织演员团队进行排练，夜游青衣江项目建设基本完成，岸线亮化工程正在加快推进建设。

（二）省重点项目方面。

实施省重点项目 3 个，总投资 71.19 亿元，年度计划投资 24.84 亿元，1—4 月完成投资 13.27 亿元，年度投资完成率 53.40%；实施省文旅重点项目 27 个，总投资 264.35 亿元，年度计划投资 18.44 亿元，1—4 月完成投资 8.57 亿元，年度投资完成率 46.48%。天全县大岗山森林康养示范基地建设项目游客中心已开始试营业，完成芦山龙门溶洞提升、汉姜古城 4A 级景区改造提升、荣经县熊猫会客厅项目建设，蒙顶山景区提升改造项目二期茶文化沉浸式体验馆主体已建成，大熊猫国家公园雅安片区生态综合提升项目子项目熊猫田园入口等农旅融合项目已完工，石棉县王岗坪贡嘎雪山美术馆、贡嘎书院、森林音乐厅已完成所有钢柱钢梁吊装，田湾河景区草科温泉度假区建设项目已完成样板间及部分装饰装修。

（三）市重点文旅项目方面。

实施市重点文旅项目 43 个，总投资 553.42 亿元，年度计划投资 68.15 亿元，1—4 月完成投资 26.8 亿元，年度投资完成率 39.32%，其中，纳入全市标志性引领性重大项目 10 个，总投资 242.51 亿元，年度计划投资 40.79 亿元，1—4 月完成投资 21.91 亿元，年度投资完成率 53.71%。雨城区世外乡村·海子山国家森林公园康养旅游度假区游客接待中心已完工，孔雀园围舍基本建成；宝兴县熊猫古城景区恢复和扩建土司官寨项目、

游客及商贸中心改造恢复项目已完工；汉源县轿顶山旅游基础设施建设项目已完成 26 个太空舱安装、建成 4 个服务房；正加快推进百丈湖国际旅游度假区、鱼子酱特色小镇、豺狗生态文化融合基础设施等项目建设。

（四）“一地”项目方面。

4 月 1 日已印发《雅安市世界大熊猫文化旅游目的地规划》。围绕“一地”建设可落地、有支撑，聚集大体验、大研学、大度假及提升保障四个方面，梳理形成重点建设项目清单，2024 年拟建设 63 个重点项目，年度投资 103.02 亿元，已完成 51.41 亿元，投资完成率 49.91%，超时序 16 个百分点。大体验方面，1869 中国大熊猫生态世界演艺中心主体建设完成；大研学方面，宝兴大熊猫国际文化交流中心一期完工并运营，大熊猫国家公园喇叭河口社区建设项目服务中心、文创中心已完成主体工程；大度假方面，天全县沐云乐园建设项目完成接待中心建设；提升保障方面，G351 线夹金山隧道工程主洞开挖进尺达 5025 米，主洞掘进过半；石棉旅游集散中心建设完工并试运行。

（五）文旅灾后重建项目方面。

坚持以重建总规为纲，加快重建项目实施。“6·1”芦山地震 10 个文旅重建项目总投资 1.03 亿元，截至目前已完工 9 个，完成投资 1.02 亿元，投资完成率 99.03%；到位补助资金 3441.6 万元，资金到位率 100%。宝兴全民健身中心项目预计今年 10 月建成投入使用，宝兴县文化馆图书馆项目已完成主体建设，预计年底建成投入使用。“9·5”泸定地震 21 个文广体旅重建项目总投资 4.07 亿元，截至目前已完工 15 个，累计完成投资 4.68 亿元，投资完成率 114.82%；1—4 月在建项目完成投资 0.62 亿元，年度投资完成率 45.17%。到位补助资金 0.61 亿元，资金到位率 100%。

（六）招商引资项目方面。

今年续建招商项目 11 个，总投资 125.3 亿元，年度计划投资 7.8 亿元，1—4 月完成投资 3.47 亿

元；新开工签约 6 个项目，总投资 30.2 亿元，年度计划投资 1.99 亿元，1—4 月完成投资 1.2 亿元；今年已新签约亿元项目 4 个、总投资 12.5 亿元，拟签约项目 6 个、总投资 90 亿元，在谈项目 20 余个。正加快推动祥源碧峰峡、川旅投梦温泉酒店等项目建设，积极争取复星旅文、浙江旅投等企业投资雅安。

（七）项目包装储备与资金争取方面。

围绕成渝地区双城经济圈、世界大熊猫文化旅游重要目的地、超长期国债、大规模设备更新等国省战略和发展大事积极谋划储备优质项目，共谋划储备全市文旅重大项目 149 个、总投资 1893 亿元。围绕中央预算内投资、地方政府专项债券等资金投向，强化“跑厅进处”，积极申报争取各类资金支持，已争取到位资金 4566.8 万元，其中体育馆免低开经费 790.4 万元，同比增长 82.49%。十里芳菲·周公山温泉康养度假村落进入 2024 年度四川省文化旅游融合重点项目拟支持项目公示名单。

虽然全市文旅项目总体推进顺利，但仍存在一些短板和问题，主要表现在：一是建设进度不均衡，部分项目未能达到时序进度，蒙顶山创建 5A 景区建设项目等部分景区建设项目受制于风景名胜规划区和自然保护等相关规定，导致项目建设周期拉长。二是招商引资成效不明显，在招引落地一批支撑性引领性大项目、好项目，培育文旅新场景、打造新爆点上存在差距，项目支持拉动作用有限。三是在项目运营上着力不够。一方面，部分项目在建设期未充分考虑运营业态及经营模式，在后期运营上谋划不足；另一方面，在实现项目市场化可持续经营上办法不多、成效不明显。

三、下一步工作打算

市政府将全面贯彻落实市委五届四次全会精神 and 市委对项目建设和招商引资工作的安排部署，紧扣建设世界大熊猫文化旅游重要目的地和推动文旅兴市的目标任务，围绕“四个一批”全

力以赴推动项目建设，推动重大项目建设提质增效提速，为文旅产业注入新动能，为文旅兴市提供硬支撑。

（一）加快建设一批。通过建机制、强保障、重调度等措施，聚合多方力量、聚焦关键环节、聚焦过程管控，按时间节点全力推动全省文旅大会重点项目、省重点文旅项目、市重点文旅项目（包含标志性引领性重大项目）、“一地”成势项目、文旅灾后重建项目、招商引资项目等重点项目完成建设目标，持续压紧压实责任，持续做好要素保障，持续加强项目调度，持续做好业态培育，加快建成熊猫绿岛文旅特色消费街区、318·川藏线零公里自驾游大本营、1869 中国大熊猫生态世界演艺中心等重点项目，呈现一批文旅新场景、新业态。

（二）招商引进一批。树牢“项目为王、招商为要”理念，将招商引资作为文旅产业发展的牵引性工程，制定《2024 年雅安市文旅产业招商引资工作方案》，完善“三圈”文旅招商引资机制，明晰工作重点，以 2024 四川省文化和旅游发展大会举办为契机，谋划雅安之夜等系列招商推介活动，争取签约一批投资规模大、综合效益好、带动作用强、能尽快落地的大项目、好项目。同时，组织参加省、市各类招商引资活动，持续强化文旅项目招商推介力度，在重大文旅项目投资、旅

游景区提质增效、旅游度假区打造上着力，在旅游民宿、数字文旅、特色街区、文创旅游商品等新业态新场景招商引资上下功夫、求突破。

（三）向上争取一批。深化“跑厅进处”，积极向上对接争取，抢抓国家 2024 年特别国债窗口期，对标国家支持的项目重点投向，瞄准大规模设备更新、文化保护传承利用工程、全民健身设施补短板工程等重点支持领域，积极争取中央预算内资金、专项债券、政策性金融性开发工具等，助推全市文体旅游广电行业补短板、强弱项、优功能、提质量，力争全年争取到位资金 2 亿元以上，增长率保持在 10%以上。加快西南铁路博物馆（川藏铁路博物馆）建设项目前期工作，为争取 2025 年中央预算资金 2.4 亿元打下基础。

（四）包装储备一批。围绕《大力推动文旅兴市的实施意见》提出的发展城市旅游、乡村旅游、文化旅游、研学旅游、体育旅游、智慧旅游 6 大特色文旅产业，打造精致雅景、文化艺术新场景、熊猫雅宿、雅安味道、雅安有礼 5 大文旅拳头产品，深挖现有资源，做实项目储备，包装一批自然教育、游憩体验、低空旅游、户外运动、夜间经济、数字文旅、旅游民宿等特色文旅业态项目，项目储备库投资动态保持在 1000 亿元以上。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于接受于进川辞去雅安市人民政府副市长 职务请求的决定

（2024年5月23日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《雅安市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》和《雅安市人民代表大会常务委员会议事规则》

的有关规定，雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议决定：接受于进川辞去雅安市人民政府副市长职务的请求，报雅安市人民代表大会备案。

关于研究处理雅安市交通强市三年行动 推进情况审议意见的报告

2024年5月22日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2023年11月15日，雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议听取和审议了市人民政府《关于雅安市交通强市三年行动推进情况的报告》。2023年11月28日，市人大常委会办公室印发了《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委员会关于雅安市交通强市三年行动推进情况报告的审议意见〉的函》（雅人办函〔2023〕76号）。市政府高度重视，认真组织研究，切实抓好贯彻落实。现将有关情况报告如下。

一、审议意见落实情况

（一）关于“完善规划，构建大交通格局”落实情况

1.积极争取项目纳入省级中期调整。结合“十四五”规划中期调整，紧扣国家投资方向和政策支持，精准谋划研究一批补短板、强弱项、提质量的重大交通项目，争取更多项目纳入国、省规划。市政府主要领导、分管领导多次带队到省交通运输厅沟通对接，争取省交通运输厅支持。经对接，省交通运输厅已初步同意将我市规划实施的14个国省干线建设项目新增纳入省级“十四五”交通规划中期调整，并已将我市正在实施的G662大渡河大桥（甘孜界）至石棉县城段灾后恢复重建工程上报至交通运输部，争取纳入部规划调整。

2.坚持做好重大项目谋划储备工作。经前期

积极争取，省委、省政府已同意支持雅安建设川西综合交通枢纽。目前，我市正与四川省交通运输发展战略和规划科学研究院开展合作，并邀请国家发展改革委综合运输研究所、交通运输部规划研究院等科研院所，共同深入研究川西综合交通枢纽建设，加快推进相关规划编制。此外，为抢占“十五五”规划先机，已提前启动“十五五”综合交通规划项目谋划研究工作，并委托省公路院等设计单位提前开展相关项目路线方案研究等前期工作，争取把项目谋深、谋实，确保更多项目挤入全省“十五五”交通规划总盘子。

（二）关于“完善机制，强化工作责任”落实情况

对《雅安市人民政府办公室关于进一步加快全市普通国省道建管养运协调发展的通知》雅办发〔2019〕21号进行修订完善，分类分项对国省道建设项目的规划、建设责任主体进行明确，对相关要件审批部门的工作内容、工作职责以及要件办理中的容缺受理、并联审批等工作作出明确规定。目前，修订方案初稿已编制完成，待修改完善后将按程序印发实施。

（三）关于“强化保障，推进重大项目建设”落实情况

1.资金保障方面。强化对国省相关支持政策研究，积极主动对接省级部门争取公路建设资金、养护资金、应急抢险资金等政策支持。目前，已争取到位上级补助资金5.51亿元，正在积极申报2024年第二批交通专项资金。加强与省发展改革委、省财政厅等部门的沟通衔接，加大中央预算内投资、专项债券、一般债券等争取力度，目前，已争取到国债资金项目3个，到位国债资金9.51亿元；已申报成功一般债券项目1个、争取到资金1.88亿元；已申报专项债券项目2个，待上级部门审定。通过资源配置、资产盘活等模式，将可产生现金流的资产注入到平台公司，扩大资产规模，逐步增强公司主体信用，提升市场化融资能力，拓展交通项目融资渠道。

2.审批方面。强化市、县（区）两级交通运输部门与发改、自然资源和规划、生态环境等部门之间的联动推进机制，合力推动夹金山隧道、国道318绕城等重大交通项目的立项、环评、用地等审批工作，确保项目建设顺利推进。对于受宏观政策（PPP项目调查整改、新版可研报告编写大纲印发等）影响，2023年未能按期开工建设的邛芦荃高速、乐荃高速等重大项目，积极向省级部门汇报争取，加快推进工可、用地预审等前期要件审批工作。目前，邛芦荃高速、乐荃高速用地预审与选址意见书、社会稳定风险评估等工可审批前置要件已取得批复。

（四）关于“强化管护，提升交通安全通行能力”落实情况

建立健全工作机制，印发《雅安市深化农村公路管理养护体制改革实施方案》，基本建立市、县、乡、村权责清晰，市、县（区）资金投入和管养措施保障有力，市、县（区）政府和相关部门齐抓共管，社会力量积极参与的农村公路管理养护体制机制。强化管理养护考核通报，对各县（区）农村公路养护管理情况进行考核，并将其作为省级日常养护补助资金下达依据（前2名考核系数为1.1，后2名考核系数为0.9）。强化隐患排查整治，制定并印发《雅安市普通公路隐患排查整治2024专项行动方案》，以桥梁、隧道为重点，全面开展普通公路隐患排查整治工作，截至目前，共排查出隐患28处，已整治完成13处，正在整治15处。

二、下一步工作打算

我市坚持把交通强市建设作为推动雅安高质量发展的“支撑”，紧紧围绕川西综合交通枢纽建设，进一步查找综合交通发展短板，凝心聚力，强化举措，狠抓落实，加快推进交通基础设施建设。

（一）进一步巩固区位优势。充分发挥雅安毗邻三州、承东启西的独特区位优势，围绕川西综合交通枢纽建设，成立川西综合交通枢纽

建设工作专班,统筹推进全市重大交通项目建设。计划未来五年完成交通综合投资 1150 余亿元,建成泸石高速公路,加快实施成雅高速扩容、邛芦荥、乐荥、大宝、芦荥等高速公路以及雅眉快速通道等重大项目,加快建成川西综合交通枢纽。

(二)进一步推动交旅融合提速。抢抓省委支持雅安建设世界大熊猫文化旅游重要目的地重要机遇,结合雅安承办 2024 年全省旅发大会、大峨眉交旅融合先行示范区建设现场会等重大活动,加快全市 48 个大峨眉交旅融合交通项目建设,打造最美国道 318 线、省道 428 雨城区周公

山至晏场等旅游公路,确保 2024 年 6 月建成省道 104 雨城区坪石至洪雅界段改建项目。

(三)进一步提升应急保通能力。高质量完成 20 个“6·1”芦山地震、“9·5”泸定地震交通恢复重建项目,确保受灾地区的交通基础设施水平全面恢复并有较大幅度提升。加快实施国道 108 线、国道 351 线提升改造工程,增强南北两向路网应对汛期暴雨、冬季冰雪灾害的能力。着力提升交通应急抢险保障能力,争取把雅安打造成辐射西南的区域性应急抢险中心。

关于研究处理雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估审议意见的报告

2024 年 5 月 22 日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会:

2023 年 11 月 15 日,雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议听取和审议了市人民政府《关于雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况的中期评估报告》。2023 年 11 月 28 日,市人大常委会办公室印发了《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委员会关于雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告的审议意见〉的函》(雅人办函〔2023〕79 号)。市政府高度重视,认真组织研究,切实抓好贯彻落实。现将有关情况报告如下。

一、审议意见贯彻落实情况

(一)经济总量迈上新的台阶。2023 年全市地区生产总值为 1010.03 亿元,增长 5.8%,突破千亿元大关,圆满兑现“三年跨千亿”庄严承诺,综合实力实现历史性跃升;地方一般公共预算收入 78.79 亿元、增长 20.2%;规模以上工业增加值增长 7.3%,全社会固定资产投资增长 5.4%,社会消费品零售总额增长 9.7%,城乡居民人均可支配收入分别增长 4.3%、7%。高质量发展综合绩效指数提高 1.46,提升幅度居全省第 1 位。扎实推进项目建设,27 个省重、590 个市重项目投资完成率分别达 118.5%、126.2%,厦钨新能锂电新材料等 50 个标志性引领性重大项目完成投资

231.4 亿元。持续开展跑项争资，争取到位中、省预算内投资 8.9 亿元，同比增长 70.8%，新增地方政府债券 78.6 亿元，同比增长 17.3%，争取下达增发国债资金 21.4 亿元，引进市外到位资金 626.1 亿元。

（二）“一区一地”建设起步加速。“一区”建设取得积极进展。出台《关于加快建设川藏经济协作试验区的意见》，印发《川藏经济协作试验区初步规划》，设立川藏经济协作工业园区。扎实推动川藏路桥设施及配件生产基地等试验区十大标志性项目建设，深化与涉藏地区交流合作，起草形成与拉萨、林芝、山南、昌都、甘孜等市（州）战略合作框架协议。“一地”建设引领全域旅游加快发展。围绕打造世界大熊猫文化旅游重要目的地，加快 1869 中国大熊猫生态世界等项目建设，大熊猫自然博物馆建成开馆。成功承办第十届中国网络视听大会（雅安分会场）、2023 全省农文旅融合发展工作现场会，雅安知名度、美誉度不断提升。

（三）加快构建绿色产业体系。工业强市步伐加快。出台《加快建设工业强市的实施意见》，深入实施“工业强市”行动。新培育规模以上工业企业 57 户，雅化锂业二期、厦钨新能一期、天力锂能等一批重大项目建成投产，先进材料产业产值超 600 亿元。全市工业园区建成区面积达到 49 平方公里，实现营业收入 1651.26 亿元、增长 8.8%。中国·雅安大数据产业园机架规模达到 3 万个，第二数据中心启动建设，数字基础能力评价连续两年居全省第 2 位，新增“上云”企业 112 户，数字经济总量超过 400 亿元。现代服务业恢复提升。开展“提质量、补短板、突增量”服务业攻坚行动，“规上”“限上”服务业经营单位新增 162 户，服务业增加值增长 6.6%。雅安经开区成功创建省级外贸转型升级基地，天全县获评全省首批农业国际贸易高质量发展基地，全市进出口总额增长 34.9%。新增一级资质建筑业企业 4 户。特色农业稳步发展。守牢耕地红线和粮食安

全底线，新建高标准农田 6.3 万亩，打造万亩粮油（粮经）示范片 8 个，粮食产量 36.6 万吨、生猪出栏 138.9 万头。“五雅”特色产业加快发展，茶叶综合产值实现 240 亿元，鱼子酱产量占全球 14%。创成省星级现代农业园区 4 个。新增“两品一标”认证 103 个，13 个农产品入选全国名特优新产品名录。

（四）全力提升开放合作水平。与成都市毗邻县（市）签订共建绿色发展经济带多边合作协议，与重庆市相关区在公共服务、城市治理与综合执法等方面签订合作协议。80 个投入成渝地区双城经济圈重大项目完成年度投资 286.2 亿元，7 个独立实施川渝共建重大项目完成年度投资 51.8 亿元。深入开展招商引资大会战，出台《利用外资奖励办法》，承办第十二届中国（四川）—南亚东南亚国家工商领袖峰会“雅安行”，举办第十九届西博会雅安投资推介会、中外知名企业四川行雅安投资推介会，到位市外资金 626.1 亿元，引进亿元以上项目 113 个。

（五）扎实推进绿色低碳发展。编制实施三区同城化发展规划，中心城区建成区面积新增 4 平方公里。全市常住人口城镇化率达 55.17%，比上年提升 1.15 个百分点。石棉县、天全县、芦山县被命名为第三批省级生态园林县城。百丈镇、龙门镇创成省级百强中心镇。实施“百村示范、全域提升”工程，雨城区成功创建四川省乡村振兴成效显著区。建设大熊猫廊道 10 公里，修复受损栖息地 200 亩。依法依规推进小水电、矿业权有序退出，历史遗留废弃矿山生态修复示范工程修复面积达到 74.1%。承办 2023 “国际生物多样性日”四川主场活动，举办高质量建设大熊猫国家公园（雅安）宣传周，“绿美雅安·熊猫家园”独特魅力不断彰显。深入打好“三大保卫战”，空气和水环境质量保持全国全省前列。中省环保督察及“回头看”反馈问题整改率达到 99.8%，长江经济带生态环境问题加快整改。林草碳汇项目开发试点市建设扎实推进，成立全国碳市场能力

建设（成都）中心·雅安基地。

（六）稳步提升民生保障水平。“6·1”芦山地震灾后恢复重建有序实施。94个总规重建项目全部开工、完工77个。28个规划实施的地质灾害防治项目全部开工、完工24个。扎实推进宝兴县县城功能疏解，23个先期实施项目全部开工、完工8个，21个发展提升类项目开工6个。“9·5”泸定地震灾后恢复重建高效推进，189个重建项目全部开工、完工120个。持续加大民生投入，扎实办好省市定民生实事，民生支出占一般公共预算支出比重持续保持在66%以上。城乡居民养老保险实现市级统筹，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。城乡低保、困难残疾人生活补贴等保障标准位居全省第一方阵，民生兜底保障更加扎实。新建成公办幼儿园7所、新增学位2430个，培育省级义务教育领航学校4所，“双减”工作取得阶段性成效。全市新增省级临床重点专科建设项目2个，新改建社区卫生服务中心、乡镇卫生院6个，名山区入选全省紧密型县域医共体建设试点县。积极发展文化体育事业，新建或改扩建体育公园2个、全民健身场地10个。成功创建国家儿童友好城市。

二、下一步工作部署

下一步，我们将加快落实市委五届四次全会决策部署，紧紧围绕加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，全力推动雅安现代化建设。

（一）坚持“一区一地引领”。大力建设川藏经济协作工业园区，推动纳入省级合规园区。优化完善试验区产业链图谱，聚焦先进制造、现代物流商贸、文旅康养等主攻方向，谋划储备实施一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目。强化重大产业项目招引，扎实推动川藏路桥设施及配件生产基地等项目建设，做实“成渝科技人才+西藏资源+四川（雅安）产业基础”协作发展模式。与拉萨、林芝、山南、昌都、甘孜等市（州）签订战略合作框架协议并推动实施。高质量编制

实施世界大熊猫文化旅游重要目的地规划和城市旅游业态规划，高水平办好2024四川省文化和旅游发展大会、全省数字文旅发展大会、大峨眉文旅融合先行示范区建设现场会，大力推动1869中国大熊猫生态世界、318·川藏线零公里自驾游大本营等项目建成投运。争创国省级文化产业和旅游产业融合发展示范区，持续创建一批天府旅游名牌。

（二）推动城乡融合发展。高质量编制城市设计和各组团详细规划。加快火车站站城一体化、光华山城市绿芯等项目建设，全面建成生物多样性公园。启动裘家巷、四川农业大学周边片区改造，加快胜利路、创业商城云母厂片区改造，推进茶马古城片区有机更新，推动雅云湖文化公园周边连片开发。按照“两轴三圈”和县（区）功能定位，建立区域协同发展、竞相发展机制。建立县域高质量发展考评体系，引导县（区）合理布局产业，加强产业链上下游协作配套。深化落实扩权强县改革，梳理下放一批市级管理权限。放手放权发展县域经济，鼓励县（区）争创全省县域经济发展先进县、进步县，支持石棉县开展全省深化县域内城乡融合发展改革试点。加强以县城为重要载体的新型城镇化建设，扎实开展精修细补和有机更新工作，改造老旧小区，推进地下综合管廊和海绵城市建设。发展壮大中心镇，积极争创省级百强中心镇。统筹整合各领域涉农资金，强化财政资金投入，加大乡村振兴金融支持。开展农村土地综合整治，有序推进石棉县全国农村集体经营性建设用地入市试点。激励专业技术人才向乡村流动，加快培养乡村工匠。

（三）构建现代产业体系。工业方面。加快建设工业强市，推动数字经济、先进材料、装备制造、食药轻纺等重点优势产业提质倍增，力争到2027年全市工业总产值达到2000亿元。以科技创新为驱动，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，培育新质生产力，打造千亿园区、百亿强企。支持永兴化工园区扩区、汉源工

产业园区通过省级化工园区认定，统筹推进全市产业园区发展。服务业方面。深入实施服务业发展九大攻坚行动，争创全省服务业高质量发展示范区，加快打造雅安无水港、川藏物流（旅游）产业园等一批商贸物流特色园区。深入实施“三品一创”消费提质扩容工程，持续开展“蜀里安逸·雅至生活”系列促消费活动。大力发展文旅产业，推进熊猫不夜城、三雅公园、夜游青衣江等项目，聚焦城市特色街区、城市公园、博物馆等，打造一批融合艺术展览、精品书吧、城市旅拍等业态的新型公共文化空间和场景化消费空间。打造“智游雅安”公共服务平台、雅安数字文旅沉浸式体验中心、智慧文旅大数据应用孵化展示基地、318自驾游智慧文旅体验基地等。筹备举办“环茶马古道”雅安国际公路自行车赛、芦山大川河 T3 河道越野赛等系列赛事。农业方面。加快发展现代乡村产业，推动雅茶、雅果、雅竹、雅药、雅鱼“五雅”特色优势产业全产业链发展，培育“天润雅安”农产品区域公用品牌，重点提升“蒙顶山茶”“雅安藏茶”“汉源花椒”“天府鱼子酱”等品牌市场影响力和竞争力。推进农村产业融合发展，统筹推动农产品综合利用加工，提高农机装备水平，发展智慧农业。

（四）增强开放发展动力。加快投入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，大力建设川渝共建重大项目，推动成雅毗邻地区多边合作协议落地落实。深入开展招商引资大会战，实施“链长制”全生命周期招商，推动市县联动、县域联动、区域联动招商，积极组织参加中外知名企业四川行等重大平台活动。强化“一网通办”能力，深化“跨区域通办”，完成市县两级“全市通办”窗口建设。支持中小微企业和个体工商户发展。深化“政银企”融资对接，引导金融机构加大信贷投放，鼓励企业通过多层次资本市场融资。

（五）全力兜牢民生保障。加快实施“6·1”芦山地震、“9·5”泸定地震灾后恢复重建项目，加快国道 662 线、省道 217 线等受损国省干线建设，完成直升机野外停机坪项目，推动灾区综合应急救援能力显著提升。有序推进宝兴县县城功能疏解，积极探索地质灾害中高风险区县城避险功能疏解新路。深化川西教育中心建设，新创建一批省级义务教育优质发展共同体领航学校，支持四川省档案学校和四川省贸易学校加快发展，加快川西职业教育新高地建设。深化川西医养中心建设，健全城乡医疗卫生服务体系，推进县（区）级公立医院提档升级，推进基层医疗卫生机构标准化建设。完善社会综合保障体系，优化城乡居民社会保险服务，全面加强城乡低保、特困人员供养、临时救助等工作，兜住、兜准、兜牢民生底线。大力发展文化体育事业。加快建设长征国家文化公园（雅安段），推动公共文化服务数字化发展，提档升级公共文化场馆，开展文化惠民活动。

（六）夯实安全发展基础。守牢安全底线，严格执行安全生产十五条硬措施，推进安全生产治本攻坚三年行动，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。加强“监测预警+避险转移+应急救援”全链条防灾减灾救灾能力体系建设，抓好应急预案优化和演练，强化四川省区域应急救援雅安基地运行管理，不断提升灾害防范应对能力。抓实森林草原防灭火常态治理，加强食品药品和特种设备质量安全监管。守牢政府债务警戒线，强化金融监管，加大对非法集资等各类非法金融活动的打击力度。加强商品房预售资金监管，“一楼一策”做好“保交楼”工作。扎实推进“深耕善治”三年行动，常态化开展扫黑除恶斗争，依法防范打击各类违法犯罪活动，加快创建全国禁毒示范城市、全国治安防控体系建设示范城市，全力维护社会大局和谐稳定。

关于研究处理检查《中华人民共和国义务教育法》实施情况审议意见的报告

2024 年 5 月 22 日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2023 年 11 月 15 日，雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国义务教育法》（以下简称《义务教育法》）实施情况的报告。2023 年 11 月 30 日，市人大常委会办公室印发了《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委员会关于检查《中华人民共和国义务教育法》实施情况报告的审议意见〉的函》（雅人办函〔2023〕84 号）。市政府高度重视，立即组织研究落实。现将相关落实情况报告如下。

一、工作开展情况

（一）优化资源配置，不断夯实教育发展基础。大力实施教育重点项目，续建、新启动实施项目 91 个，总投资 47.2 亿元。“6·1”芦山地震、“9·5”泸定地震灾后恢复重建项目有序推进，维修加固项目均于 2024 年春季学期前完工。统筹推进基础教育学校布局调整，按照“幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心城镇或片区集中、高中向县城集中、资源向寄宿制学校集中”的原则，通过整合资源，整体提升办学效益，推动教育服务城乡均等化。截至目前，全市共计调整小规模学校（含教学点）205 所，新建学校 46 所，增加学前及义务教育优质学位 15840 个。

（二）强化队伍建设，培养德艺双馨教师队伍。将师德师风教育纳入教师培训必修课程，组织全市教师开展“师德集中学习教育”专题学习，

参训率和合格率均为 100%。举办“躬耕教坛强国有我”教师节主题文艺汇演，发布教师节慰问信，开展为教师“亮灯”等庆祝第 39 个教师节系列活动，营造尊师重教氛围。评选表扬雅安市优秀教师 100 名、“光荣从教 30 年”教师 463 名。完善《师德违规行为通报曝光制度》，规范教师从教行为，以“零容忍”态度发现一起、查处一起、通报一起。截至目前，19 名教师因违反师德师风被处理。

（三）深化体制改革，不断提升教育治理能力。制定《雅安市关于进一步推进义务教育集团化办学实施方案（试行）》，规范集团化办学行为，新组建教育集团 4 个，指导雨城区实验小学等 8 所创建省级义务教育优质发展共同体领航学校，加快学校共同体建设。完善《雅安市德智体美劳一体化发展新优质学校评估体系》，新培育新优质（特色）学校 15 所，累计培育 75 所。推进“县管校聘”改革，加强县域内教师的考核评价、岗位竞聘，轮岗交流，交流校长 29 人、教师 861 人，其中，骨干教师 192 人，推进教师由“学校人”向“系统人”转变。优化学生评价体制，制定《雅安市德智体美劳一体化发展“五好”学生评价标准》，评选市级“五好”学生 101 人，学生教育评价方式从单一走向多元。

（四）强化法治宣传，逐步形成齐抓共管格局。指导全市各学校充分利用班级黑板报、手抄报、校园广播、宣传栏等载体开展《中华人民共

和国义务教育法》等法律法规的宣传教育。强化法治宣传教育，组织全市 237 所学校，16 万余名师生开展“宪法晨读”、国旗下演讲、主题班会、网络普法公开课、黑板报、手抄报、法治专栏、观看法治微电影、法治宣传讲座等活动，着力营造浓厚氛围。组织全市 266 名法治副校长、105 名法治辅导员及法治宣传志愿者到各级各类学校开展法治教育专题讲座。利用“三月法治宣传月”“学宪法讲宪法”“秋季开学法律进学校”“12.4”宪法宣传周等系列活动，联合开展进街道、进社区、进家庭服务，积极开展《中华人民共和国义务教育法》等法律法规宣传教育。

（五）树牢底线思维，切实保障师生健康安全。印发《关于切实加强中小学幼儿园校园“一键式紧急报警装置”使用管理的通知》，切实抓好一键式紧急报警装置的“建、管、用”工作，进一步巩固校园安防建设三年行动计划“6 个 100%”成果。抓实课堂教育，将学生安全教育纳入教育教学内容，融入课堂、纳入课程、列入考核，开足开齐《生命·生态·安全》课程，确保课时、教材、师资、培训、教研、评价“六落实”；制度化开展宣传教育，利用“开学第一课”“放学前 3 分钟”“放假前最后一课”，树牢师生时时讲安全、事事讲安全思维。常态化开展应急演练，坚持“每周一小跑”“每月一大跑”，提升学生应急避险能力。整治校园周边环境，对校园周边治安、交通、摊点、食品安全等乱点乱象进行大力整治。截至目前，排查化解各类涉校矛盾纠纷 185 起、涉校安全隐患 321 个，整治乱点 69 个。检查校园周边食品经营店 653 户，发出责令改正通知书 47 份，立案查处案件 42 件。

二、下一步工作打算

下一步，在市委的领导下，在市人大的监督下，将继续贯彻执行好《中华人民共和国义务教育法》相关要求。

（一）进一步加强高素质教师队伍建设。加强思想政治教育。在新入职教师岗前培训、暑期

全员培训、名师工作坊培训等各类教师培训中开展师德师风教育。开展警示教育，将违反职业道德教师信息录入全省查询系统，健全师德师风“一票否决”。完善教师培养培训体系。实施新时代中小学名师名校长培养计划，以建设名师名校长工作坊为平台，健全分层分类、阶梯式教师成长发展体系。深入推进智慧教育试点市建设工作，加大教师培训力度，拓宽双师课堂、课后服务等方面融合应用，推广优秀案例，增强师生信息素养。

（二）加快推动义务教育优质均衡发展。按照“两个只增不减”要求，加大财政教育投入，根据县域义务教育优质均衡发展规划，加强寄宿制学校建设，推进农村义务教育学校标准化建设，进一步优化布局调整，满足学生就近便入学需要。加快学校共同体建设，再培育一批省级义务教育优质发展共同体领航学校，实现管理体制由“管学校”向“管学区”转变。完善义务教育学校教师“县管校聘”管理机制，推行义务教育学区制治理，统筹使用学区内、集团内和城乡间教师编制，实施校长、骨干教师交流轮岗，促进城乡学校教师均衡配置。

（三）逐步构建家校社协同育人格局。推动形成政府统筹协调、学校积极主导、家庭主动尽责、社会有效支持的协同育人格局。聚焦困境儿童、留守儿童、罪错适龄儿童少年等重点人群，组织公安、民政、教育等部门全面摸清情况，建立以县、乡、村、校为单位的 4 本台账。强化各级政府教育履职情况督导，明晰职能部门法定职责，加强社区家庭教育指导服务站点建设，建设规范化家长学校，依托家长学校、“千名教师进万家”活动平台，加强家庭教育服务指导，全覆盖宣传教育法律法规，确保适龄儿童、少年接受并完成义务教育。

（四）坚持“五育并举”促学生发展。开齐开好开足科学类课程，加强学校实验室建设，打造中小学科普教育基地，开展“科学家百人千场

进校园”等活动，提升学生科学素养。开足开齐体育艺术课程，落实每日校内体育活动不少于 1 小时要求，常态化开展各级各类体育竞赛、艺术展演活动和精英选拔赛，分类建立学生人才库。加强学生体质健康监测、艺术素质监测和心理健康监测，开好《生命·生态·安全》《家庭·社会·法治》等地方课程，促进学生身心健康发展。制定《雅安市中小学劳动课程实施纲要》，建立劳动教育实践场所，制定劳动教育清单，开发地域特色劳动教育课程，丰富劳动教育内容。

（五）进一步细化校园及周边安全管理。健全校园安全稳定责任体系，深化学校安全清单制

管理，推动食品安全“两个责任”落地落细，配备食品安全总监和食品安全员，建立健全“日管控、周排查、月调度”工作机制。联动保障校园安全，按照《安雅·百日安全攻坚行动校园安全稳定工作方案》，以“七个着力”为整治重点，突出问题导向，聚焦重点难点，围绕校园安防建设、消防安全、食品安全、校园周边环境整治等 15 个方面重点工作，部门联动，深挖细查教育领域风险隐患，动真碰硬抓实问题整改。强化校园安全管理，加强应急演练，健全安全应急预案和追责问责制度，常态化推动安全工作深入开展，切实维护校园稳定和师生安全。

关于研究处理推进农业现代化工作情况 审议意见的报告

2024 年 5 月 22 日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2023 年 11 月 15 日，市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议听取和审议市人民政府《关于推进农业现代化工作情况的报告》。2023 年 11 月 27 日，市人大常委会办公室印发《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委员会关于推进农业现代化工作情况报告的审议意见〉的函》（雅人办函〔2023〕77 号）。市政府高度重视，组织相关部门认真研究部署，切实抓好贯彻落实。现将有关情况报告如下。

一、工作开展情况

（一）加快做强特色突出的产业体系。一是坚持以茶产业为核心。围绕“做响雅茶品牌、振兴雅茶产业”，始终聚焦“一绿一黑”，推动蒙顶

甘露、芽细、高山生态茶多个单品突破。成功举办第二十届蒙顶山茶文化旅游节等茶事活动，指导雅茶集团探索“藏茶+黑砂”等新产品、新模式，有针对性地开展品牌营销活动。2023 年，全市茶叶综合产值达 240 亿元。二是强化规划引领。结合雅安实际，研究制定《雅安市产业振兴实施方案》《雅安市经济作物标准化示范基地建设方案》等，精准明确各县（区）乡村主导产业，依托三条百公里百万亩乡村振兴产业带，加快构建“一县多品”“多县一品”的现代农业差异化产业布局。加快建设特色产业村和产业强镇，石棉县美罗镇、宝兴县硃倮藏族乡被认定为首批国家农业产业强镇。进一步修改完善《雅安市冷水鱼产业发展规划》，全力打造天府鱼子酱产业集群，争取创建

并推广运用“天府鱼子酱”区域公共品牌，巩固拓展鱼子酱国内外市场，目前全市鱼子酱产量占全世界总产量 14%。以 200 万亩汉源花椒良种推广基地为载体，依托汉源县干溪坝食品加工园区，扎实推进农产品精深加工产品研发，拓展现有的花椒粉、花椒油树脂、花椒精油、椒目仁油等 50 余种复合调味品，倾力打造百亿级川西调味品产业园区。三是延伸产业链条。实施农产品加工提升行动，就地就近建设清洗、分级、包装、冷链物流等商品化处理和初加工设施设备，全市农产品初加工率达 64% 以上。开展农旅融合发展提升行动，积极构建“农业园区+特色小镇+田园景观+绿道系统”的发展格局，雨城陇西河、名山车岭、宝兴大圆包、石棉孟获城等一批农旅融合综合体（示范片）项目加快推进，建成国家级休闲农业重点县 1 个、中国美丽休闲乡村 7 个、省级农业主题公园 8 个、省级休闲农业重点县 2 个。

（二）全力夯实结构完善的生产体系。一是加强农业园区建设。按照以粮为主、粮经统筹、三产融合的思路，推进现代农业园区种养基地增效、加工提级扩能、品牌重塑提升、生产方式绿色、技术装备升级、农业功能拓展、链接机制创新。探索“一企一园”模式，推进“园区+企业+基地+农户”生产模式，拓展园区多种功能，辐射带动农民生产就业、增收致富。2023 年，全市新增省级现代农业园区 4 个，新培育市级现代农业园区 4 个。二是强化产业技术体系建设。以创建雅安现代农业产业科技创新中心为引领，持续深化与四川农业大学、四川省农业科学院等科研院校的科技推广和成果转化合作，实施“揭榜挂帅”农业科技创新项目 27 个，审定、登记新品种（系）17 个，申请农业科技专利 86 件，建立涵盖农技推广的乡镇农业综合服务中心 96 个。建设一流专家（院士）团队 8 个，实施新型职业农民培育工程，重点培育“土专家”“田秀才”、产业发展带头人、农村电商人才等，持续壮大农业科技人才队伍，2023 年，全市共培训高素质农

民 692 人，农业产业领军人才 6 人，农业经理人 22 人，经营管理型 384 人，专业生产型 210 人，技能服务型 70 人。建立现代农业装备发展专项工作机制，形成《雅安市农机装备需求清单（2024—2026 年）》，持续实施农业装备研发相关科研项目，积极推动茶叶采摘、花椒采摘、粮食烘干等微型化、轻便化、多功能农机装备本地研发、生产、推广。争取中央农机购置补贴资金 416 万元，将现代农业装备、现代农业冷链物流、智慧农业等先进适用农机装备、生产设备纳入申报范围，加快提升我市农机装备水平。三是深化农业绿色发展。深入贯彻落实《雅安市绿色（有机）农产品基地保护若干规定》，及时兑现绿色（有机）生产基地及产品认证奖补资金。持续巩固提升“全国绿色（有机）农业示范区”建设成果，创建全国绿色食品原料标准化生产基地 86.76 万亩（含创建期面积 26.51 万亩）、全国有机农业示范基地 27.35 万亩。2023 年，新增“两品一标”农产品 103 个，累计认证数量 672 个，稳居全省第一。实施耕作层土壤剥离回填、秸秆还田、施用有机肥等耕地质量保护与提升技术措施，深入开展农业面源污染防治，落实耕地地力保护补贴政策，2023 年，全市共兑付耕地地力保护补贴资金 9556.5 万元，补贴面积 80.5 万亩。开展“专家包片联县”科学施肥活动，持续开展绿色种养循环农业试点和化肥减量增效示范，建立绿色种养循环示范区 10 万亩。四是推动农业数字化发展。聚焦数据存储、数据治理、数据分析三大板块，逐步整合县（区）数字农业建设项目，消除“数字孤岛”现象。完成“中国·天润雅安”全域数字农业项目一期建设，总投资 1.5 亿元。建成雅安市数字农业市级指挥中心建设及 7 个区县分中心，完成建设示范基地 21 个，其中雅茶 5 个、雅果蔬 11 个、雅鱼 1 个、雅药 2 个、雅竹 2 个，覆盖 2 区 6 县、三大产业带，安装小型气象站、AI 摄像头等设备 1641 台套。

（三）持续构筑业态多元的经营体系。一是

强化农业经营主体培育。巩固拓展“政银担企户”合作模式，深入开展金融服务乡村振兴“送码入户、‘码’上贷款”信贷直通专项活动，实现涉农贷款余额持续增长，2023年，全市涉农贷款余额697.27亿元，同比增长16.72%。大力推行“企业+专合社+基地+农户+订单”发展模式，支持家庭农场和农民专业合作社承担涉农项目，探索小农户—家庭农场—农业公司的培育路径。培育市级以上农业产业化重点龙头企业154家（含国家级2家、省级47家）。强化农业集体经济发展，推广“组团式”帮扶集体经济薄弱村发展模式，“一村一策”完善发展规划，不断推动村级集体经济由“单打独斗”向“抱团发展”蜕变。2023年，全市村级集体经济纯收入总量达1.2亿元，基本消除5万元以下“薄弱村”，村均收入突破20万元。二是持续做优“雅字号”农产品品牌。以“天润雅安”市级农产品区域公用品牌为主导，制定“天润雅安”农产品区域公用品牌管理使用办法，鼓励企业使用“天润雅安”区域公用品牌标志，明确“天润雅安”使用标准、准入条件、退出机制，确保品牌健康发展。积极参加四川茶博会、重庆茶博会、农业博览会等大型会展活动，开展以“蒙顶山茶”“雅安藏茶”“雅鱼”“汉源花椒”“石棉黄果柑”等为代表的“雅字号”特色农产品品牌宣传。“蒙顶山茶”品牌价值达49.60亿元、连续七年入围全国前十强，“雅安藏茶”品牌价值达29.69亿元、位居全国黑茶类第五位，“汉源花椒”综合品牌价值突破60亿元。三是打造具有特色的农业社会化服务模式。整合高标准农田、畜禽粪污资源化利用、茶园病虫害绿色防控等各类涉农资金3000余万元，引导农户接受绿色防控、生产托管、无人机飞防等社会化服务。开展粮食标准化种植全环节服务、茶园多环节服务、单环节服务等社会化服务，服务面积达到30万亩。建立新型为农服务中心14家，整合供销内外各类涉农服务资源，为农民提供农资销售、农技服务、连锁超市、再生资源回收、快递、通信、金融等各类生产、生活

服务。

二、下一步工作打算

下一步，市政府将在市委的坚强领导下，在市人大常委会的监督指导下，以提升发展质量效益、提高综合生产水平、增强市场竞争能力为方向，全力以赴推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

（一）以提升发展质量效益为方向，加快推动现代农业产业体系建设。加强特色农业发展规划引领，对原有的三条百公里百万亩乡村振兴产业带的基础上，不断优化空间布局，着力构建“一村一品、一镇一业、一县一特”的产业发展格局。提质培优以雅茶为代表的“五雅”特色优势产业，走好“专精特新”之路，加快建设竞争力强、带动作用突出的农产品加工园区。重点提升“天润雅安”“蒙顶山茶”“雅安藏茶”“汉源花椒”“天府鱼子酱”等本土区域公用品牌市场影响力和竞争力，打造“雅字号”特色农产品品牌。推进农文旅融合发展提升行动，以承办2024四川省文化和旅游发展大会为契机，提升农旅融合发展综合水平。

（二）以提高综合生产水平为方向，加快推动现代农业生产体系建设。规范实施土地整治项目，多渠道补充耕地，强化耕地占补平衡指标储备。推进符合立项条件的永久基本农田和需要改造提升区域整片建设，完成省下半年度高标准农田建设任务。推行优化绿色生产方式、促进化肥农药减量工作。强化农业科技支撑。有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。

（三）以增强市场竞争能力为方向，加快推动现代农业经营体系建设。深化农村集体产权制度改革，落实集体所有权、明晰农户财产权、放活资产经营权。继续实施扶持发展新型农村集体经济项目，鼓励各县（区）立足资源禀赋和地理区位等优势条件，探索资源发包、土地经营、物业租赁、服务创收等模式，提升农村集体经济发

展实力，建设一批集体经济强村，力争村均年收入超 25 万元。完善县乡村三级农业社会化服务体系运行机制，扩大覆盖范围、拓展服务领域，逐

步实现全程全链便捷服务。鼓励银行业金融机构开发新型农业经营主体专属信贷产品。用活用好乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金。

关于研究处理刑事检察工作情况审议意见的报告

2024 年 5 月 22 日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议上

雅安市人民检察院

雅安市人民代表大会常务委员会：

2023 年 11 月 15 日，雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议听取和审议了市人民检察院《关于刑事检察工作情况的报告》。2023 年 11 月 27 日，市人大常委会办公室印发了《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委员会关于刑事检察工作情况报告的审议意见〉的函》（雅人办函〔2023〕83 号），以下简称《审议意见》，市检察院高度重视，认真研究处理意见，按检察长亲自督促、分管检察长具体抓、部门依职责分工落实的工作机制，确保《审议意见》落地落实。现将相关情况报告如下：

一、充分履行刑事检察职能，服务中心大局工作

（一）强化政治引领，提升服务大局站位。坚持以政治建设为统领，持续提升刑事检察队伍政治素质，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，教育引导干警进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的政治自觉依法履行检察职能，努力建设忠诚干净担当的新时代刑事检察铁军。对于法律监督工作重大问题和重大事项，按照规定及时向党委报告。

（二）坚决维护政治安全和社会稳定。坚持

总体国家安全观，履行好检察职能，更好服务统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。2024 年 1 月以来，严厉打击各类刑事犯罪，维护社会安全稳定，共批准逮捕各类犯罪 82 件 120 人，提起公诉 212 件 386 人。聚焦社会关注，依法严厉打击故意杀人、故意伤害、性侵未成年人等严重侵害公民人身权利犯罪行为，依法惩治电信网络诈骗、养老诈骗等犯罪行为，维护人民群众财产安全，持续巩固平安雅安建设成果，共批准逮捕 19 件 27 人，提起公诉 40 件 71 人。依法惩治破坏社会主义市场经济秩序犯罪，积极参与防范化解金融风险，共批准逮捕 7 件 16 人，提起公诉 12 件 28 人。

（三）持续深化常态化扫黑除恶斗争。严格落实黑恶案件统一把关、加大“黑财”执行监督力度、推进行业领域治理等重点工作，落实好常态化办案机制，发挥好公检法会商机制效用，更好运用法治思维和法治方式打击黑恶势力。着眼源头治理，深入分析重点行业、重点领域、重点区域监管薄弱环节，通过类案分析提出建议，注重运用检察建议促进行业领域规范健康发展，推进重点行业、重点领域依法治理。2024 年 1 月以来，共受理审查起诉 1 件 23 人。

（四）全力护航雅安经济社会高质量发展。

着力营造法治化营商环境,助推经济高质量发展。市检察院出台《“检察护企”暨“万名检察官护万企”专项行动实施方案》,细化十七项措施,明确6类侵害企业利益犯罪为整治重点。如芦山院在工业园区、项目一线成立“解忧草”检察工作室,组建专业办案团队,提供矛盾纠纷调解、法律咨询等服务,帮助解决侵权纠纷等问题12个;建立检察官联系企业制度,设立企业专属服务日,发布《企业常见刑事法律风险防范提示》。

(五)强化生态环境资源司法保护。依法推进大熊猫国家公园司法保护的建设,以刑事检察监督为切入点,整合行政检察、公益诉讼、控告申诉等内部职能,利用行刑衔接和网格参与等外部资源,探索生态资源刑事检察“府检联动”,打造雅安生态资源刑事检察特色亮点品牌,厚植雅安绿色发展本底。

二、不断提升刑事检察质效,筑牢公平正义底线

(一)强化对公安机关侦查活动的监督。牢固树立“在办案中监督,在监督中办案”的理念,强化侦查活动监督,持续推动“侦查监督与协作配合办公室”实质化运行,推动侦查活动高质量开展,源头防范冤假错案,切实保障人权。

(二)强化对人民法院刑事审判活动的监督。充分发挥检察机关一体化优势,建立刑事判决裁定交叉审查机制,强化对刑事裁判中事实认定、证据采信、法律适用、审判程序等方面的精细化审查,及时纠正定罪量刑明显不当、审判程序严重违法等问题,全面提升刑事审判监督质效。

(三)强化刑事执行和监管执法监督。加强对社区矫正和财产刑执行的监督,维护司法公正和权威。全面推开财产刑执行专项检察监督。

(四)不断做优认罪认罚,促进社会治理成效明显。不断深化认罪认罚从宽制度适用,切实履行检察主导责任,完善认罪认罚自愿性保障机制,深化落实听取意见同步录音录像制度,提升量刑建议工作质效。2024年1月以来,适用认罪

认罚从宽制度审结案件248件449人,适用率为91.21%。重视听取律师意见和犯罪嫌疑人、被告人辩解,更好发挥律师在刑事诉讼中的作用,依法加强保障律师执业权利法律监督,纠正阻碍律师依法行使诉讼权利的行为。

三、立足职能职责主动作为,推动完善社会治理

(一)坚持科学管理求发展,打造刑事检察高质量发展的过硬本领。持续强化检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设。今年4月,召开全市刑事检察工作会议,明确提出把“高质效办好每一个案件”作为首要任务抓实抓好,着力提升刑事检察队伍核心素养和能力,不断提高法律监督能力水平。坚持以案代训,常态化开展重大疑难案件、职务犯罪跟案大练兵活动。组织开展庭审观摩专项活动,倒逼公诉人出庭能力提升,完善出庭实训机制,通过开展跟庭考核、庭审观摩、出庭专项技能培训等活动,提升出庭能力水平。

(二)坚持治罪与治理并重,着力构建具有雅安特色的轻罪治理体系建设和制度创新。积极发挥能动司法作用,着眼源头治理,高质量开展检察建议工作,推动相关行业、相关领域完善治理,推进社会治理体系和治理能力现代化。按照“既抓末端治已病,更要抓前端治未病”的法治建设要求,加强对当前发案量大或者不捕不诉率高的一些轻微犯罪的治理研究,完善违法与犯罪梯次治理模式,增进社会和谐和稳定因素。

(三)坚持普法宣传,引导树牢法治意识。落实谁执法谁普法,深入基层开展法律宣传工作,及时发布指导性案例和典型案例,积极开展以案释法,引领推动全民法治观念养成。通过微信公众号、微博、抖音、“12309”等平台,依托法治讲堂、志愿者服务、检察开放日等活动,积极回应法律需求,共开展法律法规、“以案释法”宣讲活动20余场。市检察院、市税务局与雅安职业技术学院开展“青春与法同行”法律知识竞赛活动,

引导大学生做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。市检察院在四川省档案学校以“莫让‘网’事不堪回首”为主题，为该校 2000 余名师生代表带去一堂生动的法治课。市检察院

针对“寄递安全防控、强化寄递安全监管、促进寄递行业健康持续发展”为全市寄递行业负责人等 100 余人开展专题法治宣讲。

雅安市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024 年 5 月 23 日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

一、根据主任会议提请，任命：

杨云高为雅安市人大常委会预算工作委员会副主任。

二、根据市人民政府市长彭映梅提请，决定任命：

冯贵强为雅安市水利局局长；
宋洪虎为雅安市农业农村局局长；
周万平为雅安市文化广播电视体育和旅游局局长；
魏东为雅安市退役军人事务局局长；
叶飞为雅安市应急管理局局长；
陈晓冲为雅安市信访局局长；
陈强为雅安市林业局局长；
郝燕（女）为雅安市政务服务管理局局长。
决定免去：
肖洪春的雅安市水利局局长职务；
袁兵的雅安市农业农村局局长职务；
谭林（女）的雅安市乡村振兴局局长职务；
周万平的雅安市文化体育和旅游局局长职务；
唐林奇的雅安市退役军人事务局局长职务；

魏东的雅安市应急管理局局长职务；
官健的雅安市机关事务管理局局长职务；
李平的雅安市信访局局长职务；
冯贵强的雅安市林业局局长职务；
郝燕（女）的雅安市政务服务和大数据局局长职务；
何晓东的雅安市综合行政执法局局长职务。

三、根据市中级人民法院院长秦志远提请，任命：

王瑗荻（女）为雅安市中级人民法院审判员。
免去：
严宏（女）的雅安市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长、审判员职务。

四、根据市人民检察院检察长范文清提请，任命：

俸美（女）为雅安市人民检察院检察委员会委员。
免去：
王一薄的雅安市人民检察院检察委员会委员、检察员职务。
批准任命：
王一薄为荣经县人民检察院检察长。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第二十一次会议议程

(2024年5月23日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

一、审议主任会议关于提请审议《雅安市人民代表大会及其常务委员会立法条例(修正草案)》的议案

二、听取和审议市人民政府关于雅安市2023年金融工作情况的报告

三、听取和审议市人民政府关于预防性侵未成年人犯罪工作情况的报告

四、听取和审议市人民政府关于全市行政事业性国有资产管理情况的报告

五、听取和审议市人民政府关于2023年度全市教育工作情况的报告

六、听取和审议市人民政府关于全市房地产市场运行情况的报告

七、听取市人大法制委、常委会法工委关于《雅安市青衣江流域水环境保护条例》立法后评估的报告

八、听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《四川省古树名木保护条例》实施情况的报告(书面)

九、审议主任会议关于提请审议《雅安市人

民代表大会常务委员会关于接受于进川辞去雅安市人民政府副市长职务请求的决定(草案)》的议案

十、审议市人民政府关于研究处理雅安市交通强市三年行动推进情况审议意见的报告

十一、审议市人民政府关于研究处理雅安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估审议意见的报告

十二、审议市人民政府关于研究处理检查《中华人民共和国义务教育法》实施情况审议意见的报告

十三、审议市人民政府关于研究处理推进农业现代化工作情况审议意见的报告

十四、审议市人民检察院关于研究处理刑事检察工作情况审议意见的报告

十五、审议任免议案

十六、开展雅安市文旅重大项目推进情况专题询问

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第二十一次会议出席人员名单（38 人）

白 云（彝族）	周建华	郑朝彬	高福强	蒲丹惠（女）
姜 军	王 琼（女）	邓西琼（女）	石章健	任永强
任昌蓉（女）	任洪波	刘继军	苏林勇	李云忠
李健强	李雅婷（女）	吴潮海	沈世全	张甫刚
陈 勇	陈 颖	明登英（女，藏族）	罗文杰	罗国强
赵雅玲（女）	荣 可（女）	柯国富	洪 兵	贺东风
袁久胜	徐海波	高永洪	高佳秀（女）	彭 强
程 宜（女）	程德辉	童以鸿		

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 召开第二十二次会议

6月20日，市人大常委会主任白云主持召开市五届人大常委会第二十二次会议，副主任蔡军、周建华、高福强、李志强，秘书长姜军和委员共41人出席会议。出席人数符合法定人数。

会议审议并表决通过了市人民政府市长、市监委主任提请的人事任免议案，举行了宪法宣誓和颁发任命书仪式。

会议审议并表决通过了市人大常委会关于接受杨光辞去雅安市人民政府副市长职务请求的决定。

会议听取了市人大常委会法工委关于《雅安市蒙顶山生态和文化保护若干规定（暂定名）（草案）》审查意见的报告，对该草案进行了第一次审议。

市人民政府副市长龚兵，市人民检察院检察长范文清，市监委副主任刘宝，市中级人民法院党组成员张翊，市人民政府有关副秘书长，市级相关部门主要负责人，市人大常委会办事工作部门负责人列席会议。

会议传达了市委有关人事提名通知，讨论了市人民政府市长提请的任职议案。

会议建议市人大常委会第二十二次会议增加的议程为：审议《雅安市人民代表大会常务委员会关于接受杨光辞去雅安市人民政府副市长职务请求的决定（草案）》的议案；审议任职议案。

市人大常委会副秘书长、办公室主任，人代工委主任就市人大常委会第二十二次会议相关议题作了说明。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于接受杨光辞去雅安市人民政府副市长职务请求的决定

（2024年6月20日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《雅安市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》和《雅安市人民代表大会常务委员会议事规则》的

有关规定，雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议决定：接受杨光辞去雅安市人民政府副市长职务的请求，报雅安市人民代表大会备案。

雅安市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年6月20日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)

一、根据市人民政府市长彭映梅提请，决定任命：
孙云一（女）为雅安市人民政府副市长；
黄勇刚为雅安市经济和信息化局局长；
黄哲为雅安市机关事务管理局局长。

决定免去：
周船的雅安市经济和信息化局局长职务。
二、根据市监察委员会主任谢辉提请，免去：
杨鑫的雅安市监察委员会委员职务。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第二十二次会议议程

(2024年6月20日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)

一、审议市人民政府关于提请审议《雅安市蒙顶山生态和文化保护若干规定（暂定名）（草案）》的议案
二、审议主任会议关于提请审议《雅安市人

民代表大会常务委员会关于接受杨光辞去雅安市人民政府副市长职务请求的决定（草案）》的议案
三、审议任免议案

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第二十二次会议出席人员名单（41 人）

白 云（彝族）	蔡 军	周建华	高福强	李志强
姜 军	王 帅	王 奇	王 琼（女）	毛艳燕（女）
邓西琼（女）	乐 永	任永强	任昌蓉（女）	任洪波
刘继军	苏伟杰	苏林勇	李云忠	李健强
李雅婷（女）	吴潮海	沈世全	张甫刚	陈 勇
明登英（女，藏族）	罗文杰	罗国强	赵雅玲（女）	荣 可（女）
柯国富	贺东风	袁久胜	徐海波	高永洪
高佳秀（女）	陶炳忠	彭 强	程 宜（女）	程德辉
童以鸿				